

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	14 maart 2016
Agendapunt	8
Voorstelnummer	2016/12
Opiniërend besproken d.d.	1 februari 2016
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	16.010289 *  *
Datum B&W-besluit	19 januari 2016 en 1 maart 2016
Onderwerp	Voorstel tot instemmen met de Visie doorontwikkeling Sallcon en bijbehorende governance

INLEIDING

De gemeenten Deventer en Olst-Wijhe vormen samen de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Sallcon. Met de komst van de Participatiewet en in het verlengde hiervan dat er geen nieuwe klanten in het kader van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) meer kunnen instromen en het steeds verder afnemende subsidiebedrag per Wsw-er vanuit het Ministerie is het van belang dat er een visie wordt opgesteld op welke wijze Sallcon zich kan door ontwikkelen om toekomstbestendig te zijn. Daarnaast moet vanwege een wijziging in de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) de GR Sallcon worden ingetrokken en het college toestemming te worden verleend tot het treffen van de nieuwe GR Sallcon en de Akte van statutenwijziging Sallcon.

In dit voorstel wordt ingegaan op de hoofdzaken van respectievelijk de Visie doorontwikkeling Sallcon, de Startnotitie bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon en in het verlengde daarvan de geactualiseerde GR en de Akte van statutenwijziging Sallcon. Voor een meer uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de betreffende bijgevoegde documenten.

BEOOGD RESULTAAT

Een toekomstbestendig Sallcon dat optimaal voorbereid is op de opgaves van de Participatiewet. Een geactualiseerde GR en aangepaste statuten op basis van de Visie doorontwikkeling Sallcon.

KADER

Participatiewet
Wet sociale werkvoorziening
Wet gemeenschappelijke regelingen
Herstructureringsplan Wsw 2014-2020

ARGUMENTEN

Visie doorontwikkeling Sallcon

Werk is niet voor iedereen vanzelfsprekend en het is dan ook van belang om te zorgen dat iedereen zo goed mogelijk mee kan doen in het arbeidsproces. Daarvoor is een sterk netwerk nodig en een heldere visie op werk. Het document Visie doorontwikkeling Sallcon gaat hier nader op in en doet aanbevelingen voor een toekomstbestendig Sallcon.

De uitgangspunten bij het opstellen van de Visie doorontwikkeling Sallcon zijn:

- behoud van de kracht en expertise van Sallcon/Deventer Werk talent en het (werkgevers)netwerk;
- optimale synergie tussen de verschillende bedrijfsonderdelen binnen Sallcon;
- ruimte voor samenwerking/verbinding (ook met externe partijen) met inzet van de bestaande ondersteunende afdelingen, huisvesting en receptie;
- optimale waarborging van de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de opgaves;
- sterke invulling van de subregio Deventer (bestaande uit de gemeenten Deventer en Olst-Wijhe) binnen de arbeidsmarktregio Stedenvierkant;
- een bedrijfseconomisch stabiele organisatie.

Eén van de pijlers van het succes van Sallcon is de samenwerking met partijen in de stad en regio en de eigen bedrijfsonderdelen, zoals het Groenbedrijf, de schoonmaakafdeling en Digiwerkt. In het visiedocument wordt dan ook voorgesteld om zoveel als mogelijk de bestaande structuur, met Deventer Werk talent, Sallcon (de "oude" sociale werkvoorziening onder andere met de schoonmaakafdeling, montage en verpakken), Digiwerkt en het Groenbedrijf, te behouden aangezien dit de beste kansen biedt om de uitdagingen binnen de Participatiewet aan te gaan.

Met deze visie wordt de kracht van de huidige organisatie Sallcon volledig benut, wordt er optimaal gebruik gemaakt van de bestaande netwerkconstructie en deze wordt in de toekomst uitgebreid met behoud van alle sterke punten. Daarmee is Sallcon (en daarmee dus beide deelnemende gemeenten) uitstekend voorbereid op de toekomstige (regionale) arbeidsmarkt.

Startnotitie bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon

Naar aanleiding van de hiervoor besproken Visie op de doorontwikkeling van Sallcon is in het verlengde een Startdocument bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon opgesteld.

De belangrijkste voorgestelde uitgangspunten/wijzigingen ten opzichte van de huidige situatie zijn:

- vereenvoudiging van het bestuur van de GR Sallcon. Eén bestuurslaag in plaats van de huidige twee bestuurslagen (dagelijks bestuur en algemeen bestuur) en keuze voor een bedrijfsvoeringsorganisatie (twee bestuurders per gemeente in het bestuur);
- duidelijke beschrijving en verankering van de verschillende rollen: de gemeente als eigenaar en de gemeente als opdrachtgever, de raad van commissarissen van Sallcon BV en de directeur/bestuurder van Sallcon BV;
- betere sturing vanuit de gemeente middels dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) voor Sallcon BV en onderliggende werkmaatschappijen. Iedere gemeente kan dus afzonderlijk wel of niet een DVO afsluiten met de werkmaatschappijen, waaronder dus bijvoorbeeld Deventer Werk talent;
- het werkgeverschap van personeel van Sallcon en het Groenbedrijf blijft ongewijzigd. Dat wil zeggen dat het personeel verdeeld blijft over de verschillende BV's en dat er arbeidsvoorwaardelijk geen wijzigingen zijn. De wens is wel dit op termijn te harmoniseren.

Er is voor een bedrijfsvoeringsorganisatie, zoals bedoeld in de Wgr, gekozen omdat deze het meest geschikt is aangezien het een lichte vorm van samenwerking met één bestuurstafel (algemeen bestuur) betreft, waar de belangenafweging tussen de bedrijfsvoeringsorganisatie en de deelnemende gemeenten plaatsvindt. Deze organisatievorm beperkt de bestuurlijke drukte. Een bedrijfsvoeringsorganisatie is bedoeld voor uitvoerende taken en nadrukkelijk niet voor beleidsvormende taken.

Gemeenschappelijke Regeling en Akte van statutenwijziging Sallcon

Op basis van de Startnotitie bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon dienen vervolgens de Gemeenschappelijke Regeling (GR) en de Statuten aangepast te worden aan de nieuwe uitgangspunten en de Visie op de doorontwikkeling van Sallcon. Op grond van het bepaalde in artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen hebben wij uw toestemming nodig om de nieuwe GR te kunnen treffen. De tekst van de nieuwe GR en de concepttekst van de Akte van statutenwijziging Sallcon zijn bijgevoegd.

DRAAGVLAK

De visie op de doorontwikkeling van Sallcon en de best passende structuur zijn in nauwe samenwerking met Sallcon en de gemeente Deventer opgesteld. De GR partner Deventer en de GR Sallcon zelf (inclusief de Raad van Commissarissen) kunnen zich goed vinden in de uitgangspunten en de doorvertaling ervan in de GR en statuten.

Opiniërende bespreking d.d. 1 februari 2016

Tijdens de opiniërende bespreking van de documenten op 1 februari 2016 heeft u meerdere informerende vragen gesteld. Deze vragen zijn beantwoord en er is een nadere toelichting gegeven. Naar aanleiding van een vraag van de fractie van D66 is de tekst van artikel 4 lid 1 van de Gemeenschappelijke Regeling Sallcon aangepast in de nieuwe GR. In de concepttekst stond dat het bestuur bestaat uit vier leden en de colleges uit hun midden ieder de portefeuillehouder financiën en de portefeuillehouder werk en inkomen als lid van het bestuur aanwijzen. Deze specifieke tekst sluit aan bij de gedachte achter de nieuwe governancestructuur alleen kan het in de praktijk gaan voorkomen dat de genoemde portefeuilles bij één

persoon worden gelegd en dan is het de vraag hoe daarmee om gegaan wordt. In de definitieve tekst van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Sallcon is er daarom in overleg met de gemeente Deventer en de externe juridische adviseur voor gekozen om de tekst van artikel 4 lid 1 te wijzigen door het algemener te verwoorden. Er staat nu dat het bestuur uit vier leden bestaat en de colleges uit hun midden twee portefeuillehouders aanwijzen als lid van het bestuur.

Verder is geconstateerd dat om het juridisch allemaal goed geregeld te hebben dat u niet alleen ons college toestemming moet verlenen tot het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Sallcon en de Akte van statutenwijziging Sallcon, maar dat ook de bestaande Gemeenschappelijke Regeling, op 5 november 2002 gewijzigd vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Sallcon, moet worden ingetrokken.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Het visievoorstel past binnen de bestaande financiële kaders. Op basis van de visie wordt het Herstructureringsplan Wsw 2014-2020 geactualiseerd.

AANPAK/UITVOERING

Als u instemt met dit voorstel dan wordt de komende jaren conform de vastgestelde visie gewerkt en het Herstructureringsplan Wsw 2014-2020 geactualiseerd. Tevens zal in verband met de voorgestelde wijziging in de governance de GR en de statuten worden aangepast.

VOORSTEL

Wij stellen voor:

1. in te stemmen met de Visie doorontwikkeling Sallcon;
2. in te stemmen met de Startnotitie bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon;
3. de bestaande Gemeenschappelijke Regeling, op 5 november 2002 gewijzigd vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Sallcon, in te trekken;
4. ons college toestemming te verlenen tot het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Sallcon en de Akte van statutenwijziging Sallcon.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester

drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis A.G.J. (Ton) Strien

<p><i>Informatie in te winnen bij:</i> Michel Bruggeman Doorkiesnummer: 0570-568142</p>

Nr.	2016/12
Onderwerp	Besluit tot vaststellen van de Visie doorontwikkeling Sallcon en bijbehorende governance

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 1 maart 2016, nr. 2016/12;

gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. in te stemmen met de Visie doorontwikkeling Sallcon;
2. in te stemmen met de Startnotitie bestuurlijk juridische vormgeving Sallcon;
3. de bestaande Gemeenschappelijke Regeling, op 5 november 2002 gewijzigd vastgesteld door het Algemeen Bestuur van Sallcon, in te trekken;
4. het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen tot het treffen van de nieuwe Gemeenschappelijke Regeling Sallcon en de Akte van statutenwijziging Sallcon.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 14 maart 2016.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien