

Startnotitie beleidsnota integrale veiligheid
2015-2018

1. Inleiding

Veiligheid is een breed begrip. Facetten van veiligheid komen terug in vrijwel alle gemeentelijke beleidsterreinen. Het is echter niet de bedoeling om voor al die beleidsterreinen de veiligheidsaspecten in detail te behandelen. Veel belangrijker is het dat bij beleidsontwikkeling en uitvoering rekening wordt gehouden met veiligheid en dat er een verbinding wordt gemaakt tussen de thema's die op veiligheidsgebied belangrijk zijn voor onze gemeente.

Voor de beleidsperiode 2011-2014 is voor het eerst één integrale beleidsnota opgesteld voor het brandweerbeleid, externe veiligheid, openbare orde en sociale veiligheid. Ook is op verschillende manieren geëxperimenteerd met het bewaken van de uitvoering en het inzichtelijk maken van de resultaten. Voor de periode 2015-2018 schrijven we een nieuwe beleidsnota en maken we duidelijke afspraken over de wijze van rapporteren over de resultaten.

Het opstellen van beleid op het gebied van veiligheid is een wettelijke taak. Het gemeentelijk integraal Veiligheidsbeleid is een bouwsteen voor het beleid van de politie eenheid Oost Nederland en het politieteam zuid van district IJsselland.

1.1 Doelstelling

- inhoudelijke evaluatie van de beleidsperiode 2011-2014 op het gebied van veiligheid (op basis van o.a. het bewonersonderzoek veiligheid 2013, de staat van de gemeente en de gebiedsscan van de politie)
- prioriteiten benoemen op het gebied van veiligheid voor de periode 2015-2018
- maken van afspraken over de monitoring van het beleid.

1.2 Opdracht

Stel in samenwerking met interne en externe partners een visie op het gebied van integrale veiligheid voor Olst-Wijhe op. Deze visie moet in principe uitgevoerd worden binnen de bestaande financiële kaders (inclusief heroverweging). Maak daarnaast afspraken met deze partners over de monitoring van het beleid.

De heer A.G.J. Strien
De heer A. Oeseburg
Mevrouw J. Bredewolt

Portefeuillehouder
Ambtelijk opdrachtgever
Coördinator Integrale veiligheid, opdrachtnemer

1.3 Resultaat

In de eerste helft 2015 ligt er een bestuurlijk vastgestelde beleidsnota integrale veiligheid met een bijbehorend uitvoeringsplan 2015.

1.4 Afbakening

De beleidsnota integrale veiligheid is een beleidsnota op hoofdlijnen. In de beleidsnota wordt aangegeven op welke gebieden beleid wordt gecontinueerd en op welke gebieden we nieuw beleid ontwikkelen of het beleid intensiveren. Het is de bedoeling om nadrukkelijk keuzes te maken.

Het veiligheidsbeleid heeft zich ontwikkeld van een reeks acties op incidenten tot een brede samenhangende aanpak. Veiligheid raakt veel andere beleidsterreinen en speelt zich steeds meer af op het snijvlak van verschillende portefeuilles. Hierbij valt te denken aan verkeer en veiligheid, zorg en veiligheid, maar ook bijvoorbeeld de ontwikkeling van nieuwe bestemmingsplannen i.r.t externe veiligheid. Het is van belang om een keuze te maken welke onderwerpen wel worden opgenomen in de beleidsnota integrale veiligheid en welke onderwerpen niet. In het volgende hoofdstuk wordt het speelveld beschreven waar een voorstel wordt gedaan voor afbakening.

2. Speelveld

In onderstaande tabel is aan de hand van de methode kernbeleid Veiligheid, een landelijk beproefde en veelgebruikte methode, een indeling gemaakt van de verschillende veiligheidsvelden. Tevens is een beschrijving van het veiligheidsveld en de bijbehorende thema's opgenomen. Per veiligheidsthema beschreven hoe de situatie lokaal is en welke ontwikkelingen we nu al zien. Op deze manier wordt inzichtelijk waar de focus in de nieuwe beleidsnota op zal komen te liggen.

