


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	20 april 2015
Agendapunt	9
Voorstelnummer	2015/16
Opiniërend besproken d.d.	16 februari 2015
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	15.015120 *  *
Datum B&W-besluit	7 april 2015
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de startnotitie actualisatie structuurvisie

INLEIDING

Op 22 juni 2009 heeft de raad de Toekomstvisie Olst-Wijhe vastgesteld, inclusief het bijbehorende Realisatiehoofdstuk als zijnde de structuurvisie ex artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Op 21 december 2011 is vervolgens de 1^e actualisatie Toekomstvisie Olst-Wijhe, inclusief het Realisatiehoofdstuk in combinatie met de bijstelling van de Nota Bovenwijkse Voorzieningen, vastgesteld.

Bij de vaststelling van de structuurvisie Olst-Wijhe is afgesproken om aan het begin van elke nieuwe bestuursperiode (dus om de vier jaar) deze te actualiseren. In het Coalitieakkoord is deze actualisatie ook aangekondigd.

Met uw raad is afgesproken om meer mee te sturen aan de voorkant van beleidstrajecten. Daarom is een **startnotitie** opgesteld om te sturen op:

1. *Inhoud*: door af te bakenen, wat moet worden opgenomen in de 2^e actualisatie van de structuurvisie.
2. *Proces*: er is sprake van een actualisatie structuurvisie, waarvoor een zelfstandig ruimtelijk proces is voorgeschreven.

BEOOGD RESULTAAT

1. Een geactualiseerde Structuurvisie Olst-Wijhe, inclusief Realisatiehoofdstuk en Nota Bovenwijkse Voorzieningen.
2. Afspraken over onderwerpen, waarop een beleidsactualisatie nodig wordt geacht.

KADER

- Wet ruimtelijke ordening;
- Besluit ruimtelijke ordening;
- Omgevingsvisie en omgevingsverordening provincie Overijssel;
- Coalitieakkoord 2014-2018;
- Toekomstvisie Olst-Wijhe;
- Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe;
- Actualisatie structuurvisie 2011;
- Actualisatie Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe;
- Nota Bovenwijkse Voorzieningen (Fonds Bovenwijks);
- Sociale Toekomstvisie Olst-Wijhe 2012-2020;
- Nota Ruimtelijke Kwaliteit (Fonds Ruimtelijke Kwaliteit);
- Landschapsonwikkelingsplan (LOP);
- Detailhandelsstructuurvisie;
- Visie Recreatie en Toerisme;
- Ontwikkelingsplan Economische Zaken;
- Woonvisie;
- Verkeersvisie;
- Wegencategoriseringsplan;
- Gemeentelijk Rioleringsplan;
- Externe Veiligheidsbeleid (onderdeel Integrale Veiligheidsnota);
- Buurtschappenbeleid;

- Communicatiebeleidsplan 'in verbinding met...';
- Duurzaamheidsvisie;
- Archeologiebeleidsplan;
- Parkeerbeleid;
- Bomenbeleidsplan;
- Groenbeleid.

ARGUMENTEN

Zoals aangegeven is bij de vaststelling van de structuurvisie Olst-Wijhe afgesproken, dat om de vier jaar de noodzaak van een actualisatie wordt bezien. Wij stellen voor de actualisatie door te voeren op de bouwstenen, waar in de afgelopen vier jaar door afzonderlijke raadsbesluiten beleidsactualisaties hebben plaatsgehad.

Daarnaast is er sprake van ruimtelijke en sociaal-maatschappelijke vraagstukken, die aanleiding geven tot in te zetten beleidsactualisaties op een aantal bouwstenen.

DRAAGVLAK

Opiniërende raad van 16 februari 2015:

1. Wij hebben aangegeven, dat we op de bouwstenen, waar onze voorlopige conclusie was, dat ze actueel zijn, nog onze partners zouden consulteren.
Geraadpleegde partners zijn de provincie Overijssel, het Waterschap Groot Salland, LTO, Landschap Overijssel en de Recreatiegemeenschap Salland. In de startnotitie zijn mede naar aanleiding van deze raadpleging aanvullingen gedaan bij de bouwstenen.
2. De fractie van D66 heeft gevraagd in hoeverre het profiel van de gemeente nog actueel is. De structuurvisie is indertijd na een uitgebreid gesprek met de samenleving opgesteld. Voor onze gemeente is in de structuurvisie gekozen voor een profiel, waarin de nadruk ligt op een vitale lokale samenleving. Vervolgens is met vijf kernpunten het profiel nader ingevuld. Wij zijn van mening, dat het profiel en de kernpunten nog uiterst actueel zijn. Wij zijn het wel met de fractie eens, dat er een correctie moet worden aangebracht in die zin, dat de toevoeging op kernpunt 2 (behoud van voorzieningenpakket) moet worden geschrapt. De ambitie op het gebied van woningbouw moet opnieuw worden geformuleerd, maar van extra woningbouw als motor voor het behoud van het voorzieningenpakket kan geen sprake meer zijn.
3. Participatie evaluatie
In de vergadering van 16 februari is ook gevraagd naar een evaluatie van participatieprocessen. De huidige lijn is dat elk project behoort te worden afgesloten met een evaluatie om van daaruit weer te leren voor volgende projecten. Ook het onderdeel participatie wordt dan meegenomen. De startnotitie ziet op afspraken over afbakening en proces. Bij de verschillende uitwerkingslijnen (zie hiervoor hoofdstuk 5 van de startnotitie) komt uiteindelijk de aanpak ten aanzien van de participatievorm terug. Daarbij zullen we gebruik maken van onze ervaringen met participatietrajecten.
4. Leefbaarheid
De fractie van Gemeentebelangen Olst-Wijhe miste het onderdeel leefbaarheid in de kernpunten van de structuurvisie. Uiteraard zijn ook wij van mening, dat alles wat we doen in hoge mate de leefbaarheid in onze gemeente moet ondersteunen. De kernpunten zijn daarvoor belangrijke bouwstenen. De structuurvisie is opgebouwd uit verschillende elementen (zoals wonen, werken, voorzieningen etc.). De leefbaarheid wordt uiteindelijk bepaald door de goede mix van deze elementen. Complementair daaraan is het beleid, dat is opgenomen in onze sociale toekomstvisie. Het thema leefbaarheid kan dus niet worden geïsoleerd.
5. Verkeer/ontsluiting dorp Olst.
Ten aanzien van het vraagstuk van het verkeer in het dorp Olst kunnen twee trajecten worden onderscheiden:
 - a. langere termijn: bij de 1^e actualisatie van de structuurvisie in 2011 is onderkend, dat de ontwikkeling van de structuur van Olst op termijn kan vragen om het verbeteren van de

ontsluiting. Van belang zijn dan de visie op de verdere dorpsuitleg en de ontwikkeling van de bedrijvigheid, welke invloed hebben op de verkeersstromen in het dorp. In 2011 is vooral een mogelijke toekomstige dorpsuitleg in het gebied Kleistraat de factor geweest op grond waarvan is geconcludeerd, dat op termijn een noordelijke ontsluiting voor het dorp noodzakelijk zou kunnen zijn. In het kader van de actualisatie is het van belang te bepalen, welke ontwikkelingen nu worden voorzien, die op de keuze uit 2011 invloed hebben.

- b. korte termijn: samen met betrokken partijen uit de samenleving wordt gekeken in hoeverre op korte termijn ("quick wins") de beleving van de verkeersveiligheid op de hoofdroutes in het dorp kan worden verbeterd. Bij dit voorstel treft u een afzonderlijke rapportage aan over de stand van zaken.

Politiek/bestuurlijk is er een afspraak over het actualiseren van de structuurvisie. Met een aantal partners in de samenleving komen wij tot een gedeelde opvatting over onderwerpen, die moeten worden betrokken in het traject van actualisatie van de structuurvisie. Dat betreft beleid, waarbij de samenleving al betrokken is geweest. De actualisatie is een zelfstandig ruimtelijk proces, waarbij de mogelijkheid is om zienswijzen, bezwaar en beroep aan te tekenen. Dit traject noemen wij de "tweede actualisatie" van de structuurvisie. Daarnaast stellen wij op een aantal bouwstenen (Wonen en Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst) beleidsactualisaties voor, waarbij in een startnotitie per beleidsonderdeel voorstellen zullen worden gedaan met betrekking tot het verkrijgen van draagvlak in de samenleving. Deze trajecten (kunnen) resulteren in een "derde actualisatie" van de structuurvisie.

De opiniërende behandeling en voortschrijdend inzicht van ons college hebben er toe geleid, dat de startnotitie is aangepast. De opbrengst voor de besluitvorming op 20 april is nog geen projectplan, maar wel een duidelijke afbakening van onderwerpen, die in de tweede actualisatie van de structuurvisie worden opgenomen en procesafspraken over in te zetten beleidsactualisaties.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Met het project actualisatie structuurvisie is ambtelijke inzet gemoeid. Voor het onderdeel startnotitie was een bedrag geraamd van € 16.200, -. In werkelijkheid hebben de kosten, inclusief de inzet op het onderdeel quick wins, € 20.340, - bedragen.

Voor het vervolg wordt een budget gevraagd van € 31.500, -. Dit bestaat ook voornamelijk uit ambtelijke uren. Dit is exclusief de trajecten die zijn opgenomen in Hoofdstuk 4, bouwsteen Wonen en Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst (lange termijn). Daarvoor zullen aparte kredieten worden gevraagd.

Tweede actualisatie structuurvisie

Projectleider	300	
Overige ambtelijke inzet		200
Totaal	500 x € 90, -	= € 45.000, -

Dit komt neer op een totaalbedrag van € 20.340, - + € 45.000, - = € 65.340, -.

Voorgesteld wordt om de kosten van € 65.340, - te dekken uit de nog beschikbare middelen Binnenstedelijke vernieuwing. Dit is een provinciale subsidie voor het realiseren van woningen binnen feitelijk bebouwd gebied. Indien de prestatie is geleverd kan de gemeente het vrijvallende budget vrij besteden.

Over het jaar 2014 is hier sprake van een vrijvallend budget van € 215.000. In de concept-jaarrekening 2014 is een voorstel opgenomen om dit bedrag te reserveren voor de uitvoering van projecten en activiteiten ter realisatie van de doelstellingen uit het bestuurlijk dashboard 2015.

AANPAK/UITVOERING

Nadat de startnotitie is vastgesteld door uw gemeenteraad wordt gestart met het uitvoering geven aan de uitwerkingslijn 'tweede actualisatie structuurvisie'. Daarnaast wordt ook een start gemaakt met de startnotities voor de nader uit te werken thema's.

Nr.	2015/16
Onderwerp	Besluit tot vaststelling van de startnotitie actualisatie structuurvisie

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 april 2015, nr. 2015/16;

gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. de Startnotitie Actualisatie Structuurvisie vast te stellen;
2. de kosten ad € 65.340, - te dekken uit de nog beschikbare middelen Binnenstedelijke vernieuwing;
3. de 5^e begrotingswijziging 2015 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 20 april 2015.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien