


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	18 januari 2016
Agendapunt	9
Voorstelnummer	2016/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester A.G.J. Strien
Kenmerk	15.024112 *  *
Datum B&W-besluit	5 januari 2016
Onderwerp	Voorstel tot het faciliteren van het burgerinitiatief Olst mooier aan de IJssel

INLEIDING

Op 11 december 2000 werd het Centrumplan Olst vastgesteld, waarin naast het vernieuwen van het centrum één van de speerpunten het verbeteren van de verbinding tussen het dorp en de IJssel was. Het Centrumplan Olst is inmiddels al lang afgerond, maar de verbinding tussen het dorp en de IJssel vormde een probleem waar op dat moment geen oplossing voor kon worden gevonden. De verbinding bleef evenwel een langgekoesterde wens en om die reden is Plaatselijk Belang Olst in 2013 het burgerinitiatief Olst mooier aan de IJssel gestart

De doelstelling van dit initiatief is om de vitaliteit en aantrekkingskracht van het dorp Olst via een toeristisch recreatieve verbinding tussen de IJssel en het dorp te vergroten om zodoende een betere aansluiting te krijgen tussen het dorp en de IJssel voor een brede doelgroep (recreanten, toeristen en eigen inwoners). Hiervoor worden de verkeerskundige situaties en de recreatieve voorzieningen in het gebied tussen de IJssel en het dorp, binnen de financiële mogelijkheden, aangepast.

Er zijn tal van mogelijkheden om dit gebied verder te ontwikkelen. Daarbij leggen de initiatiefnemers de keuzes steeds langs een lat met uitgangspunten. Deze uitgangspunten zijn:

- Aantrekkelijker maken van de IJsseloever om zodoende mogelijke bezoekers naar het dorp te trekken.
- Meer bezoekers het centrum van Olst intrekken om zodoende meer inkomsten te genereren voor de ondernemers in Olst.
- Bewerkstelligen van meer recreatieve mogelijkheden voor de eigen inwoners, waarbij we ons specifiek richten op wandelaars, fietsers en buitenrecreanten.
- Positieve impuls aan de algemene uitstraling van het dorp waarmee een positiever vestigingsklimaat wordt gerealiseerd.

Het burgerinitiatief omhelst het gebied langs de IJssel: vanaf de noordkant van Abbott tot aan de pont. Vervolgens de Veerweg richting het centrum met de oversteek over de Rijksstraatweg richting centrum en het park tot de Droststraat. Daarnaast richt het initiatief zich op wandelroutes ten zuiden en ten noorden van de Veerweg langs de IJssel.

Er is een interactief proces opgestart met alle betrokken partijen, te weten ondernemers en overheidsinstanties met belangen in het gebied, omwonenden, grondeigenaren en inwoners van Olst. Voor het eerst werd dit onderwerp besproken tijdens het kernenbezoek in april 2013. Eind 2013 werd een globaal plan door de initiatiefnemers gepresenteerd. Ons college besloot op 10 december 2013 om het projectplan 'Olst, mooier aan de IJssel' te onderschrijven en als gemeente dit initiatief te faciliteren via gemeentelijke inzet, kennis en deskundigheid.

In april 2014 werd er door de Provincie een subsidie toegekend om een partij te bekostigen die de initiatiefnemers hielp om een compleet plan te maken. Arcadis werd ingeschakeld en via bijeenkomsten in juni en november 2014 werden keuzes samen met de partners gemaakt. In juni 2015 hebben de initiatiefnemers een nieuw plan opgeleverd. In de tussentijd hebben zij gesprekken gevoerd met Rijkswaterstaat, diverse personen van de Provincie, ondernemers zoals Abbott, 't Veerhuys en anderen, Waterschap Groot Salland, inwoners, architecten die meedoen aan een prijsvraag rondom de adaptieve

dijk en vele anderen. Opvallend is dat elke partij positief en enthousiast is over dit burgerinitiatief en bereid is om mee te denken in het proces en belemmeringen te beslechten en kansen te pakken.

Op maandag 7 december heeft Plaatselijk Belang Olst u geïnformeerd over het burgerinitiatief Olst mooier aan de IJssel. Over de actuele stand van zaken, over de dilemma's en de toekomst.

BEOOGD RESULTAAT

Onze missie rondom het project Olst mooier aan de IJssel is gericht op het proces: we willen als gemeente dit burgerinitiatief faciliteren. We willen een facilitator zijn die deuren opent, verbindingen legt en kennis & kunde in het project brengt. De trekker is en blijft Plaatselijk Belang. Dat betekent onder andere dat zij het tempo bepalen, de details uitwerken, de contacten leggen en daarmee ook het draagvlak onder de bevolking regelen.

Het project Olst mooier aan de IJssel is een voorbeeld van een burgerinitiatief binnen onze gemeente. De wijze waarop wij met burgerinitiatieven omgaan is duidelijk: de gemeente wil faciliteren. Om dit te doen moet de gemeente loslaten, maar het is goed om afspraken met elkaar te maken over wat loslaten in dit specifieke geval inhoudt. We stellen voor om de volgende criteria over het resultaat af te spreken

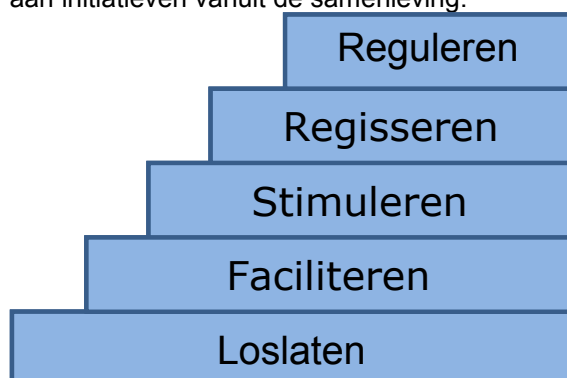
- De initiatiefnemers zijn tevreden over het doorlopen proces
- De initiatiefnemers zijn en blijven de trekkers van het plan en betrekken anderen
- De plannen dienen aan te sluiten bij de behoefte van de Olster samenleving. De initiatiefnemers zullen daarbij zo veel mogelijk draagvlak proberen te creëren.
- De plannen moeten voldoen aan wetten & regelgeving (waaronder bijvoorbeeld op het gebied van veiligheid)
- Indien er onderwerpen in de plannen zitten die niet binnen de vigerende beleids- of financiële kaders passen, heeft op basis van een analyse van de plannen ons college de inspanningsverplichting om de haalbaarheid te onderzoeken.

KADER

In het Coalitieakkoord 2014-2018 staat dat ideeën van inwoners meer kans en ondersteuning moeten krijgen. Daarbij wordt een beroep op de eigen verantwoordelijkheid van inwoners gedaan. Dit past bij overheidsparticipatie: de gemeente doet mee aan initiatieven van inwoners. Bij nieuwe initiatieven van inwoners en organisaties stellen bestuur en organisatie zich behulpzaam op. Nieuwe initiatieven worden benaderd vanuit het principe: 'ja, mits' en plaats van 'nee, tenzij'

Uitgangspunten voor het faciliteren van burgerinitiatieven staan vast in het Communicatiebeleidsplan 2013-2017. Daarin staat dat de rol van de gemeente bij overheidsparticipatie vooral die van samenwerkingspartner is. Ondersteunen, meedenken, mogelijkheden zoeken, voorwaarden scheppen: dat zijn de taken van de gemeente bij overheidsparticipatie. De burgers komen met een initiatief en kunnen daarbij een helpende hand gebruiken van de gemeente in de vorm van inzet, geld, kennis, deskundigheid of materiële hulpmiddelen.

Naast de ladder van burgerparticipatie, is er een overheidsparticipatietrap waarbij wij hebben besloten om ernaar te streven om zo laag mogelijk op deze trap te blijven staan om zodoende meer ruimte te bieden aan initiatieven vanuit de samenleving.



Ruimte geven aan de vitaliteit van de samenleving krijgt namelijk meer kans als de overheid de overheidsparticipatietrap zo min mogelijk beklimt. We zijn een partner en dus vooral gericht op samenwerken. Van (mede) bepalen en regisseren naar faciliteren, verbinden en stimuleren. Bij problemen die opdoemen en/of kansen die gesignaleerd worden, kunnen we partijen bij elkaar brengen. Het is de kunst om hierbij niet vooraf zelf de oplossing te bedenken of al concrete ideeën in de achterzak te hebben, maar de anderen te laten bloeien en groeien. We moeten namelijk wegblijven bij de drie vaste valkuilen van de overheid wanneer het initiatieven vanuit de samenleving betreft:

- het overvragen van vrijwilligers
- het overnemen van het initiatief
- het overspoelen van het initiatief met procedures en regels

Faciliteren houdt in dat we de randvoorwaarden proberen te regelen waardoor de initiatiefnemers zelf zaken kunnen ontplooiën en daartoe belemmeringen oplossen en daarbij moed tonen om de grenzen op te zoeken van de wet- en regelgeving. Dit sluit naadloos aan bij een samenleving die zelf meer verantwoordelijkheid neemt voor haar eigen woonomgeving. En dat vraagt steeds weer om maatwerk, ook bij dit burgerinitiatief. De gekozen strategie uit het Communicatiebeleidsplan betekent dat we ons richten op het te doorlopen proces en niet al zelf met de oplossingen komen.

ARGUMENTEN

Voor de duidelijkheid en verwachtingen is het belangrijk om de criteria van dit burgerinitiatief met elkaar vast te leggen. Daarnaast moet de benodigde inzet gefaciliteerd worden.

De volgende werkzaamheden komen voort uit het faciliteren van dit burgerinitiatief

- Overleggen en faciliteren initiatiefgroep
- Aansturing en afstemming interne en externe processen (met Plaatselijk Belang, Rijkswaterstaat, Provincie, andere betrokkenen etc).
- Politieke bestuurlijke afstemming
- Inhoudelijke advisering op het gebied van infra en leefomgeving (advies op vergunningen, benodigde onderzoeken, bestemmingsplan)
- Begeleiding communicatie over dit project vanuit de initiatiefgroep

Kijkend naar de benodigde werkzaamheden voor de projectleider en verdere ambtelijke inzet, is er vanaf besluitvorming in totaal 350 uur nodig voor 2016 en 2017. De verwachting is dat veel werkzaamheden de komende twee jaar uitgevoerd moeten worden. Vandaar dat we nu de uren voor deze periode in beeld hebben gebracht. Voor het einde van de periode zullen we terugblikken, naar de stand van zaken op dat moment kijken en opnieuw een afweging maken voor de inzet van uren.

DRAAGVLAK

Dit initiatief is voor het eerst besproken tijdens het kernenbezoek in 2013. Tijdens dit proces heeft Plaatselijk Belang Olst meerdere bewonersbijeenkomsten georganiseerd. Ze hebben gesprekken gevoerd met tal van betrokkenen zoals de Provincie, Rijkswaterstaat, Abbott, Waterschap Groot Salland, brandweer, ondernemers uit Olst e.a. Tijdens dit gehele proces, hebben zij alleen maar medewerking en enthousiasme ervaren van de betrokkenen.

Dit burgerinitiatief heeft veel raakvlakken met ontwikkelingen in de rest van het gebied: de sanering en daarna herinrichting Olasfaterrein, verplaatsing parkeerplaats Abbott en de rotonde aan de noordkant van Olst. Deze ontwikkelingen staan los van elkaar, maar hebben wel een duidelijk verband. Daarnaast is er sprake van een Hoogwaterbeschermingsprogramma, een prijsvraag rondom de adaptieve dijk en zijn er werkzaamheden gepland aan de Rijksweg.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De benodigde financiële middelen voor de projectleider Olst mooier aan de IJssel en de ambtelijke uren voor 2016 en 2017 is vanaf besluitvorming in totaal € 31.500 (350 uur x € 90). Dit zijn nadrukkelijk niet uitvoeringsuren voor het project Olst mooier aan de IJssel, alleen incidentele begeleidingsuren. Dit kan gedekt worden uit de Investeringsreserve ten laste van de Middelen Binnenstedelijke Vernieuwing. Na verwerking van dit besluit en het besluit rondom IJsselzone Olst en de daarvoor benodigde gebiedsmanager Olst is er nog € 88.000 te besteden, waarbij geen rekening is gehouden met eventuele vrijval van Middelen Binnenstedelijke Vernieuwing in 2016.

Nr.	2016/
Onderwerp	Besluit tot het faciliteren van het burgerinitiatief Olst mooier aan de IJssel

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 5 januari 2016, nr. 2016/ ;

gelet op het bepaalde in artikel 147, lid 2, juncto artikel 108, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

1. het verder faciliteren van het burgerinitiatief Olst mooier aan de IJssel en de benodigde financiële middelen voor de projectleider Olst mooier aan de IJssel en de ambtelijke uren voor 2016 en 2017 van in totaal € 31.500 te onttrekken aan de Investeringsreserve ten laste van de Middelen Binnenstedelijke Vernieuwing;
2. vaststellen van de .. **begrotingswijziging 2016**.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien