

**Reactienota college op Algemene
Beschouwingen van de raadsfracties op de
Begrotingsbrief 2016**

INLEIDING

Wij danken u voor de constructieve wijze, waarop u uw algemene beschouwingen hebt gehouden over de Begrotingsbrief 2016. Alle fracties hebben daaraan een constructieve bijdrage geleverd. Wij zijn van mening, dat er in de komende jaren genoeg uitdagingen zijn, die van ons allen veel zullen vergen. Daarbij denken we bijv. aan het sociaal domein, waarin vorm moet worden gegeven aan de transformatie. Het verder uitvoering geven aan participatie, jeugdzorg en maatschappelijke ondersteuning is van groot belang voor onze inwoners. Maar ook de actualisatie van de structuurvisie, de duurzaamheidsvisie en de wijziging van de omgevingswet vergen de nodige aandacht. En dan niet te vergeten: overheidsparticipatie. Wij verschillen dan ook van mening met de PvdA, die in de Begrotingsbrief ambitie en drive mist.

In deze reactie gaan wij programmagewijs in op de door de verschillende fracties gehouden algemene beschouwingen.

PROGRAMMA 1 WOON- EN LEEFOMGEVING

Structuurvisie

Gemeentebelangen vraagt of er al ontwikkelingen zijn te melden over de voortgang van de actualisatie van de structuurvisie. Daarnaast vinden zij het formuleren van een visie op welk dorp we willen zijn van belang.

In april 2015 is door uw raad de startnotitie voor de structuurvisie vastgesteld. Conform de startnotitie is de uitwerkingsfase opgestart. Intussen is een aantal onderzoeken opgestart en zijn verkenningen gedaan. Daarnaast is op 1 juli 2015 door de Tweede Kamer de nieuwe Omgevingswet vastgesteld. Deze heeft invloed op ruimtelijke planvormen. Voor de structuurvisie wordt bekeken welke gevolgen de verkenningen en de Omgevingswet hebben voor inhoud en proces.

Omgevingswet

De CDA-fractie vraagt of de Omgevingswet wordt ingevoerd in een samenwerkingsverband met Raalte en Deventer of dat het een taak is voor onze gemeente zelf?

Het is een taak van de gemeente zelf om de Omgevingswet te implementeren in de organisatie. Waar mogelijk zal samenwerking, afstemming en kennisdeling plaatsvinden met Raalte en Deventer.

De fractie van D66 vraagt of de middelen die benodigd zijn voor de invoering van de Omgevingswet voor andere doeleinden kunnen worden besteed.

Het is discutabel of het budget voor invoering van de Omgevingswet/ actualisering bestemmingsplannen in de categorie nieuw beleid moet worden ondergebracht of onder autonome ontwikkelingen. Vast staat in ieder geval dat hiervoor budget nodig is.

De Omgevingswet vervangt tientallen wetten en honderden ministeriële regelingen en AMvB's op gebied van de fysieke leefomgeving: ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water, etc.

Op 1 juli van dit jaar is het wetsvoorstel door de Tweede Kamer aangenomen en nu pas is duidelijk, hoe de wet er in hoofdlijnen uit komt te zien. De invoering van de wet is gepland in 2018. De gemeente dient zich dan vanaf nu ook voor te bereiden op deze omvangrijke verandering van de regelgeving voor de fysieke leefomgeving en op het implementatietraject in de organisatie.

In het eerste kwartaal van 2016 zullen wij u een startnotitie voorleggen met daarbij een begroting van de kosten.

Actualisatie bestemmingsplannen

De PvdA-fractie vraagt of wij niet teveel achterlopen met de actualisatie en wil graag inzicht in de consequenties.

Op dit moment geldt voor twee bestemmingsplannen (Uiterwaarden en Olst-West), dat de tien jaren termijn recent is verstreken. Dit betekent, dat voor vergunningaanvragen binnen deze gebieden geen leges kunnen worden geheven. Voor het bestemmingsplan Uiterwaarden lopen we geen groot financieel risico, omdat het aantal vergunningaanvragen binnen dit gebied zeer beperkt is. Voor het bestemmingsplan Olst-West is bewust een pas op de plaats gemaakt, omdat hier diverse ontwikkelingen gaande zijn, die nog onvoldoende helder zijn om voor dit gebied een actualisatie te starten.

Overigens zal het grootste deel van het budget worden aangewend voor het opstellen van één bestemmingsplan stedelijk gebied, dat anticipeert op de invoering van de Omgevingswet in 2018. Bedoeling is het plan te maken 'in de geest van de Omgevingswet', zodat de implementatie van deze wet in 2018 zo soepel en goedkoop mogelijk zal verlopen. Omdat zo'n plan veel voorbereiding kent (zo zal eerst een Nota van uitgangspunten door uw raad moeten worden vastgesteld), is de vaststelling pas voorzien eind 2017 of zelfs in 2018. Voor die tijd zal een aantal bestemmingsplannen de looptijd van tien jaar overschrijden. Deze moeten dus voor die tijd nog geactualiseerd worden. Ook hiervoor is geld nodig. Uiteraard zullen we ons inspannen om dit zo pragmatisch mogelijk en tegen zo laag mogelijke kosten te doen.

Leegstand en herontwikkeling twee lelijke locaties

De PvdA fractie wil graag met ons van gedachten wisselen over de mogelijkheden om ons van twee lelijke puisten te ontdoen, te weten de Abersonlocatie in Olst en de Godeschalklocatie aan de Jan Meesterweg in Wijhe. Daarbij wordt gevraagd of we bereid zijn om met alle betrokken partijen om tafel te gaan om tot verbetering van de situatie ter plekke te komen?

Wij onderschrijven de wens om met deze plekken aan de slag te gaan. Echter, wij hebben te maken met bestaande kaders en haalbaarheid. Wat betreft het pand Godeschalk in Wijhe hebben we eerder pogingen ondernomen, maar helaas zonder succes. We hebben nu geen wettelijk handvat om de eigenaar te dwingen tot actie over te gaan.

Met betrekking tot de locatie Aberson zullen we in het kader van de Woonvisie en de woningbouwprogrammering bepalen, welke ruimte er is voor herontwikkeling op die locatie. Het gaat daarbij zowel om kwantitatieve als de kwalitatieve programmering. Deze zaken worden benoemd in de startnotitie voor de nieuwe woonvisie, die u in het vierde kwartaal van 2015 ontvangt. De mogelijke herontwikkeling van de locatie hangt samen met nog te maken keuzes met betrekking tot de ontsluiting van de functies in het dorp Olst. Die discussie wordt gevoerd in het kader van de actualisatie van de Toekomstvisie(structuurvisie).

Ook de fractie van D66 staat stil bij de leegstand in onze gemeente en roept op hiervoor een visie te ontwikkelen.

Wij hebben, net als de D66 fractie, onze zorg over de leegstand, die zich op veel terreinen aandient. Op verschillende terreinen krijgt dit al aandacht. Zo wordt er in het kader van de regionale woonafspraken aandacht besteed aan het thema binnenstedelijke vernieuwing en wordt daarbij ook gekeken, welke instrumenten ingezet kunnen worden om leegstand tegen te gaan.

Denk daarbij aan meer flexibiliteit bij het hergebruiken van leegstaande panden. Als het gaat om leegstand van agrarische bebouwing wordt op verschillende niveaus onderzocht welke oplossingsrichtingen hiervoor mogelijk zijn. Wij zullen u over de voortgang daarvan op de hoogte houden. Tot slot zal in onze nieuwe woonvisie ook ingegaan worden op het thema leegstand.

Noordmanshoek

Het CDA en de PvdA vragen naar de voortgang van een herbestemming voor Noordmanshoek. Voor Noordmanshoek is voor het vinden van een duurzame invulling het voortouw aan een bewonersinitiatief gelaten, waarbij verschillende organisaties zijn aangesloten of meedenken. De gemeente is één van die partijen. De initiatiefnemers zijn bezig om het initiatief verder vorm te geven en de haalbaarheid te toetsen. Ze hebben aangegeven, dat als hier meer duidelijkheid over is, dat ze met het initiatief naar buiten willen treden. Wij zullen u eind dit jaar een korte voortgangsnotitie aanbieden. In het Coalitieakkoord 2014-2018 hebben wij aangegeven, dat we in deze raadsperiode tot een passende bestemming voor de gronden van Noordmanshoek willen komen.

Kracht van Salland/Leaderprogramma

Meerdere fracties zijn ingegaan op het nieuwe Leaderprogramma. De CDA fractie steunt de Leader aanpak en het voorstel, zoals opgenomen in de Begrotingsbrief.

De fractie van Gemeentebelangen vraagt zich af of dit werkelijk betekent, dat Olst-Wijhe bijdraagt voor € 300.000. Ook de PvdA fractie plaatst een kritische noot in die richting en geeft aan, dat ze de uitvoeringsplannen vooraf willen zien. Verder wil deze fractie inzicht in de besteding van het genoemde bedrag van € 26.000.

De VVD fractie merkt op, dat de raad niet heeft ingestemd om garant te staan voor een bedrag van € 300.000, maar heeft ingestemd met het afgeven van een intentieverklaring met de kanttekening, dat eerst gekeken moet worden naar de bestaande budgetten en op het moment, dat er zich een project aandient wordt bezien of er eventueel nieuw geld beschikbaar is. Wel toont de fractie zich positief en ziet vele mogelijkheden voor de recreatieve sector en het agrotourisme middels LEADER. Hier is met een relatief klein bedrag vanuit de gemeente groot geld mee te vangen.

Wij beamen, dat de raad een intentieverklaring heeft afgegeven en dat er dus geen sprake is van een garantstelling. Verder klopt het, dat gekeken wordt of bestaande budgetten gebruikt worden. De aanpak van LEADER past uitgesproken binnen de kaders van overheidsparticipatie en burgerinitiatieven. Om bij dergelijke initiatieven adequaat te kunnen handelen is het niet mogelijk om alle uitvoeringsplannen vooraf bij de raad neer te leggen. Dit past ook niet in de filosofie van de benadering van burgerinitiatieven. De eerste fase voor het indienen van projecten is overigens ook nog niet opengesteld. Dat gebeurt pas in het eerste kwartaal van 2016. Het bedrag, dat genoemd is (€ 26.000), moet als een voorlopige inschatting worden gezien. Wij stellen u voor om in het kader van de periodieke bestuursrapportages over de inhoud en voortgang van de projecten en de financiële consequenties te rapporteren. Overigens zijn wij blij met de ondersteuning van LEADER, zoals uitgesproken door de fracties van VVD, CDA en Gemeentebelangen.

Cittaslow

De VVD-fractie vraagt naar de stand van zaken met betrekking tot Cittaslow.

Wij zijn, mede naar aanleiding van enkele reacties uit het maatschappelijk veld tijdens een bijeenkomst aangaande de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur, bereid om Cittaslow weer op te pakken. Een startnotitie met de (financiële) consequenties voor wat betreft het verkrijgen van het keurmerk en het vervolg daarop wordt binnenkort voorbereid.

Regionale uitvoeringsdienst (RUD)

De CDA-fractie vraagt zich af of de werkwijze van de Bouw- en RO-taken voldoende bekend zijn bij de inwoners van onze gemeente nu deze taken zijn ondergebracht bij de RUD.

Alle Bouw- en RO-taken worden door onze eigen medewerkers uitgevoerd. Wij hebben hiervoor gekwalificeerde medewerkers in dienst. Om te voldoen aan de kwaliteitscriteria moet een gemeente ook voldoende robuustheid hebben. Dit betekent, dat voor de uitvoering van de Bouw- en RO-taken aan een minimale formatieomvang moet worden voldaan. Gelet op onze werkvoorraad kunnen wij hieraan niet voldoen: door de taken onder te brengen bij de RUD wordt hieraan wel voldaan.

Olst mooier aan de IJssel.

De CDA-fractie juicht dit plan toe en is tevreden over de ondersteuning, die de werkgroep ontvangt. Gaat de praktische uitvoering vanaf 2017 plaatsvinden of zo mogelijk eerder? Verloopt de sanering van het Olasfa-terrein nog steeds volgens afspraak om dit aan het eind van jaar af te ronden? De fractie stelt, dat de sanering afgerond moet zijn vóórdat het plan "Olst aan de IJssel" uitgevoerd kan worden.

Plaatselijk Belang Olst heeft de plannen rondom Olst mooier aan de IJssel praktisch gereed en is nu bezig met de vervolgstappen. Kenmerkend voor een burgerinitiatief is, dat de vrijwilligers het trekken en dus ook het tempo bepalen. Wij weten, dat Plaatselijk Belang het erg belangrijk vindt, dat op korte termijn enkele zaken gerealiseerd worden en dat ze daarmee volop bezig zijn. De sanering van het Olasfaterrein verloopt nog steeds volgens planning. Veel onderdelen van het plan Olst mooier aan de IJssel kunnen worden uitgevoerd onafhankelijk van de sanering van het Olasfaterrein. Er zijn slechts enkele onderdelen afhankelijk van deze sanering.

De PvdA vraagt, hoe wij aankijken tegen het idee om met het project Olst mooier aan de IJssel voor anker te gaan bij de provincie Overijssel. De onvermijdelijke sanering van het Olasfaterrein legt al geruime tijd een enorme hypotheek op het gebied, ook bij de omwonenden. Een toekomstgerichte geste van de provincie neemt het leed niet weg, maar geeft wel perspectief.

Dit project staat op de bestuurlijke agenda en er hebben al gesprekken met de provincie hierover plaatsgevonden.

Leges omgevingsvergunning, woningmarkt en woonvisie

De CDA fractie geeft aan, dat de inkomsten uit leges tegenvallen en afhankelijk zijn van de ontwikkelingen in de bouw. Daarbij komt de vraag op "hoe ontwikkelt de nieuwbouw zich de komende jaren?" Er wordt een relatie gelegd met de demografische ontwikkelingen en gevraagd of een nieuwe woonvisie noodzakelijk is. Ook wordt gevraagd of er voldoende sociale huurwoningen worden gebouwd.

De PvdA-fractie vraagt of de raming van leges voor de omgevingsvergunning naar beneden moet worden bijgesteld in verband met de ontwikkelingen van het afgelopen jaar.

Terecht stelt de fractie van het CDA, dat niet duidelijk is, of wij voldoende van de aantrekkende woningmarkt kunnen profiteren. Het antwoord ligt primair bij de ontwikkelingen op de woningmarkt en de afgelopen jaren hebben geleerd, dat we daar zeer beperkt op kunnen sturen. Enerzijds zien wij wel meer beweging op de woningmarkt, anderzijds komt de woningbouw op onze uitleglocaties wat moeizaam weer op gang. Als het gaat om de woningmarkt, dan hebben wij als gemeente vooral een faciliterende rol via onder andere onze bestemmingsplannen. Wel zullen wij regie voeren over de lokale woningbouwprogrammering, ook in relatie tot de regionale woningbouwprogrammering.

Voor de zomer van 2016 zal de nieuwe woonvisie worden opgesteld en in het 4^e kwartaal van dit jaar komt daarvoor een startnotitie. Wij zullen daarbij ingaan op de actualiteit van de woningmarkt en de relatie met de demografische ontwikkelingen. De vraag of er voldoende sociale huurwoningen worden gebouwd, zullen we daarbij meenemen.

Overigens zien wij dit jaar, dat de leges omgevingsvergunningen een beduidend beter resultaat dan vorig jaar laten zien en dat er geen aanleiding is om de raming te herijken.

Actualisering van het Gemeentelijk Rioleringsplan

De fracties van Gemeentebelangen, PvdA en VVD hebben vragen gesteld over de actualisatie van het Gemeentelijk Rioleringsplan

Het geactualiseerde gemeentelijk rioleringsplan wordt 30 november opiniërend in uw raad behandeld. Bij de actualisatie wordt uitgegaan van een kostendekkende opzet. Kosten voor de watertaken moeten worden opgebracht door de rioolheffing. Anders komen deze kosten ten laste van de algemene middelen. De resultaten van de berekening van de rioolheffing zijn positief, maar zijn gebaseerd op een aantal gewijzigde uitgangspunten, waarmee uw raad nog moet instemmen.

De Rivus visie wordt niet als zodanig ter discussie en besluitvorming aan uw raad aangeboden. Het is een algemene visie van het samenwerkingsverband op de toekomst van de waterketen. De visie wordt als richtinggevend kader opgenomen in het geactualiseerde GRP, waarover u een besluit zult nemen.

Verkeersvisie

De fractie van de VVD heeft opmerkingen gemaakt over de verkeersvisie. De VVD is nog steeds van mening, dat het niet verantwoord is dat een dorp als Olst afhankelijk is van één spoorwegovergang.

In de huidige structuurvisie is een noordelijke ontsluiting vanaf de Jan Hooglandstraat opgenomen. Bij de aankomende actualisatie van deze visie zullen diverse verkeerstechnische vraagstukken opnieuw aan de orde komen. Ook wij zijn van mening, dat een tweede spoorwegkruising gewenst is. De financiering hiervan is zonder inkomsten uit vooral grondexploitaties niet mogelijk. Verder is een invulling van een mogelijk woningbouwgebied tussen het spoor en de Kleistraat voorlopig niet aan de orde. Zodoende kunnen de benodigde middelen voor de aanleg van een randweg met een nieuwe spoorkruising niet gegenereerd worden.

Fietstunnel Olst

D66 wil prioriteit geven aan de veiligheid van schoolgaande kinderen en pleit voor een mogelijke aanleg van een fietstunnel tussen Olst Noord en Averbergen, ter hoogte van de Ter Stegestraat.

Deze opvatting kan aan de orde komen tijdens de actualisatie van de structuurvisie, waarbij ook alternatieven aan de orde komen.

Beheer openbare ruimte

De fracties CDA, Gemeentebelangen en VVD vragen om meer aandacht voor de openbare ruimte in de breedste zin van het woord en vooral de onkruidbeheersing op de verhardingen.

Het knoppenplan IBOR zal naar verwachting in het eerste kwartaal van 2016 aan u worden aangeboden. Met dit plan kunnen de kosten via een ambitieplan per onderdeel van de openbare ruimte inzichtelijk worden gemaakt. Binnen de beschikbare middelen kan er dan een keuze gemaakt worden voor accenten en ambities. De onkruidbeheersing op verhardingen is hier onderdeel van.

Terugdraaien heroverwegingsmaatregelen - Groenbeleid

Bij de fractie van PvdA is de indruk gewekt dat de eerdere bezuinigingen op het groenbeleid worden teruggedraaid.

Op voorhand is het niet de bedoeling heroverwegingsmaatregelen m.b.t. de openbare ruimte terug te draaien. Aan de hand van het knoppenplan IBOR kunnen we wel beoordelen of de consequenties van het beleid van de afgelopen jaren aanvaardbaar zijn, ook in relatie tot de uitkomsten van de burgerpeiling 2014 (in het kader van waarstaatjegemeente.nl) met betrekking tot het onderhoud van openbaar groen.

Uit deze peiling blijkt, dat de waardering voor het huidig onderhoudsniveau voor openbaar groen laag scoort.

Noodgedwongen zal een aantal andere heroverwegingsmaatregelen wel teruggedraaid worden. Deze worden vermeld in de Begrotingsbrief op pag. 13 onder het kopje Heroverwegingen fase 2 tot en met 4. Met de financiële consequenties hiervan wordt rekening gehouden in het meerjarenperspectief.

Enquête Verlichting Raalterweg/De Omloop Wijhe

De fractie van Gemeentebelangen vraagt naar de uitkomsten van de enquête over de verlichting Raalterweg/de Omloop in Wijhe.

De aanpassing van de verlichting maakt onderdeel uit van het programma Bewust verlichten, dat in het verband van de Regio Zwolle is opgezet. De provincie Overijssel ondersteunt het programma met kennis en financiële middelen. Wij hebben vier projecten ingediend voor dit programma, waaronder:

1. De reconstructie van de verouderde openbare verlichting aan de Raalterweg, gelegen tussen het spoor en de Omloop
2. Het weghalen van 33 van de 44 masten langs de Omloop gelegen tussen de Zandhuisweg en de Raalterweg.

Beide projecten zijn geëvalueerd, waarbij dertig reacties vanuit de samenleving zijn binnengekomen. Met de indieners wordt nader overleg gepleegd om te bezien of er mogelijk nog aanpassingen moeten worden gepleegd.

PROGRAMMA 2 VEILIGHEID

Veiligheidsregio

De VVD-fractie vraagt ons om in de Begroting 2016 een toelichting op te nemen over de positie van de Veiligheidsregio. De fractie wil graag inzicht in de kwaliteitsborging ten aanzien van de uitvoeringskwaliteit voor onze inwoners en hoe deze zich verhoudt tot de gemeenschappelijke regeling.

Wij maken u er op attent dat wij als gemeente een zienswijze kunnen indienen op de beleidsbegroting van de Veiligheidsregio. Met de wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) wordt de invloed van gemeenteraden vanaf 2016 nog eens versterkt, omdat de Veiligheidsregio al eerder in het jaar, vooruitlopend op de beleidsbegroting, de mening van gemeenteraden moet horen over de voorgestelde algemene en financiële kaders. Verder zijn wij via diverse gremia vertegenwoordigd binnen de Veiligheidsregio en heeft de kwaliteit van uitvoering, en natuurlijk ook specifiek voor onze gemeente, zeker onze aandacht. Zo wordt binnen het Algemeen Bestuur het zogenaamde dekkingsplan besproken, waarin

de normen voor de aanrijtijden van de brandweer worden vastgelegd. We volgen ook of de gestelde normen worden behaald.

Daarnaast is in begroting een paragraaf Verbonden partijen opgenomen, waarin inzicht wordt gegeven in de verbonden partijen van onze gemeente (welke, waarom) en de risico's, die hiermee (mogelijk) worden gelopen.

Het is ons niet geheel duidelijk, welke aanvullende informatie u van ons in de Begroting 2016 over de positie van de Veiligheidsregio verwacht.

APV

De fractie van Gemeentebelangen vraagt onderzoek te doen naar een nieuwe (minimale) opzet van de APV om hiermee de regeldruk voor ondernemers en organisatoren te verminderen.

Wij onderschrijven de wens om kritisch te kijken naar de APV. Het onderzoek, dat Sira Consulting heeft gedaan naar deregulering (Andere Overheid) van onder meer de APV is in 2007/2008 uitgevoerd. De maatschappij is sindsdien gewijzigd en ook onze rol daarin. Wij vinden het daarom goed de regels in de APV kritisch te bekijken.

De afgelopen jaren zijn slechts een aantal nieuwe artikelen toegevoegd. Het merendeel van de nieuwe artikelen had betrekking op openbare orde en veiligheid. In de laatste wijziging is het samenscholingsverbod daar een voorbeeld van. De overige wijzigingen van de afgelopen jaren waren voornamelijk administratieve wijzigingen.

Tijdens de behandeling van de APV in uw raad van 11 mei 2015, hebben wij toegezegd eind 2016 te komen met een notitie over de (on)mogelijkheden tot het schrappen en leesbaar weergeven van de bepalingen in de APV. Dit verzoek sluit daarbij aan.

In het eerste kwartaal van 2016 willen wij u vragen het kader te bepalen, waarbinnen het onderzoek plaats gaat vinden. U kunt dan aangeven, welke artikelen van belang zijn om te behouden, zodat het onderzoek zich kan richten op de overige artikelen. Hierbij kan gebruik gemaakt worden van een discussienota, die de VNG daarvoor heeft opgesteld.

PROGRAMMA 3 ECONOMIE, RECREATIE EN TOERISME

Regio Zwolle

De CDA-fractie stelt meerdere vragen met betrekking tot werkgelegenheid in relatie tot de Regio Zwolle en het stimuleren van werkgelegenheid in het algemeen. De PvdA-fractie zet vraagtekens bij de extra bijdrage voor de deelname aan de Regio Zwolle. Zij vraagt zich af of de 7% werkgelegenheidsgroei ook voor Olst-Wijhe geldt en wat we missen als we niet deelnemen.

De 7% betreft een overall percentage (dit zijn 21.700 extra arbeidsplaatsen). Tussen 2005 en 2015 is de werkgelegenheid in de Regio Zwolle met 14% toegenomen, dat is 9 procentpunt meer dan landelijk. De rechtstreekse opbrengsten van deelname aan de Regio Zwolle voor onze gemeente zijn lastig te kwantificeren. Dat geldt ook voor het onderdeel lokale werkgelegenheid. (Lokale) werkgelegenheidscijfers zijn beschikbaar (onder andere via de BIRO) en zullen door ons nauwlettend worden gevolgd, maar het causale verband tussen de Regio Zwolle en de werkgelegenheid in Olst-Wijhe is niet te duiden. Naast de samenwerking in de Regio Zwolle zijn er tal van andere factoren, die invloed hebben op de werkgelegenheid in onze gemeente. Ook wordt binnen de Regio Zwolle gekeken naar betere indicatoren voor monitoring. Deelname aan een sterke economische regio heeft naar verwachting een positief effect op de bedrijvigheid in onze gemeente, hetgeen de aantrekkingskracht van onze gemeente weer versterkt. De extra investering van € 0,50 naar € 1,- vraagt om perspectief. In plaats van een vast bedrag van € 3.000 + € 0,50 per inwoner, gaan we naar een bedrag van € 1,00 per inwoner. Voor Olst-Wijhe betreft het een extra structurele bijdrage van € 5.900,-, want de nu nog aparte bijdrage voor de algemene bestuurlijke ondersteuning (€ 3.000) komt te vervallen. Met deze (extra) bijdrage aan de Regio Zwolle wordt invulling gegeven aan drie regionale pijlers: economische ontwikkeling, sociale vernieuwing en positionering. De pijler economische ontwikkeling is uitgewerkt in een meerjarig werkplan 2015-2020, waarin de focus op de clusters Kunststoffen, Zorg, Agro en Food, Logistiek en Vrijtijdseconomie zijn herbevestigd. De verbindende thema's zijn Vernieuwend Ondernemerschap, Menselijk Kapitaal en Internationalisering. De

Regio Zwolle blijft samenwerking, kennisdeling en alliantievorming actief oppakken. Ook wil de Regio Zwolle excelleren in innovatie en het professionaliseren van ondernemerschap. De Regio Zwolle heeft een stevige eerstelijns adviespunt voor ondernemers, Kennispoort. Ook is er aandacht voor een basisinfrastructuur voor startende ondernemers en zelfstandige professionals. Er ontstaan talrijke werkplaatsen, netwerken en creatieve broedplaatsen.

Ook de open innovatie centra zoals het Health Innovation Park (HIP) en het Polymer Science Park (PSP) leggen actief (kruis)verbindingen en stimuleren de samenwerking aan innovaties en het delen van kennis en ervaring. Een innovatiecentrum voor Agro en Food is in oprichting. De focus van de sociale pijler wordt gestuurd op de maatschappelijke participatiegedachte. De focus van de pijler economie ligt op economische groei, het scheppen van banen en het helder in kaart brengen van de vraag naar personeel. De regio werkt aan het aanbieden van gekwalificeerde werknemers en aan verbetering van het onderwijs voor scholieren en werknemers. Het creëren van een betere mix van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt, door onder andere onderwijsvernieuwing en het behoud van bedrijvigheid waar ook laagopgeleiden emplooi vinden.

De reden om extra te investeren heeft tevens te maken met het opstellen van gezamenlijke subsidieaanvragen. Extra investeren maakt het beter mogelijk het multipliereffect (vanuit Brussel, het rijk etcetera) mogelijk te maken. Voor de gemeente is de extra investering in de Regio Zwolle al meer dan terugverdiend, indien de samenwerking bijdraagt aan de extra uitstroom van bijstandsgerechtigden.

Economisch beleid wordt steeds meer sociaal-economisch beleid. De focus ligt steeds meer op de maatschappelijke participatiegedachte (zie ook programma 7). Met onze deelname aan de Regio Zwolle, vullen wij onze visie op werkgelegenheid gedeeltelijk in. Maar wanneer het gaat om de arbeidsmarkt en de werkgelegenheid, heeft Olst-Wijhe niet alleen te maken met de Regio Zwolle, maar ook met de Arbeidsmarktregio Stedenvierkant. Binnen deze regio zal een verkenning moeten plaatsvinden over de mogelijke invulling van het sociaal-economisch beleid. De deelname aan de Regio Zwolle en de Regio Stedenvierkant sluit het bevorderen van lokale ontwikkelingen niet uit. Onze gemeente wil ondernemerschap (en daarmee werkgelegenheid) bevorderen door actief mee te denken met ondernemers die plannen hebben, die de lokale economie kunnen versterken. De provincie kiest er voor om de regionale markt voor bedrijventerreinen primair te bedienen vanuit stedelijke netwerken.

Beleidsvisie recreatie, toerisme en cultuur

De CDA-fractie vraagt naar concrete voorbeelden van de manier waarop invulling wordt gegeven aan de procesambities (ondersteunen van initiatieven, bevorderen van kennisdeling en samenwerking en het optimaliseren van de organisatiestructuur) en de rol van de ambtenaar hierbij. De PvdA-fractie geeft aan minder geld te willen stoppen in processen en structuren, zodat meer geld voor het aanjaagbudget beschikbaar komt.

Het financiële kader van de heroverweging is het uitgangspunt geweest voor de beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur. Wij zien geen reden om uw recent genomen besluit hierover te heroverwegen. De taakstelling is vooral doorgevoerd op de ambtelijke capaciteit (deze is gehalveerd) en de Stichting Toerisme en Recreatie Olst-Wijhe. Het aanjaagbudget is zo goed als gehandhaafd. Daarmee wordt grotendeels gehoor gegeven aan de oproep van de PvdA-fractie.

De aangepaste beleidsvisie wordt eind oktober ter besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

Voorbeelden van procesondersteuning zijn o.a. de gemeentelijke ondersteuning van de projecten Olst, mooier aan de IJssel en de recreatieve herontwikkeling van Fortmond. Belangrijk is voorts het beschikbaar stellen van een aanjaagbudget en het aanstellen van een vrijetijds- en cultuurmakelaar.

Recreatiemakelaar

Gemeentebelangen vraagt om de resultaten van de vrijetijdsmakelaar in kaart te brengen.

Met de makelaar zullen concrete (prestatie)afspraken worden gemaakt. Op basis van deze afspraken kunnen ook de resultaten van de werkzaamheden in kaart worden gebracht.

Detailhandelstructuurvisie en leegstand

Gemeentebelangen vraagt in verband met de leegstand om een versnelde actualisatie van de Detailhandelstructuurvisie. Ook de VVD vraagt hiervoor aandacht. De fractie van D66 wijst eveneens op de leegstand in de winkelstraten.

In aanvulling op hetgeen al onder programma 1 is geantwoord, heeft leegstand van panden in zowel het centrum als in het buitengebied onze aandacht. We proberen op een creatieve manier mee te denken met de initiatieven uit de samenleving om zo passende oplossingen te vinden voor de verschillende leegstaande panden. Daarbij willen we wel opmerken, dat de leegstand voornamelijk een gevolg is van autonome ontwikkelingen, die zich voor een groot deel aan de invloedssfeer van de gemeente onttrekken. Voor wat betreft het versneld oppakken van de actualisatie van de Detailhandelstructuurvisie melden wij u, dat de integrale heroriëntatie op het vestigingsbeleid voor detailhandel, horeca en andere consumentverzorgende functies onderdeel is van de actualisatie van de structuurvisie, met een verankering hiervan in de geplande herziening van de Detailhandelsstructuurvisie in 2016. Wij achten het niet verstandig om vooruitlopend op deze integrale herziening van het vestigingsbeleid medewerking te verlenen aan functies, die niet in het bestemmingsplan passen, vanwege precedentwerking en mogelijk onomkeerbare effecten. Gezien de acute problematiek gaan wij onderzoeken of de actualisatie van de Detailhandelstructuurvisie eerder kan worden opgepakt. Gelet op de aard van het vraagstuk kennen wij hier een hoge prioriteit aan toe.

Familiebedrijven

De VVD-fractie pleit voor beleid, dat inspeelt op de karakteristieken van familiebedrijven. De gemeente wil ondernemerschap (en daarmee werkgelegenheid) in zijn algemeenheid bevorderen door actief mee te denken met ondernemers die plannen hebben, die de lokale economie kunnen versterken. Daar waar mogelijk wordt flexibiliteit getoond zonder extra regels voor bedrijven op te leggen. Initiatieven worden door de gemeente positief benaderd vanuit het principe: "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij". Daarbij wordt geen onderscheid gemaakt tussen familiebedrijven en andere typen bedrijven. Wel onderschrijven wij, dat ook familiebedrijven belangrijk zijn voor de lokale economie en passen bij het profiel van onze gemeente.

PROGRAMMA 4 DUURZAAMHEID

Windmolens

De CDA-fractie ziet graag dat de optie van windmolens concreet wordt gemaakt.

Het nieuwe programma Duurzaamheid 2016 – 2020 geeft aan, dat zonder de realisatie van windmolens onze ambities niet gehaald kunnen worden. Wij zijn dan ook voorstander van de toepassing van windenergie. In het nog op te stellen Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2016 zal concreet worden ingegaan op de mogelijkheden van het realiseren van windmolens.

Energieneutrale kernen

De fractie van Gemeentebelangen vraagt hoe het staat met de energieneutrale kernen.

Afgelopen voorjaar hebben we het voorbeeld in Saerbeck gezien. Dat heeft veel nieuwe inzichten gegeven alsook de discussie over de verschillende manieren van energieopwekking. Ook was goed te zien, wat de ruimtelijke impact hiervan is. Dit heeft ons op het idee gebracht om een bijeenkomst te organiseren, waarbij we de energieopwekking, die nodig is voor energieneutrale kernen, op de kaart van onze gemeente gaan plaatsen. Op die manier kunnen we inzichtelijk maken wat de kansen zijn van ons gebied, maar ook tegen welke (ruimtelijke) belemmeringen we aanlopen.

Voorts zijn we van mening, dat de wens en uitvoering van energieneutrale kernen van 'onderop' moet komen, dus vanuit initiatieven uit de samenleving. Dit zal waarschijnlijk niet kunnen zonder professionele ondersteuning. Een beroep doen op de inzet van bijvoorbeeld de kernen moet ondersteund worden en wellicht dat er dan in de toekomst ook betaald werk uit voort kan komen. Het is mogelijk om uit energiebesparing en -opwekking ook een economische stimulans te halen.

Nog dit jaar wordt een Energiecafé georganiseerd om denk- en doekracht te bundelen en stappen te zetten richting deze energietransitie.

Platform duurzaamheid

De fractie van Gemeentebelangen vraagt op welke wijze wij meer bekendheid geven aan het Platform Duurzaamheid en op welke wijze wij de flexibele schil van het Platform laten groeien.

Het Platform Duurzaamheid is zelf aan zet om meer bekendheid te geven aan het doel van het Platform. Dat hebben ze afgelopen jaar al opgepakt, maar dit blijft een aandachtspunt. Op de gemeentewebsite komt een plek voor informatie. Natuurlijk kunnen we wel initiatieven uit de samenleving koppelen aan het Platform. Ook krijgen ze een actieve rol in het vormgeven van de routekaart richting energieneutrale kernen.

De ervaring is dat de flexibele schil groeit wanneer er meer 'doe' - activiteiten zijn. Ook dit is iets, dat het Platform zelf actief oppakt. Wij hebben daarin een ondersteunende rol.

Programma duurzaamheid

De PvdA-fractie wil graag vooraf weten op welke wijze wij het geld gaan inzetten voor het programma Duurzaamheid en vraagt of het eerste uitvoeringsplan vóór eind 2015 tegemoet kan worden gezien.

Voor ieder programmajaar wordt een Uitvoeringsprogramma geschreven. Het eerste Uitvoeringsprogramma wordt u vóór het eind van 2015 ter informatie aangeboden.

PROGRAMMA 5 JEUGD EN ONDERWIJS

Jeugdzorg

De CDA-fractie wijst ons op verontrustende berichten in de media over de Jeugdzorg. De jeugdzorg zou niet voldoende tot zijn recht komen nu de gemeenten dit regelen. De fractie vraagt of wij deze zorg delen. Daarnaast vraagt zij of wij alle kinderen die hulp nodig hebben ook in beeld zijn en of deze hulp naar behoren verloopt.

Alle kinderen, die specialistische jeugdhulp ontvangen, zijn met ingang van 1 januari 2015 overgedragen aan de gemeente en zijn dus bij ons in beeld. De hulp, die is ingezet, blijft in het kader van het overgangsrecht ongewijzigd tot 31 december 2015 of tot het moment, waarop de indicatie afloopt in 2015. Het gemeentelijk toegangsteam jeugd gaat in gesprek met deze kinderen en hun ouders/opvoeders om samen te bepalen wat nodig is na 31 december of na afloop van de indicatie voor 31 december.

De toeleiding van nieuwe ondersteuningsvragen naar jeugdhulp verloopt via het 'Centrum voor Jeugd en Gezin' (o.a. via de Zorg- en Adviesteams in het basis- en voortgezet onderwijs, de inloopsprekuren voor ouders in Olst en Wijhe en via het consultatiebureau), het gemeentelijk toegangsteam jeugd en de huisarts. Om alle cliënten goed in beeld te houden zijn er samenwerkingsafspraken gemaakt tussen de drie genoemde partijen en maakt de praktijkondersteuner die huisartsen ondersteunt bij het juist verwijzen naar alle vormen van jeugdhulp deel uit van het gemeentelijk toegangsteam. Ook zijn er samenwerkingsafspraken gemaakt tussen het gemeentelijk toegangsteam en 'Veilig Thuis', de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK), het 'Veiligheidshuis' en Jeugbescherming Overijssel (JBOV) in het kader van drang en dwang.

Indien een cliënt jeugdhulp ontvangt, wordt er altijd een casusregisseur benoemd als aanspreekpunt voor de cliënt, om zo het verloop en vooral ook de kwaliteit van de hulp, die wordt ingezet te bewaken. Indien er signalen zijn, dat het niet goed verloopt, wordt dit meteen besproken met de betreffende jeugdzorgaanbieder.

Kortom, de transitie jeugdhulp heeft in onze ogen juist geleid tot korte lijnen tussen alle bij de hulpverlening rondom jeugdigen betrokken partijen en bovenal tot concrete samenwerking met de cliënt. Wij ontvangen tot nu toe weinig signalen van onze inwoners of van samenwerkingspartners, dat het niet naar behoren verloopt.

De fractie van Gemeentebelangen spreekt haar zorgen uit over de gebrekkige monitoring en managementinformatie vanuit de Bedrijfsvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (BVO). Zij vraagt ons toe te zeggen, dat hieraan eind 2016 een einde komt en eist sluitende en volledige rapportages.

De Bedrijfsvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (BVO) is bij de start van de transitie geconfronteerd met diverse uitdagingen. Wij zien, dat de BVO deze uitdagingen voortvarend oppakt, maar we realiseren ons ook, dat sommige uitdagingen niet altijd direct door de BVO of door gemeenten te beïnvloeden zijn, omdat deze samenhangen met landelijke ontwikkelingen en keuzes. De kwaliteit van monitoring en managementinformatie heeft echter de hoogste prioriteit. We zien hierin al verbetering, maar we gaan er ook vanuit, dat 2015 hierin een overgangsjaar zal zijn, waarin we nog niet over optimale verantwoordingsrapportages beschikken. Dit moet in de eerste helft van 2016 zeker wel het geval zijn. We zullen daarover met de BVO concrete afspraken maken.

De fractie van Gemeentebelangen vraagt ons om toe te zeggen, dat de herindicering van PGB-cliënten voor 1 oktober 2015 wordt afgerond.

Gemeenten worden op dit moment landelijk geconfronteerd met afspraken, die begin september zijn gemaakt tussen het ministerie van VWS, de VNG en de Sociale Verzekeringsbank (SVB). Deze afspraken zijn gemaakt om de situatie, die zich heeft voorgedaan bij de SVB in het eerste kwartaal 2015 te voorkomen. Dit betekent echter, dat gemeenten nu geacht worden om alle overgangcliënten vóór 1 oktober te herbeoordelen. Dit in tegenstelling tot de oorspronkelijke datum van 31 december 2015. Wij verwachten, dat de herbeoordeling van alle cliënten met een PGB voor jeugdhulp voor 1 oktober 2015 kan worden afgerond. Om geen onrust te veroorzaken bij onze cliënten en recht te doen gelden aan het gekozen beleidsuitgangspunt van een 'een zachte landing' hebben wij besloten om de PGB voor cliënten die mogelijk, vanwege complexe problematiek, niet kunnen worden herbeoordeeld voor 1 oktober, ongewijzigd te verlengen tot 1 juni 2016. Het gaat hierbij vaak om complexe zaken, waarbij het nodig is om samen met de cliënt te komen tot een passende maatwerkvoorziening. Uiteraard proberen wij dit te voorkomen, maar in belang van de cliënt kiezen wij in dat geval voor deze oplossing.

Onderwijshuisvesting

Alle fracties vragen om een lange termijnplanning voor de toekomstige omvang van de scholen. Die mening delen wij: de scholen zijn enkel gebaat bij toekomstbestendige oplossingen. Speerpunt blijft het terugdringen van leegstand en de bestaande vloeroppervlakte in overeenstemming brengen met de toekomstige behoefte.

In Olst-Wijhe gaat de vergrijzing sneller en omvangrijker dan in de ons omliggende gemeenten. Ten gevolge van deze leerlingdaling neemt de leegstand verder toe en in combinatie met de gevolgen van de overheveling van het buitenonderhoud en een lagere rijksvergoeding, stijgen de exploitatie tekorten van de schoolbesturen. Dit stelt de besturen voor een complexe opgave.

Zowel de CDA-fractie als de fractie van Gemeentebelangen wijzen op de ouderdom van de schoolgebouwen en vragen of in specifieke situaties nieuwbouw wordt overwogen. Dat is op dit moment niet aan de orde: allereerst moeten de verschillende scenario's bekend zijn en pas daarna kan het toekomstbeeld worden geformuleerd. Daarbij kan ook een scenario waarin nieuwbouw plaatsvindt beschreven worden. Overigens is dit wel een kostbare optie: zo vergt nieuwbouw van een basisschool voor 200 leerlingen een investering van tenminste € 2 miljoen.

De CDA-fractie en de fractie van Gemeentebelangen werpen de mogelijkheid op van samenwerking dan wel clustering van scholen. De schoolbesturen bereiden thans de oplossingsrichtingen gezamenlijk voor, waarbij wij verwachten dat de optie van een mogelijke samenwerking tussen scholen niet onbesproken blijft. Samenwerking doet zich op dit moment overigens al voor: denk aan de inwoning van twee groepen van de Prins Willem Alexander bij de Ter Stege school in Olst. De gemeente heeft namelijk als beleid vastgesteld dat ingeval van ruimtebehoefte eerst de leegstand bij een naastgelegen basisschool (binnen maximaal 1250 meter hemelsbreed) opgevolgd dient te worden.

De PvdA-fractie verwacht hoge kosten om het onderwijs op een fatsoenlijke wijze te ondersteunen. Wij verwachten wel dat ook vanuit de gemeente investeringen nodig zullen zijn. Deze zullen altijd gepaard

gaan met investeringen door de beide schoolbesturen. Het Integraal Huisvestings Plan (IHP) 2016 – 2019 moet richting geven aan de hoogte van de investeringen die door de gemeente gedaan moeten worden.

De D66-fractie bepleit een actieve rol van de gemeente in het debat over de toekomst van het primair onderwijs. Wij zijn al geruime tijd met de schoolbesturen in gesprek over de gevolgen van de overheveling van het buitenonderhoud. Binnenkort starten wij de besprekingen met de besturen over het op te stellen Integraal Huisvestings Plan 2016-2019. Wij benaderen dit vanuit de gedachte dat de gemeente de kaders stelt en dat het initiatief voor het formuleren van oplossingsrichtingen in eerste instantie bij de schoolbesturen zelf legt.

De D66-fractie pleit voor combinatiehuisvesting met andere gebruikers. Op voorhand willen we opmerken, dat de primaire verantwoordelijkheid voor de huisvesting ligt bij de autonome schoolbesturen. Die ontvangen daarvoor ook de middelen van de rijksoverheid.

In de besprekingen met de schoolbesturen zal de multifunctionaliteit van het gebouw wel onderwerp van nader onderzoek zijn. Op dit moment zijn op een aantal scholen al initiatieven vanuit de Brede School gedachte, denk ook aan de school voor voortgezet onderwijs De Capellenborg en basisscholen St. Aloysius (Boskamp) en de A. Bosschool (Wesepe) als multifunctionele accommodatie. Natuurlijk moeten we daarbij ook oog hebben voor de gevolgen van reeds aanwezige multifunctionele gebouwen.

Leerlingenvervoer

De fracties van het CDA, Gemeentebelangen en de VVD hebben vragen gesteld over het leerlingenvervoer, waarbij de fractie van het CDA graag een nadere toelichting wil over de kostenontwikkeling van het leerlingenvervoer en de fracties van Gemeentebelangen en de VVD vragen wat de gevolgen zijn van de voorgenomen sluiting van De Ambelt.

In de begrotingsbrief is toegelicht, dat de kosten voor het leerlingenvervoer hoofdzakelijk worden bepaald door enerzijds het aantal leerlingen, dat moet worden vervoerd en anderzijds de vervoertarieven. Hierbij is aangegeven, dat de belangrijkste reden voor de kostenstijging is, dat de tarieven voor het leerlingenvervoer in het huidige contract ongeveer 15% hoger liggen dan de tarieven, die in het vorige contract golden. De gevolgen van de invoering van Passend Onderwijs zijn voor wat betreft het aantal te vervoeren leerlingen het afgelopen schooljaar deels zichtbaar geworden. Zoals in de begrotingsbrief is aangegeven kan er nu door het hele jaar heen worden besloten, dat leerlingen ergens anders beter passend onderwijs kunnen krijgen. Gaandeweg het schooljaar vinden er dus, meer dan voorheen, mutaties plaats. Zo werden bij de start van het vorige schooljaar 102 leerlingen vervoerd, terwijl dat er aan het eind van dat schooljaar 116 waren. De invoering van Passend Onderwijs heeft er daarentegen voor onze gemeente nog niet toe geleid, dat er veel minder leerlingen naar het speciaal onderwijs gaan. Hierbij wordt opgemerkt, dat het een open einde regeling betreft, waarbij een onafhankelijke commissie (waarin onder andere een orthopedagoog, een psycholoog, een directeur van een basisschool en een directeur van een school voor speciaal basisonderwijs zitting hebben) bepaalt of een leerling een doorverwijzing krijgt voor het speciaal onderwijs. De meeste kinderen, die besproken worden, kunnen met een speciaal arrangement gewoon op de basisschool blijven. Wij hebben als gemeente dus geen invloed op het besluit van de commissie. Als er een doorverwijzing naar het speciaal onderwijs volgt, dan heeft de leerling recht op vervoer en vaak gebeurt dat in de vorm van georganiseerd leerlingenvervoer. Zoals aangegeven zullen wij de komende maanden bekijken, welke mogelijke maatregelen er genomen kunnen worden om kinderen onder begeleiding te leren om zelfstandig met het openbaar vervoer te reizen in plaats van met het georganiseerde leerlingenvervoer. Zodoende kunnen ook de kosten voor het leerlingenvervoer mogelijk worden beperkt.

Voor wat betreft de vragen over de voorgenomen sluiting van De Ambelt kunnen wij u meedelen, dat wij De Ambelt een brief hebben gestuurd, waarin wij hebben aangegeven, dat wij het tamelijk bizar vinden dat zij haar koers met de pers deelt en pas later de ouders van haar leerlingen informeert. Ook zijn wij - we beschouwen onszelf als één van hun samenwerkingspartners – niet geïnformeerd. We hebben haar dan ook verzocht om nadere informatie te verstrekken, zodat wij weten welke vervolgstappen zij gaat zetten en wij kunnen bepalen wat de gevolgen voor onze leerlingen (en in het verlengde de gevolgen voor onder andere het leerlingenvervoer) kunnen zijn. Daar kunnen wij op dit moment dus nog geen goede inschatting

van maken. Wij merken tot slot nog op dat wij van andere scholen voor speciaal onderwijs nog geen signalen hebben ontvangen, dat zij het voorbeeld van De Ambelt gaan volgen.

PROGRAMMA 6 WELZIJN, SPORT EN CULTUUR

Taakstelling exploitatie zwembad

De CDA-fractie vraagt naar de uitvoering van het businessmodel. Kunnen we het zwembad met ingang van 1 januari 2016 overdragen aan de beheersstichting?

Vertegenwoordigers van de stichting in oprichting en de gemeente hebben dit jaar meerdere gesprekken met elkaar gevoerd over de wijze waarop de overdracht van het beheer van het zwembad zou moeten plaatsvinden. De stichting i.o. is momenteel druk bezig met het opstellen van een bedrijfsplan. Met dit bedrijfsplan verwachten wij dat de stichting i.o. het businessmodel, zoals beschreven in het advies van Drijver en Partners, kan uitvoeren. Uitgangspunt is nog steeds overdracht per 1 januari 2016. In november zal de stichting daarover de informatie delen. In de tijd van 1 januari 2016 tot de opening van het badseizoen zal nog een deel van de uitwerking (implementatie) plaatsvinden.

Huisvesting statushouders

De PvdA-fractie vraagt zich af hoe wij kunnen anticiperen op de toenemende stroom van vluchtelingen. Op welke manier spelen wij in op de prangende vraag naar woonruimte voor statushouders en zijn we bereid verder te kijken dan het beschikbaar stellen van de goedkopere sociale woningen voor statushouders om zo te voorkomen dat steeds dezelfde wijken in beeld zijn.

Allereerst willen wij benadrukken, dat we goed op schema liggen als het gaat om het huisvesten van statushouders op basis van de huidige taakstelling. Wel verwachten we, dat er een groter beroep op onze gemeente gedaan gaat worden als het gaat om de huisvesting van statushouders en zelfs de opvang van vluchtelingen, die nog geen verblijfsstatus hebben. Initiatieven vanuit onze samenleving waarderen we en zullen we koesteren. Actief gaan wij op zoek naar nieuwe mogelijkheden om de huisvesting van statushouders te verruimen. Daarbij betrekken wij zeker de mogelijkheden binnen ons gemeentelijk vastgoed, alhoewel onze vastgoedportefeuille beperkt is. Ook willen wij voorkomen, dat extra woonruimte voor statushouders ten koste gaat van de sociale woningvoorraad. Daarover zijn wij in gesprek met Salland Wonen.

Cultuurbeleid

De D66-fractie is blij met het culturele aanbod in onze gemeente, maar vindt dat het aanbod afwisselender mag voor alle doelgroepen. Ook een visie op nieuwe thema's en een actief cultuurbeleid is wenselijk volgens de D66-fractie. De IJssellinie verdient de status van nationaal monument.

Een groot gedeelte van ons cultuurbeleid is vastgelegd in de nieuwe beleidsvisie Recreatie, Toerisme en Cultuur, die eind oktober voor besluitvorming aan uw raad wordt voorgelegd. In deze visie staat de (nieuwe) rol van de gemeente duidelijk omschreven. Van initiërend naar faciliterend. Van leidend naar volgend (aansluiten bij kansrijke initiatieven). Energie benutten daar waar energie zit. Het betreft een visie op hoofdlijnen. Er is geen sprake van dichtgetimmerde kaders of een concreet uitvoeringsprogramma. Op deze wijze wordt ruimte gecreëerd voor een verscheidenheid aan initiatieven van onderop. De cultuurmakelaar speelt in de programmering een belangrijke rol.

Indien de IJssellinie aangeeft, dat de status van nationaal monument wenselijk is, zullen wij vanzelfsprekend kijken in hoeverre wij daarbij kunnen faciliteren.

PROGRAMMA 7 WERK, INKOMEN EN ZORG

Participatiewet

De fracties van het CDA en de VVD hebben vragen gesteld over het afnemende Participatiebudget en wat de gevolgen daarvan zijn voor de uitvoering van de Participatiewet. De fractie van de PvdA nodigt ons uit

om met haar en met de gehele raad echt werk te maken van werk en te komen tot een visie op werk, waarin ieder talent benut wordt en kan groeien.

Als antwoord op deze vragen kunnen wij u melden, dat wij op 15 september 2015 een bestuursopdracht Uitvoering Werk en Inkomen hebben vastgesteld. De bestuursopdracht is als volgt geformuleerd: "Analyseer de huidige uitvoering op het beleidsterrein Werk en Inkomen en beschrijf op welke onderdelen er verbeteringen kunnen worden doorgevoerd om de doelstellingen van het Beleidskader Participatiewet in de komende jaren nog beter te kunnen realiseren. Geef hierbij geprioriteerd aan, welke opties er zijn om deze verbeteringen door te voeren en aan welke randvoorwaarden dan moet worden voldaan".

Het uitvoeren van deze bestuursopdracht start in oktober 2015 en moet in februari 2016 leiden tot een rapportage, waarin de verbetervoorstellen en de bijbehorende randvoorwaarden staan beschreven, zodat duidelijk is op welke wijze en met welke middelen de transitie van de bestaande naar de gewenste situatie tot stand kan worden gebracht met als uiteindelijk resultaat, dat we onze doelstelling om zoveel mogelijk mensen aan betaald werk te helpen, nog beter kunnen realiseren.

Eén van de aanleidingen voor deze bestuursopdracht, naast onder andere het afnemende participatiebudget, is dat de gemeente Deventer ons nadrukkelijk heeft verzocht om deel te gaan nemen aan Deventer Werk talent (een samenwerkingsverband tussen de gemeente Deventer en Sallcon, waarbij de re-integratieactiviteiten van beide zijn gebundeld). In de rapportage moet dan ook in ieder geval antwoord worden gegeven op de vraag, wat de mogelijke meerwaarde voor ons is om deel te gaan nemen aan Deventer Werk talent, welke samenwerkingsvorm daarbij de voorkeur heeft en wat de noodzakelijke randvoorwaarden zijn. Deventer en Olst-Wijhe vormen een cluster van de Arbeidsmarktregio Stedenvierkant.

Uitgangspunt bij het uitvoeren van de bestuursopdracht is, dat we zoveel als mogelijk gebruik maken van de kracht van een relatief kleine gemeente en het goede van onze huidige dienstverlening behouden.

De fractie van het CDA heeft nog de vraag gesteld, hoe het staat met het zelf in dienst nemen van mensen met een beperking binnen onze gemeente.

Daarover zijn met ingang van 1 januari 2013 afspraken gemaakt in het Sociaal Akkoord. Op sectorniveau scoren de gemeenten goed. In onze gemeente heeft dat zeer beperkt invulling gekregen, ook al omdat wij nauwelijks nieuwe invullingen hebben gekend.

Wij zijn ons bewust van onze voorbeeldrol als gemeente. Nu we in de afronding zitten van de bezuinigingen op de bedrijfsvoering gaan we inventariseren, welke stappen we in de toekomst op dit vlak gaan zetten.

Hulp bij het huishouden

De fractie van het CDA vraagt of de afname van het gebruik van hulp bij het huishouden wordt veroorzaakt, doordat de mensen de weg niet meer weten om het aan te vragen of dat het komt, omdat er alleen nog vergoedingen worden verstrekt aan mensen met een laag inkomen.

Wij zijn van mening, dat er meerdere redenen kunnen zijn voor de afname. Zo zal een deel van de klanten het wegvallen van de huishoudelijke hulp opvangen door het inzetten van eigen kracht binnen hun netwerk. Hiermee wordt bedoeld, dat de hulp (deels) wordt uitgevoerd door de klant zelf en/of iemand uit de naaste omgeving. Verder kan het zijn dat er wel hulp bij het huishouden wordt ingekocht, maar de lasten volledig zelf worden gedragen, dus zonder een beroep te doen op de gemeente. Wij proberen zo goed en veelvuldig mogelijk te communiceren over de mogelijkheden, die er zijn om in aanmerking te komen voor een (gedeeltelijke) vergoeding vanuit de bijzondere bijstand. Hierbij wordt nog opgemerkt, dat niet alleen mensen met de laagste inkomens in aanmerking kunnen komen voor bijzondere bijstand, maar ook mensen, die een wat hoger inkomen hebben. Ook voor deze laatste groep kan het dus zinvol zijn om een aanvraag in te dienen, zodat zij in ieder geval een deel van de kosten vergoed kunnen krijgen.

Voedselbank

De fractie van de PvdA vraagt naar aanleiding van het door ons afwijzen van een verzoek om een financiële bijdrage van de Voedselbank Raalte of wij bereid zijn om met de gemeenten Deventer en Raalte

in overleg te gaan om te komen tot een praktische ondersteuning op maat van deze helaas noodzakelijke voorziening, zodat deze ook voor onze inwoners die dat nodig hebben beschikbaar is?

Wij zijn bereid om het gesprek aan te gaan, maar stellen tegelijk ook vast, dat financiële ondersteuning van dit particuliere initiatief niet binnen de huidige kaders van het vastgestelde Minimabeleid valt.

Waardering mantelzorgers

De fractie van Gemeentebelangen noemt het ingezette beleid ten aanzien van de waardering van mantelzorgers een mooi voorbeeld van de aandacht die wij besteden aan de ondersteuning van mantelzorgers. Zij vraagt zich af of mensen zich al hebben aangemeld als mantelzorger en of dit er meer zijn dan voorheen het geval was.

De actie "Blijk van Waardering" is na de zomervakantie van start gegaan en deze periode is nog te kort om daaraan harde conclusies te verbinden. De eerste resultaten zijn positief.

Inmiddels zijn er 45 aanvragen binnen. Daar zitten veel nieuwe mantelzorgers bij (35) en er komen ook hulpvragen van de zorgvrager, die het aanvraagt (bijvoorbeeld over respijtzorg).

Aanmelding blijft tot eind 2015 mogelijk. Er zal in de pers herhaaldelijk aandacht voor deze actie worden gevraagd en de aanvraag is zowel digitaal als op papier mogelijk.

Sociaal domein

De fracties van VVD, PvdA en D66 bepleiten een integrale benadering in het sociale domein. Samenwerking tussen partners, gemeente en burger en de ontschotting van budgetten worden daarbij expliciet genoemd. De D66-fractie stelt concreet een pilot voor, waarbij binnen één kern gewerkt wordt met één groot budget voor het sociale domein, waarmee een integrale oplossing voor een inwoner of een groep inwoners betaald kan worden.

Ook wij pleiten voor een integrale benadering in het sociale domein. Op dit moment is het nog te vroeg om conclusies te trekken over de vraag, op welke onderdelen we overschotten dan wel tekorten verwachten. Het lijkt er op, dat vooral de budgetten voor jeugdhulp en de uitvoering van de Participatiewet het meest onder druk staan. Wij gaan er vanuit, dat de uitvoering van de nieuwe taken binnen het sociaal domein budgettair neutraal gaan verlopen. Daarbij laten we de schotten tussen de verschillende budgetten los. Onze consultants in het toegangsteam kijken integraal naar de ondersteuningsvraag van een gezin. Daarbij zetten we de ondersteuning in, die nodig is (ongeacht de wijze waarop dit gefinancierd wordt). Wel proberen we deze ondersteuning zoveel als mogelijk op te vangen binnen onze algemene en collectieve voorzieningen. Alleen wanneer dit echt noodzakelijk is, worden maatwerk- ofwel individuele voorzieningen ingezet.

Op dit moment vinden wij het niet verstandig om te starten met een pilot binnen één kern, waarin gewerkt wordt met één budget voor het sociale domein. Uw raad heeft in 2014 verschillende beleidskaders vastgesteld. Daarbij werken we vanuit één toegangsteam voor de gehele gemeente, die de inzet van de ondersteuning bepaalt. Medio 2016 evalueren we deze werkwijze. Dat is ook naar ons idee het moment, waarbij we mogelijk naar andere oplossingen gaan kijken.

PROGRAMMA BESTUUR EN COMMUNICATIE

Jeugdraad

De CDA-fractie vraagt om een initiatief te ontwikkelen om tot de vorming van een Jeugdraad te komen. Voorts vraagt de fractie om de invoering van het instrument jeugdcompliment.

Einde van dit jaar komt er een plan over de betrokkenheid van de jeugd bij het openbaar bestuur en de politieke bewustwording van jongeren. De basisscholen hebben aangegeven, daarin momenteel geen prioriteit te zien. Met de middelbare school worden momenteel afspraken gemaakt. Het uitgangspunt daarbij is, dat zij willen aansluiten bij natuurlijke bestuurlijke en politieke momenten, waarbij het niet beperkt blijft tot lessen in schoollokalen, maar juist willen aansluiten bij de praktijk.

Wanneer het uitdelen van een jeugdcompliment op een breder draagvlak in uw raad mag rekenen, dan zullen wij uiteraard de vorm en de condities onderzoeken.

Ondersteunen burgerinitiatieven

Gemeentebelangen vindt het project Olst mooier aan de IJssel een voorbeeld van burgerinitiatief en overheidsparticipatie. Gemeentebelangen wacht met belangstelling af, welk beroep op de gemeente wordt gedaan om het project uitgevoerd te krijgen. Hetzelfde geldt voor het burgerinitiatief in Herxen, dat een veiliger oversteek wil realiseren. Faciliteren is meer dan het wachten op het krijgen van een vraag. De fractie vraagt het college uit te dragen, dat burgerinitiatieven worden ondersteund.

In het Communicatiebeleidsplan 2013-2017 staat, dat de gemeente burgerinitiatieven wil faciliteren. In de praktijk wordt dit ook gedaan. Einde van dit jaar volgt er een uitwerking van het onderdeel overheidsparticipatie uit het Communicatieplan, waarin we ook ingaan op de rollen van raad, college en ambtelijke organisatie. Uiteraard is van belang om daarover ook duidelijkheid te verschaffen naar de samenleving. Ondertussen laten we zien, dat we burgerinitiatieven waar mogelijk en gewenst faciliteren.

Dienstverlening

De VVD vindt, dat de communicatie met de burger vaak heel formeel is. Zij vindt bij communicatie van belang dat de medewerkers zich ook moeten kunnen verplaatsen in de gevoelens van de burger en daar op gepaste wijze mee moeten communiceren.

In het Communicatiebeleidsplan 2013-2017 staat als één van de doelen dat de gemeente reflectief communiceert: aansluiten bij de beleving van de samenleving, waarbij we qua taal aansluiten bij de ontvanger. Dit doel onderschrijven wij nog steeds en handelen ook daarnaar. Als er voorbeelden zijn van het omgekeerde vernemen we dat graag om er van te leren.

ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN

Stijging Ozb met 1%

Gemeentebelangen vraagt om uitleg van de stijging van 1% stijging OZB.

Dit is de gebruikelijke inflatiecorrectie, gebaseerd op gegevens van het Centraal Planbureau (CPB). Het percentage is opgenomen in de begrotingsrichtlijnen 2016 en vastgesteld in uw raad van 29 juni 2015.

PM posten

De PvdA vraagt hoe wij de p.m. posten budgettair gaan oplossen.

In het financieel kader hebben we een p.m. post opgenomen bij het onderdeel actualiseren ruimtelijk kader. Deze post, maar bijv. ook de ontwikkeling van de RUD, zijn beleidsmatige doorkijkjes, waarover wij de raad zo vroeg mogelijk willen informeren, maar waarvan nog geen concrete kwantitatieve indicaties kunnen worden gegeven.

Omdat die gevolgen nog niet bekend zijn, kunnen we ook niet nu ingaan op de vraag van de PvdA fractie. Zodra de duidelijkheid er wel is, komen er uiteraard op de daarvoor geëigende momenten voorstellen aan uw raad, hoe dekking gegeven kan worden voor budgetvragende ontwikkelingen. Dit is een dynamisch proces.

Publieksvriendelijke begroting.

D66 verwijst naar een toezegging om te komen met een publieksvriendelijke begroting. Wij melden, dat we ons oriënteren op de mogelijkheden en bij de behandeling van de begroting 2016 daaromtrent met een voorstel komen.

BEDRIJFSVOERING

Taakstelling bedrijfsvoering

De fractie van Gemeentebelangen vraagt op welke termijn de taakstelling op de bedrijfsvoering kan worden gerealiseerd.

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt, dat de oorspronkelijke taakstelling op de bedrijfsvoering vanuit de heroverwegingsoperatie volledig is gerealiseerd. Vooral als gevolg van nieuwe tegenvallers is het niet gelukt om de taakstelling volledig te realiseren. Zoals ook in de toelichting op de bedrijfsvoering is aangegeven wordt in het financieel meerjarenperspectief rekening gehouden met het niet geheel realiseren van de taakstelling. Het gaat om een structureel bedrag van € 15.678 vanaf 2019.

De fractie van de PvdA vraagt welke cijfers nu echt hard zijn van de tabel op bladzijde 13, die horen bij het meerjarenperspectief van de taakstelling op de bedrijfsvoering. Ook heeft zij vragen over de dekking van de taakstelling met betrekking tot de werkorganisaties DOWR.

Naar aanleiding van ophoging van de taakstelling bij de tweede begrotingswijziging 2015 is in het eerste half jaar van 2015 een plan van aanpak opgesteld om te komen tot daadwerkelijke invulling van de verhoogde taakstelling. Dit plan van aanpak is op dit moment in uitvoering.

De dekking van de desintegratieschade regionalisering brandweer is opgenomen in de begrotingen van de werkorganisaties DOWR. Voor onze gemeente gaat het hierbij om een bedrag van € 45.000.

Daarnaast wordt rekening gehouden met een structurele besparing als gevolg van de samenwerking op de bedrijfsvoering in DOWR-verband van € 75.000 (respectievelijk € 40.000 en € 35.000). Dit bedrag is taakstellend opgenomen in de meerjarenbegroting van de verschillende werkorganisaties.

Bij de invulling van de taakstelling bedrijfsvoering is een forse formatiereductie doorgevoerd en inmiddels geëffectueerd voor ongeveer 10 fte. Op basis van het plan van aanpak moet nog een besparing op de formatie worden gerealiseerd van € 42.500. De maatregelen hiervoor zijn op dit moment in uitvoering en worden als realistisch en haalbaar ingeschat.

Met de dekking via de uitvoeringsbudgetten 3D's is in de begroting rekening gehouden, dus dit bedrag is hard. Dit geldt ook voor de dekking vanuit onderhoud gebouwen.

ICT kosten

De fractie van de VVD schetst de risico's met betrekking tot de heroverwegingsoperaties in relatie tot de bedrijfsvoering. Zij vraagt of de ICT kosten niet te optimistisch zijn ingeschat.

Wij onderkennen het door de VVD gesignaleerde risico. In het meerjarenperspectief is rekening gehouden met de autonome kostenontwikkelingen voor ICT, zoals deze op het moment van de totstandkoming van de begrotingsbrief bekend zijn (pag. 14). Hierbij is ook rekening gehouden met indexering van de kosten van de I(DOWR)-werkorganisatie voor de jaren 2015 en 2016. Volgens de onlangs uitgebrachte kwartaalrapportage van de I-werkorganisatie ligt er voor de indexering voor jaren 2013 en 2014 nog een probleem. Omdat het gaat om een structurele doorwerking hiervan rapporteren wij u hierover in het raadsvoorstel bij de begroting 2016.

Zoals hiervoor reeds aangegeven gaan we uit van taakstellende begrotingen voor de werkorganisaties DOWR, dus ook voor de I-werkorganisatie. Wij achten het niet wenselijk om reeds op voorhand hieraan concessies te doen.

College van burgemeester en wethouders.