

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	7 november 2016
Agendapunt	10
Voorstelnummer	2016/59
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder A.G.J. Bosch
Kenmerk	16.021413
Datum B&W-besluit	25 oktober 2016
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van belastingverordeningen 2017 en het tarief toeristenbelasting 2018

INLEIDING

De lokale heffingen vormen een belangrijk onderdeel van de “eigen” inkomsten van de gemeente en zijn een integraal deel van het te voeren beleid. Zij dienen als instrument om te komen tot gewogen beslissingen rond de keuzen van (nieuwe) voorzieningen in relatie tot de belastingdruk voor de burgers. In artikel 216 Gemeentewet staat, dat de gemeenteraad besluit tot het invoeren, wijzigen of afschaffen van een gemeentelijke belasting door het vaststellen van een belastingverordening. De nieuw vast te stellen verordeningen zijn gebaseerd op de modellen van de VNG. Ze zijn waar mogelijk uitvoerend afgestemd op de verordeningen van de in de belastingsamenwerking DOWR samenwerkende gemeenten Olst-Wijhe, Raalte en Deventer. De gemeente Olst-Wijhe bepaalt altijd zelf de tarieven en de uitgangspunten van de verordeningen.

BEOOGD RESULTAAT

Vaststellen van de belastingverordeningen 2017 en het tarief toeristenbelasting 2018.

KADER

Wettelijk

Artikel 156 lid 2 aanhef en onderdeel h, artikel 216 en artikel 220 t/m 229 Gemeentewet.

Rijksbeleid

De macronorm onroerende zaak belastingen (OZB) wordt voor 2017 nog gecontinueerd als instrument. Volgens de afgesproken berekeningssystematiek bedraagt de norm voor 2017 1,97%.

Gemeentelijk beleid

Voor de lokale heffingen gelden de volgende gemeentelijke kaders:

De Beleids- en financiële begroting 2017-2020 wordt gebaseerd op de beleids- en financiële begroting 2016-2019, vastgesteld door de raad d.d. 9 november 2015, inclusief de begrotingswijzigingen tot en met de 1^e bestuursrapportage 2016.

- De te volgen beleidslijn voor de belastingheffing vindt haar basis in de door de gemeenteraad vastgestelde Begrotingsrichtlijnen.
- De tarieven voor de leges en de lijkbezorgingrechten stijgen met een 1% ten opzichte van 2016 conform de begrotingsrichtlijnen zoals deze bij de kadernota 2017-2020 zijn vastgesteld.
- Voor de OZB wordt uitgegaan van een opbrengststijging van 1 %. De tarieven worden hierop aangepast.
- Voor tariefgebonden heffingen en leges geldt in principe het uitgangspunt om (gefaseerd) te streven naar 100% kostendekking.
- De verordening rioolheffing is vastgesteld op basis van het nieuwe GRP.
- De toeristenbelasting is voor het jaar 2017 vastgesteld op € 0,50 per overnachting.

- Het tarief in de reclamebelasting en voor het eenmalig rioolaansluitrecht blijft ongewijzigd.

Samenwerking belastingen DOWR

Het team belastingen participeert voor de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken in het samenwerkingsverband DOWR. De belastingverordeningen van de DOWR gemeenten zijn tav de uitvoering zoveel mogelijk op elkaar afgestemd. De gemeente Olst-Wijhe bepaalt altijd zelf de tarieven en de uitgangspunten van de verordeningen. In een aantal verordeningen zijn tekstuele aanpassingen opgenomen die de strekking van de tot nu toe geldende verordeningen onveranderd laten. De bijzonderheden zijn per verordening opgenomen in onderstaand overzicht.

Kostenonderbouwing algemeen

Vanaf de begroting 2017 is in de paragraaf lokale heffingen een overzicht van baten en lasten voor de heffingen opgenomen waarbij er sprake is van het verhalen van kosten. Voor de diverse heffingen die hoogstens kostendekkend mogen zijn moet inzichtelijk worden gemaakt dat de geraamde baten de ter zake geraamde lasten niet worden overschreden. Er wordt aangesloten op de nieuwe regels van het BBV.

ARGUMENTEN

Onroerende Zaakbelastingen

De belangrijkste inkomstenbron van de gemeente, waarover het gemeentebestuur zelf zeggenschap heeft zijn de onroerende zaakbelastingen (lees verder OZB).

Voor de OZB is voor 2017 uitgegaan van 1% stijging conform de begrotingsrichtlijnen zoals deze bij de kadernota 2017-2020 zijn vastgesteld. Verder is uitgegaan van de (geactualiseerde) toename van de woningvoorraad volgens de begrotingsrichtlijnen 2017-2020.

De tariefbepaling OZB is afhankelijk van de uitkomsten van de herwaardering 2017. Voor 2017 wordt de waarde bepaald naar het waarde niveau op 1 januari 2016. Alle onroerende zaken worden jaarlijks gewaardeerd. Op basis van deze waardering wordt het OZB tarief bepaald. De herwaardering voor 2017 is nog niet geheel afgerond. Er is een tussentijdse analyse uitgevoerd ten aanzien van de waardeontwikkeling. Na afronding van de herwaardering wordt de definitieve analyse van de waardeontwikkeling uitgevoerd. De voorlopige gemiddelde waardeverandering voor een woning tussen de vorige waardepeildatum (1-1-2016) en de nieuwe waardepeildatum (1-1-2017) is circa 2%. Wij stellen u voor op basis van het vorenstaande de OZB tarieven vast te stellen in een apart raadsvoorstel.

Toeristenbelasting

Het tarief voor de toeristenbelasting 2017 is bij raadsbesluit van 14 december 2015 vastgesteld op € 0,50 per overnachting. Met recreatieondernemers is afgesproken dat tegelijkertijd met het vaststellen van de verordening ook het tarief voor het volgende jaar (2018) wordt vastgesteld. Het uitgangspunt is de toeristenbelasting jaarlijks te verhogen met 1%, maar de verhoging pas in het tarief te verwerken als de stijging € 0,05 bedraagt. Dit betekent voor 2018 ook een tarief van € 0,50. De toeristenbelasting wordt opgelegd na het lopende boekjaar. Begin 2016 zijn de belastingplichtigen uitgenodigd aangifte te doen van het aantal overnachtingen in 2015. De aanslagen zijn met dagtekening 31 maart 2016 opgelegd. De werkelijke opbrengst is in overeenstemming met de raming. Het aantal overnachtingen was in 2015 fractioneel lager dan in 2014 (2015: 138.090 en 2014: 141.496).

Rioolheffing

In de raadsvergadering van 14 december 2015 heeft besluitvorming plaatsgevonden over het GRP. Dit is de basis voor de huidige tarieven, het tarief wordt op basis van het GRP € 214,20 (2016 + 2%). Uitgangspunt hierbij is 100% kostendekkendheid.

Eenmalig riolaansluitrecht

Voor nieuwe woningen die niet zijn opgenomen in bestemmingsplannen, geldt de Verordening eenmalig riolaansluitrecht. In deze verordening staan de kosten vermeld voor het maken van een aansluiting op de riolering. T.a.v. het riolaansluitrecht zijn de tarieven gelijk gebleven aan 2015. Dit omdat de tarieven gelijkgesteld zijn aan de tarieven Baatbelasting riolering buitengebied. Om uniformiteit te creëren en de verordeningen voor de burger inzichtelijk te houden is een nieuwe verordening opgesteld. Deze verordening kent twee betaaltermijnen.

Afvalstoffenheffing

De gemeente Olst-Wijhe heeft gekozen voor omgekeerd inzamelen, omdat afvalscheiding en daarmee de inzameling van herbruikbare grondstoffen er door toeneemt en de hoeveelheid restafval afneemt. Herbruikbare materialen worden aan huis opgehaald. Het overgebleven restafval wordt weggebracht naar een ondergrondse verzamelcontainer in de buurt. In de loop van 2016 is een aanzienlijk aantal huishoudens overgegaan naar de ondergrondse container waarmee het omgekeerd inzamelen voor een groot deel is ingevoerd.

De tarieven voor de afvalstoffenheffing worden gebaseerd op de meest actuele ramingen voor het verzamelen en verwerken van afval. Het uitgangspunt is dat de tarieven 100% kostendekkend zijn. Het vaste tarief afvalstoffenheffing stijgt van € 116 naar € 117 in aansluiting met het raadsbesluit van 30 november 2015. De variabele tarieven blijven gelijk.

Reclamebelasting

De kern van Wijhe kent een reclameheffing. In nauw overleg met de ondernemersvereniging Wijhe is deze heffing ingevoerd en is het tarief in 2016 verhoogd naar € 500,00 per vestiging (was € 474,00). Het tarief voor 2017 blijft ongewijzigd € 500,00 per vestiging. De aanslag reclamebelasting wordt gecombineerd met de aanslag gemeentelijke belastingen, tevens wordt de mogelijkheid geboden de aanslag met automatische incasso te betalen.

Overige retributies en leges

Leges

Voor de legesverordening geldt dat de opbrengsten van de totale legesverordening niet hoger mogen zijn dan de kosten. De afgelopen jaren is de kostendekkendheid voor verschillende leges al onderzocht en zijn de tarieven voor onder andere de WABO-leges en de APV-gerelateerde leges op verschillende punten aangepast. Voor 2017 zijn de reeds aanwezige gegevens met betrekking tot de kostendekkendheid geactualiseerd. Voor een aantal kleine posten met beperkte opbrengsten is er geen berekening van de kostendekkendheid voorhanden, hier is voor 2017 uitgegaan van een indexering met 1%. Daarnaast is rekening gehouden met wettelijk bepaalde (maximum-) legestarieven (zoals voor paspoorten en rijbewijzen).

Per 1 januari 2015 zijn er een aantal wijzigingen op de APV-gerelateerde leges doorgevoerd. Dit naar aanleiding van het raadsbesluit "Vaststellen onderzoek kostendekkende leges APV en bijzondere wetten en legestarieven per 1 januari 2015" van 15 december 2014 met nummer 2014/81. Hierbij is gekozen voor stijging van enkele onderdelen in vier jaar. Voor 2017 worden deze onderdelen dus met meer dan het genoemde indexpercentage van 1% verhoogd. Dit betreft:

Artikel	Omschrijving
1.16.2	Loterijvergunning
1.20.6.1	Inzamelen kleding 1 dag

1.20.7.1	Collecteren >1 dag
1.20.10.2	Ontheffing wedstrijd op de weg (Wegenverkeerswet 1994)
1.20.10.3	Verkeersregelaars aanwijzing groslijst
1.20.10.4	Verkeersregelaars aanwijzing jaarlijks
1.20.10.5	Ontheffing stoken art 5:34 APV
3.1.5	Ontheffing artikel 35 DHW
3.2.1.1	Vergunning evenement, A
3.2.1.2	Vergunning evenement, B
3.2.1.3	Vergunning evenement, B+
3.6.1	Brandveiligheid < 100 personen
3.6.2	Brandveiligheid > 100 personen

Voor reisdocumenten en rijbewijzen wordt het wettelijk maximumtarief gehanteerd. Bij wijziging van dit tarief vóór 1 januari 2017 kan het tarief op grond van artikel 10 van de Legesverordening nog door het college van B&W aangepast worden.

Tarieven tot € 5,- worden niet afgerond. Tarieven van € 5 en meer worden naar beneden afgerond op € 0,05.

Kwijtschelding gemeentelijke belastingen

Voor de inwoners van onze gemeente met de laagste inkomens bestaat de mogelijkheid om voor kwijtschelding van de aanslag afvalstoffenheffing en rioolheffing in aanmerking te komen. Naar verwachting zal aan circa 180 belastingplichtigen kwijtschelding worden verleend voor een totaalbedrag van ca € 75.000,-.

De maximale bedragen voor kwijtschelding in 2017 zijn:

- voor de afvalstoffenheffing: het vaste tarief voor 2017: € 117,- en maximaal het gemiddeld aantal ledigingen x tarief uit 2017: € 64,47 (7 x € 9,21); Voor de ledigingen wordt slechts beperkt kwijtschelding verleend, zodat er ook voor de minima een prikkel blijft bestaan om bewust met het aanbieden van huishoudelijk afval om te gaan.
- voor de rioolheffing het basis tarief uit 2017.

Lijkbezorgingsrechten/begraafplaatsen

Deze heffing heeft betrekking op rechten voor het gebruik van een begraafplaats, voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De te volgen beleidslijn voor de belastingheffing vindt haar basis in de begrotingsrichtlijn 2017. De tarieven voor rechten stijgen als gevolg van de trendmatige aanpassing met 1% ten opzichte van 2016. Er zijn enkele tekstuele aanpassing binnen de tarieventabel doorgevoerd, o.a. is de nummering van de artikelen binnen hoofdstuk 5 van de tarieventabel aangepast.

DRAAGVLAK

Lokale lastendruk

Om een indruk te hebben wat de "lokale lastendruk" is, wordt gekeken wat een huishouden aan gemeentelijke belasting moet betalen. Daarbij worden de voor huishoudens gebruikelijke heffingen OZB, rioolrecht en afvalstoffenheffing betrokken. Gezien het feit dat de tarieven voor de onroerende zaakbelastingen in de raadsvergadering van 12 december 2016 worden vastgesteld kan eerst dan de lokale lastendruk definitief worden vastgesteld.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Het effect van de voorstellen is verwerkt in de ontwerpbegroting 2017.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling dienen de verordeningen op de juiste wijze bekendgemaakt te worden en dienen de aanslagen volgens de verordeningen te worden opgelegd aan de belastingplichtigen.

De verordening onroerende zaakbelastingen 2017 wordt voorgelegd in een apart raadsvoorstel.

VOORSTEL

De onderstaande regelingen/voorstellen vast te stellen:

1. de verordening eenmalig riolaansluitrecht 2017;
2. de verordening rioolheffing 2017;
3. de verordening afvalstoffenheffing 2017;
4. de legesverordening 2017;
5. de verordening reclamebelasting centrum Wijhe 2017;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2017;
7. de verordening toeristenbelasting 2017;
8. het tarief voor de toeristenbelasting 2018 op € 0,50 per overnachting;

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe,
de secretaris, de burgemeester,

drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
DOWR belastingsamenwerking
0570-693672

Nr.	2016/59
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen belastingverordeningen 2016

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 oktober 2016, nr. 2016/59

gelet op artikel 156 lid 2 aanhef en onderdeel h, artikel 216 en artikel 220 t/m 229 Gemeentewet;

besluit:

vast te stellen:

1. de verordening eenmalig rioolaansluitrecht 2017;
2. de verordening rioolheffing 2017;
3. de verordening afvalstoffenheffing 2017;
4. de legesverordening 2017;
5. de verordening reclamebelasting centrum Wijhe 2017;
6. de verordening lijkbezorgingsrechten 2017;
7. de verordening toeristenbelasting 2017;
8. het tarief voor de toeristenbelasting 2018 op € 0,50 per overnachting;

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 7 november 2016.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien