

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	22 september 2014
Agendapunt	6
Voorstelnummer	2014/56
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Blind
Kenmerk	14.405940 *  *
Datum B&W-besluit	2 september 2014
Onderwerp Voorstel tot het verlenen van toestemming voor het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.	

INLEIDING

De gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle (regio IJsselland) hebben besloten samen te gaan werken in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg. De nieuwe Jeugdwet (artikel 2.8 lid 1) schrijft een dergelijke samenwerking tussen gemeenten ook voor. De elf samenwerkende gemeenten hebben o.a. afgesproken om de nieuwe jeugdzorgtaken gezamenlijk in te kopen.

Om aan de samenwerking vorm en inhoud te geven hebben wij eerder al onze voorkeur uitgesproken voor het oprichten van een bedrijfsvoeringsorganisatie zoals bedoeld in de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen. De bedrijfsvoeringsorganisatie heeft de voorkeur, omdat het een lichte vorm van samenwerking met één bestuurstafel (algemeen bestuur) betreft, waar de taakafbakening tussen de bedrijfsvoeringsorganisatie en de deelnemende gemeenten plaatsvindt. Deze organisatievorm beperkt de bestuurlijke drukte. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is bedoeld voor uitvoerende taken en niet voor beleidsvormende taken. Dit betekent, dat ten aanzien van de dagelijkse uitvoering veel overgelaten kan worden aan de directie.

Ten behoeve van de vorming van een bedrijfsvoeringsorganisatie is de voorliggende Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland opgesteld. Deze is als bijlage bij dit voorstel opgenomen. Voorts is een uitgebreide toelichting toegevoegd. Aan de gemeenteraden van de elf gemeenten wordt gevraagd toestemming te verlenen voor het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling.

BEOOGD RESULTAAT

Uit oogpunt van de continuïteit en de kwaliteit van de jeugdzorg de samenwerking op het terrein van de inkoop van (specialistische) jeugdzorg in de regio IJsselland efficiënt en doelmatig vorm en inhoud te geven in de vorm van een gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland. De regeling biedt de ruimte om hieraan nieuwe inkooptaken, bijvoorbeeld de inkoop in het kader van de Wmo, te koppelen.

KADER

- Jeugdwet
- Wet Gemeenschappelijke regelingen (Wgr)
- Regionaal Transitie Arrangement (RTA) IJsselland 2013

ARGUMENTEN

De gemeenten in de regio IJsselland hebben besloten samen te gaan werken in het kader van de decentralisatie van de jeugdzorg, de nieuwe Jeugdwet schrijft dit ook voor. Doen zij dit niet, dan bestaat de mogelijkheid dat de regering bij algemene maatregel van bestuur de samenwerking afdwingt.

Doel van deze samenwerking is volgens de regering om voldoende slagkracht te creëren, zodat kan worden gezorgd dat:

- er voldoende beschikbaarheid van specialistische kennis en capaciteit is om een toereikend aanbod van hulpverlening te organiseren;
- voldoende (gezamenlijke) draagkracht bestaat om financiële fluctuaties op te vangen;
- meer slagkracht wordt getoond richting aanbieders;
- de mogelijkheid bestaat om kwalitatief hoogwaardige meerjarige contracten met professionele hulpverleners aan te gaan.

Door de regionale samenwerking ontstaat voldoende draagkracht om financiële fluctuaties en risico's op te vangen. Risico's zijn:

1. onverwacht hoge uitgaven door de stijging van de zorgvraag en meer beroep op dure vormen van jeugdzorg;
2. toename van het aantal jeugdigen met een zorgvraag door verhuizingen van de gezinnen of door een zorginstelling die in de gemeente gevestigd is;
3. te weinig innovatieve kracht bij lokale en regionale zorgaanbieders.

Het is op dit moment moeilijk om deze risico's financieel te vertalen en op basis hiervan een kwantitatieve onderbouwing te geven voor de reserves, die hier tegenover zouden moeten staan. In de loop van 2015 en 2016 zal hierover meer duidelijkheid ontstaan. Reserves moeten het bestuur van de uitvoeringsorganisatie de mogelijkheid bieden om (extreme) mee- en tegenvallers te verevenen. Over de manier, waarop deze risicoverevening wordt toegepast, wordt in het najaar van 2014 een besluit genomen.

DRAAGVLAK

Alle elf colleges van de betrokken gemeenten hebben in principe ingestemd met de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De financiële consequenties van deze Gemeenschappelijke regeling liggen in de vormgeving van de organisatie. De meeste kosten hangen samen met de loonkosten van het aantal fte's, dat binnen de organisatie aangesteld wordt. De exacte bedragen moeten nog nader bepaald moeten worden. De kosten zullen binnen het daarvoor beschikbare uitvoeringsbudget Jeugdzorg vallen.

AANPAK/UITVOERING

Nadat de betrokken gemeenteraden een besluit hebben genomen over het voorstel om toestemming te verlenen tot het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg nemen alle colleges een definitief besluit en wordt de regeling gepubliceerd.

Tegelijkertijd wordt er in de komende tijd verder gewerkt aan de organisatorische vormgeving van de bedrijfsvoeringsorganisatie. De uitgangspunten daarbij zijn:

- kwaliteit, continuïteit en stuurbaarheid voor het bestuur;
- robuustheid en stabiliteit geleid op de omvang van de geldstromen (100 miljoen euro) en de leeropgave (het is een nieuwe taak voor gemeenten);
- rekening houden met de tijdelijkheid van de tot nu toe gemaakte afspraken.

Andere criteria, waarmee rekening wordt gehouden, zijn o.a. kosten, kwetsbaarheid en, aanbestedingsrechtelijke en fiscale aspecten. Gewerkt wordt aan een compleet voorstel voor de inrichting van de uitvoeringsorganisatie, met daarbij speciale aandacht voor de volgende taken:

- Formuleren strategisch inkoopbeleid;
- Uitvoering operationele inkoopprocessen;
- Contracteren, contractbeheer en betalen facturen;
- Monitoring uitgaven;
- Ondersteunende taken op juridisch, financieel en inhoudelijk gebied;
- Coördinatie afstemming lokale toegang en regionale inkoop.

VOORSTEL

Wij stellen voor om ons college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de voorzitter

A. (Arie) Oeseburg A.G.J. (Ton) Strien

<i>Informatie in te winnen bij:</i> Leontine Maas <i>Doorkiesnummer: 568196</i>

Nr.	2014/56
Onderwerp	Besluit tot het verlenen van toestemming voor het aangaan van de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 september 2014, nr. 2014/56;

gelet op hoofdstuk 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland aan te gaan.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 22 september 2014.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien