

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 4 december 2017
Agendapunt 11
Opiniërend besproken d.d. n.v.t.
Portefeuillehouder wethouder M. Blind

Zaaknummer 3208-2017
Datum B&W-besluit 7 november 2017

Onderwerp
Voorstel tot het vaststellen van de Bomenverordening

BIJLAGEN:

Bomenverordening Olst-Wijhe <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/17243>

INLEIDING

Bomen zijn belangrijk voor het groene imago van onze gemeente en bepalen op veel plaatsen het landschap van Olst-Wijhe. De bomen binnen de bebouwde kom bepalen voor een groot deel het aanzicht van onze kernen, zorgen voor sfeer en vullen in grote mate de groenstructuren. Daar het vele jaren duurt voordat een boom beeldbepalend wordt, is het zaak zorgvuldig met deze structuurdragers om te gaan.

De (hoofd)groenstructuren van de kernen binnen Olst-Wijhe zijn opgenomen in het Groenbeleidsplan 2007.

Een nadere uitwerking van het gemeentelijk groenbeleid is het Bomenbeleidsplan 2014 – 2023 vastgesteld in de raadsvergadering van 24 februari 2014. Een uitwerking van dit plan is een bomenverordening.

Bij de vaststelling van het Bomenbeleidsplan zijn voorstellen gedaan voor het optimaal beschermen van het bomenbestand in Olst-Wijhe. Door nieuwe regels worden particuliere en ook gemeentelijke bomen door middel van een velverbod en de daarbij horende toestemmingsregels beschermd. Hiermee worden ook onnodige regels voorkomen.

Daarom moet worden gekozen voor toestemmingsregels die wel voldoende beschermen, maar geen onnodige vergunningsaanvragen opleveren. Ook hoort regelgeving in overeenstemming te zijn met de laatste rechtspraak.

De Bomenverordening (BVO) is op diverse fronten anders dan de huidige regels voor het vellen van bomen die in de APV worden gebruikt. In de BVO is rekening gehouden met de nieuwste wetgeving, zoals de Nieuwe Natuurwet (ingangsdatum 1 januari 2017).

Na de vaststelling van het Bomenbeleidsplan in 2014 was eerst sprake dat deze, met de BVO, onderdeel zou worden van de plannen in de Nieuwe Omgevingswet. Er was toen sprake van dat de Nieuwe Omgevingswet spoedig van kracht zou worden. Ook werd er gewerkt aan de Nieuwe Natuurwet. Deze is per 1 januari 2017 van kracht geworden en heeft er voor gezorgd dat regels in de BVO zijn bijgesteld. Daarom is met de invoering van de BVO gewacht. Het ziet er nu naar uit dat de Nieuwe Omgevingswet per 1 januari 2021 van kracht wordt. Om deze reden is er voor gekozen om hier niet meer op te wachten maar deze uitwerking, de BVO, op te gaan starten.

Door de invoering van de BVO worden zowel particuliere als openbare bomen beter beschermd. Sinds 1 januari van dit jaar is de Nieuwe Natuurwet van kracht, hierdoor zijn diverse wetten, zoals de Flora en Faunawet, NSW (Natuurschoonwet) en de Boswet onderdeel geworden deze wet. De kapregels in de oude Boswet zijn gewijzigd teruggekomen in de Nieuwe Natuurwet. Op een aantal onderdelen zijn in de gemeentelijke BVO nadere regels gesteld waardoor met name landschapselementen beter worden beschermd.

In het Bomenbeleidsplan 2014-2023 is bepaald dat delen van de kapverordening worden gedereguleerd. Bij invoering van de BVO worden straks alle bomen die binnen de bebouwde kom staan vergunningvrij, uitgezonderd de gemeentelijke (openbare, dus ook van andere overheden) bomen en bomen die op de beschermenswaardige bomenlijst staan.

Voor het buitengebied is een dergelijke lijst met beschermenswaardige bomen niet gemaakt. De reden hiervoor is dat dit een zeer grote en daardoor tijdrovende klus is. Bovendien zou het op peil houden van deze inventarisatie een frequent terugkerende klus zijn omdat er veel meer dynamiek in het buitengebied zit dan binnen de bebouwde kom. Dit omdat zelfs een klein boompje al snel beeld- en landschapsbepalend kan zijn en daardoor ook op de lijst verwerkt zou moeten worden. De (kap)regels voor het buitengebied blijven derhalve van kracht.

Door de invoering van BVO wordt de regeldruk verkleind en worden onnodige aanvragen voorkomen.

Bij aanvragen voor het vellen van particuliere bomen die binnen de bebouwde kom staan wordt op dit moment zo'n 95 % van de aanvragen zonder commentaar gehonoreerd met een omgevingsvergunning. Slechts enkele worden geweigerd of wordt er een herplantplicht opgelegd. Om deze reden zijn alle particuliere bijzondere en beeldbepalende bomen die binnen de bebouwde kom staan geïnventariseerd op basis van door ons opgestelde beoordelingscriteria.

In het Bomenbeleidsplan 2014-2023 is vastgesteld dat de diameter waarvoor een omgevingsvergunning, met de activiteit kap, benodigd is, bij de vaststelling van de BVO wordt verhoogd naar 30 cm. gemeten op 1,30 m. vanaf het maaiveld. Op dit moment is dat 20 cm. Hierdoor worden er ook minder aanvragen verwacht.

BEOOGD RESULTAAT

De BVO is een nadere uitwerking van het Bomenbeleidsplan 2014-2023.

Door de invoering van de gemeentelijke Bomenverordening worden bomen beter beschermd. Deregulering van de huidige regels zorgen voor minder vergunningaanvragen met de activiteit kap.

KADER

In het Bomenbeleidsplan 2014-2023 is vastgesteld dat de regels voor kap (vellen) worden gewijzigd. Daarvoor zijn in het plan voorstellen gedaan. Deze zijn onderdeel geworden van de concept bomenverordening.

Daarnaast is per 1 januari 2017 de Nieuwe Natuurwet in werking getreden. Vooral in het buitengebied zijn houtbestanden daardoor minder beschermd als voorheen. In de BVO zijn hiervoor regels opgenomen waardoor deze beter beschermd zijn.

ARGUMENTEN

Bij de invoering van de Beschermenswaardige Bomenlijst (BWB) wordt voor binnen de bebouwde kom duidelijk waar de belangrijke 'parels' staan.

Het zijn vaak particuliere bomen die het beeld van de straat of wijk bepalen. Door eigenaren op de hoogte te brengen dat zij een bijzondere boom bezitten wordt er vaak anders naar gekeken en krijgt hun boom een betere waardering. Er is vaak een gebrek aan kennis bij eigenaren over hoe zij hun boom en omgeving van de boom moeten beheren. Welke maatregelen zijn nodig om de boom te behouden. De gemeente zal hierin een faciliterende rol spelen door haar kennis over te brengen of hen in contact te brengen met boomexperts.

We hebben alle bomen geplaatst op een digitale kaart die men straks kan raadplegen via een link op de gemeentelijke website. (nu nog niet officieel vastgesteld maar al wel in te zien:

<http://dowr.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=81d45addb01e4160965f4a0efa14b4da>).

DRAAGVLAK

Zoals als eerder gemeld is de BVO een uitvloeisel van het Bomenbeleidsplan 2014-2023.

Bij de opzet van het Bomenbeleidsplan en de BVO is gesproken met de plaatselijke IVN De Grutto Wijhe-Olst. Zij hebben aandacht gevraagd voor het verdwijnen van waardevolle houtopstanden, maar ook kleinere landschapselementen, zoals meidoornhagen. Zij hebben aangegeven het te waarderen dat ook voor deze kleinere elementen regels gaan gelden t.a.v. het rooien en kappen. Ook de Imkervereniging heeft vergelijkbare opmerkingen gemaakt. Over de definitieve verordening en bomenlijst is de IVN niet opnieuw geconsulteerd.

DUURZAAMHEID

Bomen zorgen voor CO2 reductie! Goed bomenbeleid zorgt ervoor dat bomen hun werk t.a.v. de CO2 reductie kunnen blijven doen. Door duidelijke regels te stellen voor het behoud van onze bomen kunnen we de duurzaamheid vergroten.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Zoals gebruikelijk wordt deze verordening gedurende 6 weken, ter inzage gelegd en kan er door belanghebbenden een zienswijze worden ingediend.

De ontvangen zienswijzen worden verwerkt in een zienswijzennota welke bij de definitieve vaststelling van de BVO aan uw raad zal worden voorgelegd.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

De invoering van de Bomenverordening, de verhoging van de diameter naar 30 cm. en daarbij de vastgestelde lijst van beschermenswaardige bomen kan betekenen dat er minder kapaanvragen worden gedaan. Hierdoor worden er minder leges ontvangen. Naast minder inkomsten aan leges, levert dit ook minder werk op en is er sprake van deregulering. Hierdoor is het geheel redelijk kostenneutraal.

AANPAK/UITVOERING

Voorgesteld wordt de Concept Bomenverordening opiniërend te bespreken in uw gemeenteraad. Na deze behandeling en eventuele aanpassing wordt de BVO gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Tevens wordt deze gepubliceerd in het gemeenteblad en op de website www.overheid.nl. zodat een ieder hierop zijn zienswijzen kan indienen. Na het verwerken van de zienswijzen wordt de BVO opnieuw ter vaststelling voorgelegd aan uw raad. Na deze vaststelling zal het onderdeel kap van de APV komen te vervallen en de BVO van kracht worden.

VOORSTEL

Voorgesteld wordt de Concept Gemeentelijke Bomenverordening opiniërend te bespreken in uw gemeenteraad.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

de burgemeester



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Paul Terhorst
Telefoonnummer: 14 0570