

Informatienota

Aan :
Van : Noortje Kramer
Datum : 18 oktober 2017
Betreft : Bouwstenen voor een Regionale samenwerking Jeugdhulp IJsselland.
Zaaknummer : 4028-2017

1. Aanleiding

Jeugdregio IJsselland staat voor de uitdaging om de komende periode te komen tot een transformatie in de jeugdhulp en het doorvoeren van een aantal noodzakelijke veranderingen in de jeugdhulp. Dit moet leiden tot een beter stelsel met meer passende uitkomsten ten behoeve van regionale samenwerking. De gemeenten in IJsselland hebben in de regionale jeugdhulpvisie 'Samenwerken aan transformatie 2017-2020' vastgelegd dat deze veranderingen inhoudelijk en vanuit de lokale setting moeten worden aangevloegen. De regionale samenwerking moet dienstverlenend zijn aan de lokale transformatie.

In het voorjaar van 2017 heeft een kwartiermaker onderzoek gedaan naar hoe de samenwerking van de regionale jeugdhulp in IJsselland het beste kan worden vormgegeven om die transformatie te bereiken en in kaart te brengen op welke punten de Gemeenschappelijke Regeling (GR) daarvoor aangepast zou moeten worden.

De kwartiermaker is, in samenwerking met de 11 gemeenten, gekomen tot een set van bouwstenen voor de regionale samenwerking en de governance (het geheel van sturings- en verantwoordingsrelaties in een samenwerkingsverband van overheidsorganisaties). Op basis van deze bouwstenen zal de GR worden gewijzigd. Met ingang van 1 januari 2018 treed de aangepaste GR in werking voor onbepaalde tijd. Hieronder worden de bouwstenen toegelicht, geordend naar *inhoudelijk, organisatorisch* en *bestuurlijk*.

2. Bouwstenen

Inhoudelijk

Inbreng kind en gezin centraal

Cliëntervaringen worden actief betrokken bij het inkoopproces, het opstellen van kwaliteitseisen en de beleidsontwikkeling op de regionale thema's.

Regioagenda

Er wordt jaarlijks een Regioagenda opgesteld waarin de inhoudelijke thema's die regionaal moeten worden uitgewerkt zijn vastgelegd. Jaarlijks inventariseert de regio onder de elf gemeenten welke thema's regionaal moeten worden uitgewerkt, denk bijvoorbeeld aan het thema 'gedwongen kader'. Instemming van het Portefeuillehouders overleg (Pfo) is nodig alvorens over te gaan tot de uitvoering. Mochten zich lopende het jaar significante onderwerpen aankondigen, dan wordt dit eerst geagendeerd in het Pfo. De elf gemeenten houden op die manier grip en zicht op de vraagstukken die regionaal worden opgepakt.

Organisatorisch

Verbinding BedrijfsvoeringsOrganisatie (BVO) en ProgrammaManagement (PM)

De BVO en het PM worden samengevoegd tot één uitvoeringsorganisatie: Regionaal Serviceteam Jeugd voor de uitvoering van de inkoop, contractmanagement, financiële administratie, monitoring en Regioagenda.

Regiomanager

De huidige functie van manager BVO wordt vervangen door de functie van regiomanager. De regiomanager is verantwoordelijk voor de aansturing van het Regionaal Serviceteam Jeugd. De regiomanager is de regisseur van de regionale samenwerking en bewaakt de kaders van het visiedocument 'Samenwerken aan transformatie 2017-2020' en de uitwerking van de programmalijnen. De regiomanager is de secretaris van het BO (bestuurlijk overleg)-uitvoeringsorganisatie en het Pfo (portefeuillehouders overleg) en bewaakt de tijdigheid en kwaliteit

van de bestuur stukken. Tevens volgt de regiomanager bovenregionale- en landelijke ontwikkelingen op de voet en agendeert thema's die van belang zijn voor de Jeugdregio IJsselland. De functie van regiomanager betekent geen uitbreiding in fte, maar een horizontale wijziging in functie en bijpassend functieprofiel.

Projectmatig werken

De huidige functie van programmamanager wordt omgezet naar de functie van projectmanager om uitvoering te geven aan de regionale visie. Regionale thema's – vastgelegd in de Regioagenda – worden projectmatig ontwikkeld. De projectmanager is verantwoordelijk voor de uitvoering van het project, werkt met een SMART geformuleerd projectplan en legt verantwoording af in het Ambtelijke Overleg (AO) en het Pfo. Aan het projectmanagement wordt (strategisch) beleidsadvies gekoppeld voor het voorbereiden en schrijven van beleidsvoorstellen ten behoeve van het AO, Bestuurlijk Overleg (BO) en Pfo. De projectmanagers betekenen geen uitbreiding in fte, maar een horizontale wijziging in functie.

Flexibele schil

Het Regionaal Serviceteam Jeugd beschikt over een team van medewerkers in vast dienstverband. Dit is noodzakelijk om de continuïteit en kwaliteit van de uitvoeringstaken te kunnen garanderen. In aanvulling hierop wordt een flexibele schil opgezet voor de inzet van tijdelijke extra inhuur.

De flexibele schil van het Regionaal Serviceteam Jeugd bestaat uit de volgende functies:

- projectmedewerker(s)
- (strategisch) beleidsadviseur
- communicatiemedewerker
- juridisch adviseur
- Externe adviseur voor specifieke deskundigheid

Positie managers sociaal domein

In het nieuwe stelsel vervullen de managers Sociaal Domein, vertegenwoordigd in het Managers Overleg (MO), de positie om op te treden als strategisch en financieel adviseur van de uitvoeringsorganisatie. Het MO bewaakt de P&C cyclus en is verantwoordelijk voor de inzet en capaciteit van personeel in de regionale samenwerking. Het MO adviseert de uitvoeringsorganisatie over de agendasetting en bestuur stukken.

Verbinding regionale uitvoering en lokaal beleid

In regionaal verband is de lokale beleidsadviseur Jeugd, lid van een projectteam. Een project betreft een inhoudelijk thema van de Regioagenda, waarvan primair de 'eigen' portefeuillehouder bestuurlijk trekker is binnen het Pfo. De voortgang van de projecten wordt geagendeerd in het AO, alsmede de beleidsvoorstellen ten behoeve van het Pfo. Na instemming in het Pfo vindt lokaal de besluitvorming plaats.

In de samenwerking regionaal en lokaal zijn de beleidsadviseurs vertegenwoordigd in het AO en adviserend aan de projectmanagers. De projectmanagers zijn verantwoordelijk voor de agenda en de stukken van het AO.

Verbinding lokale toegang en Regionaal Serviceteam Jeugd

De lokale toegang is de schakel tussen de gecontracteerde zorg en het kind en gezin. De lokale toegang is daarmee een belangrijke schakel voor uitwisseling van kennis en (sturings)informatie met het Regionaal Serviceteam Jeugd. Benutten van elkaars kennis en kracht en het delen van best practices komt het kind en het gezin ten goede. Het Regionaal Serviceteam Jeugd heeft de taak om deze uitwisseling te organiseren en dat past bij de programmalijn 'Leren en Ontwikkelen', zoals beschreven in het visiedocument 'Samenwerken aan transformatie 2017-2020'.

Bestuurlijk

Portefeuillehouder Jeugd tevens bestuurlijke trekker

De portefeuillehouders Jeugd worden de bestuurlijke trekker van regionale thema's (zoals vastgelegd in de Regioagenda). Het doel is tweeledig. Enerzijds biedt het de portefeuillehouder de gelegenheid om nauw betrokken te zijn bij de inhoudelijke ontwikkeling van de jeugdhulp, anderzijds biedt het de portefeuillehouder de ruimte om zijn/haar bestuurlijke positie aan te wenden om de voortgang van de transformatieopgave te bespoedigen. Portefeuillehouders zijn bekend met de lokale dynamiek en kunnen bewaken dat ook bij regionale vraagstukken de discussie 'van binnen naar buiten en vanuit het kind en het gezin' wordt gevoerd. Met de toekenning van regionale vraagstukken gekoppeld aan het bestuurlijk trekkerschap, ontstaat er betrokkenheid en bestuurlijke inbreng en verantwoordelijkheid van de elf gemeenten verspreid over de regio IJsselland.

BVO/BO en Pfo (portefeuillehoudersoverleg)

Splitsen van het Bestuurlijk Overleg in een bestuursvergadering van de GR-uitvoeringsorganisatie voor de bedrijfsvoeringstaken (maximaal twee tot vier keer per jaar) en een Pfo (portefeuillehoudersoverleg) voor de beleidsinhoudelijke taken is noodzakelijk. In geval van calamiteiten heeft het bestuur de beschikking over een escalatieroute. Calamiteiten zijn voorvallen die niet kunnen wachten tot een regulier BO of Pfo. De escalatieroute wordt opgenomen in de governance.

Kerngroep transformatie

Er wordt een Kerngroep Transformatie opgericht. De Kerngroep Transformatie is bedoeld om de regionale transformatie onder de (hoog)specialistische jeugdhulpaanbieders op gang te brengen ten behoeve van de lokale transformatie en de verbinding met het lokale voorveld. De Kerngroep Transformatie fungeert zogezegd als vliegwiel. De samenstelling van de kerngroep is een afspiegeling van de gehele keten, onder aanvoering van een portefeuillehouder Jeugd. In de kerngroep worden thema's geïnventariseerd die nodig zijn voor de regionale transformatie onder (hoog)specialistische jeugdhulpaanbieders ten behoeve van de lokale transformatie.

Ook kunnen thema's van de Regioagenda in de kerngroep worden geagendeerd.

In de kerngroep vindt kennisuitwisseling plaats. Er worden vraagstukken geïnventariseerd die lokaal of regionaal ter hand worden genomen en ketenpartners leren elkaar kennen. De kerngroep is geen uitvoerend orgaan. Rond de kerngroep wordt een digitale schil opgezet voor ontsluiting en borging van de kennis. In het Pfo vindt terugkoppeling plaats van de bevindingen en uitkomsten.

In de Kerngroep Transformatie – voor (hoog)specialistische jeugdhulp – krijgt tevens cliëntervaring en ervaringsdeskundigheid een plaats.

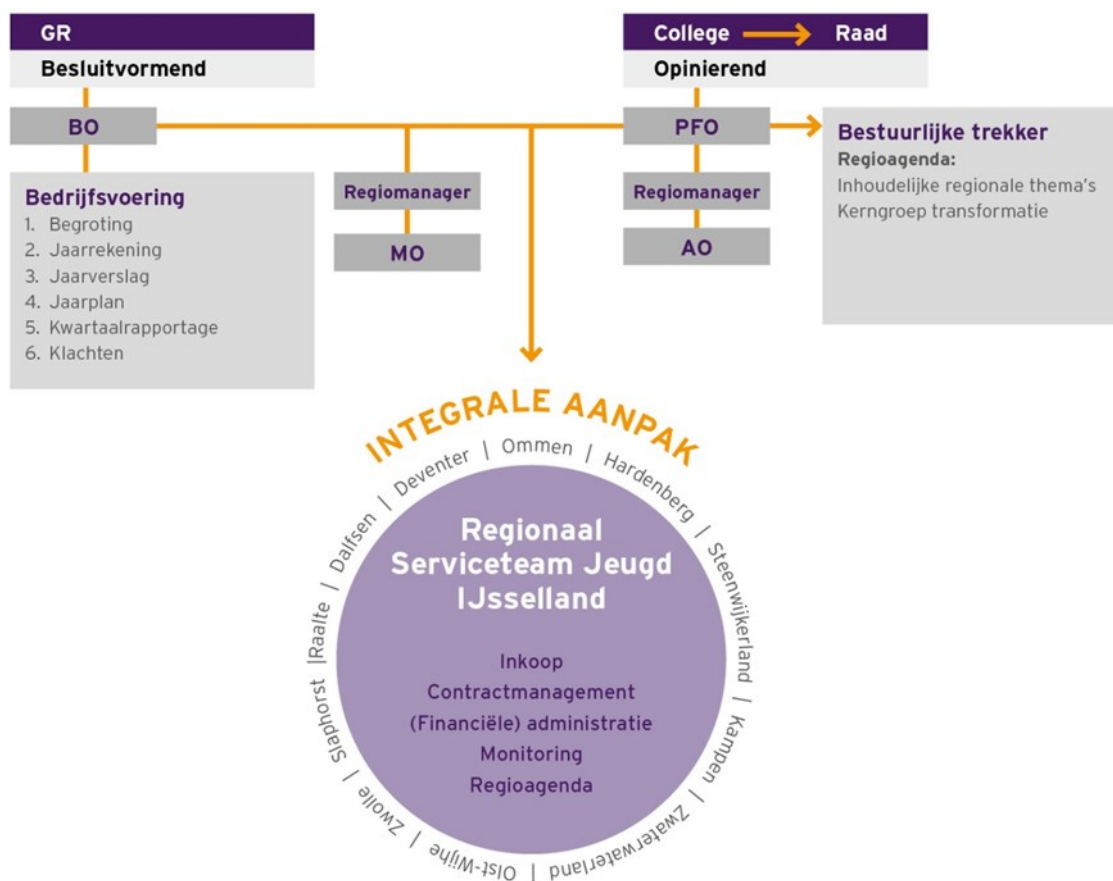
Governance

De regionale samenwerking en het geheel van sturings- en verantwoordingsrelaties van het nieuwe stelsel wordt vastgelegd in een Governance.

Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg regio IJsselland, afgekort GR.

Met de wijziging van het stelsel voor de regionale samenwerking moet de huidige GR worden aangepast. De hierboven beschreven uitgangspunten zijn de basis voor de wijzigingen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg regio IJsselland. De GR wordt aangepast en geldt voor onbepaalde tijd tenzij in de loop van de tijd er fundamentele ontwikkelingen zijn die herziening van de GR noodzaken.

In onderstaand organogram is de voorgenomen nieuwe situatie weergegeven.



Afkortingen:

GR: Gemeenschappelijke regeling

BO: Bestuurlijk overleg

MO: Managers overleg

PFO: Portefeuillehoudersoverleg

AO: Ambtelijk overleg

Noortje Kramer

Beleidsmedewerker Maatschappelijke Ontwikkelingen