1. Veilige woon- en leefomgeving	
<p>Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat, tussen burens. Waarbij het exclusief om de <i>sociale</i> veiligheid gaat: criminaliteit, overlast en verloedering. Voor zover er fysieke aspecten aan de orde zijn, hebben die een oorzakelijke relatie met de sociale veiligheid – denk aan verlichting, zichtlijnen, beschoeiing van groenstroken, e.d.</p> <p>Essentieel aan dit veiligheidsveld is dat het zowel de veiligheid als de leefbaarheid van de buurt betreft, waarbij leefbaarheid vooral betrekking heeft op de sociale en fysieke kwaliteit en veiligheid op de twee andere kernindicatoren. Er is gekozen voor deze combinatie omdat de veiligheid en de leefbaarheid vrijwel onontwaarbaar met elkaar verweven zijn.</p> <div style="text-align: center;"> <pre> graph TD SK[Sociale kwaliteit] <--> FK[Fysieke kwaliteit] SK <--> OV[Objectieve veiligheid] SK <--> SV[Subjectieve veiligheid] FK <--> OV FK <--> SV OV <--> SV </pre> </div> <p>Belangrijke (landelijke) ontwikkelingen binnen dit veiligheidsveld zijn de veiligheidshuizen, de transities binnen het sociaal domein en de sterkere positionering van inwoners in de aanpak, de versteviging van het bestuurlijk instrumentarium en de landelijk groeiende focus van gemeentelijke handhaving in de openbare ruimte.</p>	
<p>1.1: Sociale kwaliteit</p>	<p>De sociale kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op de 'intermenselijke relaties' in een buurt: tussen bewoners en eventueel andere aanwezige personen. Belangrijke aspecten van de sociale kwaliteit zijn betrokkenheid van bewoners bij de buurt, de kwaliteit van sociale netwerken, de mate van informele sociale controle, e.d. De sociale kwaliteit kan onder druk komen te staan door verschijnselen als woonoverlast, burengerucht, multiprobleemgezinnen/-huishoudens, overlast gerelateerd aan illegale bewoning, drank- en drugsoverlast, overlast van prostitutie en overlast van zwervers.</p> <p>Olst-Wijhe: Binnen dit thema zien we op bepaalde gebieden uitdagingen de komende jaren. Vooral de verbinding tussen zorg en veiligheid als gevolg van de overheveling van functies uit de AWBZ naar de WMO en de decentralisatie van de jeugdzorg, is een belangrijk aandachtspunt. Gemeenten hebben/ krijgen de verantwoordelijkheid voor de zorg voor diverse en uiteenlopende doelgroepen. Het is belangrijk om de doelgroepen in beeld te krijgen en waar eventuele overlap zit tussen zorg en veiligheid. Het gaat o.a. om jeugdigen met psychische en psychosociale problematiek, jeugdigen met een verstandelijke beperking, kinderen en jongeren die kampen met opgroei problemen en ouders die opvoedproblemen hebben.</p> <p>Doelgroepen waarbij veiligheid/openbare orde een duidelijke rol heeft zijn bijvoorbeeld volwassenen met psychi(atri)sche problemen, veelplegers, ex-gedetineerden, plegers van huiselijk geweld, multiprobleemgezinnen en 12-minners.</p> <p>De afgelopen jaren zien we ook een stijging van complexe casussen waarbij een duidelijke regie nodig is in de aanpak. Als gemeente hebben we met name de afgelopen twee jaar meer bemoeienis gehad in dergelijke casussen die een uitstraling hebben op de openbare veiligheid.</p>

	<p>Mensen zullen in de toekomst steeds langer zelfstandig blijven wonen. Dit betekent dat er meer aandacht zal moeten zijn voor preventie ten aanzien van woninginbraken, brand maar ook kennis van eerste hulp.</p> <p>Een ander belangrijk item op dit thema is de nieuwe manier waarop we met onze kernen omgaan, waarbij veiligheid een van de pijlers is. In het coalitieakkoord is opgenomen dat de wijkagenten in Olst-Wijhe zich laten zien in de kernen en wijken. Zij dienen steeds meer bekendheid bij de inwoners te krijgen, bereikbaar en inzetbaar te zijn. Direct contact met inwoners en samenwerking met inwoners en de jongerenwerker is van groot belang. De coalitie wil de politie houden aan de norm dat er één agent op gemiddeld 5.000 inwoners moet zijn.</p> <p>Een betere bekendheid en bereikbaarheid van de wijkagent moet blijken uit een toekomstig veiligheidsonderzoek.</p>
<p>1.2: Fysieke kwaliteit</p>	<p>De fysieke kwaliteit van een buurt, wijk, kern heeft betrekking op fysieke kenmerken van de woonomgeving: in het bijzonder de inrichting, het onderhoud en beheer van de openbare ruimte. Het gaat bij dit thema om de vraag: hoe staat de openbare ruimte erbij? Hoe prettig is het wonen in de buurt gegeven die fysieke kwaliteit? Aspecten zijn dan onderhoud van groen, aanpak zwerfvuil, verlichting van achterpaden e.d.. Inbreuk op de fysieke kwaliteit maken onder meer vernielingen, graffiti, zwerfvuil en andere tekenen van verloedering.</p> <p>Olst-Wijhe: Uit het veiligheidsonderzoek 2013 komt naar voren dat verloedering het meest voorkomende buurtprobleem is. De mate van verloedering is echter beperkt. De mate van verloedering wordt vooral bepaald door hondenpoep en rommel in de openbare ruimte. Dit geldt voor alle gebieden, maar minder voor het buitengebied. Dit beeld was in 2009 hetzelfde.</p> <p>In het coalitieakkoord is opgenomen dat openbare verlichting primair de verkeers- en sociale veiligheid dient. Er wordt gestreefd naar adequate verlichting op risicoplaatsen.</p> <p>Kansen ten aanzien van verloedering liggen wellicht in een meer integrale aanpak van de aanpak zwerfvuil en hondenpoep. Op het laatste thema is de afgelopen periode een bezuiniging doorgevoerd, maar hondenpoep zorgt wel voor ergernis.</p>
<p>1.3: Objectieve veiligheid/veelvoorkomende en 'high impact'-criminaliteit</p>	<p>Bij het thema objectieve veiligheid gaat om de diverse, veelvoorkomende vormen van criminaliteit in de buurt, wijk, gemeente.</p> <p>Olst-Wijhe: In de gebiedsscan van de politie zien we dat het totaal aantal misdrijven in Olst-Wijhe is behoorlijk gedaald van 620 misdrijven in 2012 naar 451 misdrijven in 2013. De afname is vooral te danken aan een afname van bedrijfscriminaliteit, geweldsdelicten, aantasting openbare orde en openbare ruimte. Woningcriminaliteit is gestegen even als voertuigcriminaliteit. Voertuigcriminaliteit blijft meerjarig gezien op hetzelfde niveau. Het niveau van objectieve veiligheid is dus verbeterd.</p>
<p>1.4: Subjectieve veiligheid</p>	<p>Bij subjectieve veiligheid gaat het om het 'veiligheidsgevoel' van bewoners (hoe vaak voelt men zich onveilig, in hoeverre mijdt men bepaalde plekken in de gemeente e.d.) en om het veiligheidsgevoel van bewoners op bepaalde plekken binnen de gemeente (station, winkelgebied, uitgaansgebied e.d.).</p> <p>Olst-Wijhe: Het niveau van subjectieve veiligheid is de afgelopen periode niet gewijzigd. In 2009 voelde 83% van de mensen zich zelden tot nooit onveilig. In 2013 voelt 85% van de mensen zich zelden tot nooit onveilig. 14% van de mensen voelt zich soms onveilig en 1%voelt zich vaak onveilig.</p> <p>Ten opzichte van de jaren 2004 (77%) en 2007 (74%) is een positieve lijn te zien.</p> <p>In Wijhe/Boerhaar is een toename van onveiligheidsgevoelens te zien en ook onder</p>

	de groep 65 plussers. Oorzaken voor onveiligheidsgevoelens zijn vooral de angst voor inbraak en weinig verlichting/donkere plekken.
--	---

2. Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen aantastingen van de veiligheid rond recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Veiligheidsthema's binnen dit veld zijn: Veilig winkelgebied, Veilige bedrijventerreinen, Veilig uitgaan, Veilige evenementen en Veilig toerisme. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de *sociale* veiligheid rond genoemde vormen van bedrijvigheid: delicten als winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld. En dus *niet* bijvoorbeeld om de fysieke (externe) veiligheid rond inrichtingen met gevaarlijke stoffen op bedrijventerreinen.

Enkele opvallende (landelijke) ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen jaren zijn de doorontwikkeling van de risicobeheersing rond grootschalige evenementen, de aanpak van uitgaansgeweld en de groeiende inzet van cameratoezicht.

2.1: Veilig winkelgebied	<p>Hieronder verstaan we winkeldiefstal, zakkenrollerij en overvallen maar ook om jongerenoverlast, vernielingen, fietsen en bromfietsen in voetgangersgebied en de mate van brandveiligheid van de winkelpanden. Daarnaast kunnen zwerfvuil en andere tekenen van verloedering tot subjectieve onveiligheid leiden.</p> <p>Olst-Wijhe: Er is in Olst-Wijhe veel aandacht voor het thema winkeldiefstallen en de verschillende partners werken hierin goed samen. De winkeliers hebben de afgelopen periode enkele keren een cursus veilig winkelen en werken georganiseerd en zijn hierbij financieel ondersteund door de gemeente. Het aantal winkeldiefstallen is gedaald naar 9 in 2013 (2010: 17, 2011: 19 en 2012:14). Dit is mede te danken aan winkeliers die scherp zijn op dit onderwerp.</p> <p>Winkeliers in Wijhe zijn een whatsapp groep gestart en organiseren inmiddels zelf workshops waarin ze elkaar kennis overbrengen, o.a. Ook op het gebied van winkelcriminaliteit.</p>
2.2: Veilige bedrijventerreinen	<p>Binnen dit thema vallen items als bedrijfsinbraak, diefstal, overvallen en vernieling, inrichting en onderhoud van de terreinen, verkeersveiligheid en brandveiligheid, illegale bewoning, drugsdelicten als hennepplantages voordoen.</p> <p>(NB: 'externe veiligheid' ofwel veiligheid rond inrichtingen waarin gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt, is onderdeel van veiligheidsveld 4: Fysieke veiligheid).</p> <p>Olst-Wijhe: Het aantal inbraken in bedrijven en kantoren is ten opzichte van 2012 gestegen naar 13 (2012: 9) maar ten opzichte van 2010 licht gedaald (2010:18). Het aantal inbraken in bedrijven is in 2013 gedaald naar 4 ten opzichte van 11 in 2012.</p> <p>In Olst wordt op bedrijventerrein de Meente samengewerkt met politie, gemeente en brandweer om de veiligheid te vergroten. Men is positief over deze samenwerking.</p>
2.3: Veilig uitgaan	<p>Hierbij denken we aan veiligheidsproblemen rond uitgaansvoorzieningen, zoals geweld, overlast en vernielingen (eventueel vernielingen rond de zgn. (s)looproutes).</p> <p>Olst-Wijhe: Het cijfer voor aantasting openbare orde en openbare ruimte in de gebiedsscan van de politie laat een gunstiger beeld zien ten opzichte van voorgaande jaren. De politie meldt dat er minder incidenten zijn. Een van de oorzaken hiervan is dat er vanuit de politie meer ingezet wordt op deze problematiek. Daarnaast zijn er de afgelopen jaren wijzigingen geweest in het vervoer met discobussen.</p>

2.4: Veilige evenementen	<p>Grootschalige evenementen kunnen behoorlijke veiligheidsrisico's met zich meebrengen. De organisator is verantwoordelijk voor de veiligheid en gemeenten moeten de juiste voorwaarden stellen en die handhaven. De risico's zijn vooral gelegen in geweld, overlast, vernieling, brandveiligheid en crisisbeheersing.</p> <p>Olst-Wijhe: We kennen een tweetal grotere evenementen. Gemeente en hulpdiensten kijken hier gezamenlijk naar en treden in overleg met de organisatie. Er zijn geen signalen dat hier knelpunten zijn.</p>
2.5: Veilig toerisme	<p>Dit thema betreft onveiligheid die zich kan voordoen in en rond recreatiegebieden zoals natuurgebieden, recreatieplassen en op en rond toeristische verblijfslocaties zoals diefstal uit/van vaartuigen, inbraak, geweld, overlast, vernieling.</p> <p>Olst-Wijhe: De afgelopen jaren is een aantal keer sprake geweest van overlast door jeugd op de Loswal. Na de herinrichting Loswal lijkt er minder overlast te zijn. Jongerenwerker en jeugdagent zijn hier ook actief in.</p>

3. Jeugd en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de gebruikelijke veiligheidsthema's in relatie tot jeugd: 'overlastgevende jeugd', 'criminele jeugd/individuele probleemjongeren', 'jeugd, alcohol en drugs' en 'veilig in en om de school'.

Opvallende (landelijke) ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veld zijn de transitie van de veiligheidshuizen en de doorontwikkeling van de aanpak van problematische jeugdgroepen.

3.1: Jeugdoverlast	<p>Dit thema heeft betrekking op overlast van jongeren, vaak in groepsverband. Het kan gaan om 'mildere' vormen van overlast (zgn. acceptabele en hinderlijke jeugdgroepen) maar ook om zwaardere vormen ('echte' overlast gevende groepen). Het uit zich bijvoorbeeld door geluidsoverlast, intimiderend aanwezig zijn, zwerfvuil achterlaten en soms ook om vernielingen en andere vormen van kleine criminaliteit. Kenmerkend voor de zogenaamde hinderlijke groepen is dat ze in principe goed aanspreekbaar/corrigeerbaar zijn door de omgeving. Bij zgn. overlast gevende groepen is er meer 'eigen systeem' (hiërarchie) in de groepen en zijn ze lastiger te corrigeren. Ook is er veelal (lichte) criminaliteit in het spel.</p> <p>Olst-Wijhe: Jeugdoverlast wordt in beeld gebracht aan de hand van de shortlistmethodiek. Dit is een landelijke methodiek en geeft een definitie van jeugdgroepen. Deze zijn onder te verdelen in crimineel, overlast gevend en hinderlijk. We kennen in Olst-Wijhe geen jeugdgroepen die op basis van de shortlistmethode naar voren komen. Incidenteel is er een melding van jeugdoverlast. Politie en jongerenwerk hebben regelmatig contact met de jeugd. Ook op de zomer en winterlocatie van het JOP is regelmatig toezicht. Er is goed contact met de jeugd. Het aantal meldingen van overlast jeugd is gedaald van 84 in 2012 naar 49 in 2014.</p>
3.2: Jeugdcriminaliteit/individuele probleemjongeren	<p>Hier staan de individuele probleemjongeren centraal. Het gaat om jongeren met meerdere antecedenten ('veelplegers') die in bepaalde opzichten de maatschappelijke aansluiting kunnen hebben verloren. Ze vormen de harde kern van overlast gevende jeugdgroepen en plegen verschillende vormen van criminaliteit.</p>

	<p>Olst-Wijhe: het afgelopen jaar is geïnvesteerd in de samenwerking tussen CJG, politie en jongerenwerk met als doel signalen tijdig met elkaar te delen en jongeren waar nodig toe te leiden tot zorg. Vooralsnog hebben we geen signalen dat we individuele jongeren in onze gemeente hebben die in de categorie crimineel vallen. Het is wel van belang om ontwikkelingen in dit gebied te volgen en onze ogen open te houden en signalen in een vroeg stadium op te pakken.</p>
3.3: Jeugd, alcohol en drugs	<p>Verschuiven die binnen dit thema vallen zijn de overlast van alcohol- en drugsgebruik in de openbare ruimte en bijvoorbeeld in het uitgaansgebied/-gelegenheden. Het drank- en drugsgebruik kan in verband staan met geweld, vernielingen, geluidsoverlast. De beheersing daarvan is een belangrijke opgave van de gemeente. Een ander onveiligheidsaspect speelt daarbij ook een belangrijke rol: de gezondheidsrisico's van (overmatig) alcohol- en drugsgebruik.</p> <p>Olst-Wijhe: In 2013 is ons preventie en handhavingsplan vastgesteld. Vervolgens is een groot aantal activiteiten opgepakt. Er zijn convenanten afgesloten met supermarkten, evenementenorganisaties, horeca en sportverenigingen.</p> <p>Signalen van overlast van drugsgebruik zijn niet bekend.</p>
3.4: Veilig in en om de school	<p>Jeugd kan dader zijn en slachtoffer van onveiligheid; thuis, in de buurt, bij het stappen maar ook op school. Mogelijke veiligheidsproblemen op en rond scholen zijn pesten, geweldpleging, diefstal, overlast (voor omwonenden), vernielingen en verkeersonveiligheid.</p> <p>Olst-Wijhe: Er zijn nu geen signalen dat veiligheid op scholen op dit moment een item is. Op het moment dat scholen aangeven op dit gebied iets te willen ondernemen zoals een convenant veilige school, dan sluiten we als gemeente aan bij dergelijke initiatieven.</p>

4. Fysieke veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de 'echte' fysieke veiligheidsthema's: verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid en rampenbestrijding en crisisbeheersing. Het gaat hier vaak om de 'echte' fysieke veiligheidsthema's omdat het hier exclusief draait om de *fysieke* veiligheidsrisico's en niet om sociale veiligheid. Bij het eerste veiligheidsveld zagen we dat daar ook fysieke aspecten in zitten maar dat die slechts relevant zijn vanwege het oorzakelijke verband met sociale veiligheid. Belangrijke ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen tijd zijn onder meer de regionalisering van de brandweer (geen lokale korpsen meer), de implementatie van de Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's) en de ontwikkelingen van de kolom Bevolkingszorg van de Crisisbeheersingsorganisatie.

4.1: Verkeersveiligheid	<p>Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid van verkeer voor verkeersdeelnemers in het algemeen, voor specifieke doelgroepen en in bepaalde gebieden (woongebied, scholen, winkelgebied e.d.). Deze veiligheid wordt beïnvloed door fysieke factoren (infrastructuur) en het rijgedrag van verkeersdeelnemers. Onderscheiden kunnen worden objectieve verkeersveiligheid, subjectieve verkeersveiligheid en verkeers- en parkeeroverlast.</p> <p>Olst-Wijhe: In het veiligheidsonderzoek 2013 is opgenomen dat de mate van verkeersoverlast laag te noemen is. In het coalitieakkoord is opgenomen dat een nieuwe structuurvisie wordt opgesteld. In deze structuurvisie moet onder andere aandacht zijn voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - een integrale aanpak die nodig is om een betere balans te vinden tussen verkeersmobiliteit en leefbaarheid in het dorp Olst. Tevens wordt de haalbaarheid
-------------------------	---

	<p>van een tweede spoorwegovergang onderzocht in verband met de bereikbaarheid van de hulpverleningvoertuigen en een spreiding van de verkeersdruk.</p> <p>- De landbouwverkeersroutes, met het oog op het bereiken van verkeersveilige routes in de woonkernen.</p> <p>De coalitie heeft ook de intentie uitgesproken om in samenwerking met de provincie de kruising Rijksstraatweg Wijhe/afslag Herxen aan te passen. Er wordt verkeersonveiligheid ervaren, vooral tijdens spitsuren ten aanzien van overstekende schoolgaande jeugd.</p> <p>Verder is het treffen van preventieve maatregelen om de verkeersveiligheid te bevorderen een aandachtspunt. Ook is het onderwerp communicatie over verkeersveiligheid en de eigen verantwoordelijkheid van inwoners een aandachtspunt in het coalitieakkoord.</p> <p>Ten aanzien van dit laatste punt is al continue aandacht vanuit het programma Verkeer. De overige onderwerpen zijn ondergebracht in de structuurvisie en komen dus niet aan de orde in de beleidsnota Integrale Veiligheid.</p>
<p>4.2: Brandveiligheid</p>	<p>Dit thema heeft enerzijds betrekking op de ontwerptechnische en gebruikstechnische brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen (zoals woongebouwen en gebouwen met horecabestemming) en anderzijds op de voorwaarden voor effectieve repressie. Om de brandveiligheid te borgen zien gemeente en brandweer toe op proactie en preventie en geeft zij voorlichting aan doelgroepen. Daarnaast prepareert de brandweer zich op de bestrijding (repressie) van branden.</p> <p>Olst-Wijhe: De gemeente doet de advisering op de lichte bouwaanvragen en controles op de lichte objecten. De advisering en controle op de complexe objecten worden uitgevoerd door de Veiligheidsregio. Verder is regionaal een brandrisicoprofiel opgesteld. Besluitvorming vindt naar verwachting in december 2014 plaats.</p> <p>De gemeente streeft er naar dat de aanrijtijden van de hulpverleningsdiensten voldoen aan de wettelijke normen. Operationele grenzen zijn daarbij belangrijker dan bestuurlijke grenzen. Inwoners worden gestimuleerd knelpunten ten aanzien van bereikbaarheid op voorhand te melden bij de hulpdiensten.</p>
<p>4.3: Externe veiligheid</p>	<p>Bij dit thema staan de risico's van gevaarlijke stoffen centraal. Gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of bewerkt in inrichtingen en vervoerd via weg, water, spoor, lucht en buisleidingen. Te onderscheiden zijn het 'groepsrisico' (GR) en het 'plaatsgebonden risico' (PR). In beide gevallen gaat het om de 'naar buiten gerichte' (ofwel <i>externe</i>) veiligheidsrisico's van de gevaarlijke stoffen.</p> <p>Olst-Wijhe: Er is inmiddels nieuwe wetgeving op dit gebied. We verwachten geen wijzigingen in beleid door te hoeven voeren. Dit thema wordt uitgewerkt in de beleidsnota Integrale Veiligheid.</p>
<p>4.4: Rampenbestrijding en crisisbeheersing</p>	<p>Bij dit thema staan mogelijke rampen en crises centraal. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de Bevolkingszorg, brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, maar zijn wettelijk verplicht dit te laten uitvoeren door de veiligheidsregio. Ook bevolkingszorg is in Veiligheidsregio IJsselland regionaal georganiseerd.</p> <p>Olst-Wijhe: Regionaal wordt het risicoprofiel opgesteld, op basis van dit risicoprofiel</p>

	<p>bereiden hulpdiensten zich voor. Belangrijk item voor de komende jaren is het thema zelfredzaamheid waarbij met name aandacht is voor de niet of minder zelfredzamen in onze samenleving. Regionaal is de notitie 'Meer zelfredzaam door heldere risicocommunicatie' vastgesteld. De komende jaren geven we daar uitvoering aan. We volgen de ontwikkelingen op het gebied van Bevolkingszorg en leveren onze bijdrage binnen het team Bevolkingszorg.</p>
--	---

5. Integriteit en Veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving. Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect – ze kunnen in meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken. Thema's binnen dit veiligheidsveld zijn radicalisering en polarisatie, georganiseerde criminaliteit, Veilige Publieke Taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Belangrijke nieuwe accenten in de aanpak op dit veiligheidsveld zijn de verruiming van de Wet BIBOB, het nieuwe landelijke coffeeshopbeleid, de aanpak rond veilige publieke taakuitoefening en het groeiend bewustzijn van het belang van informatieveiligheid (zie verder paragraaf 4.2).

5.1: Polarisatie en radicalisering

Bij dit thema gaat het om ideologische groepen/stromingen in de samenleving die dermate zijn geradicaliseerd, dat zij een bedreiging vormen of kunnen gaan vormen voor de veiligheid. Sprake kan zijn van dreigend geweld. Deze groepen vergroten de polarisatie in de samenleving, zetten het sociaal weefsel onder druk. Stromingen die op die manier kunnen radicaliseren, zijn bijvoorbeeld: rechts-extremisme, islamradicalisme, dierenrechtenradicalisme, asielrechtenradicalisme, links-extremisme.

Olst-Wijhe: We hebben geen signalen dat er in Olst-Wijhe sprake is van polarisatie en radicalisering. Dit zijn wel thema's die de openbare orde sterk ontwrichten. Het is geen thema dat nu direct prioriteit zal zijn maar zodra er signalen zijn moeten we hier direct op anticiperen.

5.2: Georganiseerde criminaliteit

Bij dit thema gaat het om vormen van georganiseerde criminaliteit die zich manifesteren in gemeenten en die in bepaalde mate gebruik (misbruik) maken van gemeentelijke voorzieningen en beschikkingen (waaronder vergunningen en aanbestedingen). Op deze momenten treedt de onderwereld in contact met de bovenwereld. Misdaadbranches die het betreft zijn bijvoorbeeld drugshandel, vastgoedfraude, mensenhandel.

Olst-Wijhe: Om onze rol in de bestuurlijke en integrale aanpak van georganiseerde criminaliteit te versterken, zijn we aangesloten bij het RIEC Oost-Nederland (Regionaal Informatie en Expertise Centrum). Het RIEC heeft als doelstelling het voorkomen dat criminelen door de overheid worden gefaciliteerd, het voorkomen dat vermenging ontstaat tussen onder- en bovenwereld en het doorbreken van economische machtsposities die zijn opgebouwd met behulp van op criminele wijze vergaard kapitaal. De thema's waar het RIEC zich op richt zijn; mensenhandel- en smokkel, georganiseerde hennepcultuur, fraude en misbruik in de vastgoedsector, witwassen en andere vormen van financieel economische criminaliteit. Als gemeente kunnen wij het RIEC inschakelen voor advies over de keuze en inzet van het bestuurlijk instrumentarium en voor het verbeteren van onze informatiepositie.

Duidelijke signalen van drugshandel, vastgoedfraude en mensenhandel zijn op dit moment niet bekend. Het lastige van deze vorm van criminaliteit is

	<p>dat het slecht zichtbaar is. We verwachten dat dit thema ook in Olst-Wijhe speelt en dergelijke criminele praktijken werken ondermijnend voor het gezag van de overheid. Dit onderwerp vraagt dus wel aandacht de komende jaren. Er zijn op regionaal niveau projecten uitgevoerd maar ook nog in ontwikkeling op deze thema's. Olst-Wijhe maakt onderdeel uit van het hennep convenant en heeft acties opgepakt vanuit dit convenant.</p>
5.3: Veilige Publieke Taak	<p>Werknemers met een publieke taak krijgen met regelmaat te maken met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor gemeenten, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in uw gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, ook de goede uitoefening van de taak kan in het gedrang komen.</p> <p>Olst-Wijhe: Dit thema is landelijk en regionaal een belangrijk thema. In 2013 hebben er twee politiemedewerkers aangifte gedaan van geweld en verder deden in Olst-Wijhe twee mensen met een publieke taak aangifte. De politie heeft diverse instanties bezocht om dit thema onder de aandacht te brengen. Er is een Agressie en geweldsprotocol voor medewerkers in onze eigen gemeente.</p>
5.4: Informatieveiligheid	<p>Gemeenten zijn, net als andere (overheids-)organisaties, kwetsbaar als het gaat om de (digitale) dienstverlening en vooral het veilig/beveiligd uitvoeren van deze dienstverlening en het beheer van persoonsgegevens. Als de overheid de digitale beveiliging hiervan niet voldoende kan borgen, is het vertrouwen in de overheid in het geding. Ook kan het de fysieke veiligheid van burgers en organisaties in gevaar brengen; bijvoorbeeld als besturingssystemen van sluizen en bruggen gehackt worden.</p> <p>Olst-Wijhe: Dit thema valt onder de samenwerking op bedrijfsvoering/ICT DOWR en is tot op heden ook geen item in het integraal veiligheidsbeleid geweest. Er zijn nu geen redenen om dit te wijzigen.</p>
5.5: Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	<p>Hier gaat het om de meest interne vorm van integriteit: ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Schending daarvan kan het gevolg zijn van belangenverstrengeling, maar ook van 'niet-bedoelde' verrommeling van procedures. In dit laatste geval ontstaat de integriteitschending min of meer 'per ongeluk'.</p> <p>Integriteitschendingen kunnen de lokale veiligheid in gevaar brengen doordat daardoor bijvoorbeeld fysiek gevaarlijke situaties ontstaan of in stand blijven (vergunning voor onveilige gebouwen of bedrijfsvoering), criminele groepen extra bewegingsruimte krijgen (geen BIBOB-procedure toegepast) en ambtenaren of bestuurders kwetsbaar worden voor verdere aantastingen van hun integriteit.</p> <p>Olst-Wijhe: Dit thema is tot op heden geen onderdeel geweest van de beleidsnota Integrale Veiligheid.</p>

Zelfredzaamheid

Het thema zelfredzaamheid was in de vorige beleidsnota Integrale Veiligheid al een belangrijk thema en dat hebben we ook als zodanig benoemd. Dit blijft ook een belangrijk uitgangspunt voor de nieuwe beleidsnota, maar wordt meer verweven in de gehele beleidsnota.

Er zijn gebieden waarop een burger geen/weinig invloed heeft, zoals bijvoorbeeld de georganiseerde criminaliteit, crisisbeheersing of de aanpak van overlast gevende personen in de wijk. De burger is in dat soort gevallen afhankelijk van de overheid. Voor andere veiligheidsthema's zoals inbraken in woning/auto, brandveiligheid of burenruzies is er een handelingsperspectief beschikbaar en kunnen onze inwoners zelf veel doen. Hierbij denken we aan preventieve maatregelen maar soms ook repressief zoals het inschakelen van buurtbemiddeling.

3. Kader

- Artikel 38b politiewet 2012: De gemeenteraad stelt ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vast die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie
- Coalitieakkoord 2014-2018

4. Burgerparticipatie

We beschikken over een recent veiligheidsonderzoek en verwachten op termijn de beschikking te hebben over het onderzoek Staat van de Gemeente 2014. Deze onderzoeken zijn voldoende representatief en gebruiken we als input. Bovendien zal de beleidsnota Integrale Veiligheid op meer abstract niveau de visie voor de komende jaren beschrijven. Actieve participatie bij het opstellen van de beleidsnota is daarmee niet nodig. Als de nieuwe beleidsnota Integrale Veiligheid in concept gereed is leggen we de concept beleidsnota aan de Plaatselijke Belangen voor en vragen we hen om te kijken of zij belangrijke punten missen.

Na het vaststellen van de beleidsnota Integrale Veiligheid willen we meer naar de burger toe. We zoeken de burger op, kijken wat er leeft en speelt en sluiten hier op aan. Dat betekent dat we geen dichtgetimmerd uitvoeringsplan opstellen maar ruimte nemen om meer te netwerken, te verbinden, te faciliteren en mooie initiatieven aan te jagen. Ten aanzien van de uitvoering van het veiligheidsbeleid sluiten we aan bij de nieuwe wijze waarop we met onze kernen omgaan.

5. Betrokkenheid gemeenteraad

De gemeenteraad heeft aangegeven meer betrokken te willen worden bij het integraal veiligheidsbeleid. Om hier vorm aan te geven bespreken we de startnotitie met het presidium en bespreken we de startnotitie opiniërend met de gemeenteraad.

Na vaststelling van de startnotitie organiseren we een bijeenkomst voor raadsleden en overig betrokken partijen waar meer informatie wordt gegeven over de volgende thema's:

- de ontwikkelingen binnen de geestelijke gezondheidszorg en de mogelijke effecten voor leefbaarheid en veiligheid.
- het thema georganiseerde criminaliteit en de aanpak hiervan (hennepteelt, mensenhandel en de zogenaamde outlaw-motorgangs).

6. Voorstel ten aanzien aanpak

Op basis van een eerste korte analyse blijkt dat op veel thema's geen concrete problemen lijken te zijn of dat thema's al binnen andere beleidsnota's worden opgepakt (structuurvisie)

We willen in de beleidsnota Integrale Veiligheid vooral aandacht besteden aan onze eigen rol. Wat rekenen wij toe als verantwoordelijkheid van de overheid en wat verwachten we van onze inwoners.

Het is belangrijk om meer informatie te verzamelen over de volgende thema's, verbindingen te leggen en vervolgens ons beleid te formuleren:

- Veiligheidsveld 1 Veilige woon- en leefomgeving, thema sociale kwaliteit (waaronder: gevolgen decentralisaties: Verbinding zorg en veiligheid, lokale verankering van de wijkagenten).

- Veiligheidsveld 5 Georganiseerde criminaliteit en dan specifiek het thema georganiseerde criminaliteit.

Ten aanzien van de andere veiligheidsvelden zoals Bedrijvigheid en Veiligheid (veld 2) en Jeugd en Veiligheid (veld 3), Fysieke Veiligheid (veld 4) worden op het eerste gezicht geen specifieke problemen geconstateerd. Een korte analyse zal volstaan.

Op de thema's brandveiligheid en rampenbestrijding hebben we als gemeente invloed op het beleid via de gemeenschappelijke regeling. We hoeven daar geen specifiek beleid op te formuleren. Uitgangspunt hierbij is dat we streven naar het halen van de wettelijke normen.

Op het gebied van Externe Veiligheid is sprake van nieuwe regelgeving. Het huidige beleid kan echter gecontinueerd worden. Het thema verkeersveiligheid werken we uit in de structuurvisie. Daar besteden we in de beleidsnota Integrale Veiligheid geen aandacht aan.

6. Partners:

Intern: Team WIZ, Team MO, Team voorlichting en communicatie, team Vergunning en Handhaving, Team Ruimtelijke Ordening, Team Infrastructuur.

Extern: SallandWonen, Politie, Veiligheidsregio IJsselland (o.a. brandweer), Veiligheidshuis, Openbaar Ministerie, het RIEC, Dimence, Plaatselijke belangen

We werken pragmatisch, we organiseren alleen op de thema's Veilige- Woon en leefomgeving en georganiseerde criminaliteit een of meerdere werksessies. Verdere participatie op onderwerpen zal zijn door zoveel individuele consultatie van betrokken partijen.

Werksessies - analysefase

Bij de werksessie Veilige- Woon en leefomgeving nodigen we de volgende partijen uit:

- Politie
- SallandWonen
- Veiligheidshuis
- RCIV
- Dimence
- Teamleider MO
- Projectleider kernenaanpak
- Teamleider V&H

Het Openbaar Ministerie en de teamleiders Infrastructuur, Ruimtelijke Ordening en Werk Inkomen en zorg kunnen indien nodig ook aanschuiven.

Voor de werksessie georganiseerde criminaliteit nodigen we de volgende partijen uit:

- Politie
- SallandWonen
- RIEC
- Openbaar Ministerie
- Team V&H

7. Proces

Startfase

Een eerste concept startnotitie is besproken met portefeuillehouder en ambtelijk opdrachtgever.

Vervolgens is een uitgebreidere startnotitie opgesteld die zicht geeft op het speelveld en richting geeft voor het vervolg.

Bestuurlijke fase (richting geven)

De startnotitie leggen we voor aan het presidium. Vervolgens leggen we de notitie ter besluitvorming voor aan de gemeenteraad. Vervolgens organiseren we een bijeenkomst waar twee belangrijke thema's worden behandeld: gevolgen wijzigingen GGZ en de ontwikkelingen binnen het veld georganiseerde criminaliteit.

Analysefase

Gegevens over de afgelopen beleidsperiode worden verzameld en in een kort en overzichtelijk document opgenomen als evaluatie van de voorgaande beleidsnota.

Op basis van beschikbare gegevens verzamelt de coördinator Integrale veiligheid informatie voor een eerste veiligheidsanalyse. De concept analyse gegevens bespreken we in de ambtelijke werkgroepen

Ook de Plaatselijke belangen worden in deze fase geconsulteerd zodat ze nog aandachtspunten voor het vervolg mee kunnen geven.

In deze fase is ook de evaluatie van de vorige beleidsperiode gereed.

Schrijffase

Op basis van de uitkomsten van de vorige fases volgt nu een schrijffase. Het nieuwe beleid wordt geschreven en de partners worden wederom betrokken. Na vaststelling van het beleid door de gemeenteraad wordt een uitvoeringsplan voor het eerste jaar opgesteld en voorgelegd aan het college.

Planning

Wat	Wie	Planning
Gesprek pfh en ambtelijk opdrachtgever	Coördinator Integrale Veiligheid	23 oktober
Bespreken startnotitie college	B&W	18 en/of 25 nov
Bespreken startnotitie met Presidium	Burgemeester/Gemeentesecretaris	24 nov/8 december
Opiniërende behandeling startnotitie	Gemeenteraad	19 januari
Besluitvormende behandeling startnotitie	Gemeenteraad	16 februari
Themabijeenkomst Integrale veiligheid: ontwikkelingen GGZ en georganiseerde criminaliteit	Coördinator Integrale veiligheid i.s.m. externe partijen	9 maart
Conceptanalyse gereed en consultatie van PB's	Coördinator Integrale Veiligheid	eind maart
Beleidsnota concept gereed en ter consultatie toesturen aan PB	Coördinator Integrale Veiligheid	Half/eind april
Beleidsnota bespreken in college	Coördinator IV	12 mei
Beleidsnota opiniërend in gemeenteraad		1 juni
Beleidsnota besluitvormend in gemeenteraad		15 juni

8. Financiën

Met deze opdracht is ambtelijke inzet gemoeid. De inzet van de medewerkers komt ten laste van de teambudgetten.

Indien nodig kan voor de uitvoering van deze startnotitie het IV budget worden gebruikt.