


Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	19 september 2016
Agendapunt	14
Voorstelnummer	2016/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester A.G.J. Strien
Kenmerk	16.013885 *  *
Datum B&W-besluit	2 augustus 2016
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van de gedragscodes integriteit voor raadsleden en burgemeester en wethouders en intrekking van het integriteitsbeleid voor medewerkers

INLEIDING

In 2015 zijn nieuwe modelgedragscodes integriteit tot stand gekomen. De gedragscode voor politiek bestuurders is geactualiseerd en gesplitst in twee codes: één gedragscode voor raadsleden en één gedragscode voor burgemeester en wethouders. De gedragscode bevat in aanvulling op wettelijke regels gedragsnormen en regels over procedures die de transparantie van het handelen van politieke ambtsdragers evenals van de besluitvorming over en de naleving van de normen vergroten.

Als gevolg van de wijziging van de gedragscodes, is ook de (landelijke) Handreiking integriteit politieke ambtsdragers geactualiseerd.

Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen

In april 2016 is de 3^e (gewijzigde) druk van de Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen verschenen. Alle raadsleden krijgen een exemplaar van de handreiking.

Gedragscodes

Op 14 april 2014 heeft uw raad de gedragscode voor politiek bestuurders vastgesteld. In maart 2015 hebben de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) een geactualiseerde gedragscode uitgebracht.

Op grond van signalen uit de praktijk zijn de nieuwe versies van de gedragscode compacter en toegankelijker gemaakt en is uit de code gehaald wat al wettelijk geregeld is. Bij elke bepaling in de code is kort het wettelijk kader aangegeven waarvan de bepaling een nadere uitwerking of invulling is. In een algemene inleiding is de code in een breder perspectief geplaatst en zijn doel en (juridische) status van de code geduid. Verder is de gedragscode gesplitst: één modelgedragscode voor de leden van het dagelijks bestuur en één modelgedragscode voor de volksvertegenwoordigers.

Wij stellen u voor de gedragscode te actualiseren.

Integriteitsbeleid voor medewerkers

Sinds 2006 is het verplicht integriteitsbeleid (voor medewerkers) te ontwikkelen, te voeren en over de uitvoering ervan te rapporteren. Ons huidige beleid dateert van 2003 en is vastgesteld door uw raad. Sinds die tijd zijn er veel nieuwe regelingen vastgesteld en is het beleid van 2003 verder uitgewerkt. Het is dan ook noodzakelijk het beleid te actualiseren. Vaststelling van integriteitsbeleid is nu een verantwoordelijkheid van ons college. Uw raad wordt daarom verzocht het huidige integriteitsbeleid in te trekken. Ons college heeft het integriteitsbeleid geactualiseerd. Dit beleid treedt in werking direct na de intrekking van het huidige integriteitsbeleid.

BEOOGD RESULTAAT

Actuele gedragscodes.

KADER

Gedragscodes volksvertegenwoordigers

Gemeentewet, artikel 15, derde lid: de raad stelt voor zijn leden een gedragscode vast.

Gedragscode bestuurders

Gemeentewet, artikel 41c, tweede lid (de raad stelt voor de wethouders een gedragscode vast), en 69, tweede lid (de raad stelt voor de burgemeester een gedragscode vast).

ARGUMENTEN

Status van de gedragscode

Het rechtskarakter van de gedragscode is dat van een interne regeling, als nadere invulling en concretisering van de wettelijke regels. De gedragscode bevat in aanvulling op wettelijke regels gedragsnormen en regels over procedures die de transparantie van het handelen van politieke ambtsdragers evenals van de besluitvorming over en de naleving van de normen vergroten. Zij vormt een beoordelingskader en leidraad bij twijfel, vragen en discussies. Het niet naleven van de gedragscode heeft geen rechtsgevolgen. Sprake is van zelfbinding. De regels worden in gezamenlijk debat vastgesteld door de politieke ambtsdragers zelf. In dit licht moeten de regels in de code worden gezien. Dat maakt de gedragscode evenwel niet vrijblijvend. U kunt daarop worden aangesproken en u dient zich over de naleving ervan te verantwoorden. Het niet naleven van de gedragscode kan dus wel onderdeel worden van politiek debat en politieke gevolgen hebben.

Totstandkoming nieuwe codes

Bij het opstellen van de nieuwe modelgedragscode zijn voorbeelden uit de praktijk betrokken. Over de concepten is een expertmeeting georganiseerd met bestuurders, volksvertegenwoordigers en ambtenaren bij gemeenten, provincies en waterschappen evenals met deskundigen vanuit de wetenschap en het kennisinstituut BIOS.

De expertmeeting heeft ook de vraag naar boven gebracht of een aantal gedragspatronen uit de code moeten worden omgezet in wettelijke regels die bindend zijn voor alle politieke ambtsdragers. De betrokken koepelorganisaties en het ministerie van BZK willen hierover op een later moment de discussie aan gaan.

Deze herziene modelgedragscodes staan niet op zich zelf maar vormen onderdeel van de activiteiten om de alertheid voor integriteit verder te vergroten en een helpende hand te bieden om kwesties op dit gebied bespreekbaar te maken en/of te voorkomen.

Algemeen

Sinds 2014 wordt in het jaarverslag verantwoording afgelegd over dit onderwerp.

Indien nieuwe raadsleden aantreden, dan worden zij in kennis gesteld van de Handreiking integriteit van politieke ambtsdragers en de gedragscode. Tevens wordt bij het aantreden van iedere raad het onderwerp integriteit besproken.

DRAAGVLAK

NVT

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

NVT

AANPAK/UITVOERING

Na besluitvorming worden de gedragscodes kenbaar gemaakt op de website. College- en raadsleden geven daarmee aan aanspreekbaar te zijn op de codes.

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

- nieuwe gedragscodes vast te stellen voor raadsleden en burgemeester en wethouders;
- het integriteitsbeleid voor medewerkers, zoals vastgesteld op 27 januari 2003, in te trekken.

Nr.	2016/
Onderwerp	Besluit tot vaststelling van de gedragscodes integriteit voor volksvertegenwoordigers en dagelijks bestuurders en intrekking van het integriteitsbeleid

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 2 augustus 2016, nr. 2016/;

gelet op artikelen 15, derde lid, artikel 41c, tweede lid, en 69, tweede lid, van de Gemeentewet:

besluit:

1. het integriteitsbeleid voor medewerkers, zoals vastgesteld in de vergadering van 27 januari 2003, in te trekken;
2. vast te stellen de gedragscodes voor raadsleden en burgemeester en wethouders.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien