

Startnotitie Actualisatie Structuurvisie

April 2015

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Doelstelling	3
1.3 Concreet resultaat	3
1.4 Wat is een structuurvisie?	4
2. Kaders en uitgangspunten	5
2.1 Wettelijk kader	5
2.2 Omgevingswet	5
2.3 Provinciaal kader	5
2.4 Gemeentelijk kader	5
3. Afbakening op inhoud	7
3.1 Structuurvisie Olst-Wijhe (2009)	7
3.2 Afbakening	8
3.3 Bouwstenen in de huidige structuurvisie	9
3.3.1 Bouwsteen Water	9
3.3.2 Bouwsteen Ecologie	10
3.3.3 Bouwsteen Landschap en Cultuurhistorie	10
3.3.4 Bouwsteen Verkeer	10
3.3.5 Bouwsteen Landbouw	11
3.3.6 Bouwsteen Wonen	11
3.3.7 Bouwsteen Economie	12
3.3.8 Bouwsteen Recreatie en Toerisme	13
3.3.9 Overige ontwikkelingen	13
3.3.10 Realisatiehoofdstuk	14
4. Uitvoering	15
4.1 Proces	15
4.2 Projectorganisatie	15
4.3 Planning	15
4.4 Middelen	16
5. Uitwerkingslijnen	17
5.1 Inleiding	17
5.2 Tweede actualisatie structuurvisie	17
5.3 Startnotities/bestuursopdrachten	17

1 Inleiding

Met de startnotitie 'Actualisatie Structuurvisie' wordt een eerste aanzet gegeven voor de tweede actualisatie van de Toekomstvisie Olst-Wijhe.

1.1 Aanleiding

Op 22 juni 2009 heeft de gemeenteraad de Toekomstvisie Olst-Wijhe vastgesteld, inclusief het bijbehorende Realisatiehoofdstuk als zijnde de structuurvisie ex artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening. Op 12 december 2011 is vervolgens de eerste actualisatie Toekomstvisie Olst-Wijhe vastgesteld. In het Coalitieakkoord is afgesproken, dat aan het begin van de nieuwe coalitieperiode de structuurvisie Olst-Wijhe met de samenleving wordt geactualiseerd (coalitieakkoord 2014-2018). Dit is in lijn met de gemaakte afspraak bij de vaststelling van de structuurvisie Olst-Wijhe om deze om de vier jaar te actualiseren.

Naast bovengenoemde is er nog een aantal andere redenen waarom nu de structuurvisie wordt geactualiseerd:

1. In de afgelopen periode zijn zowel ruimtelijke als sociaal-maatschappelijke vraagstukken naar voren gekomen waarop een actuele integrale visie is gewenst. Zoals de verkeersmobiliteit en leefbaarheid in het dorp Olst.
2. Maar ook de demografische ontwikkeling van de gemeente, het behoud en versterken van de leefbaarheid in de kernen en de kwaliteit van het landschap zijn actuele thema's. De genoemde vraagstukken zijn opgenomen in het coalitieakkoord.
3. Daarnaast is een omwenteling gaande van ontwikkelingsplanologie naar uitnodigingsplanologie. Vooral voor de opstelling van bestemmingsplannen is het belangrijk te weten hoe hier handen en voeten aan wordt gegeven.

1.2 Doelstelling

Met uw raad is afgesproken om meer mee te sturen aan de voorkant van beleidstrajecten. Daarom is een **startnotitie** opgesteld om te sturen op:

1. *Inhoud*: af te bakenen, wat moet worden opgenomen in de tweede actualisatie van de Structuurvisie.
2. *Proces*: er is sprake van een actualisatie structuurvisie, waarvoor een zelfstandig ruimtelijk proces is voorgeschreven. Daarbij is geen sprake meer van interactie, maar is er de mogelijkheid om zienswijzen, bezwaar en beroep aan te tekenen.

2.1 Concreet resultaat

1. Een geactualiseerde Structuurvisie Olst-Wijhe, inclusief Realisatiehoofdstuk en Nota Bovenwijkse Voorzieningen.
2. Afspraken over onderwerpen, waarop een beleidsactualisatie nodig wordt geacht.

2.2 Wat is een structuurvisie?

Een structuurvisie is een ruimtelijke visie op de leefomgeving met de hoofdzaken van het te voeren beleid. Daarnaast is in de structuurvisie opgenomen op welke wijze de voorgenomen ontwikkeling(en) worden gerealiseerd.

Er wordt niet op perceelniveau ingezoomd. De structuurvisie geeft daarmee geen antwoord op individuele bouwplannen of toekomstige bouwinitiatieven.

In de visie wordt aangegeven op welke locaties ontwikkelingen gewenst zijn om het toekomstbeeld richting 2025 te realiseren en er worden uitgangspunten bepaald voor ontwikkeling van het generieke ruimtelijk beleidskader. In het realisatiehoofdstuk wordt verder ingezoomd op de realisatie hiervan.

De actualisatie structuurvisie wordt door de gemeenteraad vastgesteld. Voor inwoners van de gemeente Olst-Wijhe biedt het zicht op de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling, maar zij kunnen er geen rechten aan ontleen: de structuurvisie bevat geen bindende uitspraken. Dit in tegenstelling tot de bestemmingsplannen.

Voor alle onderdelen/thema's geldt dat deze worden geactualiseerd wanneer deze niet meer actueel zijn en voor zover deze een ruimtelijke consequentie hebben.

Structuurvisie volgens artikel 2.1 Wet ruimtelijke ordening

1. De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast waarin de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid zijn vastgelegd.
2. De gemeenteraad kan voor aspecten van het gemeentelijk ruimtelijk beleid een structuurvisie vaststellen.
3. Voor zover een structuurvisie ontwikkelingen omvat, gaat die structuurvisie in op de wijze waarop de gemeenteraad zich voorstelt die ontwikkelingen te doen verwezenlijken.
4. De gemeenteraad kan in samenwerking met de raden van andere gemeenten een structuurvisie vaststellen.

2 Kaders en uitgangspunten

Bij de actualisatie van de structuurvisie moet rekening worden gehouden met de huidige wet- en regelgeving als beleidskaders op zowel landelijk, provinciaal als gemeentelijk niveau.

2.1 Wettelijk kader

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die vanaf 25 april 2013 van kracht is, wordt over structuurvisies het volgende bepaald:

“De gemeenteraad stelt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer structuurvisies vast waarin de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid zijn vastgelegd.”

Over de verwezenlijking van de ontwikkelingen die opgenomen zijn in de structuurvisie is in de Wro het volgende bepaald:

“Voor zover een structuurvisie ontwikkelingen omvat, gaat die structuurvisie in op de wijze waarop de gemeenteraad zich voorstelt die ontwikkelingen te doen verwezenlijken.”

Het Realisatiehoofdstuk is het document waarin staat opgenomen hoe de raad de ontwikkelingen, die zijn opgenomen in de structuurvisie, denkt te gaan realiseren.

2.2 Omgevingswet

Op 28 februari 2013 is de toetsversie van de Omgevingswet gepubliceerd ter vervanging van onder andere de Wet ruimtelijke ordening. Invoering van de Omgevingswet is voornamelijk voorzien voor 2018. In de Omgevingswet wordt de structuurvisie vervangen door de omgevingsvisie. Het wetsvoorstel schrijft voor dat Rijk en provincies elk een omgevingsvisie vaststellen; in tegenstelling tot de Wro is de toepassing voor gemeenten vrijwillig. Het instrument komt in de plaats van gebiedsdekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoersplannen, strategische gedeeltes van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen.

Het is momenteel onzeker in hoeverre de toetsversie van de Omgevingswet het eindbeeld geeft. De verwachting is echter dat de contouren wel vastliggen en dat aanpassingen vooral betrekking hebben op de uitvoering, de invoering en de inwerkingtreding van de wet. Bij de actualisatie van de structuurvisie, tweede actualisatie, wordt niet geanticipeerd op de Omgevingswet. In de startnotitie/bestuursopdracht van ontwikkelingsplanologie naar uitnodigingsplanologie wordt hier nader op ingegaan.

2.3 Provinciaal kader

De actualisatie structuurvisie wordt afgestemd op het provinciaal beleid. De provincie Overijssel heeft op 1 juli 2009 de omgevingsvisie en de daarbij behorende omgevingsverordening vastgesteld. De omgevingsvisie presenteert het provinciale belang en beleid in de fysieke leefomgeving. Hier wordt meer mee geambieerd dan alleen beleid. Ook hoe de provincie maatschappelijke opgaven gaat realiseren. De omgevingsvisie presenteert en agendeert de visie, beleidskeuzes en de uitvoeringsstrategie op het hele ruimtelijk-fysieke domein.

2.4 Gemeentelijk kader

Het gemeentelijk kader dat van belang is voor de actualisatie structuurvisie is vastgelegd in verschillende documenten. De documenten zijn:

- Coalitieakkoord 2014-2018;
- Toekomstvisie Olst-Wijhe;
- Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe;

- Actualisatie structuurvisie 2011;
- Actualisatie Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe;
- Nota Bovenwijkse Voorzieningen (Fonds Bovenwijks);
- Sociale Toekomstvisie Olst-Wijhe 2012-2020;
- Nota Ruimtelijke Kwaliteit (Fonds Ruimtelijke Kwaliteit);
- Landschapsonwikkelingsplan (LOP);
- Detailhandelsstructuurvisie;
- Visie Recreatie en Toerisme;
- Ontwikkelingsplan Economische Zaken;
- Woonvisie;
- Verkeersvisie;
- Wegencategoriseringsplan
- Gemeentelijk Rioleringsplan;
- Externe Veiligheidsbeleid (onderdeel Integrale Veiligheidsnota);
- Buurtschappenbeleid;
- Communicatiebeleidsplan 'in verbinding met...';
- Duurzaamheidsvisie;
- Archeologiebeleidsplan;
- Parkeerbeleid;
- Bomenbeleidsplan;
- Groenbeleid.

3 Afbakening op inhoud

3.1 Structuurvisie Olst-Wijhe (2009)

Hieronder is weergegeven hoe de opbouw is van de huidige Structuurvisie Olst-Wijhe (ook wel bekend als de Toekomstvisie Olst-Wijhe) en de actualisatie van de Structuurvisie in 2011.

In de huidige structuurvisie Olst-Wijhe is gekozen voor een profiel, waarin de nadruk ligt op een vitale lokale samenleving. De belangrijkste kernpunten van het profiel voor Olst-Wijhe zijn:

1. Inzetten op de lokale samenleving: overzichtelijk, met betrokkenheid, een bloeiend verenigingsleven en ontplooiingskansen voor iedereen.
2. Behouden en waar mogelijk versterken van het brede voorzieningenpakket: van detailhandel, scholen, sport, zorg tot cultuur. Extra woningbouw als motor voor dit streven.
3. Een brede economische structuur met de focus op de lokale economie met voldoende werkgelegenheid en oog voor verbreding, innovatie en ondernemerschap.
4. Versterken van het landschap, de diversiteit en de grote potentie die het landschap en haar natuurwaarden hebben als vestigingsfactor (wonen) en voor recreatie en toerisme. Het watersysteem en de natuur vormen de duurzame dragers.
5. Vitaliteit van het landelijk gebied door in te zetten op een brede, kwalitatieve landbouw en nieuwe economische dragers in het buitengebied.

De keuzes die zijn gemaakt zijn gezien vanuit het perspectief van het gekozen profiel. Vervolgens is het perspectief uitgewerkt in een aantal bouwstenen, het fundament van de structuurvisie, en is per bouwsteen aangegeven wat de belangrijkste kaders zijn en welke keuzes zijn gemaakt. De bouwstenen zijn;

1. Water;
2. Ecologie;
3. Landschap en Cultuurhistorie;
4. Verkeer;
5. Landbouw;
6. Wonen;
7. Werken;
8. Recreatie en Toerisme.

De bouwstenen met de belangrijkste sectorale keuzes en principes voor de toekomst zijn geïntegreerd in een integraal structuurbeeld.

Dit structuurbeeld bevat een kwalitatief (ontwikkelings)beeld voor de gemeente voor de lange termijn. Het vormt een duurzaam raamwerk van zones die elk een eigen karakter en strategie kennen. De programmatische bouwstenen zoals wonen en werken voegen zich in dit structuurbeeld.

Het structuurbeeld is opgebouwd uit zes zones die zowel ruimtelijk als functioneel van aard zijn. Iedere zone heeft een ruimtelijke karakteristiek, een programmatisch perspectief en een ontwikkelstrategie. De zes zones zijn:

1. De IJsselvallei;
2. Het Kernenlandschap;
3. De Landgoederenzone;
4. Het Cultuurlandschap;
5. Het Open Landschap;
6. De Landbouwontwikkelingsgebieden.

Voor de ruimtelijke karakteristiek, het programmatische perspectief en de ontwikkelstrategie per zone wordt verwezen naar de structuurvisie.

Tot slot zijn zes prioritaire gebieden aangewezen waar veel ontwikkelingen op stapel staan. Voor elk van deze gebieden zijn de belangrijkste programmatische en ruimtelijke uitgangspunten geschetst. De gebieden zijn:

1. Wijhe en omgeving;
2. Olst en omgeving;

3. Wesepe en omgeving;
4. Fortmond en omgeving;
5. De robuuste verbinding;
6. De landgoederenzone.

Voor de programmatische en ruimtelijke uitgangspunten per gebied wordt verwezen naar de structuurvisie.

Actualisatie structuurvisie Olst-Wijhe (2011)

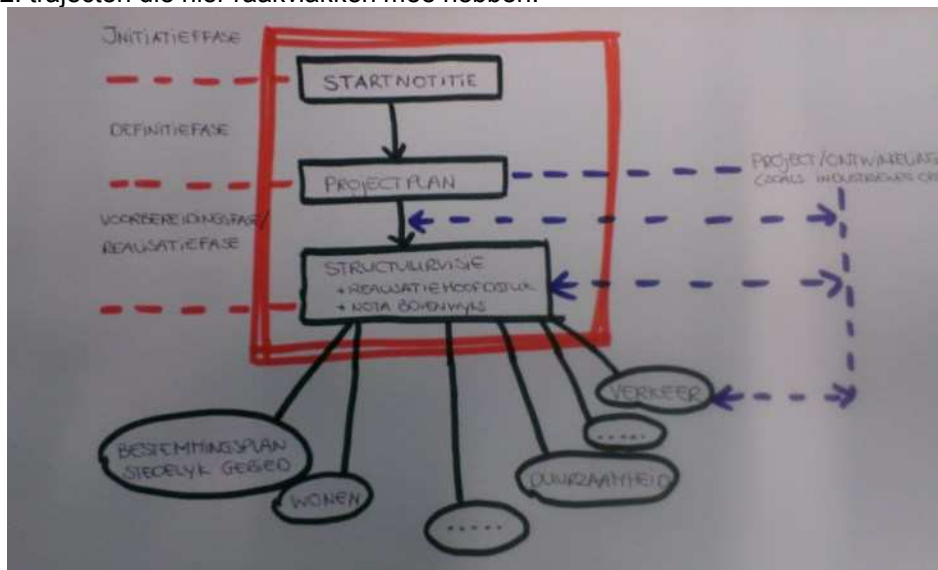
In 2011 is de structuurvisie Olst-Wijhe geactualiseerd. Het meest belangrijke punt waar wijzigingen op plaats hebben gevonden is het thema (bouwsteen) wonen. In het profiel is aangegeven dat 'extra woningbouw dient als motor voor het streven naar behoud en/of versterking van het brede voorzieningenpakket'. Bij de actualisatie is dit al bijgesteld.

Op <http://www.olst-wijhe.nl/wonen/ruimtelijke-plannen/structuurvisie-olst-wijhe> staan zowel de Structuurvisie Olst-Wijhe als de actualisatie hierop.

3.2 Afbakening

Er spelen verschillende vraagstukken die raakvlakken hebben met de actualisatie structuurvisie. Onderstaand schema maakt inzichtelijk

1. het traject van actualisatie structuurvisie en;
2. trajecten die hier raakvlakken mee hebben.



Het rood omkaderde deel geeft sec het traject van de actualisatie structuurvisie aan. De trajecten die raakvlakken hebben met de actualisatie structuurvisie zijn onder andere projecten/ontwikkelingen (zoals de verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst). Weergegeven met de blauwe stippellijnen. Nadat de structuurvisie is geactualiseerd kan het zo zijn dat verschillende thema's/onderwerpen geactualiseerd moeten worden (betreft de zwarte cirkels, bv de verkeersvisie).

Voor een goede afbakening is naast een schematische weergave van het proces het ook van belang om in te zoomen op de huidige structuurvisie. Daarbij zijn de volgende vragen van belang:

- Wat is de huidige visie per thema?
- Zijn er ontwikkelingen geweest die aanleiding geven tot aanpassing van de visie?
- Geeft het coalitieakkoord aanwijzing tot bijstelling van de visie?
- Zijn er ontwikkelingen te verwachten die aanleiding geven tot aanpassing van de visie?

Daarom is per bouwsteen een eerste scan gedaan op de actualiteit. Is een bouwsteen nog actueel dan is de insteek om tijdens deze actualisatie hier niet nader op in te gaan.

3.3 Bouwstenen in de huidige structuurvisie

3.3.1 Bouwsteen Water

"Water: De drager van de structuur

De wateropgave zal constant aandacht blijven vragen en water zal een belangrijk ordenend principe worden. Ook zullen in toenemende mate restricties opgelegd worden aan rode ontwikkelingen. De uitdaging voor de toekomst is om te zoeken naar combinaties die mogelijk zijn tussen waterberging en andere functies."

Ontwikkelingen

Het Landelijke Deltaprogramma 2015 werkt aan vijf deltabeslissingen. Daarvan zijn er vier voor ons gebied van belang, namelijk:

- a. Deltabeslissing Waterveiligheid: hierin staan nieuwe afspraken om Nederland te beschermen tegen overstromingen; daarbij gaat het enerzijds om het voorkomen van overstromingen en anderszijds om de gevolgen van een overstroming zo klein mogelijk te maken, bijvoorbeeld door een gebied zo in te richten dat de gevolgen van een overstroming beperkt blijven;
- b. Deltabeslissing Zoetwaterstrategie: In periode van droogte is er vaak onvoldoende zoetwater aanwezig. Voor watergebruikers zoals boeren en natuurbeheerders is het van belang te weten waar ze op kunnen rekenen en wat de overheid daarbij kan bieden. Door afspraken te maken over de voorzieningenniveaus kan dat concreet worden gemaakt.
- c. Deltabeslissing Ruimtelijke Adaptatie. Deze deltabeslissing gaat in op plannen voor de bouw en inrichting van het landschap door bij deze plannen beter te kijken naar de gevolgen van overstromingen en wateroverlast. Ook wordt hierbij gekeken naar het voorkomen van hittestress. Belangrijk onderdeel van de deltabeslissing Ruimtelijke adaptatie is dat alle overheden samen de ambitie vastleggen dat Nederland in 2050 zo goed mogelijk klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht.
- d. Deltabeslissing Rijn-Maasdelta. Deze beslissing gaat in op de te verwachten afvoer via de Maas en Rijnakken, waaronder de IJssel. Onderdeel is dat de bestaande afspraken over de afvoerverdeling tot 2050 in stand blijven. De komende jaren wordt besloten of het wijzigen van de afvoerverdeling als optie open blijft voor de periode na 2050

De Deltabeslissing Waterveiligheid wordt voor een belangrijk deel vertaald in een nieuw Hoogwaterbeschermingsprogramma. In 2016 wordt verkend welke maatregelen in ons gebied rond de IJssel nodig zijn. Op dit moment is nog niet in beeld welke consequenties dit Hoogwaterbeschermingsprogramma heeft op de ruimtelijke inrichting van ons gebied.

Wat daarnaast van belang is, is de meerlaagsveiligheidsaanpak. Daarbij is voor de gemeenten vooral de 2e laag (beperken gevolgen in en via de RO) en de 3e laag (evacuatie en calamiteiten, met inzet van veiligheidsregio) relevant. De mogelijke ruimtelijke consequenties zitten vooral in die 2e laag. De eerste laag is aanleg, beheer en onderhoud van keringen.

De beslissing ruimtelijke adaptatie gaat vooral over de effecten van klimaatverandering, zwaardere (en vooral extreme) zomerbuien, langere perioden van droogte en hitte en de gevolgen daarvan voor het bebouwde en voor het landelijk gebied. Het omvat ook een belangrijk deel van de invulling van laag 2 binnen de beslissing voor waterveiligheid.

De ruimtelijke- en inrichtingsopgave die deze veranderingen teweeg brengen zijn nu nog onvoldoende te specificeren. Daar ligt de uitdaging voor de komende jaren, het inzichtelijk maken van de concrete opgaven voor ons gebied en de meest wenselijke oplossingsrichtingen.

Als die oplossingsrichtingen meer in beeld zijn, kan op niveau van de structuurvisie en andere beleidsplannen worden bepaald welke opgaven beleidsmatig doorvertaald worden en tot uitvoering worden gebracht.

Op de genoemde themalijnen worden dit jaar de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel partieel herzien. Die herziening wordt betreffende de Deltabeslissingen naar verwachting richtinggevend

voor de structuurvisies van de inliggende gemeenten. De planning is dat deze herziening eind december dit jaar in ontwerp ter inzage gaat.

Conclusie

De visie op de bouwsteen Water is actueel. Ontwikkelingen op dit thema worden gevolgd. Er is vooralsnog geen uitwerkingsnoodzaak.

3.3.2 Bouwsteen Ecologie

“Voorgesteld wordt om de ecologische kwaliteiten in de gemeente te versterken. Dit komt de ecologische diversiteit van de gemeente ten goede en kan tevens bijdragen aan de versterking van het recreatieve en toeristische profiel van de gemeente. In de IJsselvallei wordt al jaren gewerkt aan de realisatie van grootschalige natte natuurgebieden. De Landgoederenzone wordt het tweede belangrijke natuurgebied. In dit gebied ontstaat een zeer aantrekkelijk en afwisselend landschap met ecologische gradiënten: natte broekbossen, moeraszones en rietzones gekoppeld aan de oost-west gelegen weteringen afgewisseld met drogere, halfopen en bosrijke natuurgebieden op de tussengelegen zandgronden.”

Ontwikkelingen

Op Europees (en rijks- en provinciaal) niveau zijn momenteel ontwikkelingen op gebied van Natura 2000/EHS. Daarnaast zijn er momenteel geen concrete plannen om de landgoederenzone tot het tweede belangrijke natuurgebied te ontwikkelen. De zone heeft potentie om zich op ecologisch vlak verder te ontwikkelen.

Conclusie

De visie op de bouwsteen Ecologie is actueel. Ontwikkelingen op dit thema worden gevolgd. Er is vooralsnog geen uitwerkingsnoodzaak.

3.3.3 Bouwsteen Landschap en Cultuurhistorie

“Het landschap in de gemeente vormt een belangrijk deel van het kapitaal. Centraal staat het versterken van de verschillende landschappelijke karakteristieken en het versterken van de landschappelijke contrasten.”

Ontwikkelingen

De cultuurhistorische waardenkaart is momenteel nog onderwerp van onderzoek en afronding. Daarnaast wordt het LOP in 2015 geëvalueerd. Daarnaast krijgt het bomenbeleidsplan, vastgesteld in 2013, een uitwerking om een bomenverordening in te voeren. Dit staat gepland voor 2015.

Conclusie

De visie op de bouwsteen Landschap en Cultuurhistorie is op onderdelen niet actueel. Er zijn een aantal onderliggende documenten vervaardigd die aanleiding geven tot aanpassing van de structuurvisie. Het gaat om het Landschapsontwikkelingsplan (LOP), de Nota Ruimtelijke kwaliteit met daaraan gekoppeld het Fonds Ruimtelijke kwaliteit. Specifiek vanuit het LOP komt een gewijzigde gebiedsindeling.

3.3.4 Bouwsteen Verkeer

“Olst-Wijhe heeft een overzichtelijke ontsluitingsstructuur en ligt nabij drie autosnelwegen. Uitgegaan wordt van een structuur met drie noord-zuid lijnen en dwarsverbindingen. Het doorgaande verkeer en het verkeer tussen Deventer, Zwolle en Raalte wordt afgewikkeld via de A50 en de N348-N35. Als de aansluiting van de N35 op de A28 is verbeterd en de omleiding bij Wesepe is gerealiseerd, is deze structuur hierop afgestemd. De Rijksstraatweg (N337) krijgt het karakter van een lokale verbindingsweg tussen Zwolle, Wijhe, Olst en Deventer. Ter hoogte van Wijhe, Den Nul en Olst heeft deze weg een 50km/uur regime.”

Ontwikkelingen

Er zit wel druk op de huidige ontsluitingsstructuur van Olst. Bij de 1^e actualisatie van de structuurvisie in 2011 is onderkend, dat de ontwikkeling van de structuur van Olst op termijn kan vragen om het verbeteren van de ontsluiting. Van belang zijn dan de visie op de verdere dorpsuitleg en de ontwikkeling van de

bedrijvigheid, welke invloed hebben op de verkeersstromen in het dorp. In 2011 is met name een toekomstige dorpsuitleg in het gebied Kleistraat de factor geweest, op grond waarvan is geconcludeerd dat op termijn een noordelijke ontsluiting van het dorp nodig zou zijn.

Conclusie

In het kader van de actualisatie is het van belang te bepalen welke ontwikkelingen worden voorzien die op de keuze uit 2011 invloed hebben. Dit te doorlopen traject kan mogelijk aanleiding geven tot actualisering van de structuurvisie danwel de Verkeersvisie.

In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op het thema verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst.

3.3.5 Bouwsteen Landbouw

“De strategie voor de landbouw is samengevat de onderstaande gebiedsindeling:

LOG's

Hier staat de intensieve veehouderij centraal. Het huidige reconstructiebeleid wordt gecontinueerd. Voor beide LOG's worden gemeentelijke visies ontwikkeld. De landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen is daarbij van belang.

Verwevingsgebied

In dit gebied staat mening van functies, zoals landbouw, wonen en natuur, centraal. Er zijn geen restricties voor grondgebonden landbouw en voor de bestaande intensieve veehouderijbedrijven.

Extensiveringsgebied

De natuur en het landschap hebben het primaat met mogelijkheden voor recreatie, toerisme en wonen. In dit gebied wordt het huidige regime uit het reconstructiebeleid voor extensiveringsgebieden gevolgd.”

Ontwikkelingen

De provincie Overijssel start in 2015 met de revisie van de omgevingsvisie op te stellen voor het thema Landbouw. Daarbij wordt ook de gebiedsindeling van het Reconstructieplan meegenomen. Het beleid in de omgevingsvisie is dermate kaderstellend dat het niet wenselijk is om hier nu al mee aan de slag te gaan.

Conclusie

Bij de actualisatie van 2011 is het gebied Landbouw Selectief komen te vervallen. Daarmee is de visie op de bouwsteen Landbouw actueel. Ontwikkelingen op dit thema worden gevolgd. Er is vooralsnog geen uitvoeringsnoodzaak.

3.3.6 Bouwsteen Wonen

De visie van deze bouwsteen is uitgewerkt in meerdere (deel)thema's. Deze worden hieronder allen weergegeven.

“De inwoners van de gemeente moeten ook in de toekomst prettig kunnen wonen in woningen die aansluiten op hun behoefte. Dit betekent dat in eerste instantie aansluiting wordt gezocht bij de demografische ontwikkelingen in de gemeente: bouwen voor de eigen behoefte.”

“Bouwen voor de eigen behoefte leidt in Olst-Wijhe onvermijdelijk tot een afnemend draagvlak voor de maatschappelijke en commerciële voorzieningen. Daarom wordt gekozen voor een flinke 'plus' op de lokale woonopgave. Olst-Wijhe wil ook in de toekomst een bovenlokale rol blijven spelen en kan hiermee inspelen op het regionale woningbouwtekort.”

“De lokale woningbouw wordt in principe gerealiseerd in of rond de kernen Olst en Wijhe en de kleine kernen, behalve waar dat nu of in de toekomst fysiek onwenselijk wordt.”

“De additionele woningbouwopgave wordt geconcentreerd in Olst en Wijhe en voor een klein deel in Wesepe, om het effect van de nieuwbouw op het draagvlak voor de voorzieningen zo groot mogelijk te maken. De verdeling over Olst en Wijhe geschiedt evenredig aan de verdeling van de bouwopgave voor de lokale behoefte.”

“Wonen in het buitengebied vormt een kans om gewilde en bijzondere woonmilieus aan de gemeente toe te voegen of uit te breiden. Dit is echter alleen mogelijk in combinatie met landschapsverbetering, en vaststelling van de ruimtelijke kwaliteit.”

Ontwikkelingen

In de structuurvisie wordt vooral ingezoomd op de woningmarkt en de woningbouwopgave. Momenteel is er sprake van een omslagpunt, waarbij de nadruk meer komt te liggen op de kwaliteit van de bestaande woningvoorraad en de bestaande woonomgeving. Er zal een kader vastgelegd moeten worden voor deze versterkte aandacht voor de bestaande woningvoorraad en de bestaande woonomgeving, zoals ook is vastgelegd in de nota Ruimtelijke Kwaliteit.

De woningmarkt vraagt om een meer kwalitatieve benadering waarbij niet alleen naar de vraag op de korte termijn, maar ook naar de lange termijn behoefte wordt gekeken. Het is daarbij van belang om in te haken op de demografische ontwikkelingen, maar ook op een mogelijke toename van leegstaand vastgoed.

Conclusie

De visie op de bouwsteen Wonen is niet actueel. Belangrijke ontwikkelingen die leiden tot aanpassing zijn onder andere ontwikkelingen op de woningmarkt, demografische ontwikkelingen, zorg aanbod (woningbouw) en de ladder duurzame verstedelijking.

In het tweede kwartaal van 2015 volgt een startnotitie voor het thema Wonen. Zie hoofdstuk 5 voor een nadere uitwerking.

3.3.7 Bouwsteen Economie

“De gemeente streeft naar een brede economische structuur met een focus op het behoud en de versterking van de lokale werkgelegenheid met oog voor verbreding, innovatie en ondernemerschap. De bedrijvigheid moet passen binnen het gekozen profiel van Olst-Wijhe en de (landschappelijke) kwaliteiten van de gemeente.”

Ontwikkelingen

De bouwsteen economie kent twee onderliggende documenten, namelijk de Detailhandelsstructuurvisie en het ontwikkelingsplan Economische zaken. Beide documenten worden geëvalueerd en waar nodig geactualiseerd. Dit is gepland voor 2016. Daarbij wordt ook de koppeling gemaakt met de heroriëntatie vestigingsbeleid voor consumentverzorgende functies.

Conclusie

De visie op de bouwsteen economie is actueel. Ontwikkelingen op dit thema worden gevolgd. Er is vooralsnog geen uitwerkingsnoodzaak.

Daarnaast kent de structuurvisie ook nog een bedrijventerreinenstrategie, deze is als volgt:

De gemeente heeft drie locaties waar potentieel bedrijventerreinontwikkeling kan plaatsvinden: uitbreiding van de Meente in Olst, Noordmanshoek in Wijhe en bedrijventerrein Wesepe. De strategie leunt op drie pijlers:

- *Bedrijventerreinen in de gemeente zijn primair gericht op lokale, kleinschalige bedrijvigheid;*
- *De vervangingsvraag naar bedrijventerreinen wordt in de eigen kern geaccommodeerd;*
- *Bedrijventerreinontwikkeling dient samen te gaan met een ruimtelijke kwaliteitsimpuls ter plekke.*

Ontwikkelingen

Bij de actualisatie in 2011 is de ontwikkeling van het terrein Noordmanshoek als bedrijventerrein komen te vervallen. De insteek is wel om in 2016 de strategie voor de bedrijventerreinen onder de loep te nemen en deze waar nodig te actualiseren. De verwachting is dat dit vooral gevolgen heeft voor de concrete uitwerking/aanpak van de bedrijventerreinen.

Conclusie

Deze bedrijventerreinstrategie is, na de actualisatie van 2011, actueel. Ontwikkelingen op dit thema worden gevolgd. Er is vooralsnog geen uitwerkingsnoodzaak.

3.3.8 Bouwsteen Recreatie en Toerisme

De visie van deze bouwsteen is uitgewerkt in meerdere (deel)thema's. Deze worden hieronder allen weergegeven.

“De gemeente zet met het gekozen profiel in op het verbeteren van het recreatieve profiel door de bestaande gebiedskwaliteiten te benutten. Versterken van recreatie en toerisme draagt bij aan het verbreden van de economie en zorgt voor meer werkgelegenheid. Daarnaast draagt de recreatieve sector bij aan het verbreden en ondersteunen van het voorzieningenniveau van de gemeente. Centraal staat de koppeling van initiatieven rond recreatie met landschaps- en natuurontwikkeling en de verbreding van de agrarische sector.”

“De prioritaire zones en plekken zijn de IJssel met Fortmond, de kernen Wijhe en Olst en de Landgoederenzone.”

“De recreatieve kerngebieden krijgen ‘toegangspoorten’. Deze poorten liggen in het zuiden en het noorden van de gemeente, langs de routes parallel aan de IJssel en langs de N348.”

“Olst, Wijhe en Fortmond vormen de belangrijkste plekken voor plaatsgebonden recreatie. In Wijhe en Olst wordt de relatie tussen de centra en de IJssel verbeterd: goede en duidelijke routes van en naar het centrum waardoor de recreant wordt verleid om ook de centra te bezoeken, en vice versa.”

“Olst-Wijhe wil zich richten op de recreant die behoefte heeft aan rust en ruimte. Kleinschalige vormen zoals kamperen bij de boer, bed & breakfast, bijzondere vormen van luxe vakantiehuisjes, hotels en congresfaciliteiten spelen in op deze ambitie.”

Ontwikkelingen

Op dit moment wordt de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur geactualiseerd. De verwachting is dat deze visie in 2015 wordt afgerond. En naar verwachting leidt deze beleidsvisie, op onderdelen, tot aanpassing van de structuurvisie.

Conclusie

De visie op de bouwsteen Recreatie en Toerisme is op onderdelen niet actueel. Nadat de beleidsvisie is vastgesteld wordt de structuurvisie hierop geactualiseerd.

3.3.9 Overige ontwikkelingen

Naast de ontwikkelingen, genoemd bij de verschillende bouwstenen, zijn er ook nog andere ontwikkelingen die aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de structuurvisie.

- Provinciale Omgevingsvisie en –verordening

De provincie start met een revisie van de omgevingsvisie, maar wat is de revisie van de omgevingsvisie? De huidige omgevingsvisie is vijf jaar oud. De Omgevingsvisie Overijssel schetst de provinciale visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel. Het vizier is daarbij gericht op 2030.

Sinds de vaststelling in 2009 is de Omgevingsvisie geactualiseerd op diverse onderdelen. Naast kleine wijzigingen zijn op 3 juli 2013 diverse onderwerpen nog geactualiseerd.

Na de Midterm Review Omgevingsvisie en een korte verkenning heeft Gedeputeerde Staten in 2014 besloten de Omgevingsvisie Overijssel te reviseren op een aantal onderdelen:

1. Nader verkennen en duiden van vier thema's:

- Logistiek en de regionale economie;
- Agro & food;
- Energietransitie;
- Fysieke leefomgeving in Bestaand bebouwd gebied.

2. Omgevingsvisie aanpassen aan de huidige tijd (look en feel);

3. Het verleidelijke verhaal van Overijssel. Hoe ziet Overijssel er in 2030 uit met doorkijk naar 2050?

4. De omgevingsvisie cyclisch actueel te houden (eens per jaar).

Het actueel houden, of Algemene Periodieke Keuring(APK) betreft het verwerken van reeds genomen beleidbeslissingen en landelijk veranderde kaders in de omgevingsvisie en zal vanaf 2015 jaarlijks worden uitgevoerd.

- *Externe Veiligheid*

In het huidige Externe Veiligheidsbeleid is opgenomen dat het beleid wordt verankerd in de structuurvisie. In 2015 wordt dit beleid geactualiseerd (dit thema is onderdeel van het Integrale Veiligheidsbeleid). In afwachting van deze actualisatie wordt bepaald of de structuurvisie al dan niet moet worden aangepast.

- *Duurzaamheidsvisie*

De duurzaamheidsvisie is geactualiseerd. De visie wordt op hoofdlijnen meegenomen bij de actualisatie van de structuurvisie.

- *Ontwikkelingsplanologie naar uitnodigingsplanologie*

Het bestaand bebouwd gebied wordt steeds belangrijker. Het antwoord op nieuwe en veranderende behoeften moeten worden gevonden in transformatie van bestaand stedelijk gebied: functiewijzigingen, verbouw en herstructurering. Bij een terugtrekkende overheid moeten ruimtelijke ontwikkelingen bovendien ingevuld worden door de private sector en is de gemeente veel minder medeontwikkelaar van bouwprojecten. We staan voor een omwenteling: van ontwikkelingsplanologie naar uitnodigingsplanologie. In de uitnodigingsplanologie bepaalt de gemeente op hoofdlijnen waar ruimtelijk wel of geen veranderingen gewenst zijn. De gemeente krijgt een meer faciliterende rol ten opzichte van private initiatiefnemers en stelt flexibele bestemmingsplannen op.

In de eerste helft van 2015 volgt een startnotitie, waarin dit thema is opgenomen.

3.3.10 Realisatiehoofdstuk

In het Realisatiehoofdstuk zijn projecten opgenomen die uitvoering geven aan de structuurvisie. Voor deze projecten is een fasering opgenomen. Deze ziet er als volgt uit:

- Fase 1: realisatie 2010 t/m 2015
- Fase 2: realisatie 2016 t/m 2020
- Fase 3: realisatie na 2020

Ontwikkelingen die benoemd zijn voor fase 3 vallen buiten het bereik van de Nota Bovenwijkse Voorzieningen.

Bij de actualisatie in 2011 zijn twee ontwikkelingen benoemd, waarvoor middelen worden gereserveerd in het Fonds Bovenwijkse Voorzieningen. Dit zijn:

- De ontwikkelingen in Wijhe (Wijhezicht);
- De sanering en ontwikkeling van het Olasfaterrein.

In de actualisatie van de structuurvisie wordt ook het Realisatiehoofdstuk betrokken.

In hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de thema's/bouwstenen die niet actueel zijn.

4 Uitvoering

In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op het proces tot de actualisatie van de structuurvisie, de tweede actualisatie. Elke fase wordt op hoofdlijnen omschreven.

4.1 Proces

Een deel van het proces is inmiddels doorlopen, namelijk de initiatiefase en definitiefase. De uitwerkingsfase is de volgende stap. Op hoofdlijnen wordt op de verschillende fasen ingegaan.

Initiatiefase

De initiatiefase bestaat uit het opstellen van de startnotitie. In deze fase is vooral gekeken naar het proces op hoofdlijnen. Daarnaast is inhoudelijk een eerste scan gedaan op de bouwstenen/thema's, zie 3.3. Hierbij is vooral gekeken naar de actualiteit van de visie op de bouwsteen. Daarmee is een eerste filtering gemaakt op punten die mogelijk geactualiseerd moeten worden.

Definitiefase

In deze fase wordt nadrukkelijker het proces tot actualisatie structuurvisie bepaald. Elke bouwsteen/thema is nader uitgewerkt. Vooral inhoudelijk zijn keuzes gemaakt. Dit is opgenomen in hoofdstuk 5, het eindresultaat van deze fase. Partners uit de samenleving zijn , waar nodig in dit stadium, geraadpleegd over de bouwstenen/thema's. Uiteindelijk stelt de raad deze startnotitie vast.

Uitwerkingsfase

In deze fase worden de thema's ,die niet actueel zijn en inmiddels achterhaald zijn door bestuurlijk vastgestelde beleidsactualisaties opgenomen in de tweede actualisatie. Daarbij wordt oktober 2015 als ijkpunt gehanteerd. Onderdeel van deze fase betreft het ter inzage leggen van het ontwerp van de tweede actualisatie voor zienswijzen. Nadien wordt de tweede actualisatie vastgesteld door de raad. Daarnaast speelt er een aantal ontwikkelingen, die meer tijd vergen zoals de bouwsteen Wonen en het thema verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst. Voor deze trajecten wordt in hoofdstuk 4 nader beschreven hoe hiermee om te gaan.

4.2 Projectorganisatie

De projectorganisatie voor de actualisatie structuurvisie ziet er als volgt uit:

Bestuurlijk opdrachtgever	Herman Engberink (College, wethouder)
Ambtelijk opdrachtgever	Arie Oeseburg (Gemeentesecretaris)
Projectleider	Shirley Veldhuis (Team Projectmanagement en Advies)

4.3 Planning

De planning op hoofdlijnen is als volgt.

Activiteit	Deadline	Gereed
Opiniërende behandeling startnotitie actualisatie structuurvisie	16 februari 2015	V
Vaststelling startnotitie actualisatie structuurvisie	20 april 2015	
Uitwerkingsfase, tweede actualisatie structuurvisie	4 ^e kwart 2015	
Realisatiehoofdstuk	1 ^e kwart 2016	
Nota Bovenwijks	1 ^e kwart 2016	
Ter inzage legging tweede actualisatie (6 weken)	Februari 2016	
Aanpassingsronde	Februari/maart 2016	
Besluitvormingstraject	Maart/april 2016	

4.4 Middelen

Met het project actualisatie structuurvisie is ambtelijke inzet gemoeid. Om een start te maken met de actualisatie van de structuurvisie is om een startbudget gevraagd. Aanvankelijk was hiervoor een bedrag geraamd van € 16.200,- .

Tot en met de definitiefase bedragen de werkelijke kosten € 20.340,-.

Voor het vervolg wordt een budget gevraagd van € 31.500,- Dit bestaat ook voornamelijk uit ambtelijke uren. Dit is exclusief de trajecten die zijn opgenomen in Hoofdstuk 4, bouwsteen Wonen en Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst (lange termijn).

Tweede actualisatie structuurvisie

Projectleider	300
Overig ambtelijke inzet	200
Totaal	500 x € 90,- = € 45.000,-

Dit komt neer op een totaalbedrag van € 20.340,- + € 45.000,- = € 65.340,-.

Voorgesteld wordt om de kosten van € 65.340,- te dekken uit de nog beschikbare middelen

Binnenstedelijke vernieuwing.

Dit is een provinciale subsidie voor het realiseren van woningen binnen feitelijk bebouwd gebied. Indien de prestatie is geleverd kan de gemeente het vrijvallende budget vrij besteden.

Over het jaar 2014 is hier sprake van een vrijvallend budget van € 215.000. In de concept-jaarrekening 2014 is een voorstel opgenomen om dit bedrag te reserveren voor de uitvoering van projecten en activiteiten ter realisatie van de doelstellingen uit het bestuurlijk dashboard.

5 Uitwerkingslijnen

Tijdens de opiniërende raadsbehandeling van 16 februari 2015 is aangegeven dat er bij de besluitvormende behandeling van de startnotitie actualisatie structuurvisie nadere informatie volgt over de uitwerkingslijnen. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op deze uitwerkingslijnen.

5.1 Inleiding

Onder 3.3. is per bouwsteen aangegeven of een bouwsteen actueel is en of hier nog een uitwerking op plaats gaat vinden. De volgende bouwstenen zijn niet actueel:

- Bouwsteen Landschap en Cultuurhistorie;
- Bouwsteen Wonen;
- Bouwsteen Recreatie en Toerisme.

Daarnaast spelen nog de volgende thema's:

- Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst;
- Externe Veiligheid;
- Duurzaamheidsvisie.

De bovenstaande bouwstenen/thema's kunnen verdeeld worden in een tweetal uitwerkingslijnen.

1. De eerste lijn betreft de tweede actualisatie van de structuurvisie. Bij deze actualisatie worden de bouwstenen/thema's meegenomen waar al een besluit van ligt (of binnenkort valt te verwachten) van het college of de raad.
2. De tweede lijn betreft de nadere uitwerking door middel van startnotities. Hierin zijn de bouwstenen/thema's opgenomen, waarbij we eerst beleidsactualisaties voorstellen.

5.2 Tweede actualisatie structuurvisie

In de tweede actualisatie structuurvisie worden in elk geval meegenomen, de bouwsteen Landschap en Cultuurhistorie, de bouwsteen Recreatie en Toerisme, Externe Veiligheid en de Duurzaamheidsvisie. Het ijkpunt dat hiervoor gehanteerd wordt is oktober 2015. Besluiten die er dan liggen worden meegenomen. In de pijplijn zitten bijvoorbeeld nog de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur en Externe Veiligheid. De verwachting is dat deze in oktober gereed zijn een meegenomen kunnen worden bij de tweede actualisatie structuurvisie.

Voor de tweede actualisatie structuurvisie is de planning opgenomen onder 4.3 van toepassing.

5.3 Startnotities

In de tweede uitwerkingslijn zijn opgenomen de bouwsteen Wonen en de Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst. Voor deze twee thema's geldt dat nog een en ander uitgewerkt moet gaan worden. Daarom is ervoor gekozen om dit niet mee te nemen bij de tweede actualisatie structuurvisie en hier een startnotitie/bestuursopdracht voor op te stellen. Om ook hier afspraken te maken over afbakening en proces (op hoofdlijnen). Het streven is om voor de bouwsteen Wonen het tweede kwartaal te komen met een startnotitie.

Voor de uitwerkingslijn Verkeersmobiliteit en leefbaarheid Olst geldt, dat het voor de lange termijn van belang is om te weten, welke quick wins uitgevoerd gaan worden en tot welke resultaten de genomen maatregelen gaan leiden. Ook is het van belang om inzicht te hebben in de bouwsteen Wonen en vooral welke keuzes hierin gemaakt gaan worden. Daarom zal een startnotitie voor deze uitwerkingslijn naar verwachting in het eerste kwartaal van 2016 worden voorgelegd.

Voorts geldt ook voor het thema "van ontwikkelingsplanologie naar uitnodigingsplanologie" dat hiervoor een startnotitie wordt opgesteld.