


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	14 december 2015
Agendapunt	13
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester A.G.J. Strien
Kenmerk	15.022663 *  *
Datum B&W-besluit	24 november 2015
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe

INLEIDING

Ieder jaar staat de actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe (APV) op de agenda van uw raad in december. De volgende onderdelen zijn meegenomen in de actualisatie van de APV:

- De ledenbrief van de VNG 'wijziging Model-APV zomer 2015' van 5 augustus, nummer 15/063.
- Voorstel aanvullen artikelen loslopende honden (2:57) en gevaarlijke honden (2:59).
- Voorstel tot wijziging van de voorschriften voor de handelaar (2:68).
- Aanpassen artikel carbidschieten aan landelijke wetgeving (2:73a)

Bij dit voorstel is een overzicht gevoegd waarbij per artikel de wijzigingen zijn aangegeven. Voor de volledigheid verwijzen wij naar dit overzicht.

De artikelen die in het verleden zijn aangepast aan de plaatselijke situatie en niet worden besproken, zijn ongewijzigd overgenomen in de vast te stellen APV.

BEOOGD RESULTAAT

Een goed handavingskader voor de openbare ruimte, door actuele regels in de APV op te nemen.

KADER

Artikel 149 Gemeentewet: u maakt verordeningen die u in het belang van de gemeente nodig acht.

ARGUMENTEN

1.1 De wijzigingen in het model van de VNG deels over te nemen (ledenbrief 15/063)

De wijzigingen die de VNG heeft doorgevoerd in het model, betreffen grotendeels technische aanpassingen als gevolg van gewijzigde wetgeving en kleine correcties. Op een aantal punten zijn ook inhoudelijke aanpassingen gedaan.

Alleen de onderdelen waarbij wij u voorstellen af te wijken van het VNG-advies, nemen wij hieronder op:

- Nieuw 'Prostitutiehoofdstuk'. Op 9 juli 2015 is een ledenbrief gepubliceerd (15/056) waarmee een volledig nieuw hoofdstuk 3 'Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen' is geïntroduceerd.

In de huidige APV hebt u het beleid (maximumstelsel) geformuleerd. Voorgesteld wordt het nieuwe hoofdstuk niet over te nemen, maar te wachten totdat de nieuwe wet komt. Uw beleid kan dan afgestemd worden op de mogelijkheden en uitgangspunten van de nieuwe wet.

- Artikel 2:12 Maken, veranderen van een uitweg: als alternatief voor het vergunningstelsel wordt genoemd, de meldingsplicht met kennisgeving.

In het vorige voorstel tot wijziging van de APV, hebben wij u geadviseerd in afwijking van de ledenbrief van de VNG het meldingstelsel te behouden en niet over te gaan tot een vergunningstelsel. In de praktijk ervaren wij geen problemen met de meldingen. U hebt dit voorstel overgenomen. In aanvulling hierop, stellen wij voor de kennisgeving van de melding over te nemen als nieuw lid in het artikel.

- Artikel 2:25 Evenementenvergunning: voorgesteld wordt de maximale oppervlakte van objecten zelf in te vullen. Nu staat er in overeenstemming met het model 10 m² (lid 2, onder e).

In het tweede lid van artikel 2:25 staan de voorwaarden voor een vergunningvrij klein evenement (straatfeest en buurtbarbecue op één dag). Als aan alle voorwaarden is voldaan, is geen vergunning benodigd. In de meeste gevallen wordt een klein evenement vergunningplichtig, omdat het plaatsvindt op de openbare weg. Hoewel het niet vaak voorkomt, dat een klein evenement alleen op dit onderdeel vergunningplichtig wordt, stellen wij voor, de raad voor te stellen de oppervlakte te vergroten naar 32 m².

- Artikel 2:57 Loslopende honden: voorgesteld wordt ook voor buiten de bebouwde kom een aanlijngedebod op te nemen.

In de praktijk ervaren wij geen problemen met loslopende honden buiten de bebouwde kom. Gelet op het uitgangspunt alleen nieuwe regels op te nemen als dit een algemeen belang dient, stellen wij voor dit gebod niet over te nemen.

Toelichting gebruik 'vervallen' en 'gereserveerd'

In de vast te stellen APV wordt gebruik gemaakt van de begrippen 'vervallen' en 'gereserveerd'. Het begrip 'vervallen' wordt gebruikt wanneer u hebt besloten tot het laten vervallen van het artikel in het kader van deregulering. Dit artikel is dan nog wel opgenomen in het model van de VNG. Het begrip 'gereserveerd' is overgenomen van de modelverordening van de VNG. In dat geval heeft de VNG het artikel geschrapt in het model, maar het artikel laten staan om de nummering in stand te laten.

1.2 Voorstel wijzigen artikelen loslopende honden (2:57) en gevaarlijke honden (2:59)

Op 22 augustus 2015 ontving u een voorstel tot aanpassing van de artikelen over loslopende honden (2:57) en gevaarlijke honden (2:59). Wij hebben gevraagd naar de achterliggende redenen van dit voorstel. Het voorstel is aangevuld. Daarnaast hebben wij advies gevraagd aan de hondengeleider van het Team Surveillancehonden van politie IJsselland. Van dit team ontvangen wij ook advies over de te nemen maatregelen als zij een hond als gevaarlijk aanmerken na een bijtincident.

Voorstel om het artikel loslopende honden (2:57, eerste lid) op twee onderdelen aan te vullen:

- eerste lid, onder a, aan te vullen: waarbij de lijn tijdens het uitlaten op de openbare weg niet langer is dan 1,50 meter
- eerste lid, onder c, aan te vullen: (nieuwe) honden dienen te zijn voorzien van een identificatie transponder waarbij de gegevens van de eigenaar/verzorger dient te zijn opgeslagen in een van de door het Ministerie van Economische Zaken erkende databanken.

Voorstel om het artikel gevaarlijke honden (2:59) uit te breiden met een nieuw lid:

- 5. De eigenaar of houder van de hond zorgt ervoor dat de hond niet hinderlijk is voor de omgeving of de nachtrust wordt verstoord door aanhoudend geblaf of gejam.

Het voorstel om in het eerste lid, onder a, over de lengte van de lijn op te nemen, wordt gedaan om ervoor te zorgen dat degene die de hond aan de lijn heeft, deze onder controle kan houden. Het onder controle kunnen houden van de hond, heeft minder van doen met de lengte van de lijn en meer met de invloed van de eigenaar/houder op de hond. De voorgestelde lengte komt erop neer dat de hond 'aan de voet' loopt. Bij een aanlijngedebod voor een gevaarlijke hond wordt ook een lijn met een lengte van maximaal 1,5 meter voorgeschreven. Door het overnemen van dit voorstel, moeten alle honden 'aan de voet' worden uitgelaten. In de praktijk ervaren wij weinig problemen met honden die door een lange lijn oncontroleerbaar zijn. Voorgesteld wordt dit voorstel niet over te nemen.

Voor het voorstel om het eerste lid, onder c, aan te vullen met de verplichting dat iedere hond voorzien moet zijn van een identificatietransponder, verwijzen wij korthedshalve naar het advies van de politie op dit onderdeel. Die verplichting bestaat al en er bestaan ook al databanken voor het opslaan van de gegevens van de hond. In de praktijk ontvangen wij geen klachten over loslopende honden, waarvan de eigenaar niet bekend is. Wij stellen u voor, deze aanvulling niet over te nemen.

Het voorstel voor aanvulling van artikel 2:59 ziet op het voorkomen van hinderlijk gedrag door aanhoudend geblaf of gejank. Het voorkomen van overlast door (geluid)hinder van dieren is geregeld in artikel 4:6b, in het hoofdstuk Geluidhinder. Daarmee is er voldoende basis voor optreden tegen hinderlijke geluidsoverlast door honden. Overigens vragen wij ons af of het opgenomen kan worden in artikel 2:59, omdat dit artikel ziet op gevaarlijke honden. Een hond die geluidsoverlast veroorzaakt, is niet per definitie een gevaarlijke hond. Wij stellen u voor, deze aanvulling niet over te nemen.

1.3 Implementatie van het voorstel tot wijziging voorschriften voor de handelaar (2:68)

In afdeling 12 van hoofdstuk 2 zijn bepalingen ter bestrijding van heling van goederen. In deze afdeling zijn verplichtingen opgenomen voor handelaren met betrekking tot het verkoopregister (2:67). Ook is een bewaartermijn opgenomen voor goederen van drie dagen (2:68). Wij stellen u voor deze termijn te wijzigen van drie naar vijf dagen.

1.4 Aanpassen artikel carbidschieten aan landelijke wetgeving (2:73a)

Dit artikel is een aanvulling op het model van de VNG, een lokale bepaling. In lid 7 van dit artikel is bepaald, dat de jongere vanaf 16 jaar mag schieten, maar niet onder invloed van alcohol en drugs mag zijn.

Alcohol en drugs zijn bij landelijke wetgeving verboden voor jongeren onder de 18. De lokale regels mogen niet in strijd zijn met hogere regelgeving, en geen bepalingen bevatten die al in hogere wetgeving zijn geregeld. Wij stellen u voor, de leeftijd van 16 jaar te laten staan en de toevoeging 'niet onder invloed van alcohol/drugs' te schrappen.

DRAAGVLAK

Over het voorstel de artikelen loslopende honden (2:57) en gevaarlijke honden (2:59) aan te vullen, is advies gevraagd aan de hondengeleider van het Team Surveillancehonden van de politie IJsselland.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

nvt

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling wordt het besluit tot vaststellen van de APV bekendgemaakt in het digitale Gemeenteblad op de website overheid.nl. De APV treedt een dag later in werking.

Doorkijk naar 2016

In de raadsvergadering van 11 mei 2015 hebben wij u toegezegd dat u in 2016 een notitie ontvangt over de (on)mogelijkheden tot het schrappen en leesbaar weergeven van de bepalingen in de APV (toezegging 289).

VOORSTEL

Wij stellen u voor de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
De secretaris de burgemeester

Drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Anita Jaspers Doorkiesnummer: 0570-568060</p>
--

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot vaststelling van de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 november 2015, nr. 2015/ ;

gelet op artikel 149 Gemeentewet;

besluit:

de Algemene plaatselijke verordening Olst-Wijhe vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien