


**Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.**

Raadsvergadering d.d.	25 maart 2014
Agendapunt	8
Voorstelnummer	2014/26
Opiniërend besproken d.d.	24 februari 2014
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder C.M.A. van den Berg
Kenmerk	14.011618 *  *
Datum B&W-besluit	11 februari 2014
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van het Beleids- en beheerplan Begraafplaatsen 2014 – 2019.

**INLEIDING**

U hebt gevraagd om een duidelijk beleids- en beheersplan dat een stevig kader biedt voor verbeteren van de kostendekkendheid van de begraafplaatsen en het behouden kwaliteit en aantrekkelijkheid van de gemeentelijke begraafplaatsen.

**BEOOGD RESULTAAT**

Een duidelijk beleids- en beheerplan, dat inzicht geeft over het uitvoeringsprogramma, de dienstverlening, de kosten en baten, het beheer en onderhoud op de gemeentelijke begraafplaatsen.

Het bieden van aantrekkelijke begraafplaatsen, meer keuzevrijheid ten aanzien van de vorm en locatie van het graf en/of asbestemming en graftermijnen.

Het beheren van gemeentelijke begraafplaatsen, waarbij gestreefd wordt naar kostendekkend leges. Met een wenselijk service- en dienstverleningniveau, en historische aspecten. Verbreden van burgerparticipatie door het verrichten van onderhoudswerkzaamheden op de gemeentelijke begraafplaatsen door burgers.

**KADER**

-In het Groenbeleidsplan 2007-2017, staat beschreven, dat onderhoud op de begraafplaatsen op het hoogste onderhoudsniveau (intensief) uitgevoerd moet worden.

-Beleidsbegroting 2014-2017, onderdeel kapitaalgoederen.

-Wet op de lijkbezorging.

-Beheersverordening Gemeentelijke Begraafplaatsen (2003, aanvulling 2010) gemeente Olst-Wijhe.

-Heroverwegingsplan 2013, waarin verzocht wordt een besparing op de begraafplaatsexploitatie te onderzoeken.

**DRAAGVLAK**

De landelijke trend is, dat steeds meer crematies plaatsvinden. De verwachting is, dat dit aantal in 2020-2025 zal stijgen naar 80 procent. Het LOB (Landelijke Organisatie voor Begraafplaatsen) schrijft 'dat het steeds vaker gebeurt dat mensen de as mee naar huis nemen, terwijl nabestaanden er iets anders mee willen, maar dat dat niet mogelijk is in hun omgeving. Het bieden van meer keuzevrijheid, in locatie en vorm van het graf en/of asbestemming is belangrijk. Een aantrekkelijke begraafplaats is belangrijk voor een gemeente. Bij een vermindering van begrafenissen en/of asbestemmingen blijven de kosten vrijwel gelijk, terwijl de inkomsten dalen.

De gemeentelijke begraafplaatsen zijn speciale openbare ruimten binnen onze gemeente. In het groenbeleidsplan van 2007-2017 staat ook beschreven, dat deze onderhouden dienen te worden op intensief niveau.

Er is gebleken, dat het niet gewenst is om de exploitatie van de gemeentelijke begraafplaatsen nu volledig kostendekkend te maken. Afgelopen jaar zijn de leges omhoog gegaan naar een regionaal gemiddeld tarief(bijlage 1). Uit onderzoek is gebleken, dat middels de in het beleids- en beheerplan aangegeven kostenreducties en veranderingen in processen, geen kostendekkendheid behaald kan worden. Met het nogmaals verhogen van leges is het aannemelijk, dat aantal begrafenissen en/of asbestemmingen zal verminderen.

De vrijwilligersgroep (en) de historische vereniging zijn nauw betrokken geweest bij de voorbereiding van dit beleids- en beheerplan.

In de **opiniërende** raadsvergadering van 24 februari 2014 over dit onderwerp werden door de fracties de volgende vragen gesteld.

1. *Prognose (kosten en baten) van invoering themagebieden begraafplaatsen Olst-Wijhe.*

Wij willen dit zo snel mogelijk invoeren. In de loop van dit jaar zullen wij de themagebieden nader uitwerken en u wordt hierover via de nieuwsbrief geïnformeerd.

2. *Onderzoek naar de mogelijkheden tot opnemen van de oude begraafplaats in Olst op de monumentenlijst.*

Zodra hierover meer bekend is informeren wij u via de nieuwsbrief.

3. *Uitzoeken van mogelijkheden t.b.v. leerwerkplek.*

Dit zal onderzocht worden in samenwerking met de vakgroep sociale zaken. Zodra hierover meer bekend is informeren wij u via de nieuwsbrief.

4. *Kosten en baten van de begraafplaatsen Den Nul en Wijhe inzichtelijk maken per begraafplaats.*

Zodra de kosten in het kader van het opmaken van de jaarrekening inzichtelijk zijn gemaakt per begraafplaats informeren wij u via de nieuwsbrief.

5. *Inzichtelijk maken van grafrechten, aantal, soort onderhoud en kosten.*

In het verleden bestond er de mogelijkheid de onderhoudsplichten voor graf- en algemeen onderhoud af te kopen bij de gemeenten Olst en Wijhe. Aan welk soort verplichtingen en onderhoudsniveau het moet voldoen is afhankelijk van de op dat moment geldende beheersverordening. Voor de voormalige gemeente Olst golden de beheersverordeningen uit 1965 en 1997. Voor de voormalige gemeente Wijhe golden de beheersverordeningen uit 1950 en 1993. De huidige beheersverordening dateert van 2010.

Uit archiefonderzoek is gebleken, dat er in Wijhe van 320 graven de onderhoudsverplichtingen zijn afgekocht voor onbepaalde tijd. Verder blijkt, dat er in Den Nul van 32 graven de onderhoudsverplichting is afgekocht. Op de oude begraafplaats in Olst zijn er acht voor onbepaalde tijd afgekocht.

Op dit moment bedragen de jaarlijkse leges voor algemeen onderhoud € 28,50 en voor algemeen onderhoud + grafonderhoud € 57,-. Voor Wijhe, Den Nul en Olst gaat het gezamenlijk om 360 graven, waarvan de totale onderhoudsplichten zijn afgekocht. De € 28,50 is taakstellend, maar niet toereikend om alle werkzaamheden uit te voeren. Samen met de vrijwilligers kijken wij naar eventuele werkzaamheden, die door de vrijwilligersgroep uitgevoerd kunnen worden.

6. *Het aanbestedingsproces.*

Per 1 januari 2014 werken wij volgens het op 3 december 2013 door ons geactualiseerde inkoop- en aanbestedingsbeleid.

Dit inkoop- en aanbestedingsbeleid richt zich zowel op de bedrijfsmatige voordelen, die de gemeente met verstandig inkopen kan behalen (de doelmatigheid), het inkopen volgens de geldende wet- en regelgeving (rechtmatigheid) en de wijze, waarop de gemeente invulling geeft aan haar taak om zoveel mogelijk maatschappelijke waarde te creëren.

Om de lokale economie zoveel mogelijk te bevorderen, zonder dat dit tot enigerlei vorm van ongelijke behandeling van ondernemers leidt, zullen wij indien mogelijk - in gevallen waar een enkelvoudig onderhandse aanbesteding of een meervoudig onderhandse aanbesteding is toegestaan - tenminste één lokale ondernemer uitnodigen.

Bij een meervoudig onderhandse aanbesteding (zoals bij het aanbesteden van het onderhoud 'gemeentelijke begraafplaatsen') selecteert de gemeente de uit te nodigen leveranciers, indien mogelijk, op basis van een leveranciersselectie met de onderstaande criteria:

- De uit te nodigen leveranciers dienen (aantoonbaar) een goede prestatie te hebben geleverd in de sector.
- Een leverancier die in de afgelopen drie jaar (aantoonbaar) geen goede prestatie heeft geleverd voor de gemeente wordt niet uitgenodigd;



Nr.	2014/26
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van het beleidsplan gemeentelijke begraafplaatsen 2014 - 2019

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d.11 februari 2014, nr. 2014/26;

gelet op het bepaalde in artikel 108, lid 1, juncto artikel 147 lid 2 van de Gemeentewet;

**besluit:**

het Beleids- en beheerplan begraafplaatsen 2014-2019 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 25 maart 2014.

De raad voornoemd,  
de griffier

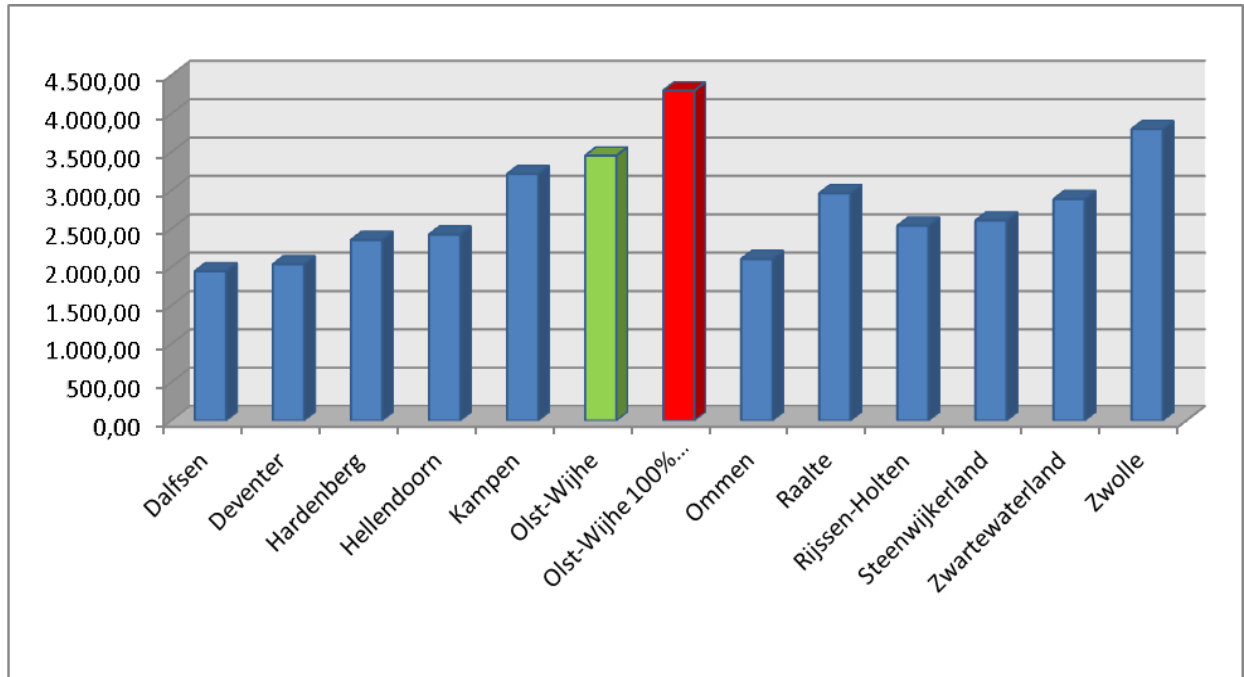
de burgemeester

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien

## Bijlagen

- Benchmark regionale begraafplaats leges.



Bron tarieven: DELA