

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	19 januari 2015
Agendapunt	8
Voorstelnummer	2015/02
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Blind
Kenmerk	14.408410 *14.408410*
Datum B&W-besluit	6 januari 2015
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) gemeente Olst-Wijhe

INLEIDING

De gemeente is als beheerder van de openbare ruimte onder meer verantwoordelijk voor de orde en veiligheid van de openbare ruimte en kan in die hoedanigheid regels opstellen. Op dit moment wordt de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen via verschillende verordeningen geregeld, zoals de Telecommunicatieverordening en de APV. Daarnaast zijn met verschillende netbeheerders in het verleden privaatrechtelijke overeenkomsten afgesloten over dit onderwerp. Het is wenselijk te komen tot een eenduidige regeling, de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI), die zowel van toepassing is op kabels en leidingen voor openbare elektronische communicatienetwerken als op netwerken van nutsbedrijven, zodat voor alle netbeheerders dezelfde rechten, plichten en procedures gelden.

Wij hebben op 24 juni 2014 tot opzegging van de bestaande overeenkomsten besloten. In de opzegging is aangekondigd, dat er een gemeentelijke verordening komt die een uniforme regeling bevat voor alle netbeheerders van kabels en leidingen in openbare gronden van onze gemeente. Deze verordening komt in de plaats van de oude overeenkomsten met netbeheerders (Enexis, Vitens en Gasunie) welke per 1 augustus 2015 zijn opgezegd.

Deze verordening, getiteld Algemene verordening ondergrondse infrastructuur (AVOI) bevat regels met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen. De AVOI bevat zowel regels voor kabels die vallen onder de Telecommunicatiewet, als regels voor overige leidingen (zoals voor water, gas en elektriciteit). De regels voor kabels ten dienste van openbare elektronische communicatienetwerken waren tot dusver opgenomen in de zelfstandige Telecommunicatieverordening maar zijn nu geïntegreerd in de voorliggende AVOI. De Telecommunicatieverordening wordt als gevolg hiervan als zelfstandige verordening ingetrokken.

De AVOI voorziet in een vergunningplicht voor netbeheerders die leidingen willen aanleggen, in stand houden, of opruimen. Voor netbeheerders van openbare elektronische communicatienetwerken geldt de verplichting tot het aanvragen van een instemmingsbesluit van ons college, alvorens de voorgenomen werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd.

De invoering van een Handboek AVOI maakt het mogelijk om, net zoals bij telecommunicatieaanbieders, leges voor vergunningen te heffen bij de nutsbedrijven (Vitens, Enexis en Gasunie). Hiervoor wordt de tarieventabel behorende bij legesverordening 2015 separaat aangepast nadat de AVOI is vastgesteld. In het Handboek, waarin alle relevante wet- en regelgeving overzichtelijk en samenhangend wordt gebundeld, worden daarnaast onder meer een verlegregeling en nadere regels (vast te stellen door ons college) opgenomen.

In de verlegregeling zijn de procedures en voorwaarden voor nadeelcompensatie aan netbeheerders opgenomen voor kosten, die zij maken voor het verleggen of verwijderen van leidingen als gevolg van werkzaamheden van de gemeente. Deze verlegregeling komt in de plaats van de afspraken, die in de opgezegde overeenkomsten met netbeheerders zijn opgenomen over vergoeding van kosten. De nadere regels betreffen uitgebreide technische en procedurele bepalingen voor onder andere het opnemen van de

sleufverharding, het graven, aanvullen en verdichten van sleuven en het leggen en verleggen van kabels en leidingen in gronden die in eigendom of beheer zijn bij de gemeente Olst-Wijhe.

BEOOGD RESULTAAT

- Het beschermen van de veiligheid en kwaliteit van de openbare ruimte.
- Een uniforme publiekrechtelijke regeling voor alle netbeheerders van kabels en leidingen in de gemeente, die afzonderlijke privaatrechtelijke overeenkomsten met netbeheerders overbodig maken en waarin de Telecommunicatieverordening is geïntegreerd.
- Het mogelijk maken van het verlenen van ligvergunningen en de mogelijkheid creëren om vergunningen te kunnen wijzigen of in te kunnen trekken om zo verleggingen van kabels en/of leidingen af te dwingen.
- Het verschaffen van instrumenten aan de gemeente om de regie te voeren in de ondergrond.
- Het bevorderen van de graafrust door betere afstemming tussen gemeente en netbeheerders en tussen de netbeheerders onderling

KADER

- Telecommunicatiewet
- Algemene Plaatselijke Verordening
- Mandaat regeling

ARGUMENTEN

De invoering van uniforme regelgeving schept duidelijkheid en gelijkheid. Versnipperd geldende regelgeving voor verschillende netbeheerders is een onwenselijke situatie. Voor aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken is de Telecommunicatieverordening van toepassing. In deze regeling geldt, populair gezegd "liggen om niet is verleggen om niet". De overige netbeheerders hebben ieder een andere verbintenis met de gemeente, die is vastgelegd in overeenkomsten die vaak moeilijk te achterhalen zijn. Dit komt de overzichtelijkheid van de toepasselijke regelgeving niet ten goede. Met een uniforme AVOI voor alle netbeheerders worden alle partijen op een gelijkwaardige en duidelijke wijze behandeld, zoals dit conform de algemene beginselen van behoorlijk bestuur mag worden verwacht (rechtszekerheid en rechtsgelijkheid) De AVOI is bovendien in een samenwerking met een aantal andere gemeenten in onze regio ontwikkeld, wat leidt tot een zekere regionale uniformiteit.

Met de vaststelling van de AVOI en de Verlegregeling wordt aangesloten bij toekomstige wetgeving betreffende nadeelcompensatie (Titel 4.5 Awb dat op een nader te bepalen tijdstip in werking zal treden). De invoering van de Verlegregeling levert de gemeente een besparing op in te vergoeden kosten van verleggingen. Op basis van de bestaande overeenkomsten worden de kosten van verlegging van kabels en leidingen in verband met projecten in de openbare ruimte vaak door de gemeente aan de netbeheerders vergoed. In de Verlegregeling, die deel uitmaakt van het Handboek AVOI wordt een kostenverdeling gehanteerd, die recht doet aan de moderne verhouding tussen de gemeente en de netbeheerders, waarin rekening is gehouden met veranderingen in de openbare ruimte. Deze regeling betreffende de kostenverdeling van verleggingen van kabels en leidingen levert de gemeente een aanzienlijke kostenbesparing op. De kostenverdeling (nadeelcompensatie gefaseerd afbouwen in 15 jaar) is daarbij in lijn met de systematiek, die in den lande in toenemende mate gehanteerd en geaccepteerd wordt, stand houdt in de jurisprudentie en als zodanig als resultante is voortgekomen uit het onderzoek van de Commissie Burgering, waarin tevens netbeheerders zitting hebben gehad.

Met de Schaderegeling ingravingen wordt het kader gegeven voor het aan netbeheerders in rekening brengen van kosten voor onder meer herstel en onderhoud van met name bestrating als gevolg van werkzaamheden aan kabels en leidingen. Met de juridische basis hiervoor in de AVOI en de vaststelling door ons college krijgt dit een duidelijke status.

DRAAGVLAK

De belangrijkste belanghebbenden zijn de netbeheerders in kwestie (Enexis, Vitens en Gasunie). In het begin van 2014 zijn deze partijen schriftelijk op de hoogte gesteld van het voornemen tot opzegging van de bestaande overeenkomsten en om over te gaan tot een verordening en verlegregeling.

Concepten van de AVOI en de Verlegregeling zijn in mei/juni 2014 voor een zienswijze aan de netbeheerders, waarmee de gemeente een privaatrechtelijke overeenkomst heeft, voorgelegd. Zij hebben allen schriftelijk en/of mondeling hun zienswijzen kenbaar gemaakt, welke voor een deel zijn verwerkt in de AVOI en de Verlegregeling.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Doordat er in de AVOI een vergunning is vereist voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van leidingen zullen hiervoor kostendekkende leges worden geheven. Deze legesheffing is overigens alleen nieuw voor wat betreft de overige leidingen (gas, water, elektriciteit e.d.). Voor de instemmingsbesluiten voor openbare elektronische communicatienetwerken worden al leges geheven.

Als gevolg van de legesheffing zullen de inkomsten uit leges naar verwachting toenemen tot een kostendekkend niveau. Op jaarbasis wordt een extra inkomst geraamd van € 4.000,- (huidige begrote opbrengst is € 5.000,-).

De kosten van het maken van de AVOI bedragen ca. € 10.000. Deze kosten zijn voorgefinancierd vanuit de extra leges t/m december 2017. Vanaf 1 januari 2018 is de vergunningverlening kostendekkend.

Een ander gevolg is dat er bij onderhoudswerkzaamheden in de openbare ruimte minder kosten voor het verleggen van kabels en leidingen betaald hoeven te worden. Deze "winst", minder kosten, is echter lastig te bepalen, omdat deze afhankelijk is van de aard van de werkzaamheden.

AANPAK/UITVOERING

De nieuwe AVOI treedt in werking op 1 februari 2015. Het opzeggen van de privaatrechtelijke overeenkomsten vraagt bij onze partners een zekere periode om zich voor te bereiden op de nieuwe situatie. De partners is te kennen gegeven, dat de privaatrechtelijke regelingen een half jaar na het vaststellen van de AVOI door de raad definitief zijn beëindigd.

De AVOI wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad. De netbeheerders worden schriftelijk op de hoogte gesteld van de inwerkingtreding van de AVOI en de onderliggende regelgeving, waarin ook wordt aangegeven op welke punten de ingebrachte zienswijzen tot wijzigingen hebben geleid.

Na vaststelling van de AVOI en voor 1 augustus 2015 zal de tarieventabel van de legesverordening hoofdstuk 17 telecommunicatie aangepast moeten worden

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

1. de algemene verordening ondergrondse infrastructuur vast te stellen overeenkomstig bijlage 1 en deze per 1 februari 2015 in werking te laten treden.
2. de Telecommunicatieverordening gemeente Olst-Wijhe (vastgesteld op 30 november 2009) per 1 februari 2015 in te trekken
3. artikel 17 van de Algemene plaatselijke verordening aan te passen door de woorden " de daarop gebaseerde Telecommunicatieverordening" te vervangen door "de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur" en deze wijziging per 1 augustus 2015 in werking te laten treden.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de voorzitter

A. (Arie) Oeseburg

A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:

Tom van Leeuwe

Doorkiesnummer: 0570-568033

Bijlagen ter vaststelling:

1. Algemene verordening ondergrondse infrastructuur

Bijlagen ter informatie:

1. Nadere regels kabels en leidingen
2. Verlegregeling kabels en leidingen
3. Schaderegeling ingravingen
4. Aanpassing mandaatregeling
5. Aanwijsbesluit toezichthouders op het bepaalde bij of krachtens de AVOI
6. Formulieren voor het aanvragen van een vergunning of instemmingsbesluit en voor de melding van de start van de werkzaamheden.

Nr.	2015/02
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI) gemeente Olst-Wijhe

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 januari 2015, nr. 2015/02;

gelet op artikel 147, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2015 gemeente Olst-Wijhe.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 19 januari 2015.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien