


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	1 juni 2015
Agendapunt	10
Voorstelnummer	2015/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder A.G.J. Bosch
Kenmerk	15.016656 *  *
Datum B&W-besluit	19 mei 2015
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020

INLEIDING

Het huidige ontwikkelplan Recreatie en Toerisme dateert uit 2008. Het huidige Kunst en Cultuurbeleid dateert uit 2010. Beide visiedocumenten zijn verouderd en zijn aan vernieuwing toe.

BEOOGD RESULTAAT

Het vaststellen van de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020.

Met de vaststelling van de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020, worden de volgende (visie)documenten ingetrokken:

- 1) De nota verblijfsrecreatie. Deze nota is destijds verwerkt in het bestemmingsplan buitengebied, maar is nooit ingetrokken.
- 2) Het ontwikkelingsplan Recreatie en Toerisme 2008. De nieuwe beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020 komt hiervoor in de plaats.

KADER

- Coalitieakkoord 2014-2018.
- Begroting en meerjarenperspectief 2015-2018

ARGUMENTEN

- De huidige beleidsvisies zijn verouderd. De afgelopen jaren hebben zich verschillende trends en ontwikkelingen voorgedaan. Deze trends en ontwikkelingen vragen om een vernieuwde en samenhangende aanpak.
- De vrijetijdssector behoort tot een van de snelst groeiende sectoren, ook nu het economisch slechter gaat. De vrijetijdssector is een belangrijke drager en aanjager van de lokale economie en kan beschouwd worden als de verbinder tussen verschillende sectoren.
- De vrijetijdssector is een dynamische sector. Er is niet alleen een economisch belang, maar ook een maatschappelijk belang. De versterking van de vrijetijdssector draagt namelijk ook bij aan het verbreden en op peil houden van het lokale voorzieningenniveau, het vergroten van de sociale cohesie en het creëren van een vitaal en aantrekkelijk woon- en verblijfsklimaat voor zowel inwoners als bezoekers (potentiële nieuwe inwoners).

Korte toelichting Beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020

- Nieuw is de gedeeltelijke integratie van het beleidsveld Kunst en Cultuur binnen het beleidsveld Recreatie en Toerisme. Het gaat hierbij om de deelterreinen beeldende- en amateurkunst, cultureel erfgoed, cultuurtoerisme en samenwerking. Een logische keuze, want de cultuursector is een van de dragers van de vrijetijdssector en een motor voor (economische) ontwikkeling. De deelterreinen kunst- en cultuureducatie en de bibliotheek zijn ondergebracht binnen andere beleidsnotities.

- Het betreft een visie op hoofdlijnen. Er is geen sprake van dichtgetimmerde kaders of een concreet uitvoeringsprogramma. Op deze wijze wordt ruimte gecreëerd voor initiatieven van onderop. Vanzelfsprekend wil de gemeente gezamenlijk met het maatschappelijk veld de uitdaging aangaan om te komen tot een gemeenschappelijk uitvoeringsprogramma. Een lokaal platform kan hierbij een belangrijke rol vervullen.
- De balans tussen ambities, verantwoordelijkheden, financiële middelen en ambtelijke capaciteit stond centraal.
- Voorheen lag de focus op doelambities. Omdat de invloed van de gemeente op dergelijke doelambities beperkt is, is er bewust voor gekozen om te focussen op procesambities. Deze zijn:
 - Het ondersteunen van initiatieven van onderop
 - Het bevorderen van lokale, regionale en cross-sectorale samenwerking en co-creatie
 - Het optimaliseren van de organisatiestructuur binnen de vrijetijdssector

Bovengenoemde procesambities hebben overigens wel een positief effect op het behalen van winst op de 4 B's (bekendheid, bezoekers, bestedingen en banen). Onze voorgestelde procesaanpak sluit aan bij de resultaten uit het onderzoek van de Rekenkamercommissie in 2014 en de reactie daarop van uw gemeenteraad, die ook concludeerde, dat we geen idealistische doelen moeten nastreven, als we die niet zelf kunnen ontwikkelen.

- De beleidsvisie kent drie hoofdthema's:
 - Beleef de IJssel
 - Geniet van het pure landleven
 - Ontdek de cultuurparels

Deze thema's kunnen niet los van elkaar worden gezien. Daarnaast sluiten deze thema's goed aan bij het regionale en provinciale beleid en bij de kernkwaliteiten en de sterkte-zwakte analyse. Het thema 'Beleef de IJssel' krijgt prioriteit, omdat de gemeente zich met de IJssel kan onderscheiden (binnen Salland).
- De beleidsvisie kent vijf overkoepelende thema's:
 - Beleid en monitoring: Beleid en monitoring zijn noodzakelijk om in te kunnen spelen op actuele trends en ontwikkelingen, om beleidskaders actueel te kunnen houden, om gerichte acties te kunnen ondernemen en om effecten van beleid te kunnen meten. Het zorgt voor een zekere mate van borging. Dit hoofdstuk gaat in op de veranderende rol van de gemeente. Van initiërend naar faciliterend. Van leidend naar volgend (aansluiten bij kansrijke initiatieven). Energie benutten daar waar energie zit. Wij nemen de ruimte om te netwerken, te verbinden, te faciliteren en mooie initiatieven aan te jagen. Er wordt meer van de samenleving verwacht. Het is aan de maatschappelijke partners om optimaal gebruik te maken van de bestaande gebiedskwaliteiten om de kansen, die de voorliggende beleidsvisie biedt te pakken en te vertalen in hun eigen handelen en om de investeringen, die zijn gedaan door de gemeente te laten renderen.
 - Samenwerking en kennisdeling: Samen de vruchten plukken betekent samen investeren, zowel financieel als niet-financieel. Grensoverschrijdend denken is de basis. De gemeente sluit daarbij zoveel mogelijk aan bij bestaande netwerken. Een 'oliemannetje' is vooralsnog noodzakelijk. Daarom stelt de gemeente geld beschikbaar voor een cultuur- en vrijetijdsmakelaar. Ook het beschikbaar stellen van een aanjaagsubsidie past bij de veranderende rol.
 - Beleving en vermarkting: Olst-Wijhe heeft veel kernkwaliteiten, maar benut deze nog onvoldoende. Marketing en promotie worden ingezet voor het vermarkten van de kernkwaliteit en productontwikkeling wordt ingezet voor het toevoegen van een belevenis aan de kernkwaliteiten. De gemeente sluit aan bij het A-merk Salland, omdat zij te klein is om als zelfstandig merk in de markt te zetten.
 - Fysieke kwaliteit en zichtbaarheid: Olst-Wijhe en Salland beschikken over diverse routenetwerken. De fysieke basis is daarmee op orde. Verdere uitbreiding van routenetwerken is geen primair doel. Het behouden en het doorontwikkelen van de routestructuren biedt wel kansen, evenals het behouden en versterken van het cultureel erfgoed. Daarnaast wordt er ingezet op het verbeteren van de fysieke zichtbaarheid, toegankelijkheid en vindbaarheid van de kernkwaliteiten, omdat deze nu te wensen overlaten. Ook de (recreatieve) herinrichting van Fortmond en het project "Olst, mooier aan de IJssel" krijgen aandacht in de beleidsvisie, omdat deze bijdragen aan het thema 'Beleef de IJssel'. Vanzelfsprekend worden andere initiatieven van onderop ook aangemoedigd.

- Verblijfsrecreatie: Olst-Wijhe leent zich uitstekend voor shortbreaks of een weekendje weg. De uitdaging is om bezoekers zo lang mogelijk in het gebied te laten verblijven. Verblijfsaccommodaties zijn daarbij van essentieel belang. Daarom wordt ingezet op de (door)ontwikkeling van verblijfsaccommodaties en de versoepeling van het beleid. De gemeente is voor dit thema sterk afhankelijk van de investeringsbereidheid van het maatschappelijk veld.

Deze thema's zijn op de alle drie hoofdthema's van toepassing en hebben tevens een relatie met elkaar. Duurzaamheid en veiligheid zijn integraal onderdeel.

DRAAGVLAK

Het concept van de beleidsvisie is in overleg met het maatschappelijk veld tot stand gekomen. Er ontstaat immers meer draagvlak, wanneer externe partijen betrokken zijn bij de totstandkoming van een dergelijke visie. Het huidige beleid is doorgelicht en in april/mei 2014 zijn er themabijeenkomsten georganiseerd voor alle maatschappelijke partners die een (in)directe relatie hebben met de beleidsvelden Recreatie, Toerisme en Cultuur. Daarnaast zijn enkele individuele gesprekken gevoerd met directe maatschappelijke partners binnen het beleidsveld Recreatie en Toerisme voor de eerste aanzet. Deze individuele gesprekken, de thema-avonden en het onderzoek van de Rekenkamercommissie naar het beleidsveld recreatie en toerisme hebben als input gediend voor de conceptbeleidsvisie. De conceptbeleidsvisie is eerst besproken tijdens verschillende individuele gesprekken met alle maatschappelijke partners, met wie de gemeente een subsidierelatie heeft. Vervolgens is op 29 april 2015 de conceptbeleidsvisie aan het maatschappelijk veld gepresenteerd, waarbij alle maatschappelijke partners waren uitgenodigd. Partijen die niet aanwezig konden zijn, werden in de gelegenheid gesteld om schriftelijk te reageren. Tijdens de algemene terugkoppeling was het maatschappelijk veld over het algemeen positief. Wij hebben naar aanleiding van de uitnodiging voor de algemene terugkoppeling nog drie schriftelijke reacties binnengekregen. Het verslag van de bijeenkomst en de reacties en de beantwoording liggen op de gebruikelijke wijze voor u ter inzage.

DUURZAAMHEID

Een CO2 reductie is niet van toepassing. Duurzaamheid is (evenals veiligheid) een integraal thema.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Financiële context Recreatie en Toerisme (heroverweging)

De totale taakstelling voor het beleidsveld Recreatie en Toerisme komt neer op een bedrag van € 22.600,- per jaar (van € 112.760,- naar € 90.160,-). Het heroverwegingsscenario omschreef niet op welke wijze de taakstelling gerealiseerd moest worden. In de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur wordt omschreven, hoe de taakstelling wordt ingevuld.

Financiële context Kunst en Cultuur (heroverweging)

In november 2013 heeft uw gemeenteraad besloten het gemeentelijk cultuurbudget te korten met 50%, wat neerkomt op een bedrag van € 55.000,-. Deze taakstelling is voor een groot deel gerealiseerd door het schrappen van de subsidie aan de Stichting Muziekonderwijs Olst-Wijhe en de subsidie aan de zangkoren met ingang van 2015. Daarnaast is besloten, dat de subsidie, die de overige culturele organisaties jaarlijks ontvangen in 2015 wordt verminderd met 13% en vanaf 2016 met 26%. Bovengenoemde besluiten vormen het financiële kader voor de nieuwe beleidsvisie R&T&C.

Jaarlijks financieel kader			
	2014	2015	2016 - 2020
R&T Ambtelijke capaciteit Recreatie en Toerisme ***	€ 35.232,-	€ 35.232,-	€ 18.261,-
R&T Recreatiegemeenschap ****	€ 37.000,-	€ 37.000,-	€ 37.000,-
R&T Salland Marketing / Marketing Oost / Kennispunt Oost *****	€ 7.000,-	€ 7.000,-	€ 7.000,-
R&T Stichting Toerisme en Recreatie Olst-Wijhe	€ 7.395,-	€ 3.750,-	€ 3.750,-
R&T Aanjaagsubsidie Recreatie & Toerisme *	€ 24.633,-	€ 22.846,-	€ 23.039,-
Jaarlijks financieel kader			
	2014	2015	2016 - 2020
K&C Aanjaagsubsidie Kunst & Cultuur *	-	€ 8.700,-	€ 7.400,-
K&C Driejaarlijkse evenementencyclus	€ 10.000,-	-	-
K&C Ambtelijke capaciteit Kunst en Cultuur	€ 33.777,-	€ 33.777,-	€ 16.401,-
K&C Incidenteel cultuurbudget	€ 7.100,-	-	-
K&C Stichting Kunst en Cultuur Olst-Wijhe / Cultuurfonds Olst-Wijhe	-	€ 6.177,-	€ 5.254,-
K&C Infocentrum IJssel den Nul	€ 36.000,-	€ 36.000,-	€ 36.000,-
K&C Historische Vereniging Wijhe	€ 748,-	€ 651,-	€ 554,-
K&C Olster Erfgoed	€ 748,-	€ 651,-	€ 554,-
K&C Schoolbezoek Oudheidkamer Wijhe	€ 120,-	€ 120,-	€ 120,-
K&C Kunstenaarsforum 't Sal	€ 1.040,-	€ 905,-	€ 770,-
K&C Expositiecommissie KYK Olst **	€ 1.000,-	€ 870,-	€ 740,-
K&C Expositiecommissie KJK Wijhe	€ 1.000,-	€ 870,-	€ 740,-
K&C Stichting Theaters Olst-Wijhe	€ 9.610,-	€ 8.361,-	€ 7.112,-
K&C Stichting Kulturele Evenementen Olst-Wijhe	€ 836,-	€ 727,-	€ 619,-
K&C Verenigd Comité Wijhe	€ 854,-	€ 743,-	€ 632,-
K&C IJsselacademie	€ 2.073,-	€ 1.804,-	€ 1.534,-
K&C IJsseltheaterfietstocht	€ 10.000,-	€ 8.700,-	€ 7.400,-
K&C Onderhoud beeldende kunstwerken	€ 2.875,-	€ 2.875,-	€ 2.875,-
TOTAAL	€ 229.041,-	€ 217.758,-	€ 177.635,-

* De aanjaagsubsidie Kunst en Cultuur en de aanjaagsubsidie Recreatie en Toerisme zijn nu nog twee afzonderlijke budgetten, maar na vaststelling van de beleidsvisie worden deze bij elkaar opgeplust. Het gedeelte van de subsidie aan de IJsseltheaterfietstocht en 't Sal, dat (van oudsher) betaald wordt uit het aanjaagbudget Recreatie en Toerisme is op het aanjaagbudget Recreatie en Toerisme in mindering gebracht.

** De subsidie aan KYK Olst is geïntegreerd in de budgetsubsidie aan Ut Huus. Voor de duidelijkheid wordt deze wel in het schema benoemd.

*** In 2015 is er een eenmalige bovenformatieve bezetting van 0,31 FTE (€ 16.971,-) op R&T. Dit in verband met het feit, dat de beleidsvelden Recreatie en Toerisme en Kunst en Cultuur (pas) in 2016 worden geïntegreerd in één functie. De bezuiniging op R&T wordt in 2015 dus nog niet in zijn geheel behaald.

**** Op dit moment worden verschillende toekomstscenario's besproken binnen het bestuur van de Recreatie Gemeenschap Salland(RGS). Een mogelijke verhoging van de financiële bijdrage kan op een later moment aan de orde komen. Binnen de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur is er voor gekozen om voornamelijk uit te gaan van een jaarlijkse bijdrage van € 37.000,-.

***** Een mogelijke verhoging van de financiële bijdrage aan Salland Marketing kan op een later moment aan de orde komen. Een mogelijke verhoging kan eventueel (deels) gefinancierd worden uit het aanjaagbudget.

Enmalig financieel kader

In onderstaande tabellen worden de eenmalige financiële consequenties uit deze beleidsvisie weergegeven

Totaal eenmalig financieel kader				
	2015	2016	2017	2018-2020
Vrijtijdsmaakelaar		€ 5.000,-	€ 5.000,-	
Regiegroep Beleef de IJssel(vallei)	€ 4.000,-	€ 4.000,-		
Verhalenpalen langs de IJssel	€ 13.500,-			
Liberationroute	€ 10.000,-			
IJsselbiënnale 2017			€ 7.500,-	
Doorontwikkeling routestructuren	€ 7.870,-			
Planvorming herontwikkeling Fortmond	€ 10.000,-			
Fysieke zichtbaarheid		€ 36.256,-		
TOTAAL	€ 45.370,-	€ 45.256,-	€ 20.370,-	

Bestaande dekking eenmalig financieel kader				
	2015	2016	2017	2018-2020
Vrijetijdsmakelaar				
Regiegroep Beleef de IJssel(vallei)	€ 4.000,-			
Verhalenpalen langs de IJssel*	€ 13.500,-			
Liberationroute	€ 10.000,-			
IJsselbiënnale 2017				
Doorontwikkeling routestructuren	€ 7.870,-			
Planvorming herontwikkeling Fortmond	€ 10.000,-			
Fysieke zichtbaarheid		€ 16.256,-		
TOTAAL	€ 45.370,-	€ 16.256,-		

* Betreft een bijdrage van Marketing Oost aan de gemeente.

Benodigde extra dekking eenmalig financieel kader				
	2015	2016	2017	2018-2020
Vrijetijdsmakelaar		€ 5.000,-	€ 5.000,-	
Regiegroep Beleef de IJssel(vallei)		€ 4.000,-		
Liberationroute				
IJsselbiënnale 2017			€ 7.500,-	
Doorontwikkeling routestructuren				
Planvorming herontwikkeling Fortmond				
Fysieke zichtbaarheid		€ 20.000,-		
TOTAAL		€ 29.000	€ 12.500,-	

In de Kadernota wordt aan u gevraagd om de bedragen voor 2016 en 2017 beschikbaar te stellen.

AANPAK/UITVOERING

Er is geen sprake van dichtgetimmerde kaders of een concreet uitvoeringsprogramma. Wij willen op deze manier ruimte creëren voor initiatieven van onderop en samen met het maatschappelijk veld komen tot een gezamenlijk uitvoeringsprogramma. Het is met name aan de maatschappelijke partners om optimaal gebruik te maken van de bestaande gebiedskwaliteiten om de kansen, die de voorliggende beleidsvisie biedt, te pakken en te vertalen in hun eigen handelen en om de investeringen, die zijn gedaan door de gemeente te laten renderen. De gemeente heeft daarbij met name een faciliterende rol. Een lokaal platform kan hierbij een belangrijke rol vervullen. Naar aanleiding van de algemene terugkoppeling van 29 april 2015 worden hiertoe de eerste stappen gezet.

VOORSTEL

Samengevat stellen wij u voor om:

- 1) de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020 vast te stellen;
- 2) akkoord te gaan met de verdeling van de bestaande budgetten;
- 3) aanvullend in 2016 € 29.000,- en in 2017 € 12.500,- beschikbaar te stellen (via de Kadernota);
- 4) de volgende beleidsdocumenten in te trekken:
 - a. de nota verblijfsrecreatie.
 - b. het ontwikkelingsplan Recreatie en Toerisme 2008.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester

A. (Arie) Oeseburg

A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Lina van Veen Doorkiesnummer: 0570-568043</p>
--

Nr.	2015/
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen van de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 mei 2015, nr. 2015/;

gelet op artikel 147, lid 2 van de Gemeentewet;

besluit:

- 1) de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur 2015-2020 vast te stellen;
- 2) akkoord te gaan met de verdeling van de bestaande budgetten;
- 3) aanvullend in 2016 € 29.000,- en in 2017 € 12.500,- beschikbaar te stellen (via de Kadernota);
- 4) De volgende beleidsdocumenten in te trekken:
 - a. de nota verblijfsrecreatie;
 - b. het ontwikkelingsplan Recreatie en Toerisme 2008.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d..
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien