


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

| | |
|---------------------------|---|
| Raadsvergadering d.d. | 18 april 2016 |
| Agendapunt | 8 |
| Voorstelnummer | 2016/ |
| Opiniërend besproken d.d. | n.v.t. |
| <i>Portefeuillehouder</i> | wethouder H.G. Engberink |
| Kenmerk | 16.013007 *  * |
| Datum B&W-besluit | 29 maart 2016 |
| Onderwerp | Voorstel tot vaststelling van de notitie Evaluatie Uitvoeringsplan van het Masterplan wonen, welzijn en zorg en de nota Ouderenbeleid gemeente Olst-Wijhe |

INLEIDING

Eind 2008 heeft de gemeenteraad de nota Ouderenbeleid (2004) geëvalueerd. De conclusie in deze “Evaluatienotitie Ouderenbeleid gemeente Olst-Wijhe” was dat een aantal projecten naar tevredenheid was opgepakt maar dat de gemeente haar regierol meer vorm zou kunnen geven en dat er gestreefd zou moeten worden naar meer samenhang tussen de beleidsvelden. Deze evaluatie is mede aanleiding geweest voor het opstellen van het Masterplan wonen, welzijn en zorg (WWZ). Een andere belangrijke aanleiding vormde het gegeven dat gemeenten voor nieuwe opgaven staan door een toenemend aantal lokale taken in het sociale domein.

In het Masterplan wonen, welzijn en zorg 2011-2020 staat de gemeentelijke visie op woonservicegebieden* verwoord. De primaire doelgroepen zijn ouderen (60+) en mensen met een beperking.

**In een woonservicegebied is een variatie aan woningen en woonzorgvormen beschikbaar in combinatie met een ontmoetingsfunctie van waaruit diensten en zorg op maat worden aangeboden. De gemeente, corporatie en zorg- en welzijnsorganisaties werken samen met vertegenwoordigers van de diverse doelgroepen om tot een goed afgestemd aanbod te komen. Er wordt bij de inrichting van het gebied aandacht besteed aan toegankelijkheid en fysieke en sociale veiligheid.*

In een bijbehorend Uitvoeringsplan is beschreven op welke wijze wij in de komende jaren uitvoering denken te geven aan de visie. Op basis van deze documenten heeft de Provincie Overijssel voor de realisatie van het uitvoeringsplan een subsidie beschikbaar van in totaal € 268.000,-. Evaluatie van beide nota's is nu aan de orde.

BEOOGD RESULTAAT

In het kader van prestatieafspraken met de Provincie Overijssel is als ambitie benoemd dat in 2015 50% van de inwoners in een woonservicegebied woont. Het was aan de gemeente om de term “woonservicegebied” te omschrijven. Vastgelegd is in het Masterplan om gradaties aan te brengen in de woonservicegebieden, er van uitgaand dat er in elke kern een basis is. In algemene zin kan worden gesteld dat hoe groter de kern, hoe meer voorzieningen er aanwezig zijn. Met name de grotere kernen (Olst, Wijhe, Boskamp, Wesepe) beantwoorden grotendeels aan de gangbare definitie van woonservicegebieden. In deze kernen woonde in 2015 ongeveer 77% van alle inwoners uit onze gemeente (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek).

Belangrijker nog dan dit percentage is de constatering dat de afgelopen jaren door veel partijen samen hard is gewerkt aan zowel de ‘hardware’ (woningen en fysieke woonomgeving) als ‘software’ (zorg- en welzijnsaanbod in een kern) voor woonservicegebieden. Het samenhangend aanbod van wonen, welzijn en zorg voor mensen met een zorgvraag is versterkt en er is geïnvesteerd in een sterk en breed welzijnsveld. De bijdrage van de Provincie Overijssel heeft de fysieke infrastructuur (toegankelijkheid seniorenwoningen en sport- en buurthuizen) verbeterd en sociale initiatieven met name in de opstartfase noodzakelijke ondersteuning geboden, waarna op grond van positieve resultaten voortzetting geborgd werd. Sommige deelprojecten kwamen ten goede aan inwoners in alle kernen, anderen betroffen een specifieke kern. De notitie “Evaluatie wonen, welzijn en zorg in Olst-Wijhe (2011-2015), voor ouderen en mensen met een beperking” geeft per thema een overzicht van de belangrijkste projectresultaten.

KADER

- Masterplan wonen, welzijn en zorg 2011-2020, vastgesteld in de raad op 28 februari 2011;
- Uitvoeringsplan van het Masterplan wonen, welzijn en zorg, vastgesteld door het college op 29 maart 2011
- Evaluatienotitie Ouderenbeleid gemeente Olst-Wijhe, vastgesteld in de raad op 19 januari 2009.

ARGUMENTEN

In het kader van de 'Prestatieafspraken Wonen gemeente Olst-Wijhe 2010 – 2015' is met de Provincie Overijssel een aantal afspraken vastgelegd over het woningbouwprogramma, ruimtelijke kwaliteit, duurzaamheid en ambities op het gebied van wonen, welzijn en zorg.

Een belangrijke aanleiding voor de opstelling van een Masterplan wonen, welzijn en zorg lag in het feit dat steeds meer regelingen en voorzieningen onder de verantwoordelijkheid van gemeenten worden geplaatst. Het over te hevelen budget hiervoor anticipeert onvoldoende op de toenemende vergrijzing en de stijgende vraag naar ondersteuning. Gemeenten staan hierdoor voor een nieuwe opgave maar er dienen zich ook kansen aan, bijvoorbeeld ten aanzien van de inkoop van zorg en begeleiding op maat, het versterken van samenhang tussen voorzieningen en het stimuleren van samenwerking tussen organisaties.

Veranderingen in wet- en regelgeving hebben invloed op verhoudingen tussen partijen die samenwerken aan een integraal aanbod in wijk en dorp. In veel gemeenten werken woningcorporaties, aanbieders van welzijn en zorg samen met de lokale overheid aan de totstandkoming van zogenaamde woonservicegebieden. Zo ook in onze gemeente. Met deze samenwerking wordt een integraal en vraaggericht aanbod van voorzieningen in de wijk of kern beoogd. Het gaat daarbij meestal om een breed scala aan investeringen van zowel 'hardware' (woningen en fysieke woonomgeving) als 'software' (vernieuwing van het aanwezige zorg- en welzijnsaanbod in de wijk of kern).

In het Uitvoeringsplan is een viertal hoofdthema's onderscheiden:

- *Geschikt wonen*: het realiseren van voldoende nultredenwoningen en het stimuleren van het aanpassen van bestaande woningen.
- *Sociale infrastructuur en welzijnsdiensten* (woonservicegebieden)
- *Dementiebeleid*: een onderzoek over vraag en aanbod rond diensten voor thuiswonende dementerenden, gevolgd door een plan van aanpak ten aanzien van de ondersteuning van dementerenden en hun mantelzorgers in de thuissituatie.
- *Thuis technologie*: een pilot ten aanzien van veiligheid en comfort thuis via technische oplossingen, zoals het aansluiten van digitale systemen op elkaar.

In deze evaluatie staat het Uitvoeringsplan van het Masterplan WWZ centraal en niet het Masterplan zelf. Het Masterplan (eveneens uit 2011) vormt de visie en het beleidsmatig kader op de deelterreinen wonen, welzijn en zorg. De actualisatie van dit kader komt voor wat betreft het onderdeel wonen uitgebreid aan de orde in de nieuw op te stellen Woonvisie. Actualisatie van welzijn- en zorgkader maakt onderdeel uit van de dit najaar uit te voeren evaluatie van het huidige Wmo Beleidsplan en het op te stellen Wmo Beleidsplan 2017-2020. Het nu te evalueren Uitvoeringsplan bevat de concrete projectplannen voor de uitvoeringsperiode van het Masterplan.

In de notitie Ouderenbeleid gemeente Olst-Wijhe worden de deelterreinen Wonen, Zorg, Welzijn en Participatie en communicatie onderscheiden. De genoemde aanbevelingen zijn gericht op versterking van een samenhangend aanbod van wonen, welzijn en zorg voor mensen met een zorgvraag. Aandacht wordt onder andere gevraagd voor het belang van ontmoetingen (ter voorkoming van eenzaamheid), voor nieuwe service- of gemaksdiensten, gezondheidsvoorlichting, een verdere ontwikkeling van (een sterk en samenhangend) welzijnsveld en het integraal oppakken van een hulpvraag.

Het format waarin wij u beide evaluaties gezamenlijk aanbieden heeft een wat andere vorm dan u van ons gewend bent. De nota's worden niet naar de oorspronkelijke tekstindeling geëvalueerd, maar gegroepeerd naar gezamenlijke thema's en daarbinnen op hoofdlijnen c.q. behaalde resultaten. Aanleidingen voor deze gekozen opzet:

- Het betreft twee nota's die vijf tot zeven jaar geleden al zijn opgesteld. Door deze lange tijdsspanne en veranderingen in het sociale domein sindsdien, zijn veel geformuleerde acties wat anders dan destijds voorzien uitgevoerd. Sommige acties zijn bovendien al in andere beleidsdocumenten geëvalueerd;
- Er is veel overlap met het opstellen van de nieuwe, nog door u vast te stellen Woonvisie. Deze zal een speciaal hoofdstuk over Wonen, welzijn en zorg bevatten en we willen doublures vermijden;
- Het format past in het streven om beleidsevaluaties meer integraal en beknopt aan u aan te bieden.

DRAAGVLAK

De samenleving is actief betrokken bij de evaluatie van het Uitvoeringsplan wonen, welzijn en zorg. Als onderdeel van de thema avonden voor de op te stellen Woonvisie is op 2 februari 2016 een avond georganiseerd specifiek voor dit onderwerp. De ca. 50 aanwezigen (een gemêleerd gezelschap van maatschappelijke organisaties en belangstellende inwoners) leverden via een viertal werkgroepen concrete input. Een samenvatting van deze avond vormt, samen met de andere twee thema avonden, een bijlage bij de Woonvisie. (zie bijlage, Corsanr. 16.012363, pagina 4 t/m 8).

De opbrengsten van deze bijeenkomst zijn op 19 februari 2016 verder verdiept tijdens een vergadering van ons (beleidsmatig) Platform Wonen, Zorg en Welzijn, waarin zowel de woningcorporatie als de belangrijkste zorg- en welzijnsaanbieders vertegenwoordigd zijn.

Met het koepelbestuur van de gezamenlijke ouderenbonden en de directeur van ut Huus is op 29 februari 2016 de notitie Ouderenbeleid geëvalueerd. De onderwerpen uit deze notitie vertoonden veel overlap met het uitvoeringsprogramma WWZ en beide organisaties hadden hiervoor hun inbreng al eerder geleverd. Daarom is op 29 februari door de aanwezigen vooral een verdere verdieping gezocht van de eerdere conclusies en aanbevelingen.

De Wmo Adviesraad was vertegenwoordigd op de thema avond op 2 februari. Tijdens hun eigen vergadering (17 februari) is door de gemeente aanvullend een toelichting gegeven aan alle aanwezige leden. Besproken is ook het verdere proces met betrekking tot de aanbevelingen in relatie tot de op te stellen nieuwe beleidsdocumenten (Woonvisie en Wmo beleidsplan). De Wmo Adviesraad zal intern de afweging maken of zij in het kader van de Woonvisie dan wel bij de vaststelling van het nieuwe Wmo beleidsplan een advies aan het college gaat aanleveren.

Periodiek is er de afgelopen jaren afstemming geweest met de Provincie Overijssel over de stand van zaken van het Uitvoeringsplan. In overleg hebben enkele projectaanpassingen plaatsgevonden gedurende de looptijd van het project. De provincie heeft tussentijds besloten de uitvoeringsperiode voor alle deelnemende gemeenten met een jaar te verlengen, te weten tot 31 december 2015.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Geen.

De in de evaluatie genoemde activiteiten zijn uitgevoerd binnen de vastgestelde budgetten.

De deelprojecten wonen, welzijn en zorg zijn grotendeels uitgevoerd met subsidie van de Provincie Overijssel. Van de voor onze gemeente maximaal beschikbare subsidie (€ 268.000) is ruim 78% (€ 209.790) daadwerkelijk geïnvesteerd in de deelprojecten.

De noodzakelijk gebleken gemeentelijke procesinzet om voortgang te krijgen en te behouden in alle deelprojecten was stevig. Daar waar deze de provinciale middelen (zijnde maximaal 10% van het subsidiebedrag) oversteeg is de ambtelijke inzet via de bestaande formatie gerealiseerd.

AANPAK/UITVOERING

Als de Evaluatienotitie is vastgesteld worden de aanbevelingen, afhankelijk van de aard ervan, verwerkt in het nieuwe Wmo Beleidsplan 2017-2020 of de nieuwe Woonvisie. De acties worden opgepakt in overleg met onze verschillende maatschappelijke partners. Een (inhoudelijke en financiële) eindverantwoordelijkheid aan de Provincie Overijssel wordt voor 1 juli 2016 geleverd.

VOORSTEL

Wij stellen voor om:

- De notitie "Evaluatie wonen, welzijn en zorg in Olst-Wijhe (2011-2015), voor ouderen en mensen met een beperking" vast te stellen

| | |
|-----------|--|
| Nr. | 2016/ |
| Onderwerp | Besluit tot vaststelling van de notitie Evaluatie Uitvoeringsplan van het Masterplan wonen, welzijn en zorg en het Ouderenbeleid gemeente Olst-Wijhe |

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 maart 2016, nr. 2016/ ;

gelet op het bepaalde in artikel 147, lid 2, juncto artikel 108, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

- De notitie "Evaluatie wonen, welzijn en zorg in Olst-Wijhe (2011-2015), voor ouderen en mensen met een beperking" vast te stellen;
- De in de evaluatie gedane aanbevelingen, afhankelijk van de aard ervan, op te laten nemen in het nieuwe Beleidsplan Wmo 2017-2020 of in de nieuwe Woonvisie Olst-Wijhe 2016-2020 .

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien