


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	30 november 2015
Agendapunt	10
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	15.021014 *  *
Datum B&W-besluit	27 oktober 2015
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten

INLEIDING

De rijksoverheid is gestopt met de “Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten” (Wtcg) en de “Regeling Compensatie Eigen Risico” (CER). Deze regelgeving is met terugwerkende kracht per 1 januari 2014 afgeschaft omdat de Wtcg en de CER niet werkten zoals bedoeld was. Het rijk vond deze regelingen te ongericht. Er bestond geen directe link tussen inkomstenoverdrachten en werkelijk gemaakte kosten. Uit onderzoek bleek dat de tegemoetkoming soms bij mensen terecht kwam die het niet nodig hebben, maar ook dat mensen die het wél nodig hebben er juist geen aanspraak op kunnen maken. Tegelijk met de afschaffing van de Wtcg en CER is bepaald dat de gemeenten deze taken moeten overnemen. Voor het jaar 2014 is gekozen voor een eenmalige oplossing via de individuele Bijzondere Bijstand. Voor 2015 en verder moet nog een regeling worden vastgesteld. In de voorliggende beleidsnota wordt de uitwerking van deze regeling aan u voorgelegd.

BEOOGD RESULTAAT

Het vaststellen van de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten.

KADER

Minimabeleid.
Participatiewet.
Wmo.

ARGUMENTEN

Bij de ontwikkeling van beleid voor financiële ondersteuning van personen met een chronische ziekte en/of beperking kan de gemeente aansluiten bij de wettelijke kaders van de Wmo en/of de Bijzondere Bijstand. In de beleidsnota zijn vier mogelijke opties opgenomen die binnen de beleidskaders van Bijzondere Bijstand of Wmo uitgewerkt kunnen worden:

1. Een financiële tegemoetkoming vanuit de Wmo;
2. Een verlaging van de eigen bijdrage voor Wmo voorzieningen;
3. Een collectieve aanvullende verzekering;
4. Bijzondere Bijstand.

Van deze opties zijn de voor- en nadelen onderzocht. Op basis van de uitgewerkte scenario's en rekening houdend met het op 12 mei 2014 vastgestelde Coalitieakkoord wordt voorgesteld om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bestaande regeling zoals die nu ook geldt in de Bijzondere Bijstand. Namelijk in de Bijzondere Bijstand kan een tegemoetkoming worden verstrekt voor een gedeelte van de kosten voor de premie van een aanvullende ziektekostenverzekering en een vergoeding voor een gedeelte van de kosten van het eigen risico. Hiervoor gelden de volgende argumenten.

- Het nadeel van administratieve lasten voor de burger wordt beperkt doordat wordt aangesloten bij een bestaande regeling. Het recht op deze bijdrage kan eenvoudig worden vastgesteld, op basis van de verzekeringspolis en de afrekening van het opgebruikte risico. De burger hoeft niet in gesprek over zijn aandoening(en) en de meerkosten als gevolg daarvan hoeven niet te worden aangetoond. Ook kan eenvoudig tijdens een contact aan de burger gevraagd worden of men

aanvullend verzekerd is en/of het eigen risico is opgebruikt. Op deze wijze kunnen de mogelijk rechthebbenden, ook via het toegangsteam actief benaderd worden.

- Door een bijdrage in de premie voor een aanvullende ziektekostenverzekering te verstrekken is het ook voor inwoners met een laag inkomen mogelijk een (hogere) aanvullende verzekering af te sluiten. Hierdoor zijn zij beter verzekerd en worden minder eigen bijdragen opgelegd.
- Bij de vaststelling van de Bijzondere Bijstand wordt één keer per twaalf maanden de financiële draagkracht vastgesteld en verrekend. Hiermee wordt een zogenoemde stapeling van inkomenseffecten voorkomen. Bij een nieuwe aanvraag binnen deze twaalf maanden, ook voor een andere kostensoort, kan worden volstaan met een verkorte aanvraagprocedure.

Onze gemeente kent een collectieve ziektekostenverzekering voor mensen met een laag inkomen bij Salland Verzekeringen. Salland Verzekeringen is bezig met het ontwikkelen van een aanvullende module op de collectieve verzekering, maar heeft hiervoor nog geen concreet aanbod kunnen doen. Na besluitvorming in december 2015 is het tijdsbestek erg kort om over te stappen van verzekeraar. Overigens kan deze regeling naast een collectieve verzekering blijven bestaan. Indien bijvoorbeeld het eigen risico wordt afgekocht, dan is geen Bijzondere Bijstand nodig voor het eigen risico, deze hoeft immers niet te worden betaald. Indien de gemeente in een later stadium besluit de al bestaande collectieve verzekering uit te breiden, zullen niet alle inwoners van deze regeling gebruik gaan maken. De keuze voor een polis is sterk afhankelijk van de individuele situatie. De gemeente kan de inwoners niet verplichten een collectieve verzekering af te sluiten, laat staan om dit bij een specifieke verzekeraar te doen. Het is voor de gemeente niet reëel meerdere collectieve verzekeringen bij verschillende verzekeraars af te sluiten. Als er later toch aanleiding is om het beleid (de collectieve ziektekostenverzekering) aan te passen, dan zal dit te zijner tijd aan uw raad worden voorgelegd.

Voorstel

Voorgesteld wordt om Bijzondere Bijstand te verstrekken voor de daadwerkelijk te betalen premie aanvullende ziektekostenverzekering en aanvullende tandartsverzekering tot een maximumbedrag van € 400,- per verzekerde (>18 jaar) per jaar.

Daarnaast wordt voorgesteld om vanaf 2015 Bijzondere Bijstand te verstrekken voor een gedeelte van het eigen risico als het volledig eigen risico is opgebruikt. Uit oogpunt van doelmatig gebruik van de zorg wordt voorgesteld om niet het gehele bedrag te vergoeden. De bijstand wordt dan vastgesteld op € 200,- per verzekerde (>18 jaar) per jaar.

Voor wat betreft het vaststellen van de financiële draagkracht, het gedeelte van het inkomen en vermogen dat de aanvrager bij een aanvraag voor Bijzondere Bijstand zelf moet inzetten, wordt voorgesteld aan te sluiten bij de beleidsregels die gelden voor kosten die verband houden met de bevordering naar een zelfstandige bestaansvoorziening en met de bevordering van het zelfstandig kunnen blijven functioneren van ouderen en gehandicapten, bijvoorbeeld de kosten voor hulp bij het huishouden. Er wordt dan rekening gehouden met een percentage van 10% van het meerkomen boven de 110%. Voor wat betreft het vermogen wordt het vermogen gebonden in de vorm van een voor eigen bewoning bestemde woning niet in aanmerking genomen.

DRAAGVLAK

Op 7 september 2015 is de (concept) Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten aan de Cliëntenraad WWB en de Wmo-Adviesraad gestuurd.

Dit heeft tot een reactie van de Cliëntenraad WWB en een reactie van de Wmo-Adviesraad geleid die inclusief de volledige reactie van ons college zijn bijgevoegd.

De nota is tijdens de vergadering van Cliëntenraad WWB op 12 oktober 2015 mondeling toegelicht en de vragen, zoals gesteld in hun advies, zijn doorgenomen en beantwoord. Dit alles heeft geleid tot een paar kleine (tekstuele) aanpassingen in de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekostenverzekering.

Samenvatting van de belangrijkste punten uit de reacties.

Cliëntenraad WWB

De Cliëntenraad WWB merkt op dat inwoners door de hervormingsmaatregelen in de zorg geconfronteerd kunnen worden met nieuwe eigen bijdragen die door het CAK worden opgelegd. Nog niet alle herindicaties zijn gesteld dus de (financiële) gevolgen daarvan worden pas in 2016 zichtbaar. Ook is er een tendens dat er een verschuiving plaatsvindt van maatwerkvoorzieningen naar algemene voorzieningen. Dit is een

terechte constatering. Juist om een cumulatie van inkomenseffecten te voorkomen hebben wij ervoor gekozen om hiervoor regelingen te treffen in één regeling, namelijk de Bijzondere Bijstand. Binnen deze regeling kan afhankelijk van het inkomen en vermogen een vergoeding worden verstrekt voor de eigen bijdrage aan het CAK, de kosten van huishoudelijke hulp en de tegemoetkoming in de ziektekosten zoals opgenomen in de nu voorliggende voorstellen.

Er wordt niemand van Bijzondere Bijstand uitgesloten; ook jongere mensen, gezinnen met kinderen en ouderen met een hoger inkomen kunnen voor deze kosten Bijzondere Bijstand aanvragen. In de Bijzondere Bijstand wordt jaarlijks de financiële draagkracht vastgesteld; van het inkomen hoger dan 110% van de bijstandsnorm wordt er voor de draagkracht rekening gehouden met 10% van het meerinkomen. Hiermee wordt aangesloten bij de al bestaande draagkrachtregel waar het gaat om kosten die verband houden met de bevordering naar een zelfstandige bestaansvoorziening en met de bevordering van het zelfstandig kunnen blijven functioneren van ouderen en gehandicapten, zoals bijvoorbeeld de kosten voor hulp bij het huishouden. Voor de overige kosten van Bijzondere Bijstand wordt rekening gehouden met een percentage van 35% van het meerinkomen.

Daarnaast vraagt de Cliëntenraad WWB aandacht voor de communicatie met onze inwoners. Voorgesteld wordt hiervoor gebruik te maken van verschillende kanalen, directe communicatie met de inwoners, voor zover bij ons bekend middels een brief. Daarnaast wordt in individuele contacten aan de keukentafel en in de spreekkamer aandacht besteed aan de (financiële) regelingen. Tot slot worden ook organisaties waarmee veel wordt samengewerkt, geïnformeerd over de bestaande regelingen. Uiteraard zullen er ook publicaties op onze website en in de Huis aan Huis komen.

Wmo-Adviesraad

De Wmo-Adviesraad kan zich vinden in het beleidsvoorstel. Het spreekt hen aan dat de burger niet opnieuw in gesprek hoeft over zijn aandoening en dat de administratieve lasten voor de burger worden beperkt omdat aangesloten wordt bij een bestaande regeling.

Ook de Wmo-Adviesraad vraagt nadrukkelijk aandacht voor de communicatie met de burgers over de mogelijkheden voor een financiële tegemoetkoming.

Tot slot wil ook de Wmo-Adviesraad graag worden betrokken bij de evaluatie van het minimabeleid zoals dat gepland staat voor 2017. Dit zal te zijner tijd worden voorgelegd aan zowel de Wmo-Adviesraad als aan de Cliëntenraad WWB.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Voor de raming van het gebruik Bijzondere Bijstand is uitgegaan van dezelfde systematiek als bij de raming van het gebruik Bijzondere Bijstand voor huishoudelijke hulp.

Er wordt van uitgegaan dat 70% van de doelgroep een aanvraag zal doen om Bijzondere Bijstand.

Op basis van de cijfers van het CAK is de doelgroep vastgesteld op (70% van 831) 582 personen.

Daarbij is op basis van de inkomensgegevens van het CAK rekening gehouden met een percentage onder de 110% norm (36%) een percentage boven de norm met (gedeeltelijk) recht op Bijzondere Bijstand (56%) en een percentage dat geen recht heeft op Bijzondere Bijstand (8%).

	Aantal aanvragen	Te verwachten kosten
Inkomen onder 110%	210	€ 109.500* ¹
Inkomen boven 110%	326	€ 136.780* ²
Gedeeltelijk recht op Bijzondere Bijstand.		
Geen Recht	46	-----
Totaal	582	€ 246.280

1. Dit bedrag is gecorrigeerd met het bedrag dat al is uitgegeven aan de al bestaande bijdrage in de ziektekosten.

2. Hierbij is uitgegaan van een gemiddeld bedrag van (afgerond) € 420,-.

Het budget voor de Compensatie Eigen Risico en Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten maakt vanaf 2015 onderdeel uit van de Integratie-uitkering Sociaal Domein (onderdeel Wmo). Conform de berekening bij het Rijk bij de "Regeling eenmalige tegemoetkoming 2014" wordt ook hier ervan uitgegaan dat 1/7 deel van het budget ingezet wordt ter dekking van de uitvoeringskosten.

	2015	2016	2017
Budget toevoegen aan post Bijzondere Bijstand	€ 200.000	€ 250.000	€ 250.000
Uitvoeringskosten*	€ 35.000	€ 40.000	€ 40.000
Totaal	€ 235.000	€ 290.000	€ 290.000

* De uitvoeringskosten zijn afgerond op hele duizendtallen.

Uw raad heeft op 10 november 2014 ingestemd met voorstellen zoals opgenomen in de notitie uitwerking scenario's minimabeleid. Hierin is als uitgangspunt opgenomen dat de totale lasten van het minimabeleid niet worden overschreden. Mocht dit in de loop van de tijd wel het geval zijn, dan volgen er beleidsvoorstellen om binnen de nu afgesproken budgettaire kaders te blijven.

AANPAK/UITVOERING

De groep inwoners die voorheen een bijdrage Wtcg en/of CER ontvingen worden, voor zover bij ons bekend, actief benaderd over de nieuwe regeling. Hiervoor worden verschillende kanalen ingezet, directe aanschrijving van bovengenoemde groep en de mensen die in 2015 een regeling op grond van het Minimabeleid ontvingen.

Het Team Werk, Inkomen en Zorg wordt gevraagd de regeling onder de aandacht te brengen tijdens de gesprekken die ze met onze inwoners voeren. Daarnaast worden organisaties waar veel mee wordt samengewerkt op de hoogte gesteld van de regeling. Uiteraard wordt de regeling gepubliceerd op de website en in de huis aan huis.

Tot slot wordt de regeling "Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten" nader uitgewerkt in de beleidsregels Bijzondere Bijstand en Minimabeleid gemeente Olst-Wijhe. Deze beleidsregels worden jaarlijks geactualiseerd en ter besluitvorming aan ons college voorgelegd.

In het vastgestelde Beleidskader Minimabeleid 2014-2017 is afgesproken om in 2017 te starten met het opstellen van een nieuw beleidskader Minimabeleid, dat dan kan ingaan op 1 januari 2018. Daarin wordt deze regeling "Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten" meegenomen.

VOORSTEL

Voorgesteld wordt de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de locosecretaris de burgemeester

G.H.F (Gerald) Grashof A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Henrike Reinders Doorkiesnummer: 0570-568149</p>

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2015, nr. 2015/ ;

gelet op artikel 147 lid 2, van de Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen de Beleidsnota Financiële tegemoetkoming in de ziektekosten.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien