

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	20 november 2017
Agendapunt	11
Opiniërend besproken d.d.	23 januari 2017 en 16 oktober 2017
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	*  *
Datum B&W-besluit	7 november 2017
Bijlagen:	
<ul style="list-style-type: none"> - Nota zienswijzen en wijzigingen Structuurvisie, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/15308, (2235-2017); - Structuurvisie Olst-Wijhe, definitieve versie, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/14813, (2235-2017); - Memo fysieke leefomgeving en gezondheid, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/13223, (2235-2017) - Memo duurzaamheid, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/13225, (2235-2017) - Memo over mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/14341, (2235-2017) - Rapport verkeerssituatie Olst, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/15325, (2235-2017) - Notitie route Olsterveer – N337, https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/12558, (1284-2017) 	
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie'

INLEIDING

De huidige integrale visie op het ruimtelijk domein dateert uit 2008 en is nadien op onderdelen geactualiseerd in 2011. Sindsdien hebben verschillende ontwikkelingen zich voorgedaan, zowel landelijk als lokaal, die een andere kijk vergen op de buitenruimte in onze gemeente. In verband daarmee is op 1 februari 2016 door uw raad besloten een nieuwe, integrale Structuurvisie te maken voor Olst-Wijhe.

De Structuurvisie is met inbreng van vele inwoners, organisaties en overheden tot stand gekomen. In de periode juni – december 2016 zijn er vele bijeenkomsten, gesprekken en contacten geweest met inwoners en maatschappelijke organisaties om de identiteit en ideeën in kaart te brengen. Dit heeft geresulteerd in een document waarin de identiteit van onze gemeente is vastgelegd voor de verschillende deelgebieden. Samen met de benoemde landelijke en lokale ontwikkelingen vormt deze identiteit de basis voor de geschetste visie. In de Structuurvisie staat op hoofdlijnen beschreven hoe de ruimtelijke ontwikkeling er voor de lange termijn uit ziet. De visie heeft een tijdschouder van circa tien jaar en wordt de onderlegger van nieuwe bestemmings- en omgevingsplannen en uitvoeringsprogramma's. In lijn met de gekozen aanpak bij de totstandkoming van de visie is het belangrijk dat de gemeente ruimte blijft bieden aan nieuwe ideeën en ontwikkelingen vanuit de samenleving.

De Structuurvisie heeft van 24 november tot en met 21 december 2016 ter inzage gelegen. Er zijn 35 inspraakreacties ingezonden. Bij deze Structuurvisie is de reactienota, met daarin de zienswijzen en de reactie van ons college, gevoegd.

Naar aanleiding van de opiniërende behandeling op 23 januari 2017 is besloten om op verschillende thema's nadere studie te doen en/of nadere informatie te verstrekken: Het ging daarbij om de volgende thema's:

- verkeerssituatie en leefbaarheid Olst;
- mogelijke alternatieve ontsluiting van de Veerweg Olst op de Rijksstraatweg te Olst;
- fysieke leefomgeving en volksgezondheid;
- duurzaamheid, in het bijzonder de winning van duurzame energie;
- mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg

Dit heeft ertoe geleid dat dit raadsvoorstel is aangevuld (zie het ingevoegde tekstblok onder de kop 'draagvlak') en dat op enkele onderdelen ook teksten zijn aangepast of verwijderd. Dat betreft met name de tekstdelen die betrekking hebben op de verkeerssituatie Olst. Ook is de tekst over de financiële consequenties en de aanpak/uitvoering aangepast.

Reserve Bovenwijkse Voorzieningen

De grondslag voor verhaalsmogelijkheden bij ruimtelijke ontwikkelingen t.b.v. de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen moet gelegd worden in de Structuurvisie. Aan deze reserve droegen ruimtelijke initiatieven van de gemeente en derden bij. Op basis van de criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit (conform de Grondexploitatiewet) werden bovenwijkse bijdragen verhaald bij ontwikkelingen in de kernen Olst, Wijhe, Boskamp, Boerhaar en Wesepe. Een uitzondering werd gemaakt voor ontwikkelingen die bijdragen aan de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving, particuliere exploitaties waarbij minder dan 150 m² bruto vloeroppervlakte werd toegevoegd aan het bestaande bouwareaal en projecten waarvan de grondexploitatie negatief is (zowel particulier als gemeente).

De volgende ontwikkelingen en argumenten leiden ertoe dat wordt voorgesteld wordt de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen:

1. nieuwe regelgeving BBV (Besluit Begroting en Verantwoording):
Vanaf 1 januari 2016 is het niet meer toegestaan (BBV) om jaarlijks toevoegingen vanuit de grondexploitaties te doen aan een voorziening (reserve) voor bovenwijkse voorzieningen. Sparen voor bovenwijkse voorzieningen die na het afsluiten van een grondexploitatie worden aangelegd, is dan alleen nog mogelijk via een door de raad in te stellen bestemmingsreserve. Toevoegingen aan deze bestemmingsreserve vanuit een grondexploitatie kunnen alleen plaatsvinden na afsluiting van een grondexploitatie via (een deel van) het positieve resultaat. Dit is een omslachtige weg, waarbij de praktijk laat zien dat de winstgevendheid van de grondexploitaties onder druk staat.
2. de intrede van btw-compensatiefonds:
De Reserve Bovenwijkse Voorzieningen is in de vorige eeuw mede om fiscale redenen ontstaan. Als een gemeentelijke grondexploitatie verliesgevend was, mocht niet alle betaalde btw op de openbare voorzieningen worden teruggevraagd bij de Belastingdienst. Om grondexploitaties winstgevend te houden werden de kostbare investeringen buiten het bestemmingsplan en de grondexploitatie gehouden. Via deze omweg werd vervolgens de betaalde btw op de bovenwijkse investeringen voor een groot deel teruggevraagd. Door de intrede van het btw-compensatiefonds is deze fiscale noodzaak niet meer aanwezig.
3. beperkte particuliere bijdragen:
Particuliere ontwikkelingen hebben de afgelopen jaren zeer weinig bijgedragen aan de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen. In de huidige vastgoedmarkt is geen sprake van grote winstmarges en kunnen afdrachten aan een Reserve Bovenwijkse Voorzieningen een extra drempel vormen voor gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, zoals transformatie van bestaand vastgoed. Ook is gebleken dat opbrengsten vanuit private initiatieven zeer lastig te voorspellen zijn. Bovendien moet voldaan worden aan de toetsingscriteria voor kostenverhaal: profijt (nut), toerekenbaarheid (causaal verband) en dragen negatieve exploitaties en ontwikkelingen in het buitengebied niet bij. Derhalve wordt er geen solide basis gevormd voor de voeding vanuit derden van de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen.

Conclusie:

Als gevolg van de nieuwe regelgeving BBV en de intrede van het btw-compensatiefonds is de meerwaarde van een Reserve Bovenwijkse Voorziening komen te vervallen. Daarnaast is de afgelopen jaren gebleken dat de voeding van dit fonds vanuit particuliere bijdragen marginaal was. Er is daarom geen aanleiding meer om de Reserve Bovenwijkse Voorziening te handhaven.

BEOOGD RESULTAAT

- a. Het vaststellen van een integrale, kernachtige, handzame Structuurvisie Olst-Wijhe die houvast en visie biedt voor de ontwikkelingen in het ruimtelijke domein.

- b. De Reserve bovenwijkse voorzieningen opheffen en de Nota Bovenwijkse voorzieningen per 1-1-2017 te laten vervallen.

KADER

- Coalitieakkoord 2014-2018 waarin is opgenomen te komen tot een nieuwe Structuurvisie;
- Raadsbesluit van 20-4-2015, Startnotitie actualisering Structuurvisie;
- Raadsbesluit van 1-2-2016 tot het maken van een integrale Structuurvisie;
- Wet ruimtelijke ordening;
- Concept omgevingsvisie provincie Overijssel;
- Notitie grondexploitaties, BBV maart 2016;
- Nota grondbeleid 2014-2017.

ARGUMENTEN

Een nieuwe Structuurvisie geeft richting aan toekomstige ontwikkelingen en initiatieven uit de samenleving. De gemaakte keuzes in de structuurvisie zijn getoetst en afgewogen. Deze Structuurvisie haakt in op de participatie samenleving en biedt ruimte aan initiatieven en innovatieve ideeën. Als gemeente kiezen wij daarbij voor een faciliterende rol om initiatieven die passen binnen de context van deze visie verder te brengen.

Verkeerssituatie en leefbaarheid Olst.

Een specifiek element in de Structuurvisie is de problematiek rondom de verkeerssituatie en leefbaarheid in Olst. In hoofdzaak spelen er hierbij twee grote problemen, namelijk:

- Er is sprake van een te hoge verkeersintensiteit op met name de Jan Hooglandstraat en de Kornet van Limburg Stirumstraat; De grote hoeveelheid auto's en vrachtwagens door de kern, gecombineerd met het al aanwezige langzame verkeer, leveren verkeersonveilige situaties op en verminderen de leefbaarheid van het dorp Olst.
- Er is momenteel maar één spoorwegovergang in het dorp Olst; dit heeft voor de bereikbaarheid van met name de hulpverleningsdiensten gevolgen; daarnaast levert een enkele spoorwegovergang verkeersgevaarlijke situaties op ter hoogte en in de nabijheid van die overgang.

In het raadsvoorstel d.d. 23 januari 2017 werd door ons een voorkeur uitgesproken voor een noordelijke randweg bij Olst. Het aanvullend en verbreed onderzoek dat door Goudappel & Coffeng is uitgevoerd heeft tot gewijzigde inzichten geleid. Het onderzoek heeft namelijk aangetoond dat een randweg onvoldoende effect sorteert. Wij opteren nu voor het scheiden van het langzaam en gemotoriseerd verkeer in Olst en voor het spreiden van het langzaam verkeer over meerdere spoorkruisingen.

Fysieke leefomgeving en volksgezondheid.

Als college hechten wij eraan dat volksgezondheid een integraal onderdeel wordt van ons ruimtelijk beleid en dus goed wordt verankerd in onze Structuurvisie. De GGD is om commentaar op de concept Structuurvisie gevraagd. Verder heeft wethouder Engberink in het voorjaar een gesprek gehad met vertegenwoordigers van de GGD IJsselland. Dit heeft ertoe geleid dat er op enkele punten een aanvulling is opgenomen in de tekst van de Structuurvisie. In het laatste hoofdstuk van de Structuurvisie is opgenomen dat bij uitvoering van deze visie ter wille van een evenwichtige toedeling van functies in ieder geval rekening wordt gehouden met het belang van het beschermen van de volksgezondheid. In de praktijk wordt daar ook al invulling aan gegeven. Zo is bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied in 2012 bepaald dat bij uitbreiding of verplaatsing van intensieve veehouderijen waarvoor een herziening van het bestemmingsplan nodig is, een effectrapportage moet worden uitgevoerd naar de volksgezondheid.

Wij gaan in dit raadsvoorstel onder de kop 'aanvulling voorstel n.a.v. opiniërende behandeling' verder in op dit thema.

DRAAGVLAK

De ruimte waarin wij leven, werken, recreëren en dus gebruik van maken gaat ons allen aan. Ruimtelijke thema's gaan vaak over prioritering van belangen en keuzes in een bepaald gebied. Soms gaan deze goed samen, maar vaak genoeg ontbreekt de fysieke ruimte of zijn er andere beperkingen om alle ambities een plek te kunnen geven. Dan zijn keuzes nodig.

De Structuurvisie heeft ter inzage gelegen. Er zijn 35 zienswijzen ingediend die in bijgevoegde nota van onze reactie zijn voorzien. Naar aanleiding van het aanvullende onderzoek verkeer Olst dat van 5 juli tot 15 september ter inzage heeft gelegen, hebben wij nog een tweetal zienswijzen ontvangen. Deze aanvullende zienswijzen zijn ook in de zienswijzennota meegenomen.

AANVULLING VOORSTEL N.A.V. OPINIËRENDE BEHANDELING 23 januari 2017

Op 23 januari jl. vond de opiniërende behandeling plaats van de Structuurvisie Olst-Wijhe. Uit de opiniërende behandeling bleek dat er bij enkele thema's nog behoefte was aan nader onderzoek of verdere verdieping. Het ging daarbij om de volgende thema's:

- verkeerssituatie en leefbaarheid Olst;
- mogelijke alternatieve ontsluiting van de Veerweg Olst op de Rijksstraatweg te Olst;
- fysieke leefomgeving en volksgezondheid;
- duurzaamheid, in het bijzonder de winning van duurzame energie;
- mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg.

Deze thema's komen hieronder in de genoemde volgorde aan de orde.

Verkeerssituatie en leefbaarheid Olst

Uit de opiniërende behandeling in uw raad kwam naar voren dat er nog teveel onduidelijkheden waren om tot een goed afgewogen besluit te kunnen komen. Door ons college is medio maart aan Goudappel & Coffeng opdracht verstrekt om een verbreed en verdiepend onderzoek uit te voeren naar de Verkeerssituatie in Olst. Medio juni zijn de resultaten van dit aanvullende verkeersonderzoek openbaar geworden en er is op 21 juni jl. een informatieavond in Olst georganiseerd. Voor de begeleiding van het onderzoek was een Begeleidingsgroep ingesteld, bestaande uit vertegenwoordigers van de Plaatselijke Belangen Olst, Boskamp en Eikelhof en een drietal ondernemers uit Olst, die betrokken waren bij een eerder onderzoek naar verkeersverbeteringen in Olst.

De aanvullende verkeersstudie en de door ons college voorgestelde wijzigingen in de Structuurvisie Olst-Wijhe met betrekking tot de verkeersstudie Olst hebben van 5 juli 2017 tot en met 15 september 2017 ter inzage gelegen voor het indienen van een zienswijze. Binnen deze termijn is door twee partijen een zienswijze ingediend. Daarnaast heeft de provincie Overijssel een reactie op de structuurvisie Olst-Wijhe, onderdeel verkeer Olst, ingediend.

In de bijgevoegde zienswijzennota wordt op de recent ingediende zienswijzen ingegaan. Het aanvullende onderzoek van Goudappel & Coffeng heeft opgeleverd dat ons college afziet van de eerder ingezette lijn voor een noordelijke randweg. Het onderzoek heeft namelijk aangetoond dat een randweg onvoldoende effect sorteert. Op basis van het aanvullende onderzoek opteren wij nu voor het scheiden van het langzaam en gemotoriseerd verkeer en voor het spreiden van het langzaam verkeer over meerdere spoor kruisingen. De recent ingediende zienswijzen geven ons geen aanleiding tot bijstelling van ons voorstel, ook niet ten aanzien van de koers die we willen hanteren voor de bedrijvigheid aan de Industrieweg. Wat betreft de eerder ingediende zienswijzen (zie de bijgevoegde zienswijzennota van 10 januari 2017) merken wij het volgende op: de onderdelen uit die zienswijzen die betrekking hebben op de verkeerssituatie in Olst, zijn meegenomen bij het aanvullende en verdiepende onderzoek dat is uitgevoerd door Goudappel & Coffeng. In onze reactie op die zienswijzen hebben wij nu aangegeven, dat de betreffende punten bij het aanvullende onderzoek en de aanvullende voorstellen zijn meegenomen. Ook is met het aanvullende onderzoek en het bijbehorende communicatietraject tegemoet gekomen aan de wensen van bewoners en ondernemers.

Mede naar aanleiding van het grote draagvlak bij het gevolgde proces voor het opstellen van de verkeersstudie Olst wordt voorgesteld de uitwerkingen in eenzelfde participatieproces op te pakken, samen met de Begeleidingsgroep Structuurvisie verkeer Olst. De begeleidingsgroep zal aangevuld worden met bewoners, vertegenwoordigers van de middenstand en het onderwijs. Bij de uitwerking van de visie zal ook nadrukkelijk worden afgestemd met de projecten "Abersonterrein" en het "Scholenproject". Voor de begeleiding van de uitwerking zal een extern bureau worden ingeschakeld met de disciplines: ruimtelijke- en landschappelijke inpassing en verkeer. Voor de projectleiding en interne begeleiding gedurende het gehele proces jan/april 2018 wordt uitgegaan van een bedrag van € 15.000. Daarnaast zal een extern bureau worden ingeschakeld, dit vraagt een budget van € 30.000. Per saldo vraagt dit een

budget van € 45.000. Het participatieproces zal in januari 2018 starten en in april 2018 wordt dan een rapport opgeleverd, zodat de uitkomsten in de kadernota 2019-2022 kunnen worden meegenomen.

Mogelijke alternatieve ontsluiting van de Veerweg op de Rijksstraatweg te Olst

Tijdens de opiniërende behandeling van de ontwerp Structuurvisie Olst-Wijhe in uw gemeenteraad zijn door de VVD-fractie vragen gesteld over de route van de N337 van en naar het Olsterveer. Daarbij is gevraagd om deze route voor het gemotoriseerd verkeer om te leiden over de bestaande parkeerplaats achter de bedrijfslocatie van Abbott en te laten aansluiten op de nieuw te realiseren rotonde bij de Meente. Hierdoor wordt de huidige ontsluiting via de Veerweg alleen toegankelijk voor langzaam verkeer en kan daardoor het kruispunt van de Veerweg met de N337 veiliger worden. Deze vraag is door Goudappel Coffeng onderzocht. In bijgaand rapport "Analyse route Olsterveer – N337" zijn de uitkomsten van dit onderzoek vastgelegd en is een advies opgesteld.

Belangrijk punt uit het onderzoek is de ingeschatte vermindering van de belasting van de Veerweg door de verplaatsing in de nabije toekomst van de ingang van Abbott. Dit betekent per saldo dat de intensiteit van het verkeer op de Veerweg fors vermindert als de nieuwe rotonde ter hoogte van de Meente, inclusief de nieuwe parkeerplaats van Abbott gereed zijn. Daarnaast willen wij samen met de provincie (als beheerder van de N337) een veiliger kruising van de Veerweg met de N337 onderzoeken, en de effecten hiervan na realisatie monitoren. Op basis hiervan zijn wij van mening dat er nu onvoldoende noodzaak is om de ontsluiting van de veerpont te verplaatsen. Zoals in de notitie staat beschreven is de huidige intensiteit en de toename daarvan een aandachtspunt voor de oversteekbaarheid van de N337 voor fietsers en voetgangers. Met behulp van een middenberm is de situatie te verbeteren, omdat langzaam verkeer daarmee de N337 in twee etappes kan oversteken en dus niet in één keer al het verkeer op de N337 moet kruisen.

Fysieke leefomgeving en volksgezondheid

Bij dit raadsvoorstel treft u een memo aan, waarin wordt ingegaan op de vragen en opmerkingen die over dit thema tijdens de opiniërende behandeling zijn ingebracht.

In de Structuurvisie staat een toekomstbeeld beschreven, waarin het begrip leefkwaliteit centraal staat. Aangegeven is onder meer dat wordt gekozen voor kwaliteit in breed perspectief. Naast duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit zijn economische vitaliteit, volksgezondheid en sociale kwaliteit belangrijke uitgangspunten. Met betrekking tot de uitvoering is aangegeven dat de uitbreiding van grootschalige niet grondgebonden landbouw alleen wordt gefaciliteerd als er sprake is van een innovatieve, duurzame aanpak met extra aandacht voor het aspect van volksgezondheid en het beperken van overlast voor de omgeving.

De Omgevingswet stelt gezondheid centraal en geeft de gemeente mogelijkheden om het thema expliciet en vroegtijdig te betrekken bij ruimtelijke planvorming en besluitvoering. In de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet zal, voortbordurend op hetgeen in de structuurvisie is opgenomen en binnen de nieuwe wettelijke kaders wordt gevraagd, aandacht worden besteed aan het integreren van het thema gezondheid in fysiek ruimtelijke plannen en projecten. Ook de aanstaande actualisatie van de Nota Gezondheidsbeleid wordt aangegrepen om hier stappen in te zetten.

In de Uitvoeringsparagraaf bij de Structuurvisie wordt e.e.a. toegevoegd over de invoering en doelstellingen van de Omgevingswet. Ten aanzien van het thema gezondheid wordt daar dan bij aangegeven dat bij ruimtelijke plannen steeds zal worden bekeken of gezondheidsaspecten aan de orde zijn en steeds zal worden afgewogen of een gezondheidsadvies van de GGD nodig is.

Duurzaamheid, in het bijzonder de winning van duurzame energie.

Naar aanleiding van de opiniërende behandeling van dit thema in een memo opgesteld dat als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

In de Structuurvisie wordt aangegeven dat wij werk moeten maken van duurzame energieopwekking, willen wij onze ambities op het gebied van duurzaamheid waarmaken. In het koersdocument grootschalige duurzame energie is aangegeven op welke manier wij dit willen doen. In de Energievisie wordt dit nader ingevuld. Een windkansenkaart vormt hiervoor een belangrijke onderlegger. De Energievisie wordt naar verwachting in het voorjaar van 2018 ter besluitvorming aangeboden aan uw raad. Hiermee geven wij

invulling aan uw behoefte om een nadere duiding van de concrete stappen die wij op het gebied van duurzaamheid willen maken.

Mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg.

In uw raad is meerdere malen de vraag aan de orde geweest om de mogelijkheden voor woningbouw te verruimen om daarmee te anticiperen op een mogelijke toekomstige mantelzorgsituatie. Over dit thema is een memo opgesteld die eveneens als bijlage bij dit raadsvoorstel is gevoegd.

In de memo komen we tot de conclusie dat de verruiming van woningbouwmogelijkheden niet wenselijk en niet nodig is. Wij vinden het belangrijk dat mantelzorgsituaties ondersteund worden, ook wat betreft het bieden van huisvestingsmogelijkheden. Wij zijn daarbij van mening dat via inwoning of de optie van een mantelzorgwoning er al meerdere mogelijkheden zijn om daar op adequate wijze in te voorzien.

AANVULLING VOORSTEL N.A.V. OPINIERENDE BEHANDELING 16 oktober 2017

Op 16 oktober 2017 heeft in de gemeenteraad een tweede opiniërende behandeling plaatsgevonden van de Structuurvisie Olst-Wijhe. Daarbij zijn enkele inhoudelijke thema's aan de orde gekomen, waarbij op het thema gezondheid en op het aspect tijdshorizon hieronder e.e.a. nader wordt toegelicht.

Gezondheid en fysieke leefomgeving

De PvdA fractie heeft tijdens de opiniërende behandeling gevraagd om het GGD advies als leidend advies in de eigen besluitvorming in te zetten. Gelet op dit verzoek wordt het volgende gesteld. Gezondheid is, naast veiligheid, expliciet in de Omgevingswet vastgelegd. De Omgevingswet beoogt daarbij een samenhangende (bestuurlijke) besluitvorming, waarbij op een slimme manier de voorkant van het proces rekening wordt gehouden met gezondheid en de mogelijkheden die de fysieke leefomgeving biedt om de gezondheid van mensen te verbeteren. Bij de integrale afweging die hiervoor nodig is wordt een grote verscheidenheid aan aspecten meegewogen. Om dit op een zorgvuldige manier te kunnen doen en optimaal gebruik te kunnen maken van de eigen bestuurlijke afwegingsruimte, moet de gemeente recht kunnen doen aan alle ingebrachte adviezen en argumenten en inhoudelijke en procedurele aspecten. Het advies van de GGD kan daarom niet bij voorbaat als bindend worden bestempeld.

De VVD fractie verwees in de vergadering naar een mogelijke verankering in de Omgevingswet van een adviesrecht voor de GGD. In de Nota van Toelichting bij het concept ontwerp Omgevingsbesluit (juni 2017) is opgenomen dat, naast IPO en VNG, ook de regering geen voorstander is van een dergelijke adviesverplichting. Als motivatie is daarbij aangegeven, dat de advisering voor de veiligheidsregio's en de GGD's al wordt geregeld via andere regelgeving (o.a. Wet publieke gezondheid). In artikel 2.2. van de Omgevingswet wordt verder aan bestuursorganen de opdracht gegeven om goed samen te werken. Ook stelt de minister dat in het nieuwe stelsel omgevingsrecht terughoudend wordt omgegaan met het opleggen van procesverplichtingen als adviesrechten die werken "aan de achterkant" en met de bijbehorende "vinkjescultuur". Bedoeling is dat overheden aan de voorkant van het proces sturen op een goede kwaliteit van de fysieke leefomgeving en op daarbij behorende belangen als gezondheid en veiligheid.

De Kwaliteitsimpuls agro en food is onderdeel van het provinciaal ruimtelijk beleid en richt zich op verduurzaming van groeiende agrarische bedrijven. Met de handreiking Kwaliteitsimpuls agro en food wil de provincie ondernemers, omwonenden en gemeenten inspireren en ondersteunen bij de transitie naar duurzaamheid. Volksgezondheid is hierin één van de belangrijke aspecten. De Kwaliteitsimpuls sluit aan bij de lijn en beweging die Olst-Wijhe voorstaat en die ook in de Structuurvisie is verwoord. De handreiking zal daarmee ook in Olst-Wijhe worden ingezet bij ontwikkelingen in de agrarische sector en het landelijke gebied.

Tijdshorizon Structuurvisie

De Structuurvisie heeft een tijdshorizon van circa tien jaar, waarbij het ruimtelijke beleid voor de gemeente op hoofdlijnen is vastgelegd. Het is een richtinggevend document, rekening houdend met ontwikkelingen die we op ons af zien komen. Omdat niet alle ontwikkelingen nu zijn te voorzien, is gekozen voor een tijdspanne van tien jaar. Daarbij wordt de komende jaren toegewerkt naar de invoering van de Omgevingswet en de aanpassing van ruimtelijke instrumenten (van bestemmingsplan naar omgevingsplan en van structuurvisie naar omgevingsvisie). Zodra nodig kan de gemeenteraad besluiten om de

structuurvisie te actualiseren of op onderdelen bij te stellen, hierbij rekening houdend met de dan geldende wettelijke kaders.

Mantelzorg/inwoning

De PvdA fractie heeft tijdens de opiniërende behandeling op 16 oktober aandacht gevraagd voor het probleem van het korten van toeslagen bij inwoning en mantelzorg op grond van landelijke regelgeving. Wethouder Engberink heeft hierop toegezegd (toezegging 358) dat hij dit probleem in het VNG portefeuillehouders overleg aan de orde zal stellen.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Via de 1^e en de 2^e Berap 2017 hebben wij aanvullende gelden gevraagd voor de afronding van de Structuurvisie en het opstellen van een Uitvoeringsprogramma. Bij dit laatste is ook rekening gehouden met de kosten voor het voorbereiden en opstellen van een voorstel over de aanpak van de uitwerking verkeersstudie Olst. Voor de daadwerkelijke uitwerking van de verkeersstudie Olst vragen wij een extra budget. Zoals in dit raadsvoorstel hierboven al is verwoord, verwachten we voor de uitwerking van de verkeersstudie Olst een bedrag nodig te hebben van € 45.000,-. Wij stellen u voor om dit bedrag beschikbaar te stellen en dit ten laste te brengen van de Investeringsreserve Algemeen.

Reserve bovenwijkse voorzieningen

Bij het niet opnemen van de last bovenwijkse voorzieningen in het meerjarenperspectief grondexploitaties worden winstgevend exploitaties meer winstgevend. De winstneming en vervolgens de toevoeging aan de algemene reserve grondexploitaties vinden pas plaats na afsluiting van een project. Daarom is er geen sprake van een direct effect op de hoogte van de algemene reserve grondexploitaties per 31 december, die jaarlijks bij de jaarrekening in beeld wordt gebracht.

Het huidige saldo in de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen (€ 97.475,- per 1 januari 2017 na resultaatbestemming 2016) is eerder bestemd voor de 'Recreatieve functies nabij IJssel Olst'. In het verlengde daarvan stellen wij voor om het saldo voor hetzelfde doel beschikbaar te stellen en de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen.

AANPAK/UITVOERING

Het laatste hoofdstuk van de Structuurvisie is qua titel aangepast. Het woord 'uitvoering' is gewijzigd in 'uitvoeringsparagraaf'. De Wet op de ruimtelijke ordening schrijft namelijk voor dat aan een Structuurvisie een Uitvoeringsparagraaf is gekoppeld'. In deze Uitvoeringsparagraaf wordt op hoofdlijnen de uitvoering van de Structuurvisie beschreven. Deze Uitvoeringsparagraaf kan periodiek geactualiseerd worden. Na vaststelling van de Structuurvisie wordt een uitvoeringsprogramma opgesteld, waarin de Uitvoeringsparagraaf verder wordt uitgewerkt. Dit uitvoeringsprogramma wordt opgesteld als dynamisch document dat jaarlijks kan worden bijgesteld. Het uitvoeringsprogramma beschrijft hoe (beoogde) projectresultaten bijdragen aan doelstellingen en speerpunten en zorgt voor samenhang en richting in uitvoering van de visie. De Omgevingswet zal hierbij een rode draad zijn, evenals de focus op duurzame energieopwekking en de gebiedsgerichte aanpak.

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

1. de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie' d.d. 26 september 2017 vast te stellen;
2. in te stemmen met de volgende bij dit raadsvoorstel behorende memo's:
 - memo duurzaamheid;
 - memo fysieke leefomgeving en gezondheid;
 - memo over mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg;
3. de Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie' vast te stellen met de wijzigingen zoals voorgesteld in paragraaf 4 van de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie';
4. de Structuurvisie Olst-Wijhe, vastgesteld door uw raad op 22 juli 2009 en bestaande uit de Toekomstvisie Olst-Wijhe en het Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe, in te trekken;
5. de Actualisatie Structuurvisie Olst-Wijhe, vastgesteld door uw raad op 12 december 2011 en bestaande uit de Actualisatie Toekomstvisie Olst-Wijhe en de Actualisatie Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe, in te trekken;

6. de Nota Bovenwijkse Voorzieningen, geactualiseerd vastgesteld door de raad op 12 december 2011, in te trekken;
7. de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen en het saldo van deze reserve beschikbaar te stellen voor realisatie van het project 'Recreatieve functies nabij IJssel Olst';
8. ten laste van de Investeringsreserve Algemeen een budget van € 45.000,- beschikbaar te stellen voor de concrete uitwerking van de verkeersstudie Olst;
9. vast te stellen de 10^{de} begrotingswijziging 2017.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Alfons Ganzevles, 0570-568004

Onderwerp	Besluit tot vaststelling van de Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie'

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen de voorstellen van burgemeester en wethouders d.d. 10 januari 207, 21 september 2017 en 7 november 2017;

gelet op artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

besluit:

1. de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie' d.d. 26 september 2017 vast te stellen;
2. in te stemmen met de volgende bij dit raadsbesluit behorende memo's:
 - memo duurzaamheid;
 - memo fysieke leefomgeving en gezondheid;
 - memo over mogelijke verruiming woningbouwmogelijkheden in relatie tot mantelzorg;
3. de Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie' vast te stellen met de wijzigingen zoals voorgesteld in paragraaf 4 van de Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen Structuurvisie Olst-Wijhe 'Ruimte voor initiatief en innovatie';
4. de Structuurvisie Olst-Wijhe, door hem vastgesteld op 22 juli 2009 en bestaande uit de Toekomstvisie Olst-Wijhe en het Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe, in te trekken;
5. de Actualisatie Structuurvisie Olst-Wijhe, door hem vastgesteld op 12 december 2011 en bestaande uit de Actualisatie Toekomstvisie Olst-Wijhe en de Actualisatie Realisatiehoofdstuk Toekomstvisie Olst-Wijhe, in te trekken;
6. de Nota Bovenwijkse Voorzieningen, door hem geactualiseerd vastgesteld op 12 december 2011, in te trekken;
7. de Reserve Bovenwijkse Voorzieningen op te heffen en het saldo van deze reserve beschikbaar te stellen voor realisatie van het project 'Recreatieve functies nabij IJssel Olst';
8. ten laste van de Investeringsreserve Algemeen een budget van € 45.000,- beschikbaar te stellen voor de concrete uitwerking van de verkeersstudie Olst;
9. vast te stellen de **10^{de}** begrotingswijziging 2017.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 20 november 2017.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien