


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	30 november 2015
Agendapunt	14
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Blind
Kenmerk	15.022785 *  *
Datum B&W-besluit	17 november 2015
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van het afvalstoffentarief (vast en variabel) 2016

INLEIDING

Op 19 januari 2015 heeft u besloten om per 1 januari 2016 te starten met Omgekeerd Inzamelen fase twee en om 2015 te gebruiken voor de voorbereidingen van dit traject (communicatie, draagvlakbevordering, civieltechnische voorbereiding).

In onderstaand schema staan de diverse acties die in het kader van dit traject zijn uitgevoerd:

Tijdperiode	Actie/Maatregel
1 januari 2015	Start met gescheiden inzameling van drankenkartons en blik met behulp van de plastic zak voor kunststoffen
Eerste kwartaal 2015	<ul style="list-style-type: none"> - Start pilot Omgekeerd Inzamelen tweede fase in een woonwijk (woonwijk wordt nog nader bepaald) - Excursie naar de wijk Gagels in Steenwijkerland
Eerste half jaar 2015	<ul style="list-style-type: none"> - Bewonerscommunicatie - Inloopspreekuur - Informatie op gemeentelijke website, OlstenWijhe.nl, plaatselijke kranten
Tweede half jaar 2015	<ul style="list-style-type: none"> - Bewonersavonden per wijk/kern - Civieltechnische voorbereiding fase twee Omgekeerd Inzamelen
1 januari 2016	Start fase twee Omgekeerd Inzamelen kernen Olst en Wijhe

De acties op het gebied van communicatie en draagvlakbevordering zijn vrijwel afgerond. U ontvangt separaat ter informatie een verslag met de resultaten van de pilot en de excursie naar de wijk Gagels in Steenwijkerland. De algemene conclusie is dat er voldoende draagvlak en vertrouwen is om per 1 januari 2016 te starten met Omgekeerd Inzamelen fase twee. Dit betekent dat geïnvesteerd kan worden in ondergrondse systemen. Voor de incidentele kosten is een bedrag van € 180.000,-- gereserveerd uit de egalisatievoorziening afvalstoffen. De structurele lasten van de systemen worden verwerkt in het vaste afvalstoffentarief. Wij doen u een voorstel voor het vaste en het variabele tarief dat in rekening wordt gebracht bij de huishoudens voor de inzameling van afvalstoffen in 2016, rekening houdend met de invoering van fase twee van Omgekeerd Inzamelen. Hierbij wordt het uitgangspunt "Duurzamer maar niet duurder" toegepast.

BEOOGD RESULTAAT

Een vast en variabel tarief vaststellen voor de inzameling van afvalstoffen in 2016, waarbij het uitgangspunt blijft: "duurzamer maar niet duurder".

KADER

De kaders voor dit voorstel worden gevormd door het Afvalbeleidsplan 2010 – 2015, het Landelijk Afvalbeheerplan 2009-2021, de door u vastgestelde nieuwe inzamelstructuur voor afvalstoffen (ook wel bekend als het “Omgekeerd Inzamelen”), het besluit van 18 november 2013, het Coalitieakkoord 2014 – 2018 en het raadsbesluit van 2 maart 2015.

ARGUMENTEN

In diverse besluiten zijn doelstellingen opgenomen voor te bereiken percentages nuttige toepassing van afzonderlijke afvalstoffen, zoals verpakkingen, batterijen en elektr(on)ische apparatuur. Er worden aanvullend aan deze wettelijke vastgelegde doelstellingen geen andere doelstellingen voor afzonderlijke afvalstoffen vastgelegd. Dit betekent dat gemeenten een bepaalde mate van vrijheid hebben bij het invullen van het behalen van de doelstelling van 60% nuttige toepassing van afvalstoffen. De Staatssecretaris heeft aangegeven naar 75% scheiding te willen in 2020 en in de verdere toekomst naar 100%. Op dit moment zitten we in onze gemeente op 70% nuttige toepassing. Door fase twee van Omgekeerd Inzamelen te introduceren zullen we vrij zeker de 75% nuttige toepassing van afvalstoffen gaan halen in 2020. Door de verhoging van de nuttige toepassing van afvalstoffen zullen de opbrengsten van Nedvang omhoog gaan en zullen de verwerkingskosten van restafval omlaag gaan. Dit kostenvoordeel komt ten goede aan de huishoudens.

DRAAGVLAK

De invoering van Omgekeerd Inzamelen tweede fase zal zoals hierboven aangegeven leiden tot lagere lasten voor de huishoudens. Door de service van de inzameling van nuttig toepasbare grondstoffen te verhogen worden meer nuttig toepasbare grondstoffen ingezameld en is de bijdrage van Nedvang in het kader van de producentenverantwoordelijkheid hoger. Door betere scheiding van afvalstoffen wordt minder restafval ingezameld. Hierdoor zijn er minder verwerkingskosten en wordt minder verbrandingsbelasting afgedragen. Uiteindelijk leidt dit tot een vermindering van de milieudruk die het huishoudelijk afval met zich mee brengt. De huishoudens kunnen hiervan profiteren omdat het tarief voor de afvalinzameling lager zal worden.

Hierna wordt deze aannames cijfermatig onderbouwd.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De afgelopen jaren hebben we ieder jaar een korting gegeven op het kostendekkende tarief door een onttrekking uit de egalisatievoorziening afvalstoffen. Op deze wijze kon het vaste tarief zo lang mogelijk op € 85,- worden gehouden (raadsbesluit 17 december 2012). Omdat de ondergrens van de egalisatievoorziening in beeld kwam is voor 2015 niet de korting gegeven die de afgelopen jaren is toegepast, waardoor het vaste tarief hoger, op € 112,-, is vastgesteld (€4,- onttrekking per huishouden uit de egalisatievoorziening). Het kostendekkende tarief was € 116,-. Ook voor 2016 is het kostendekkende tarief € 116,-. Met u is afgesproken dat we een ondergrens van € 100.000,- in stand houden binnen de egalisatievoorziening afvalstoffen. Op 1 januari 2015 had de egalisatievoorziening afvalstoffen een omvang van € 90.000,- - op begrotingsbasis – waaraan dit jaar een geraamde onttrekking is gedaan van € 33.000. Deze voorziening zal in de komende jaren weer op niveau worden gebracht. Dit betekent dat we voor 2016 geen onttrekking uit de egalisatievoorziening voorstellen om het vaste kostendekkende tarief naar beneden bij te stellen. Door een hogere service te bieden voor het scheiden van afvalstoffen is de verwachting dat het variabele tarief voor de huishoudens omlaag gaat. Dit is gebaseerd op ervaring cijfers van gemeenten die Omgekeerd Inzamelen fase twee al volledig hebben ingevoerd. De gemeentelijke kosten per aansluiting zullen in 2016 met € 8,66 omlaag gaan (van € 186,13 naar € 177,47).

De berekening van het kostendekkende tarief is gebaseerd op een hybride situatie. De volledige omschakeling van de huishoudens in de kernen (Olst, Wijhe, Boskamp, Herxen, Wesepe en Den Nul) op Omgekeerd Inzamelen fase twee zal in de loop van 2016 een feit zijn. Het streven is om voor 1 juli 2016 de omschakeling gerealiseerd te hebben. Dit betekent dat een aantal aannames zijn meegenomen in de tariefberekening.

In het financiële overzicht dat u hieronder aantreft presenteren wij u ook het meerjarenperspectief. U ziet dat het vaste tarief geleidelijk omhoog gaat en dat het variabele tarief voor de huishoudens flink omlaag gaat en zich stabiliseert als het Omgekeerd Inzamelen fase twee volledig is ingevoerd. De geleidelijke verhoging van het vaste tarief wordt veroorzaakt doordat de vergoeding van Nedvang voor de nuttig toepasbare grondstromen jaarlijks wordt verminderd (Overeenkomst Nedvang, IPO en VNG).

Olst-Wijhe						
	Totaal	Op verzamelsysteem	Op mini's			
Aantal aansluitingen	7.298	6.459	839			
Aantal inwoners	17.839					
Omschrijving	Eindafrekening 2014	Voorschot 2015	Voorschot 2016	ROVA advies 2017	ROVA advies 2018	ROVA advies 2019
		(8 aanbiedingen)	(7 aanbiedingen)	(€ 1,55 aanbieding per zak)	(€ 1,55 aanbieding per zak)	(€ 1,55 aanbieding per zak)
			(aangepast tarief)	(€ 9,21 aanbieding per mini)	(€ 9,21 aanbieding per mini)	(€ 9,21 aanbieding per mini)
			Restafval)	(22 om 7 aanbiedingen)	(22 om 7 aanbiedingen)	(22 om 7 aanbiedingen)
Totaal ROVA	€ 1.270.798	€ 1.283.923	€ 1.275.790	€ 1.184.265	€ 1.184.265	€ 1.184.265
Totaal	€ 1.270.798	€ 1.283.923	€ 1.275.790	€ 1.184.265	€ 1.184.265	€ 1.184.265
Kosten/Opbrengsten						
Variabele kosten ROVA	€ 482.595	€ 508.772	€ 445.175	€ 274.342	€ 274.342	€ 274.342
Vaste kosten ROVA	€ 788.203	€ 775.151	€ 830.614	€ 909.922	€ 909.922	€ 909.922
Vaste kosten gemeente	€ 341.794	€ 341.794	€ 341.794	€ 341.794	€ 341.794	€ 341.794
Opbrengsten Nedvang PMD, OPK en glas	-€ 138.335	-€ 246.190	-€ 301.272	-€ 376.043	-€ 356.692	-€ 332.063
Nedvang Zwerfafvalvergoeding	-€ 21.124	-€ 21.124	-€ 21.124	-€ 21.124	-€ 21.124	-€ 21.124
Totaal	€ 1.453.133	€ 1.358.404	€ 1.295.188	€ 1.128.892	€ 1.148.243	€ 1.172.871
Opbouw kosten per aansluiting	2014	2015	2016	ROVA advies 2017	ROVA advies 2018	ROVA advies 2019
Variabel tarief	€ 66,13	€ 69,71	€ 61,00	€ 37,59	€ 37,59	€ 37,59
Vast tarief	€ 132,99	€ 116,42	€ 116,47	€ 117,09	€ 119,75	€ 123,12
Totaal	€ 199,11	€ 186,13	€ 177,47	€ 154,69	€ 157,34	€ 160,71
Kilogram restafval per inwoner	114	119	105	61	61	61

Omdat de afgelopen twee jaar het kostendeekkende tarief respectievelijk naar € 85,- en € 112,- is bijgesteld door telkens een onttrekking uit de egalisatievoorziening afvalstoffen toe te voegen ziet de feitelijke heffing per huishouden er als volgt uit over de afgelopen twee jaar en in 2016:

Afvalstoffenheffing	2014	2015	2016
Variabel tarief	€ 66,13	€ 69,71	€ 61,00
Vast tarief	€ 85,00	€ 112,00	€ 116,00
Totaal	€ 151,13	€ 181,71	€ 177,00

De conclusie kan getrokken worden dat door de invoering van Omgekeerd Inzamelen fase twee in 2016 een gemiddelde lastenverlichting wordt gerealiseerd van € 4,71 per huishouden.

AANPAK/UITVOERING

Na de opiniërende behandeling van de afvaltarieven in uw raad worden de tarieven opgenomen in de Belastingverordening 2016, die u op 14 december 2015 ter vaststelling wordt aangeboden.

VOORSTEL

1. Het vaste tarief voor de inzameling van afvalstoffen vast te stellen op € 116,--.
2. Het variabele tarief voor de inzameling van restafval via de ondergrondse container vast te stellen op €1,55 per aanbidding.
3. Het variabele tarief voor de inzameling van restafval per minicontainer handhaven en daarmee vast te stellen op € 9,21 per aanbidding.
4. De **begrotingswijziging 2016** vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe,
de locosecretaris de burgemeester

G.H.F. (Gerald) Grashof A.G.J. (Ton) Strien

*Informatie in te
winnen bij:*
Geke Kosse
Doorkiesnummer:
0570-568020

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van het afvalstoffentarief (vast en variabel) 2016

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 november, nr. 2015/;

gelet op gelet op het bepaalde in de artikelen 216 en 217 van de Gemeentewet;

besluit:

1. Het vaste tarief voor de inzameling van afvalstoffen vast te stellen op €116,-;
2. Het variabele tarief voor de inzameling van restafval via de ondergrondse container vast te stellen op €1,55 per aanbieding;
3. Het variabele tarief voor de inzameling van restafval per minicontainer handhaven en daarmee vast te stellen op € 9,21 per aanbieding;
4. De **begrotingswijziging 2016** vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien