

**Vorbereiding Invoering
Omgevingswet, Startnotitie**

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	3
2. ACHTERGROND.....	3
2.1 DE OMGEVINGSWET	3
2.1.1 Doelstellingen van de wet.....	3
2.1.2 Instrumentarium	4
2.1.3 Een andere manier van werken.....	4
2.2 KOPPELING MET ANDERE WETSTRAJECTEN	5
2.2.1 De Wet VTH.....	5
2.2.2 De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.....	5
2.3 DE GEVOLGEN VOOR GEMEENTEN, KANSEN VOOR OLST-WIJHE.....	6
3. PROJECTVOORSTEL.....	6
3.1 PROJECTDOELSTELLING	7
3.2 DOORLOOPTIJD EN FASERING	7
3.3 BETROKKEN ACTOREN	7
3.4 PROJECTORGANISATIE	7
3.5 RELATIE MET LOPENDE TRAJECTEN.....	8
3.6 PROJECTWERKZAAMHEDEN	9
3.7 FINANCIËLE PARAGRAAF	12

1. Inleiding

Het huidige omgevingsrecht in Nederland is complex. Er zijn tientallen wetten, zo'n 150 algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) en honderden ministeriële regelingen voor de fysieke leefomgeving. De veelheid aan en de diversiteit van de regels leidt in de praktijk tot problemen. De regelgeving is ondoorzichtig, onvoorspelbaar en stroperig, werkt daardoor kostenverhogend, remt gewenste ontwikkelingen en het bereiken van maatschappelijke doelen. Om aan deze problemen tegemoet te komen, heeft de regering een veelomvattende stelselherziening in gang gezet. Dit met de intentie om het omgevingsrecht eenvoudiger en beter te maken. De Omgevingswet is hierin een eerste mijlpaal.

Naast en/of in voorbereiding op de Omgevingswet worden andere wetten in het ruimtelijk domein herzien. Zo wordt de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gewijzigd en is de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in ontwikkeling. Alle ontwikkelingen samen hebben een grote impact op de gemeente en de gemeentelijke organisatie.

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2018 in werking. Om op tijd klaar te zijn, moet nu worden gestart met de voorbereidingen. Met voorliggende startnotitie wordt hiervoor een eerste aanzet gegeven.

2. Achtergrond

2.1 De Omgevingswet

De Omgevingswet biedt straks hét integrale wettelijke kader voor beheer en ontwikkeling in de fysieke leefomgeving. In de wet wordt een groot aantal wetten uit het omgevingsrecht samengevoegd, waaronder de Wet ruimtelijke ordening, de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de Crisis- en herstelwet en de Waterwet. De huidige 117 algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) die gelden voor het fysieke domein worden teruggebracht tot vier AMvB's.

De Omgevingswet is in juli 2015 door de Tweede Kamer vastgesteld. Momenteel wordt gewerkt aan onder andere de vier AMvB's en de invoeringswet. Ook wordt een aantal aanvullingswetten gemaakt.

2.1.1 Doelstellingen van de wet

De Omgevingswet heeft als motto: "ruimte voor ontwikkeling, waarborgen voor kwaliteit" en is hiermee gebaseerd op twee pijlers. De wet moet integraal werken stimuleren, nieuwe ontwikkelingen faciliteren, innovaties mogelijk maken en barrières weg nemen. Tegelijkertijd moet het bestaande beschermingsniveau worden gehandhaafd, moet een goed woon- en leefklimaat worden verzekerd en mag geen afbreuk worden gedaan aan de rechtszekerheid en rechtsbescherming van burgers en bedrijven. Ook moet de voorspelbaarheid van de besluitvorming worden bevorderd.

De maatschappelijke doelstellingen van de Omgevingswet zijn opgenomen in artikel 1.3:

"De Omgevingswet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de woonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang, bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften."

Om een eenvoudige, overzichtelijke, snelle en adequate uitvoering van de wet te bewerkstelligen, zijn vier verbeterdoelen geformuleerd:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving en het beleid, de besluitvorming en de regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

2.1.2 Instrumentarium

In de Omgevingswet vindt een integratie plaats van alle wetten op het gebied van de fysieke leefomgeving. Bij de inwerkingtreding gaan sectorale wetten op in de Omgevingswet. De instrumenten uit deze wetten worden in de Omgevingswet geïntegreerd en producten worden gestroomlijnd en versneld. De nieuwe wet kent zes kerninstrumenten:

1. Omgevingsvisie
2. Programma
3. Algemene rijksregels
4. Decentrale algemene regels (provinciale verordening, gemeentelijk omgevingsplan en waterschapsverordening)
5. Omgevingsvergunning
6. Projectbesluit

De wet kent vier instrumenten op gemeentelijk niveau: de omgevingsvisie, het programma, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. De omgevingsvisie, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning hebben een integraal karakter. De omgevingsvisie vervangt de huidige sectorale strategische visies op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, verkeer en vervoer, water en natuur. Het gemeentelijke omgevingsplan komt in de plaats van de huidige bestemmingsplannen, beheersverordeningen en gemeentelijke verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving, zoals bijvoorbeeld de kapverordening, de geurverordening en de monumentenverordening.

2.1.3 Een andere manier van werken

Omdat alles staat of valt met een goede uitvoering, wordt met de nieuwe wet ook nadrukkelijk ingezet op een cultuuromslag en een gedragsverandering bij bestuurders en ambtenaren, burgers en bedrijven. De wet zet in op vroegtijdige participatie en stimuleert een omslag naar uitnodigingsplanologie, waarbij de samenleving wordt uitgenodigd om zelf met initiatieven te komen. De gemeente heeft hierbij een faciliterende en regisserende rol. Zij formuleert (waar nodig) duidelijke doelen en kaders, maar laat de concrete invulling daarbinnen over aan de samenleving. De focus is meer dan nu gericht op het proces en bij de beoordeling van initiatieven staat het “ja, mits” (in plaats van het “nee, tenzij”) principe centraal.

De Omgevingswet stelt hoge eisen aan de samenwerking tussen overheid en markt, maar ook tussen overheden onderling. Gemeenten, provincies, waterschappen en omgevingsdiensten moeten samen effectief invulling geven aan de uitvoering van de wet. Werkzaamheden zullen nog verder op elkaar moeten worden afgestemd en de uitwisseling van (digitale) gegevens zal nog belangrijker worden.

Het nieuwe kader (participatieve aanpak, integraal werken, minder regels en meer afwegingsruimte, samenwerking in de keten) vraagt om een andere manier van denken en werken, om andere competenties en een herinrichting van werkprocessen. Ook in de beleidsvorming zal de nieuwe wetgeving zijn doorwerking hebben.

2.2 Koppeling met andere wetstrajecten

Er zijn verschillende ontwikkelingen gaande in het ruimtelijk domein. Twee andere wetstrajecten zijn relevant in het kader van de invoering van de Omgevingswet. Dit zijn het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

2.2.1 De Wet VTH

Het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) is op 8 december 2015 aangenomen door de Eerste Kamer. Het wetsvoorstel, ook wel Wet VTH genoemd, heeft een structurele verbetering van de VTH-taken in het ruimtelijk domein als doel. De Wet VTH is een formalisering van al eerder vastgelegde afspraken tussen Rijk, Provincies en gemeenten die zien op:

- het verbeteren van de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken;
- de vorming van een landsdekkend netwerk van regionale omgevingsdiensten;
- de verbetering van de samenwerking en informatie-uitwisseling bij de handhaving
- het vereenvoudigen van de bevoegdheidsverdeling tussen overheden;
- het verminderen van bestuurlijke drukte door versobering van het interbestuurlijk toezicht.

Het wetsvoorstel bepaalt onder andere dat Omgevingsdiensten (RUD's) worden ingesteld als openbaar lichaam en dat gemeenten een verordening vaststellen met kwaliteitsafspraken over de uitvoering en handhaving van tenminste de basistaken. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gaat straks op in de Omgevingswet.

Ontwikkelingen RUD

Het aannemen van het wetsvoorstel tot wijziging van de Wabo heeft als gevolg dat de RUD IJsselland binnen een periode van twee jaar, uiterlijk 1 januari 2018, moet zijn omgevormd van een netwerkorganisatie naar een openbaar lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Deze transitie is inmiddels in gang gezet. Een businesscase, met daarin een aantal leidende principes en uitgangspunten, is gereed en op dit moment wordt gewerkt aan een bedrijfsplan.

De RUD IJsselland gaat een milieubreed takenpakket uitvoeren. Taken op het gebied van bouw en ruimtelijke ordening worden voorlopig niet bij de RUD belegd. Dit mede omdat de gevolgen van onder andere de Omgevingswet voor de uitvoering nu nog lastig te bepalen zijn. Afgesproken is dat landelijke ontwikkelingen in gezamenlijkheid worden gevolgd en dat op een later moment wordt geadviseerd over de organisatorische inbedding van de niet-milieutaken.

2.2.2 De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB) is een nieuw stelsel van kwaliteitsborging voor het bouwen van nieuwe gebouwen en vergunning-plichtige werken. De wet moet leiden tot een betere borging van de kwaliteit van de bouw en tot versterking van de positie van de bouwconsument. Uitgangspunt van de wet is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw. Dit heeft als gevolg dat de gemeente straks bij het overgrote deel van de aanvragen voor een omgevingsvergunning voor het bouwen geen Bouwbesluittoets meer hoeft te doen. Deze aanvragen worden dan inhoudelijk alleen nog getoetst aan de welstand, de bouwverordening, de omgevingsveiligheid en het bestemmingsplan.

De wet gaat uit van drie categorieën bouwwerken in nieuwbouw, de gevolklassen 1, 2 en 3. De gevolklassen staan voor de zwaarte van het veiligheidsrisico dat kan worden veroorzaakt door mogelijke fouten in het bouwproces. Hoe hoger de gevolklasse, hoe zwaarder de voorschriften voor een kwaliteitsborging. Bedoeling is de wet gefaseerd in te voeren, waarbij in de eerste fase de preventieve toets aan het Bouwbesluit door de gemeente voor bouwwerken in de laagste gevolklasse (woningen, eenvoudige bedrijfsgebouwen) komt te vervallen (zo'n 50 % van de aanvragen).

Het wetsvoorstel moet nog naar de Tweede Kamer. Minister Blok is momenteel in gesprek met belangenorganisaties en heeft nog niet kenbaar gemaakt of het wetsvoorstel daadwerkelijk in procedure wordt gebracht. De mogelijkheid bestaat dat invoering van de wet niet doorgaat of dat deze wordt uitgesteld.

2.3 De gevolgen voor gemeenten, kansen voor Olst-Wijhe

De invoering van de Omgevingswet is een zeer grote opgave, een 'paradigmaverandering', met grote gevolgen voor de gemeente. Inwoners en ondernemers krijgen meer invloed, overheden gaan nauwer samenwerken, er moeten integrale visies worden ontwikkeld en integrale procedures en processen worden ingericht en met digitalisering moet een forse slag worden gemaakt. De VNG signaleert in haar "Propositie invoering Omgevingswet voor gemeenten" (maart 2015) de volgende gevolgen voor gemeenten:

- Vanuit eigen visie bestuurlijke keuzes maken en die keuzes onderbouwen.
- Integraal werken in de bedrijfsvoering.
- Ontwikkeling dienstverlening door veranderingen in de interactie met initiatiefnemers.
- Intensieve samenwerking met ketenpartners.
- Verschuivingen in processen (ruimtelijke planning, vergunningverlening, toezicht en handhaving).
- Noodzaak van verdere digitalisering van processen en ondersteunende informatievoorziening.

Ook de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de ontwikkelingen rond de RUD hebben gevolgen voor de gemeente, bijvoorbeeld daar waar het gaat om medewerkers en de inrichting van werkprocessen.

De nieuwe wet sluit aan bij eigen gemeentelijke uitgangspunten en ambities. Zo stelt het coalitieakkoord 2014-2018 dat we inzetten op samenwerking met inwoners, bedrijven en organisaties, dat we goede initiatieven de ruimte geven en faciliteren, dat we bij de benadering van nieuwe initiatieven uitgaan van het principe "ja, mits" in plaats van "nee, tenzij" en streven naar een kleinere overheid met minder regelgeving. Ook in onze bedrijfsvoeringsvisie en in ons communicatiebeleidsplan staan thema's als samenwerken, participatie een efficiënte dienstverlening centraal. De Omgevingswet biedt ons hiermee ook nadrukkelijk kansen en een instrumentarium om onze eigen ambities te kunnen realiseren. Op welke manier en in welke mate zullen we de komende periode met elkaar helder moeten zien te krijgen.

Inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2018 lijkt nog ver weg, maar we zijn niet op tijd klaar als we nu niet met de voorbereidingen beginnen. Daarvoor is de opgave te groot. Door nu te beginnen kan bovendien optimaal gebruik worden gemaakt van landelijke en regionale voorbereidingstrajecten en de kennis en ervaringen die nu ook bij andere organisaties wordt opgedaan en kan beter worden ingespeeld op de kansen en de mogelijkheden die de nieuwe wet biedt. Ook kan de samenwerking worden gezocht met buurgemeente Raalte, waar nu een gelijksoortig traject wordt opgestart.

3. Projectvoorstel

Vanwege de complexiteit van het traject, het grote aantal betrokkenen (zowel intern als extern), de verschillende belangen en het verwachte tijdsplan (drie jaar) wordt voorgesteld om de voorbereiding voor de invoering van de Omgevingswet projectmatig op te pakken. Hieronder wordt daarvoor in hoofdlijnen een aanpak geformuleerd.

3.1 Projectdoelstelling

De gemeente Olst-Wijhe is bij de invoering van de Omgevingswet in voldoende mate, in lijn met de eigen (nader te bepalen) ambitie, in staat om uitvoering te geven aan de Omgevingswet en de daarop gebaseerde uitvoeringsregels. Daarbij is ook de implementatie van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de Wet VTH op tijd gerealiseerd.

3.2 Doorlooptijd en fasering

Het project eindigt op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Dit zal naar verwachting eind 2018 zijn. De eerste fase van het project (2016) staat vooral in het teken van het vergaren en analyseren van informatie en het bepalen van een visie en ambities. Resultaat van de eerste fase is een uitgewerkt projectplan. Dit projectplan wordt eind 2016 ter besluitvorming voorgelegd aan de directie, het college en de gemeenteraad.

De nieuwe wet- en regelgeving is nog volop in ontwikkeling en gaandeweg zal meer duidelijk worden over de invulling en de consequenties voor de gemeente. In 2017 en 2018 wordt stap voor stap toegewerkt naar de daadwerkelijke invoering van de Omgevingswet.

3.3 Betrokken actoren

Intern	Extern
Gemeenteraad	Buurgemeenten
College van burgemeester en wethouders	RUD IJsselland
Directie	Veiligheidsregio
Team Leefomgeving	GGD
Team Fysieke Infrastructuur	Provincie Overijssel
Team Bedrijfsvoering (m.n. HRM, financieel adviseurs, DIV)	Rijkswaterstaat (coördinatie invoering Omgevingswet)
Team Communicatie	Ministerie van I en M
Klantcontactcentrum	VNG
DOWR-I	Bewoners en ondernemers
OR	

Bij de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet wordt waar mogelijk samengewerkt met buurgemeenten en andere organisaties. Een eerste verkennend overleg met Raalte en Deventer heeft inmiddels plaatsgevonden. Ook wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de ondersteuningsprogramma's die op landelijk niveau (ministerie, Rijkswaterstaat, VNG) worden aangeboden en de voorbeelden en ervaringen van andere gemeenten.

3.4 Projectorganisatie

Bestuurlijk opdrachtgever	: Herman Engberink
Ambtelijk opdrachtgever	: Dries Zielhuis
Projectleider	: Petra Nijman
Startdatum	: 1 april 2016
Einddatum	: 1 januari 2019

Voor het uitvoeren en begeleiden van de voorbereidingswerkzaamheden wordt een kernteam samengesteld.

Samenstelling kernteam:

- Projectleider – Petra Nijman
- Medewerker Ruimtelijke Ordening - Roelien Dekker
- Medewerker Milieu/vergunningen – Christel Akkerman
- Juridisch Medewerker - Philip Pasveer
- Medewerker Volkshuisvesting, Cultuurhistorie – Alfons Ganzevles
- Medewerker Projecten en Advies – Shirley Veldhuis

Naast het kernteam worden te zijner tijd werkgroepen ingericht voor de voorbereiding op specifieke deelaspecten, als bijvoorbeeld digitalisering en de invoering van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Externe expertise

De invoering van de Omgevingswet brengt een grote implementatie opgave met zich mee. In een relatief korte periode moet een behoorlijke cultuuromslag worden bereikt, moeten ruimtelijke instrumenten worden herzien en moeten mogelijk organisatorische aanpassingen worden gedaan. Hoewel de intentie is om dit zoveel mogelijk met eigen medewerkers en in samenwerking met andere gemeenten te doen, zal op onderdelen externe expertise nodig zijn. Bijvoorbeeld als het gaat om inhoudelijke advisering, het begeleiden van workshops en bijeenkomsten of het coachen op verandering.

Bestuurlijk opdrachtgever

De invoering van de Omgevingswet raakt niet alleen de portefeuille van Herman Engberink (ruimtelijke ordening), maar ook die van Marcel Blind (duurzaamheid en milieu) en die van Ton Strien (integrale handhaving, monumentenzorg, volksgezondheid, dienstverlening, personeel en organisatie). Voor de startfase van het project is Herman Engberink bestuurlijk opdrachtgever. Op basis van het projectplan zal worden bekeken wie als opdrachtgever zal fungeren voor de vervolgfases van het project.

3.5 Relatie met lopende trajecten

Bestemmingsplan ‘stedelijk gebied’ en structuurvisie

Dit jaar wordt begonnen met het opstellen van één bestemmingsplan voor de kernen (het ‘stedelijke gebied’). Hiermee wordt een benodigde actualisatieslag gerealiseerd en sorteren we alvast voor op de invoering van de Omgevingswet en de komst van één Omgevingsplan. Bij het maken van het nieuwe bestemmingsplan werken we waar mogelijk in de geest van de Omgevingswet. Het bestemmingsplantraject wordt ook aangegrepen om te oefenen en te experimenteren.

Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuwe structuurvisie voor de fysieke leefomgeving. Nu hierbij voor een integrale aanpak is gekozen, is de stap naar een Omgevingsvisie conform de bepalingen in de Omgevingswet straks wat minder groot. Het traject rondom de structuurvisie haakt op onderdelen aan op het invoeringstraject Omgevingswet en het hiervoor genoemde bestemmingsplantraject. De drie trajecten worden waar mogelijk en/of noodzakelijk op elkaar aangesloten.

APV

Aan de gemeenteraad is de toezegging gedaan dat wordt onderzocht of er mogelijkheden zijn om de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) eenvoudiger en leesbaarder te maken. Dit moet nog dit jaar (2016) leiden tot een voorstel voor aanpassing van de APV. Zodra de Omgevingswet wordt ingevoerd, gaat een deel van de regels uit de APV, het deel dat betrekking heeft op de fysieke leefomgeving, over naar het Omgevingsplan. In de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet wordt onderzocht om welke specifieke bepalingen dit gaat en op welke manier en in welke vorm deze een plek moeten krijgen in de ruimtelijke planinstrumenten. Om te voorkomen dat dubbel of overbodig werk wordt gedaan, is van belang dat de beide trajecten goed op elkaar aansluiten. Bekeken wordt nog wat dit betekent voor uitvoering en planning.

Participatietrajecten

Participatie (burgerparticipatie en overheidsparticipatie) is een belangrijk thema in relatie tot de Omgevingswet en zal dan ook nadrukkelijk een plek krijgen in het implementatietraject. De komende periode wordt inzichtelijk gemaakt wat het thema precies van ons vraagt en welke acties daadwerkelijk nodig zijn. Hierbij wordt ook bekeken op welke manier een verbinding kan worden gelegd met de trajecten die inmiddels intern in de organisatie zijn opgestart, bijvoorbeeld ter uitvoering van het coalitieakkoord, de bedrijfsvoeringsvisie of het communicatiebeleidsplan. In of in samenhang met het projectplan wordt vervolgens een uitgewerkt plan van aanpak rond het thema participatie opgeleverd.

3.6 Projectwerkzaamheden

Hieronder volgt een voorlopige en globale inventarisatie van projectwerkzaamheden. Deze is opgesteld met de kennis van nu en zal worden aangevuld en aangescherpt naarmate meer en nieuwe informatie beschikbaar komt. Een verdere uitwerking wordt opgenomen in het projectplan dat door het kernteam wordt geschreven en eind dit jaar wordt opgeleverd.

De doelstellingen van de Omgevingswet gelden als uitgangspunt voor de inventarisatie van werkzaamheden en de inrichting van het project:

1. De omslag naar uitnodigingsplanologie, met ruimte voor ontwikkeling en het waarborgen van kwaliteit.
2. Meer bestuurlijke afwegingsruimte.
3. Samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving (in regelgeving, beleid, besluitvorming en uitvoering).
4. Vergroten inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht.
5. Versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De eerste fase van het project (2016) staat in het teken van inventarisatie en analyse, visievorming en ambitiebepaling en het opstellen en laten vaststellen van een projectplan.

ACTIES	PLANNING	PRODUCTEN	WIE?
2016			
<ul style="list-style-type: none"> • Bijeenkomst medewerkers en workshop kernteams. In samenwerking met de gemeente Raalte wordt een informatieve bijeenkomst georganiseerd voor alle medewerkers die direct of indirect met de Omgevingswet te maken krijgen. Voor de kernteams (projectteams) van Raalte en Olst-Wijhe wordt daaropvolgend een meer verdiepende sessie georganiseerd. 	15 en 22 maart 2016		Medewerkers, kernteam
<ul style="list-style-type: none"> • Bijeenkomst gemeenteraad, eerste informerende sessie. 	21 maart 2016		Bestuur
<ul style="list-style-type: none"> • Inventarisatie en 0-meting. Inventarisatie van o.a. betrokken afdelingen en medewerkers, samenwerkingspartners, relevante beleidsnota's en verordeningen, planningspraktijk en lopende (actualisatie)trajecten, huidige werkwijzen/werkprocessen, bestuurlijke ambities, aanwezige competenties. Op basis van de verzamelde informatie kan de uitgangspositie van de gemeente irt de voorbereiding op de Omgevingswet worden bepaald. 	2 ^e kwartaal 2016		Kernteam
<ul style="list-style-type: none"> • Impactanalyse Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (WKB). Met een impactanalyse wordt inzichtelijk gemaakt wat de consequenties zijn van de invoering van de WKB voor o.a. medewerkers, financiering en werkprocessen. Hierbij wordt gelijk opgetrokken met de gemeente Raalte. 	2 ^e kwartaal 2016	Analyserapport	Kernteam
<ul style="list-style-type: none"> • Verkenning en impactanalyse Omgevingswet. Aan de hand van een VNG-format wordt inzichtelijk gemaakt, waarmee rekening moet worden gehouden bij de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet en wat de keuzemogelijkheden en bijbehorende consequenties zijn. Waar mogelijk worden scenario's uitgewerkt. 	2 ^e kwartaal 2016		Kernteam
<ul style="list-style-type: none"> • Bepalen visie en ambities voor invoering Omgevingswet Aan de hand van een organisatie brede discussie en in samenspraak met ketenpartners worden een heldere visie en ambities geformuleerd. Relevante vragen zijn o.a.: - In hoeverre wil de gemeente uitvoering geven aan uitnodigingsplanologie? 	3 ^e kwartaal 2016	Nota (visiedocument)	Kernteam, medewerkers, management, bestuur

	<ul style="list-style-type: none"> - Welke rol wil de gemeente daarbij vervullen? - Hoe gaan we om met de grotere bestuurlijke afwegingsruimte? - Welke ambities zijn er als het gaat om de nieuwe planinstrumenten (omgevingsvisie, omgevingsplan)? - Hoe gaan we om met de zwaardere afwegingsverantwoordelijkheid en de kortere termijnen bij vergunningverlening? 			
•	Opstellen en vaststellen projectplan. In het projectplan worden de resultaten van de bovengenoemde werkzaamheden opgenomen en samengevoegd.	3e en 4e kwartaal 2016	Projectplan	Kernteam
2016-2018				
•	Experimenteren. Gelijktijdig met de voorbereidingen op de Omgevingswet wordt een bestemmingsplan Stedelijk Gebied opgesteld. Dit traject wordt aangegrepen om te “oefenen” met de Omgevingswet. Bij het opstellen van het nieuwe plan wordt waar mogelijk conform de Omgevingswet gewerkt. Binnen het totaaltraject worden concrete, afgebakende “experimenten” benoemd.	2016-2018		
•	Informeren medewerkers en bestuur. O.a. aan de hand van werksessies, discussiebijeenkomsten, experimenten en via het Olst-Wijhe LAB.	2016-2018		
•	Inventarisatie benodigde trainingen, opleidingen en opstellen opleidingsplan. Hierbij een koppeling maken met het strategisch personeelsbeleid.	2016-2018		
•	In gesprek met ketenpartners.	2016-2018		
•	Doorontwikkeling werkprocessen. Mogelijkheden voor versnellen en verbeteren besluitvorming inventariseren en doorvoeren.	2016-2018		
•	Oriëntatie op digitale aspecten Omgevingswet. Inventarisatie van ontwikkelingen en wettelijke eisen, bestaande informatievoorziening, lopende ICT-trajecten en projectportfolio DOWR-I.	2016-2018	Plan van aanpak	
•	Doorontwikkeling informatievoorziening.	2016-2018		
•	Oriëntatie op financiële aspecten Omgevingswet. O.a. leges en privaatrechtelijk kostenverhaal.	2016-2018		
•	Vorbereiding invoering WKB; Wijziging legestarieven.	2016-2018	Wijziging legesverordening	

3.7 Financiële paragraaf

Budget 2016

Voorgesteld wordt om een startbudget beschikbaar te stellen om de werkzaamheden in deze eerste fase van het project uit te kunnen voeren. Dit budget wordt dan ingezet voor de benodigde ambtelijke inzet, de inhuur van externe expertise en voor cursussen en bijeenkomsten. Budget dat in 2016 niet wordt gebruikt, wordt ingezet voor de financiële dekking van projectwerkzaamheden in de daaropvolgende periode.

Veel leden van het kernteam zijn afkomstig uit het vakteam Leefomgeving. De huidige bezetting van dit vakteam is afgestemd op de reguliere werkzaamheden. Het team is niet dusdanig ingericht dat grote ontwikkelingen en omvangrijke klussen binnen de reguliere capaciteit kunnen worden opgevangen. Omdat het van belang is dat de implementatie van de Omgevingswet zoveel mogelijk met eigen mensen wordt gedaan, is aanvullend budget nodig. Dit budget wordt dan ingezet om andere klussen extern weg te kunnen zetten.

Benodigd budget 2016:

Interne uren	
Projectleider	400 uur
Leden kernteam	320 uur
	720 uur x € 90,- = € 64.800,00
Externe kosten	
Informatiebijeenkomsten	€ 2.500,-
Cursus/opleiding overige	€ 7.000,-
Extern advies	€ 7.000,-
Totaal	€ 81.300,-

Budget 2017

Voorlopig worden voor 2017 onderstaande kosten geraamd. Voorgesteld wordt om een bedrag van € 136.800,00 (voor begrotingsjaar 2017) op te nemen in de kadernota 2017-2020 ten behoeve van de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet.

In de loop van dit jaar zal er meer duidelijkheid komen over de inhoud en de doorwerking van de Omgevingswet en de verschillende uitvoeringsregels en aanvullingswetten. In het projectplan kan aan de hand van concrete werkzaamheden meer inzicht worden gegeven in de benodigde financiële middelen voor de volgende fases van het project. In de loop van 2017 kan dan een budgetvoorstel worden gedaan voor 2018.

Interne uren	
Projectleider	500 uur
Leden kernteam	520 uur
	1020 uur x € 90,- = € 91.800,00
Externe kosten	
Workshops/bijeenkomsten	€ 10.000,-
Cursus/opleiding overige	€ 10.000,-
Extern advies	€ 25.000,-
Totaal	€ 136.800,-

Bijdrage Rijk

Momenteel wordt onderzoek gedaan naar de financiële gevolgen van de nieuwe Omgevingswet voor Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen. Mede op basis van dit onderzoek worden er interbestuurlijke afspraken gemaakt over de bekostiging van de stelselherziening. Dit zal begin 2016 vorm gaan krijgen. Op dat moment zal mogelijk ook duidelijk worden of het Rijk financiële middelen beschikbaar zal stellen.