


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	11 mei 2015
Agendapunt	10
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	15.015527 *  *
Datum B&W-besluit	21 april 2015
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van Verordeningen Participatiewet en Wet maatregelen Wet werk en bijstand

INLEIDING

Per 1 januari 2015 zijn de Participatiewet en de Wet maatregelen Wet werk en bijstand (WWB) in werking getreden. Het doel van de Participatiewet is om meer mensen aan het werk te helpen, ook mensen met een arbeidsbeperking. Voor wie (nog) niet kan werken is participatie naar vermogen aan de orde. Het kabinet zet daarmee in op een inclusieve arbeidsmarkt, waarin plek is voor iedereen.

De Participatiewet is onderdeel van de drie decentralisaties en voegt de Wet werk en bijstand, de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) samen.

Er is nu dus één regeling voor iedereen, die in staat is om te werken, maar daarbij ondersteuning nodig heeft, waarbij een groot deel van de uitvoeringstaken is gedelegeerd naar de gemeenten.

Gemeenten krijgen de mogelijkheid om mensen met een arbeidshandicap of afstand tot de arbeidsmarkt te plaatsen in de voorziening beschut werk. Deze groep toont waarschijnlijk, tot op een zeker niveau, overeenkomsten met de doelgroep beschut werk in de WSW en de doelgroep arbeidsmatige dagbesteding in de (oude)AWBZ. Deze laatste groep is ondergebracht in de nieuwe Wmo, die op 1 januari 2015 is ingegaan. We willen nog nader onderzoeken of deze overeenkomsten ook daadwerkelijk worden aangetroffen en, als dat het geval is, of we de voorzieningen, die we treffen voor deze drie doelgroepen, ook meer dan nu het geval is in verbinding met elkaar kunnen brengen, waardoor een belangrijk efficiencyvoordeel zou kunnen ontstaan.

Voor het creëren van de benodigde banen is samenwerking nodig, met werkgevers, maar ook de sociale werkvoorziening, het UWV, onderwijs-, zorg- en welzijnsinstellingen.

Om deze samenwerking niet vrijblijvend te laten zijn heeft het kabinet, in aanvulling op de Participatiewet, in het Sociaal Akkoord 2013 afgesproken, dat gemeenten, UWV, werkgevers en werknemers gezamenlijk voor de opdracht staan om;

- 125.000 banen extra te creëren voor mensen met een arbeidsbeperking;
- Regionale werkbedrijven op te richten
- 30.000 banen beschikbaar te stellen voor mensen, die alleen in een beschutte werkomgeving kunnen werken.

In onze regio wordt deze samenwerking vorm gegeven door de oprichting van een regionaal werkbedrijf. Hierin werken veertien gemeenten (gelegen in de zogenoemde Stedenvierkant), werkgevers- en werknemersorganisaties en het UWV samen. Op 27 maart 2015 heeft wethouder H.G. Engberink, tijdens de oprichtingsconferentie, de Samenwerkingsovereenkomst Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek en Noord-West Veluwe ondertekend.

Het Werkbedrijf vormt de schakel tussen werkgevers en mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, die begeleid kunnen worden naar werk. Er wordt gewerkt op basis van een gezamenlijk marktbeveiligingsplan en dienstverlening aan werkgevers wordt zoveel als mogelijk op elkaar afgestemd, zodat drempels voor werkgevers worden weggenomen. Er wordt zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij lokale initiatieven. Daarnaast zullen wij ook nadrukkelijk de samenwerking zoeken met onze buurgemeenten Raalte en Deventer en ons eigen SW bedrijf Sallcon.

Op 15 december 2014 heeft u het beleidskader Participatiewet 2015-2018 vastgesteld.

Het beleidskader gaat in op de taken, die als gevolg van de komst van de Participatiewet op de gemeente afkomen. Hierin is een aantal beleidskeuzes gemaakt. Als uitwerking van dit beleidskader moet nog een aantal verordeningen worden vastgesteld over de inzet van de instrumenten. Voor mensen uit de doelgroep van de Participatiewet is zo duidelijk, wie voor welke voorziening in aanmerking komt. Door de invoering van de Participatiewet moeten de al bestaande verordeningen worden aangepast en nieuwe verordeningen worden opgesteld. Het gaat om de volgende verordeningen;

- Re-integratieverordening Participatiewet Olst-Wijhe
- Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Olst-Wijhe
- Verordening individuele studietoelage Participatiewet Olst-Wijhe
- Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Olst-Wijhe
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Olst-Wijhe
- Verordening handhaving inkomensvoorzieningen Olst-Wijhe

Deze verordeningen moeten op 1 juli 2015 zijn vastgesteld.

Bij het opstellen van de verordeningen zijn de modelverordeningen van de VNG als uitgangspunt genomen. Daarnaast is zoveel mogelijk afgestemd met de omliggende gemeenten Deventer en Raalte. Onder het kopje argumenten wordt per verordening ingegaan op de bijzonderheden.

Een tweetal verordeningen moest op grond van de Participatiewet voor 1 januari 2015 zijn vastgesteld. U heeft op 15 december 2014 al de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Olst-Wijhe en de Verordening tegenprestatie Participatiewet Olst-Wijhe vastgesteld.

BEOOGD RESULTAAT

Het vaststellen van bovengenoemde zes verordeningen.

KADER

Participatiewet

Wet maatregelen Wet werk en bijstand

Beleidskader Participatiewet 2015-2018

ARGUMENTEN

Hieronder wordt per verordening ingegaan op de bijzonderheden. Een uitgebreidere toelichting is opgenomen in de verordeningen zelf.

Re-integratieverordening Participatiewet Olst-Wijhe

Er is gekozen voor een algemene, globale verordening. Dit heeft te maken met de aard van de opdracht, die de raad heeft gekregen, te weten het bij verordening regels stellen, waarin het beleid van de gemeente ten aanzien van haar re-integratietaken wordt neergelegd. Hieruit moet onder andere aandacht blijken voor de in de Participatiewet onderscheiden doelgroepen en de daarbinnen te onderscheiden subgroepen.

Zoals ook in het Beleidskader Participatiewet 2015-2018 is aangegeven, wordt aan de hand van iemands mogelijkheden en beperkingen vastgesteld, wat in het concrete geval een passend re-integratietraject is.

De focus ligt op betaald werk, zodat iemand weer in zijn of haar eigen bestaan kan voorzien, zelfredzaam is en participeert in de maatschappij. Er is voor gekozen om in deze verordening de voorzieningen vast te leggen, die ons college in ieder geval kan aanbieden.

Voor het grootste deel zijn de al bestaande voorzieningen overgenomen en voor een deel gaat het om nieuwe voorzieningen. Deze laatste worden hieronder kort toegelicht.

Leer-werktraject

Het leer-werktraject heeft een driedelige doelstelling: ten eerste kan een belanghebbende specifieke werkervaring opdoen en vaardigheden in een bepaald vakgebied leren. Ten tweede leert de belanghebbende te werken in een arbeidsrelatie. De belanghebbende kan tijdens een leerwerkstage wennen aan aspecten als gezag, op tijd komen, werkritme en samenwerken met collega's. In de derde plaats moet de leerwerkstage de uitstroommogelijkheden en kansen op een betaalde baan vergroten

Participatievoorziening beschut werk

De voorziening beschut werk treedt in de plaats van de oude Wet sociale werkvoorziening.

Deze voorziening is bedoeld voor personen uit de doelgroep, die door een lichamelijke, verstandelijke of psychische beperking een zodanige mate van begeleiding op en aanpassingen van de werkplek nodig hebben, dat van een reguliere werkgever redelijkerwijs niet kan worden verwacht, dat hij deze in dienst neemt.

Hiervoor komen uitsluitend personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt in aanmerking.

Wij moeten bij het uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV) advies inwinnen voor de beoordeling of de geselecteerde personen uitsluitend in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben. Deze beoordeling wordt gedaan op basis van landelijke criteria. Als is vastgesteld, dat iemand tot de doelgroep behoort, dan zorgt de gemeente er voor, dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat. Dit kan bij een aan de gemeente gelieerd bedrijf, zoals een SW-bedrijf, maar de gemeente kan ook afspraken maken met andere reguliere werkgevers.

Wij moeten de omvang van het aanbod beschut werk bepalen en vastleggen, hoeveel plekken voor beschut werk de gemeente beschikbaar stelt.

Ondersteuning bij leer-werktraject

De voorziening ondersteuning bij leer-werktrajecten is inzetbaar voor jongeren van zestien of zeventien jaar oud, die dreigen uit te vallen op school, maar middels een leer/werktraject alsnog een startkwalificatie kunnen behalen. Om te voorkomen, dat jongeren onnodig uitvallen, wordt de mogelijkheid geboden extra ondersteuning te bieden. Deze voorziening kan ook worden ingezet ter voorkoming van schooluitval bij jongeren van achttien tot 27 jaar, die door een leer-werktraject alsnog een startkwalificatie kunnen behalen.

Persoonlijke ondersteuning

Het gaat dan om een voorziening, zoals een jobcoach, die op vaste tijden en gedurende een langere periode de werknemer met beperkingen bij het verrichten van zijn taken ondersteunt. Het moet dan gaan om een systematische ondersteuning. Daarnaast moet de ondersteuning noodzakelijk zijn in die zin, dat de werknemer zonder die ondersteuning in redelijkheid niet zijn werkzaamheden zou kunnen verrichten. Persoonlijke ondersteuning heeft tot doel, dat een werknemer wordt begeleid naar een situatie, dat hij uiteindelijk zonder begeleiding via een dergelijke voorziening bij een reguliere werkgever werkzaam kan zijn.

No-riskpolis

De no-riskpolis is een belangrijk instrument om aarzelingen bij werkgevers weg te nemen om mensen met arbeidsbeperkingen in dienst te nemen.

De no-riskpolis is een verzekering waarbij de werkgever bij ziekte van de werknemer, die een structurele functionele of andere beperking heeft of ten behoeve van wie die werkgever een loonkostensubsidie ontvangt, in aanmerking komt voor compensatie van de loonkosten.

De gemeente zal ten behoeve van het verstrekken van een no-riskpolis een verzekering afsluiten. De gemeente treedt op als verzekeringsnemer. De werkgever is begunstigde (derde lid). Wij vergoeden uitsluitend de kosten van de no-riskpolis

Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Olst-Wijhe

Deze verordening geeft uitvoering aan de nieuwe vorm van loonkostensubsidie, zoals deze is opgenomen in artikel 6 van de Participatiewet.

Tot de doelgroep behoren personen, die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en van wie is vastgesteld, dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon. Als wij hebben vastgesteld, dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en een werkgever is voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan moeten wij in beginsel de loonwaarde van die persoon vaststellen. Wij maken hierbij gebruik van de loonwaardemethodiek Dariuz. Dit conform de gemaakte afspraken in het Regionaal Werkbedrijf Stedendriehoek en Noord-West Veluwe.

Wij bepalen de loonkostensubsidie, nadat de loonwaarde is vastgesteld. De loonkostensubsidie bedraagt het verschil tussen de loonwaarde en het wettelijk minimum loon, maar bedraagt maximaal 70% van het wettelijk minimumloon. De gemeente betaalt de loonkostensubsidie vanuit het budget uitkeringslasten dat

wij van het Rijk ontvangen, het zogenoemde Inkomensdeel opgenomen in het BUIG- (Bundeling uitkeringen inkomensvoorzieningen gemeenten)budget .

Verordening individuele studietoeslag Participatiewet Olst-Wijhe

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoeslag. Hiermee krijgen wij de mogelijkheid mensen, van wie is vastgesteld, dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoeslag te verstrekken als ze studeren. Het afronden van een studie versterkt de positie op de arbeidsmarkt. Een diploma is een bewijs tegenover werkgevers, dat iemand gemotiveerd is en iets in zijn mars heeft.

Mensen met een arbeidshandicap hebben volgens de regering een extra steuntje in de rug nodig als het gaat om studeren. Voor hen is de drempel om te lenen een stuk hoger, omdat de kans op een baan later lager is. Een studieregeling stimuleert mensen om toch de stap te zetten om naar school te gaan of een studie te gaan volgen. Ook biedt het een financiële compensatie voor het feit, dat het voor deze groep vaak moeilijk is om de studie te combineren met een bijbaan.

De individuele studietoeslag moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, sub d, Participatiewet). De individuele studietoeslag is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld, dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen.

De hoogte van de studietoeslag is vastgesteld op 15% van het geldend wettelijk minimumloon. Dat staat ongeveer gelijk aan één dag per week werken in een bijbaan. Hoe hoger de leeftijd, hoe hoger het bedrag dat de aanvrager ontvangt.

Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Olst-Wijhe

Met de komst van de Participatiewet moet de bestaande verordening klantenparticipatie inkomensvoorzieningen gemeente Olst-Wijhe worden aangepast.

Deze verordening wordt vervangen door de Verordening cliëntenparticipatie Olst-Wijhe. Deze verordening regelt de ondersteuning en faciliteiten voor de Cliëntenraad, zoals deze sinds jaren in de gemeente functioneert.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Olst-Wijhe

Deze verordening is door u vastgesteld op 6 mei 2013. De nieuwe verordening bevat geen inhoudelijke wijzigingen. De term (oude) Wet werk en bijstand is vervangen door Participatiewet.

Deze verordening stelt regels over de verrekening van een door ons opgelegde bestuurlijke recidive boete wegens het niet nakomen van de inlichtingenplicht.

Verordening Handhaving inkomensvoorzieningen Olst-Wijhe

Deze verordening is door u vastgesteld op 6 mei 2013. De nieuwe verordening bevat geen inhoudelijke wijzigingen. De term (oude) Wet werk en bijstand is vervangen door Participatiewet.

Deze verordening stelt regels voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van een uitkering, evenals voor bestrijding van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wetten.

Verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen wet werk en bijstand gemeente Olst-Wijhe.

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeenteraad niet meer verplicht om een verordening vast te stellen met regels over het verlenen van bijzondere bijstand aan huishoudens met kinderen voorkosten in verband met maatschappelijke participatie en ontwikkeling. Deze verordening vervalt van rechtswege. Het intrekken van de verordening is duidelijker dan het van rechtswege laten vervallen van de verordening.

Toeslagenverordening Wet Werk en Bijstand gemeente Olst-Wijhe 2005

Deze verordening is ook van rechtswege vervallen per 1 januari 2015 (met uitzondering voor uitkeringsgerechtigden, die vallen onder het overgangsrecht, voor deze groep geldt 1 juli 2015).

Dit heeft te maken met de invoering van de kostendelersnorm. De kostendelersnorm is per 1 januari 2015 van toepassing voor de nieuwe aanvragers en per 1 juli 2015 voor de uitkeringsgerechtigden die op 31 december 2014 een uitkering ontvangen.

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot vaststellen Verordeningen Participatiewet en Wet maatregelen Wet werk en bijstand

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 april 2015, nr. 2015/ ;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet, artikelen 6, 8, 8a, 10b, 47 van de Participatiewet, artikel 35 eerste lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en artikel 35, eerste lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ);

besluit:

1. in te stemmen met de volgende verordeningen:
 - Re-integratieverordening Participatiewet Olst-Wijhe
 - Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Olst-Wijhe
 - Verordening individuele studietoelage Participatiewet Olst-Wijhe
 - Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Olst-Wijhe
 - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Olst-Wijhe
 - Verordening Handhaving inkomensvoorzieningen Olst-Wijhe
2. in te stemmen met het intrekken van de volgende verordeningen (vervallen van rechtswege);
 - Verordening maatschappelijke participatie schoolgaande kinderen wet werk en bijstand gemeente Olst-Wijhe.
 - Toeslagenverordening Wet Werk en Bijstand gemeente Olst-Wijhe 2005
3. kennis te nemen van de inspraakreactie van de Cliëntenraad WWB en de reactie van het college hierop.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien