


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	11 mei 2015
Agendapunt	11
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester A.G.J. Strien
Kenmerk	15.010325 *  *
Datum B&W-besluit	21 april 2015
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de 'Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2015'

INLEIDING

Vanaf 1 januari 2015 is de zorgplicht van gemeenten voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen voor primair, speciaal en voortgezet speciaal onderwijs vervallen. Voor het voortgezet onderwijs was dat al sinds 1 januari 2005 het geval. Voortaan ontvangen de schoolbesturen de hiervoor benodigde vergoeding rechtstreeks van het Ministerie van OC&W, gemeenten ontvangen vanaf dat moment een lagere uitkering uit het gemeentefonds. Het is een wetwijziging met aanzienlijke gevolgen. Deze zullen via de uitwerking van een bestuursopdracht inzichtelijk worden gemaakt.

De wetwijziging heeft ook gevolgen voor de tekst van de lokale huisvestingsverordening. De gemeente Olst-Wijhe volgt steeds zoveel mogelijk het model van de VNG en wijkt hiervan af, indien lokale situaties hiertoe aanleiding geven. De VNG heeft in dit geval gekozen voor een geheel nieuwe verordening: naast de formele aanpassingen heeft de VNG tevens de tekst geactualiseerd en waar mogelijk vereenvoudigd.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststelling van de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2015” onder gelijktijdige intrekking van de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2012”, vastgesteld bij raadsbesluit van 2 april 2012.

KADER

De tekst van de voorliggende verordening is gebaseerd op de ledenbrief van de VNG d.d. 24 juli 2014 en de daarna ontvangen wijzigingsvoorstellen. Er is een relatie met artikel 149 van de Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs.

ARGUMENTEN

Wij hanteren als lijn de modelverordeningen van de VNG. Op basis van de lokale situatie kunnen (of moeten) wat accenten worden gezet. De voornaamste wijzigingen zijn:

Aan te vragen voorzieningen:

Schoolbesturen kunnen vanaf 1 januari 2015 niet langer onderhoudsvoorzieningen en aanpassing van schoolgebouwen bij de gemeente aanvragen.

Omvang vergoeding (normbedragen):

In afwijking van de huidige verordening worden de vergoedingen voor de voorzieningen nieuwbouw en uitbreiding voortaan bepaald aan de hand van normbedragen en niet langer op basis van offertebedragen; voor de onderdelen onderwijsleerpakket en meubilair deden wij dit al.

Deze (kaderstellende) normbedragen zijn opgebouwd uit gemiddelde bouwkosten en worden landelijk bepaald aan de hand van prijsindexcijfers. “Sober en doelmatig” waren destijds de ingrediënten voor de opbouw van de cijfers en voldoen daarmee aan het minimale kwaliteitsniveau. De VNG zorgt voor de jaarlijkse aanpassing, hiervoor hoeft de verordening niet telkens gewijzigd te worden.

Vorbereidingskrediet

De facultatieve bepaling, waarbij een schoolbestuur een voorbereidingskrediet kan aanvragen, is niet overgenomen. Het betreft geen wettelijke voorziening in de huisvesting. In de praktijk zal dit echter niet tot problemen leiden: nadat een aanvraag gehonoreerd is en hiervoor een budget beschikbaar is gesteld, kan het college op verzoek een voorschot verlenen aan het schoolbestuur. Op verzoek van de schoolbesturen is dit als zodanig in de tekst opgenomen.

Normen en criteria: verwijsafstand ingeval van ruimtebehoefte

Een school met ruimtebehoefte heeft niet per definitie aanspraak op uitbreidingsgelden. In de verordening is bepaald, dat allereerst leegstand bij andere scholen opgevuld moet worden, voordat gemeentelijke gelden beschikbaar kunnen worden. In het Integraal HuisvestingsPlan 2011-2015 is als lokaal beleid opgenomen om hiervoor een verwijsafstand te hanteren van 1250 meter hemelsbreed. Dit is in de nieuwe verordening ongewijzigd overgenomen.

Keuze ruimtebehoeftemodel:

In de bestaande huisvestingsverordening wordt de berekening van de benodigde capaciteit van een schoolgebouw bepaald op basis van het aantal leerlingen. Destijds is overwogen de landelijke systematiek op basis van vierkante meters (volgens de model verordening) niet in te voeren, omdat dit financiële gevolgen voor de gemeente zou hebben: enkele scholen konden dan namelijk aanspraak maken op uitbreidingsgelden. Nu een nieuwe verordening vastgesteld dient te worden ligt die keuze opnieuw voor.

Allereerst kunnen wij vaststellen, dat de omstandigheden inmiddels zijn gewijzigd:

1. Het aantal leerlingen is gedaald en zal de komende jaren nog blijven dalen;
2. Er geldt een drempel om voor uitbreiding in aanmerking te komen; in het VNG model is deze drempelwaarde op 55 m² bepaald voor permanente uitbreidingen en 40 m² ingeval van tijdelijke voorzieningen.

Op basis hiervan is een ruimtebehoefteberekening opgesteld. Hieruit blijkt, dat enkele scholen ruimtebehoefte hebben, maar zij komen niet voor uitbreiding in aanmerking, omdat zij niet voldoen aan de voorwaarde, dat deze behoefte voor tenminste vier jaar aanwezig moet zijn. Het volgende is van belang:

- het aantal leerlingen zal de komende jaren blijven dalen
- voordat concrete uitbreiding in beeld komt, dient de capaciteitsbehoefte allereerst opgelost te worden door gebruikmaking van leegstand bij een andere school binnen 1250 meter.

Kortom: het financiële risico voor de gemeente is nihil. Hiermee is de weg vrij om de VNG systematiek op basis van vierkante meters in te voeren. In de voorliggende verordening is daarmee al rekening gehouden.

Bepalingen medegebruik en verhuur

Wij hebben op 16 april 2013 de "Regeling medegebruik en verhuur schoolgebouwen en - terreinen Primair Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2013" vastgesteld. In het besluit van 21 januari 2014 is vervolgens vastgesteld, wat onder het begrip "huisvestingslasten" moet worden verstaan. Overigens hebben de beide schoolbesturen, na behandeling in het OOGO overleg, geen formeel bezwaar gemaakt. Met name de Mare bleef nadien bedenkingen houden, evenals de huurder (stichting KOOS). Grootste pijnpunt bleek de opname van de component stichtingskosten in het huurtarief. Naar aanleiding van de inspraakreacties tijdens het heroverwegingstraject heeft de gemeenteraad op 11 november 2013 besloten het huurtarief voor het onderdeel kapitaallasten gefaseerd (vergelijkbaar met huurgewenning) in te voeren.

Nadien is er jurisprudentie ontstaan (gemeente Helmond 4 juni 2014); de VNG heeft deze casus mee laten wegen in de formulering van de verhuurbepalingen in de nieuwe modelverordening. Hierdoor wordt het voor gemeenten lastiger een goed onderbouwd huurtarief in rekening te brengen. De Mare (het schoolbestuur, dat met verhuur te maken heeft) handhaaft haar bezwaren. Wij overwegen, in overleg met het schoolbestuur, een onafhankelijke derde in te schakelen om aan de hand van een objectief advies de vervolgstappen te kunnen bepalen. Daarvoor hoeft de voorgestelde tekst in de verordening niet te worden aangepast. Eventuele aanpassingen worden nl. in de regeling medegebruik en verhuur aangebracht. Wij houden u op de hoogte van de ontwikkelingen.

DRAAGVLAK

De betreffende schoolbesturen hebben niet alleen basisscholen in onze gemeente, maar onder andere ook in de gemeente Raalte. Om die reden is de tekst van de thans voorliggende verordening zoveel mogelijk afgestemd met de gemeente Raalte, die eveneens een nieuwe huisvestingsverordening heeft vastgesteld. Hiermee wordt bereikt, dat aanvragen van schoolbesturen zoveel mogelijk op identieke wijze worden afgehandeld.

Wij hebben het concept met de schoolbesturen besproken tijdens het OOGO (Op overeenstemming gericht overleg) op 30 januari jl. De besturen bleken een aantal opmerkingen resp. aanvullingen te hebben. Na bestudering komen wij tot de conclusie, dat deze wijzigingen overgenomen kunnen worden zonder dat dit tot financiële consequenties voor de gemeente leidt. De schoolbesturen stemmen in met de gewijzigde versie van de verordening.

DUURZAAMHEID

n.v.t.

RISICO'S (financieel/juridisch) EN FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De nieuwe huisvestingsverordening heeft voor de gemeente geen (extra) financiële consequenties. Het risico, dat invoering van een nieuw ruimtebehoefte model eventueel tot hogere uitgaven leidt is, zoals hiervoor aangegeven, niet aanwezig.

AANPAK/UITVOERING

De invoering van deze verordening staat niet op zich: de rapportage van de bestuursopdracht herijking beleid onderwijshuisvesting komt binnenkort beschikbaar, nadat het overleg met de besturen hierover is afgerond. Deze geeft niet alleen inzicht in de consequenties van de wetswijziging overheveling buitenonderhoud, maar schetst ook alvast een beeld van de beleidsafweging voor het nog op te stellen Integraal Huisvestings Plan 2016 – 2020. Wij zullen u hierover nader informeren.

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

1. over te gaan tot vaststelling van de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2015” overeenkomstig bijgevoegd concept;
2. te bepalen, dat deze verordening in werking treedt met ingang van de dag na bekendmaking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015;
3. met ingang van 1 januari 2015 de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2012” in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester

A. (Arie) Oeseburg

A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Gerrit Hulleman Doorkiesnummer: 0570-568160</p>
--

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot vaststelling van de 'Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2015'

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 april 2015, nr. 2015/ ;

gezien de ledenbrief van de VNG d.d. 24 juli 2014 en de daarbij behorende wijzigingsvoorstellen;

gelet op artikel 149 Gemeentewet, artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs;

gehoord de schoolbesturen in het OOGO overleg van 30 januari 2015 en de nadien ontvangen reacties;

besluit:

1. over te gaan tot vaststelling van de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2015” overeenkomstig bijgevoegd concept;
2. te bepalen dat deze verordening in werking treedt met ingang van de dag na bekendmaking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015;
3. met ingang van 1 januari 2015 de “Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Olst-Wijhe 2012” in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien