

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 18-12- 2017
Agendapunt 13
Opiniërend besproken d.d. n.v.t.
Portefeuillehouder wethouder M. Blind

Zaaknummer 5142-2017
Datum B&W-besluit 28-11-2017

Onderwerp

Voorstel tot het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 en het intrekken van de Verordening Jeugdhulp 2015.

BIJLAGEN:

1. Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/19449>

INLEIDING

Op 14 oktober 2014 heeft u de Verordening Jeugdhulp 2015 vastgesteld. Deze verordening is opgesteld op basis van de Jeugdwet en beleidsplannen in het kader van de transitie jeugdzorg. In de afgelopen drie jaar zijn er besluiten genomen en hebben zich praktijkvoorbeelden voorgedaan die van invloed zijn op de wijze van het inzetten van jeugdhulp. Dit maakt dat er een wijziging van de verordening noodzakelijk is.

De twee belangrijkste wijzigingen zijn:

- Er is regionaal gekozen voor een nieuw inkoopmodel, dit heeft effect op de wijze van inzetten van jeugdhulp en daardoor op de verordening.
- Er zijn rechterlijke uitspraken voor wat betreft het PGB. Deze uitspraken maken dat de afspraken geregeld moeten worden in de verordening en niet in de nadere regels.

Ook in de andere IJssellandse gemeenten zal de verordening gewijzigd worden omdat het nieuwe inkoopmodel dit met zich meebrengt. In regionaal verband is er onderzocht hoe het nieuwe bekostigingsmodel zich verhoudt tot het verstrekken van een PGB. Hiervoor is gekeken bij andere regio's die met resultaatbekostiging werken en opgehaald wat de jurisprudentie is rondom dit thema. Daarnaast is er gekeken wat het model voor effect heeft op de manier van inzetten van jeugdhulp. Dit heeft met name gevolgen voor de terminologie die gebruikt wordt. Een verordening is een lokale aangelegenheid dus is er een verordening gemaakt passend bij de gemeente Olst-Wijhe.

IJssellandse model resultaatgerichte inkoop jeugdhulp

Met ingang van 1 januari 2018 koopt het Regionaal Serviceteam Jeugd IJsselland een deel van de jeugdhulp in door middel van resultaatfinanciering. Hierbij wordt aan de aanbieder een trajectprijs betaald voor het bereiken van het benoemde resultaat, waardoor wordt toegewerkt naar een vorm van resultaatsturing. Aan de cliënt wordt jeugdhulp toegekend door middel van plaatsing in een profiel en een intensiteit en het benoemen van het doel waarvoor de toekenning plaatsvindt. De zorgaanbieder bepaalt samen met het gezin op welke wijze er wordt toegewerkt naar het benoemde resultaat. De trajectprijs heeft het karakter van een gemiddelde kostprijs. Dit in tegenstelling tot de huidige systematiek, waarbij door het college wordt bepaald hoeveel tijd (uur) er gedurende een bepaalde periode (meestal een jaar) en door middel van welke vorm van jeugdhulp er kan worden gewerkt aan het benoemde doel (P*Q).

Een voorziening kan worden toegekend/geleverd in de vorm van Zorg in Natura of in de vorm van een PGB. Eerder genoemde bekostigingssystematiek is lastig toe te passen op de PGB-tarieven. Met trajectprijzen die het karakter hebben van een gemiddelde kostprijs kunnen we niet garanderen dat, in het geval van een PGB, deze prijs in iedere individuele situatie toereikend is. Daar waar gecontracteerde aanbieders de "duurdere" cliënten compenseren met "goedkopere", is dit in het geval van een PGB niet mogelijk. Om die reden zal de hoogte van het PGB berekend moeten worden op basis van P*Q. Daarom is

ervoor gekozen om de hoogte van het PGB voor 2018 te relateren aan de inkoop tarieven 2017 met een indexering van 2,68% en nieuwe tarieven voor de jeugd-GGZ.

In de verordening vindt u dit verschil in bekostigingssystematiek tussen Zorg in Natura en PGB terug.

Wijzigingen in de verordening naar aanleiding van het nieuwe bekostigingsmodel

In de verordening beschrijven wij de wijze waarop we jeugdhulp inzetten. Het gaat niet over de wijze van inkopen. Daardoor zijn er dus niet veel aanpassingen nodig in de verordening wat betreft Zorg in Natura.

De inhoudelijke wijzigingen zijn:

- Terminologie nieuwe bekostigingsmodel

Door de verordening heen wordt er gerefereerd aan het nieuwe model. Deze termen zijn ook gebruikt in de raamovereenkomsten met de aanbieders. Op deze manier creëren we eenheid in taal en is het duidelijk wat er bedoeld wordt voor de inwoner, jeugdhulpaanbieder en gemeente.

- Vormen van jeugdhulp

In artikel 2 'vormen van jeugdhulp' is er een wijziging aangebracht. Dit heeft te maken met het stoppen van de huidige bekostigingssystematiek binnen de jeugd GGZ (de zogenaamde DBC-structuur). Binnen deze systematiek werd er gesproken over Basis en Specialistische GGZ. Deze termen zijn niet meer van toepassing binnen het nieuwe model.

- Regels PGB

Artikel 10 en 11 gaan specifiek over de inzet van een PGB. In de oude situatie was het proces over het tot stand komen van een PGB geregeld binnen de nadere regels. Jurisprudentie heeft in de afgelopen jaren geleerd dat het verstandig is om dit in de Verordening te regelen en niet in de nadere regels. Op deze manier wordt ook de zeggenschap van uw raad versterkt.

Voor de verordening is de modelverordening van VNG gebruikt.

BEOOGD RESULTAAT

Dat het inzetten van jeugdhulp op een zo adequaat mogelijke manier gebeurt. Rekening houdend met de juridische kaders en de ruimte om maatwerk te bieden aan de jeugdige en ouders.

KADER

- Jeugdwet
- Beleidsplan transitie en transformatie jeugdzorg gemeente Olst-Wijhe, 'Van jeugdzorg naar jeugdhulp'.
- IJssellandse model resultaatgerichte inkoop jeugdhulp.

ARGUMENTEN

Omdat het "IJssellandse model resultaatgerichte inkoop jeugdhulp" in werking treedt op 1 januari 2018 is het van belang dat de verordening hier op afgestemd is. De begripsbepalingen uit dit model komen nu overeen en er zijn daarnaast een aantal wijzigingen voorgesteld waardoor de verordening beter aansluit bij de huidige uitvoeringspraktijk.

DRAAGVLAK

De wijzigingen van de verordening zijn een juridische vertaling van het nieuwe IJssellandse inkoopmodel, dat eerder is vastgesteld. Voor dit inkoopmodel was draagvlak verkregen bij aanbieders, gemeentelijke toegang, verwijzers en de WMO raad. De verordening zal ter informatie naar de WMO raad gaan.

RISICO'S (financieel/juridisch)

De kans is er dat in de praktijk het PGB-budget (p*q) hoger ligt dan het trajectbudget binnen ZIN. De ZIN trajectprijzen zijn gemiddelde prijzen, dit kan een negatieve prikkel geven bij (kleine) aanbieders om geen ZIN contract aan te gaan maar juist PGB-aanbieder te worden/blijven. Aanbieders die zich dus door middel van PGB laten financieren zouden bepaalde voordelen kunnen hebben ten opzichte van aanbieders die zorg leveren op basis van raamcontracten. Zij zijn immers niet gehouden aan bepalingen in de raamovereenkomst, zoals de acceptatieplicht voor alle inwoners en alle resultaatgebieden en kwaliteitsbepalingen. Aanbieders die uitsluitend op financiering van het PGB koersen zijn echter doorgaans kleinere (gespecialiseerde) aanbieders of ZZP-aanbieders.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Geen.

AANPAK/UITVOERING

De wijzigingen worden bekend gemaakt en gepubliceerd in de Staatscourant. De Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 treedt in werking op 1 januari 2018. Vervolgens zal er vanaf 1 januari 2018 gewerkt worden met de nieuwe werkwijze.

VOORSTEL

Wij stellen voor om de Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 vast te stellen en de oude verordening, de Verordening Jeugdhulp 2015 in te trekken.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

de burgemeester



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Noortje Kramer
Telefoonnummer: 14 0570

Onderwerp Besluit tot het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 en het intrekken van de Verordening Jeugdhulp 2015.

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 november 2017;


gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

besluit:

1. de Verordening Jeugdhulp Olst-Wijhe 2018 vast te stellen;
2. de Verordening Jeugdhulp 2015 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 18 december 2017.

De raad voornoemd,
de griffier



B.A. (Bart) Duursema

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien