

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	10 april 2017
Agendapunt	13
Voorstelnummer	2017/20
Opiniërend besproken d.d.	13 maart 2017
Portefeuillehouder	wethouder M. Blind
Kenmerk	17.000973
Datum B&W-besluit	28 maart 2017
Onderwerp	Voorstel tot Vaststelling nota 'Plan van aanpak transformatie toegang jeugdhulp'

INLEIDING

Van Transitie naar Transformatie

De evaluatie van de 'Wet op de Jeugdzorg' (2009) en de analyse uitgevoerd door de Parlementaire Werkgroep "Toekomstverkenning Jeugdzorg (2012) was aanleiding voor een grondige wijziging van het toenmalige jeugdzorgstelsel.

De jeugdzorg:

- stond veel te ver af van de leefwereld van jeugdigen en hun ouders,
- ging uit van problemen in plaats van het zelf-oplossend vermogen en de talenten van jeugdigen, hun ouders en hun sociale netwerk.
- gaf weinig tot geen ruimte voor maatwerk.
- was te weinig gericht op samenwerking en samenhang met en rondom gezinnen (teveel hulpverleners in één gezin).
- was te kostbaar en groeide explosief.
- was versnipperd over rijk, provincies en zorgverzekeraars waardoor het moeilijk was om de jeugdhulp beter te kunnen organiseren.

In 2011 werden de gemeenten op de hoogte gesteld van de voorgenomen plannen om de jeugdhulptaken over te dragen naar de gemeenten (De Transitie). Dit werd bevestigd bij het aantreden van het kabinet Rutte II in 2012.

Bij de aankondiging van de Transitie, werd duidelijk dat het niet alleen ging om een verschuiving van taken en verantwoordelijkheden, maar om een totale vernieuwing/innovatie van de jeugdhulp (De transformatie). Gemeenten staan dicht bij haar inwoners en zijn daardoor beter toegerust om aan te sluiten bij de vraag van jeugdigen en hun ouders/opvoeders (maatwerk), goed samen te werken met en rondom gezinnen en verbindingen te leggen tussen alle betrokkenen in de jeugdketen van ondersteuning en jeugdhulp. Het Landelijk kader voor de transitie van jeugdtaken naar de gemeenten, is vastgelegd in de Jeugdwet. Sinds 2015 zijn wij formeel verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Jeugdwet. Dit doen wij in samenwerking met tien gemeenten in de Jeugdhulpregio IJsselland. In 2015 en 2016 lag de nadruk op het realiseren van zorgcontinuïteit (Zachte Landing) en zijn de eerste stappen gezet op weg naar de procesmatige en inhoudelijke vernieuwing van de jeugdhulp¹. Inmiddels hebben we twee jaar ervaring

¹ Voorbeelden hiervan zijn:

- Afspraken die gemaakt zijn tussen regionale organisaties zoals bijvoorbeeld 'Veilig Thuis' en de Raad voor de Kinderbescherming' over samenwerking met de gemeentelijke toegang,
- De rol van de praktijkondersteuner GGZ jeugd in de toegang als centrale spil tussen cliënten, de huisarts en de toegang,
- De samenwerking rondom casuïstiek tussen de toegang en de partners van het Centrum Voor Jeugd en Gezin (Jeugdverpleegkundige, de jeugdagent, het jongerenwerk, consulenten toegangsteam, het schoolmaatschappelijk werk, de praktijkondersteuner GGZ jeugd en de gezinsbegeleiders),
- Diverse bijeenkomsten met cliënten jeugdhulp met als doel de jeugdhulp alsmede de toegang tot jeugdhulp te verbeteren.

opgedaan met de uitvoering van de gedecentraliseerde taken, en kunnen we constateren dat de transitie naar verwachting is verlopen. De zorgcontiguiteit is geborgd en er zijn geen (grote) calamiteiten gemeld. Na de focus op transitie, verleggen wij onze focus naar de transformatie van de jeugdhulp.

Waarom Transformeren?

De procesmatige en inhoudelijke vernieuwing van de jeugdhulp (de Transformatie) is noodzakelijk om de beoogde inhoudelijke effecten van de decentralisatie van jeugdtaken te realiseren. Namelijk:

- het versterken van de leefomgeving van jeugdigen en hun ouders (Preventie),
- snellere (eerder op de juiste plek), betere/effectievere en integrale jeugdhulp die aansluit op deze leefomgeving,
- het versterken van het probleemoplossend vermogen van jeugdigen en hun ouders. Uitgaan van mogelijkheden/talenten in plaats van onmogelijkheden.
- De veerkracht van gezinnen en het sociale netwerk versterken.

Dit vraagt om een andere manier van denken³, communiceren en handelen van alle betrokkenen in de keten van ondersteuning en hulp/zorg.

Hoe pakken we dit aan?

De transformatie van ondersteuning en jeugdhulp wordt zowel regionaal als lokaal ingezet. De kaders voor de regionale samenwerking zijn vastgelegd in de op 23 januari 2017 door uw raad vastgestelde 'Visie jeugdhulp IJsselland 2017 – 2020'. Uitgangspunt in de visie is dat de uitvoering van de Jeugdwet een gemeentelijke verantwoordelijkheid is en blijft, en dat de lokale toegang het vliegwiel is van de transformatie². De visie dient als onderlegger voor de regionale samenwerking en het realiseren van de transformatieopgaven. De uitwerking van de regionale opgaven zijn ondersteunend aan de opgaven die wij samen met alle betrokkenen in de jeugdketen³ lokaal (gemeentelijk) uitwerken.

Onze lokale transformatieopgaven en de acties/interventies die nodig zijn om deze te verwezenlijken, staan centraal in de aan uw raad ter vaststelling voorliggende nota 'Plan van aanpak lokale transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 - 2020', hierna te vernoemen 'Transformatieplan Jeugdhulp'.

Relatie met het 'Programma Transformatie Sociaal Domein'

Het transformatieplan jeugdhulp vormt een belangrijke bouwsteen van het 'Programma Transformatie Sociaal Domein'. Het Programma is overkoepelend en gericht op samenhang tussen de drie sociale domeinen (3D's): Jeugd, Wet Maatschappelijke Ontwikkeling (WMO) en Participatie. Voor het domein Jeugd ligt er een extra opgave die voor wat betreft de noodzakelijke middelen niet is voorzien in het programma transformatie sociaal domein. De uitvoering van de in het transformatieplan jeugdhulp voorgestelde acties en interventies maken wel onderdeel uit van het 'Programma Transformatie Sociaal Domein'.

BEOOGD RESULTAAT

De uitvoering van het transformatieplan jeugd resulteert in:

- Integrale sturingsinformatie en één regiesysteem voor jeugd en WMO.
- Integrale samenwerking, afstemming en communicatie met en tussen alle betrokkenen in de jeugdketen (Jeugdigen, ouders, vrijwilligers en professionals).
- Kwaliteitsverbetering en innovatie van de jeugdketen.

KADER

- Jeugdwet (Transformatiedoelen)
- Visie Jeugdhulp IJsselland 2017 – 2020
- Beleidsplan transitie en transformatie jeugdzorg 2015 – 2019
- Sociale Toekomstvisie 2012 – 2020
- Programma Transformatie Sociaal Domein.

² Centrale begrippen in de 'Visie jeugdhulp IJsselland 2017 – 2020' zijn vroegtijdig signaleren, preventie, hulp in de directe omgeving van het kind, flexibele inzet van jeugdhulp, ondersteuning met ouders, gezinsgericht werken, verbinding met onderwijs, verenigingen en andere instellingen, sturen op kwaliteit en resultaat binnen de financiële kaders.

³ Onder betrokkenen in de jeugdketen verstaan wij ouders en hun kinderen, vrijwilligers actief met en/of voor jeugdigen en/of gezinnen en professionals zoals de politie (jeugd en wijkagent), jeugdhulpaanbieders, leerkrachten, huisartsen, praktijkondersteuners, jongeren/welzijnswerkers, medewerkers van het gemeentelijk toegangsteam, het Centrum voor Jeugd en Gezin etc.).

ARGUMENTEN

Opbouw Transformatieplan Jeugd

Met het transformatieplan jeugd geven wij vorm en inhoud aan onze opdracht tot transformatie van de jeugdhulp. Het plan is opgebouwd uit drie hoofdstukken, elk hoofdstuk geeft antwoord op één van de onderstaande vragen:

1. Wat zijn de beleidsmatige kaders voor de transformatie jeugdhulp, en hoe staat het met de ontwikkeling van het rijksbudget voor jeugdhulp?

In hoofdstuk een wordt een beschrijving gegeven van de landelijke, regionale en lokale kaders die richting geven aan de lokale transformatie. Tevens wordt ingegaan op de ontwikkeling van ons rijksbudget beschikbaar voor jeugdhulp.

2. Welke gemeenschappelijke uitdaging en transformatieopgaven vloeien hieruit voort, en hoe verhouden deze zich in relatie tot de jeugdketen van ondersteuning en hulp/zorg?

De kaders uit hoofdstuk een zijn bepalend voor de gemeenschappelijke uitdaging en opgaven die wij hebben om, samen met onze partners/betrokkenen, lokaal te werken aan de transformatie van de jeugdhulp. In hoofdstuk twee worden deze transformatieopgaven beschreven aan de hand van de verschillende niveaus in de jeugdketen van ondersteuning en hulp/zorg:

1. Basisinfrastructuur
2. Preventie
3. Toegang tot jeugdhulp
4. Gespecialiseerde jeugdhulp
5. Juridische en klinische interventies/crisis en spoedzorg.

3. Wat gaan we doen om deze transformatieopgaven samen met betrokkenen lokaal te realiseren, en wat is daarvoor nodig?

In hoofdstuk drie worden de transformatieopgaven uitgewerkt aan de hand van drie met elkaar samenhangende en elkaar versterkende programmaliijnen:

- I. Doorontwikkeling gemeentelijke sturingsinformatie.
- II. Doorontwikkeling integrale samenwerking, afstemming en communicatie/- participatie in de jeugdketen.
- III. Het bevorderen van kwaliteit en innovatie in de jeugdketen.

Per programmaliijn worden de volgende punten uitgewerkt:

- Focus en Prioriteit
- Concrete acties en Interventies (2017/2018)
- Doelstellingen en resultaten
- Kosten en dekking

De per programmaliijn voorgestelde acties en interventies dragen in gezamenlijkheid bij aan het realiseren van onze transformatieopgaven, en zijn dan ook niet één op één terug te geleiden naar één specifieke opgave. Kortom: één actie/interventie kan een bijdrage leveren aan verschillende opgaven, en positief uitwerken in meerdere niveaus van de jeugdketen. De focus in de komende twee jaar (2017/2018) is gericht op de doorontwikkeling en versterking van de eerste drie niveaus van de jeugdketen.

Relatie tussen het transformatieplan jeugdhulp en de veiligheidsketen (o.a. politie, veilig thuis, justitie, jeugdbescherming en jeugdreclassering)

Doorontwikkeling en innovatie van de samenwerking tussen jeugd en veiligheid, zowel lokaal als regionaal, is een belangrijk thema voor de transformatie.

Lokaal is de aandacht vooral gericht op innovatie, het delen van expertise en het maken van samenwerkingsafspraken tussen de professionele partners jeugd en veiligheid actief in het traject voorafgaand aan een gedwongen juridische maatregel. Vanuit de gemeentelijke toegang/CJG zijn al concrete samenwerkingsafspraken gemaakt met de partners actief in dit traject (De ambulante jongerenwerker, Politie, Jeugdbescherming Overijssel, Veilig Thuis, de Raad voor de Kinderbescherming).

De afspraken worden regelmatig geëvalueerd en indien nodig bijgesteld. Veilig Thuis, de politie (de Jeugdagent) en de ambulant jongerenwerker zijn tevens vaste partner in het casuïstiek netwerk gemeentelijke toegang/CJG en Zorg – en Veiligheid. Een aantal in het transformatieplan jeugdhulp benoemde acties en interventies zijn erop gericht om de samenwerking tussen alle betrokkenen in de jeugdketen (dus inclusief de partners die werkzaam zijn op het vlak van jeugd en veiligheid) door te ontwikkelen en te versterken⁴

In de jeugdhulp hebben we ook te maken met juridische en klinische interventies en crisis en spoedzorg. Dit kan worden ingezet als de veiligheid van het kind niet gegarandeerd kan worden en er acuut/urgent hulp moet worden ingezet. Het kan hierbij gaan om vermoedens van kindermishandeling of een direct aan het kind gerelateerde aandoening waardoor de jeugdige een gevaar vormt voor zichzelf of zijn omgeving. Ook de jeugdreclassering wordt op dit niveau uitgevoerd. Op dit niveau is sprake van minder zicht vanuit de gemeente, omdat het hier vaak gaat om de inzet van zorg via een gerechtelijke maatregel en om zorg die wordt geleverd door aanbieders die landelijk, via de VNG, zijn gecontracteerd. In het geval van crisis – en spoedzorg wordt 'Veilig Thuis' ingeschakeld, hulp via VT kan direct worden ingezet, dus ook als er (nog) geen gerechtelijke uitspraak is. Dit is ook niet in alle gevallen noodzakelijk. Om meer zicht te krijgen op mogelijkheden voor vernieuwing willen wij in gesprek met de gecertificeerde instellingen⁵, politie/justitie, Veilig Thuis, het Veiligheidshuis en jeugdhulpaanbieders die dergelijke vormen van zorg inzetten of uitvoeren (gesloten plaatsing, pleegzorg etc.), om samen de mogelijkheden voor vernieuwing en innovatie te bespreken. Voor wat betreft dit onderdeel van de transformatie werken wij actief samen met de regio Jeugdhulp IJsselland.

Versterking positie (ambulant) jongerenwerk

Op basis van de notitie "evaluatie ambulant jongerenwerk" (gemeente Olst-Wijhe, juli 2016) en de inbreng van samenwerkingspartners is in september 2016 besloten om de 22 uur per week aan ambulant jongerenwerk structureel in te zetten.

Met het huidige aantal uren ambulant jongerenwerk (22 uur) kunnen we vooral reageren op overlastmeldingen en bezoeken we de jongerengroepen op straat en in de keten. Uw raad heeft verzocht een voorstel te doen waarbij het jongerenwerk meer preventief wordt ingezet. In het transformatieplan jeugd doen wij daarom een aanvullend voorstel. Ons voorstel is om:

- Voor 2017 éénmalig € 20.000 beschikbaar te stellen voor extra projecturen jongerenwerk (+/- 380 uur)
- Een structurele uitbreiding van circa 14 uur jongerenwerk per week voor een maximaal budget van € 40.000,- per jaar, af te wegen als nieuw beleid bij de Kadernota 2018 – 2021.

Dit vraagt om een nadere onderbouwing. Hiervoor verwijzen wij u naar hoofdstuk drie paragraaf 3.2. van het transformatieplan jeugd.

Reikwijdte en looptijd

Het transformatieplan jeugd is opgesteld voor een periode van vier jaar (2017 t/m 2020). Gezien de dynamiek in dit beleidsveld is ervoor gekozen om voor de in het plan beschreven acties en interventies een looptijd te hanteren van maximaal twee jaar (2017/2018).

Op deze wijze kunnen wij de beoogde doelen en resultaten van voorgestelde acties/interventies monitoren en evalueren en waar nodig bijstellen, beëindigen of van koers veranderen.

Tevens willen wij in het plan ruimte creëren, zowel inhoudelijk als financieel, om in te spelen op de vraag van jeugdige, ouders en (vrijwilligers)organisaties. Dit doen we door bijvoorbeeld te werken met een uitvoeringsbudget toegang/CJG waarmee bijvoorbeeld interventies, voorlichtingen en/of pilots indien nodig (deels) gefinancierd kunnen worden.

DRAAGVLAK

De Nota is het resultaat van de input die is verkregen via, zowel directe als indirecte, gesprekken gevoerd met vertegenwoordigers van jeugdige cliënten en hun ouders/opvoeders (WMO Adviesraad en regionaal cliëntenplatform jeugdhulp IJsselland) en professionals (Toegangsteam jeugd, de huisartsen/POH GGZ, het Centrum voor Jeugd en Gezin, het ambulant jongerenwerk, de jeugdagent, het onderwijs,

⁴ Denk hierbij aan acties en/of interventies zoals de doorontwikkeling van beleid en uitvoering ten aanzien van het CJG/toegangsteam, de inventarisatie/evaluatie en waar mogelijk integratie/verbinding tussen de bestaande formele en informele zorg en netwerkstructuren rondom jeugd en gezin en de kennisoverdracht en scholing waar het gaat om casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico.

⁵ Gecertificeerde instellingen zijn instellingen voor jeugdbescherming en jeugdreclassering.

kinderopvang/BSO en peuterwerk, specialistische aanbieders van jeugdhulp en de beleidsadviseurs Jeugd/WMO en integrale veiligheid).

WMO Adviesraad

Op 1 februari 2017 heeft de WMO Adviesraad een advies uitgebracht op de Nota 'Plan van aanpak transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 – 2020. Uit het advies blijkt dat de voorgestelde acties en interventies vanuit de drie programmalijnen, met in het bijzonder de acties in relatie tot communicatie, afstemming en samenwerking/ontmoeting tussen alle partners in de jeugdketen, aansluiten bij de wensen en behoeftes die de leden van onze Adviesraad signaleren bij de achterban die zij vertegenwoordigen en hun partners (Onder andere het onderwijs). De WMO Adviesraad geeft aan positief te zijn over de in het plan gestelde acties en interventies en wil graag, vanuit de aan haar toebedeelde rol, actief betrokken worden bij de uitvoering van het transformatieplan jeugdhulp.

Het onderdeel communicatie, in het verleden benoemd als knelpunt door de WMO Adviesraad, is in 2016 sociaal domein breed (Jeugd, WMO en Participatie), in samenwerking met de WMO Adviesraad, opgepakt. Zo zijn er concrete aanpassingen doorgevoerd op de gemeentelijke website (vindbaarheid van ondersteuning/(jeugd)hulp) en is een actief communicatietraject ingezet ten behoeve van het vergroten van de zichtbaarheid van ons toegangsteam naar onze inwoners. Tevens heeft de adviesraad op 21 november 2016 deelgenomen aan een interactieve bijeenkomst over het thema 'Communicatie en zichtbaarheid team Werk Inkomen Zorg (WIZ), waar ook het gemeentelijk toegangsteam onder valt. Tijdens deze avond hebben zij aan de hand van thema's, concrete ideeën en/of voorstellen geformuleerd en geprioriteerd. De ideeën en voorstellen worden in samenwerking met de WMO Adviesraad verder uitgewerkt.

OPINIERENDE BEHANDELING GEMEENTERAAD

Tijdens de opiniërende behandeling op 13 maart jl. hebt u naar aanleiding van dit voorstel ons de volgende vragen gesteld of aandachtspunten meegegeven. Onderstaand vindt u onze reactie hierop.

Aandacht voor specifieke thema's in de preventie

Met het oog op preventie is verzocht om een aantal specifieke thema's mee te nemen in de uitvoering van het transformatieplan jeugdhulp. Het betreft hier thema's waarbij sprake is van een duidelijke link (verklarende factor) in relatie tot het ontstaan van een vraag naar jeugdhulp en/of ondersteuning, maar waar ook, indien we er vroegtijdig op inzetten, een preventieve werking van uitgaat. Het gaat hierbij om de thema's:

- Armoedebestrijding
- Terugdringen van schoolverzuim
- Cyberpesten
- Sexting
- Online hulpverlening (is met name preventief en heeft geen directe link met het ontstaan van een hulpvraag zoals de bovenstaande thema's)

Bovengenoemde thema's zijn opgepakt door o.a. de scholen voor primair- en voortgezet onderwijs, de partners van het 'Centrum voor Jeugd en Gezin' en/of maken onderdeel uit van gemeentelijke beleids- en uitvoeringsplannen. Zo werkt het maatschappelijk werk in onze gemeente al met online hulpverlening, worden de scholen ondersteund door de GGD waar het gaat om voorlichting en advies in relatie tot thema's als sexting en pesten, is er goede samenwerking tussen leerplicht en het onderwijs waar het gaat om de aanpak van schoolverzuim en nemen wij het thema armoedebestrijding bij kinderen mee in de evaluatie van het minimabeleid.

In de uitvoering van de acties en interventies zoals opgenomen in het transformatieplan zullen wij bovengenoemde thema's ook meenemen. Denk hierbij aan het delen van beschikbare gegevens over de betreffende thema's (bijvoorbeeld het aantal kinderen en ouders die leven in armoede of het aantal kinderen die te maken hebben met pestgedrag) en het bespreken hiervan met ouders/opvoeders, het onderwijs en de huisartsen. Doel hiervan is om de thema's blijvend onder de aandacht te brengen en te houden, knelpunten samen op te lossen en hiervoor gezamenlijk acties uit te voeren (voorlichting aan ouders, lespakketten op school etc.). Tevens zullen wij in de opdracht van het jongerenwerk voor 2017 en verder specifiek aandacht vragen voor bovengenoemde thema's, waar nodig in samenwerking met de kernpartners van het CJG (GGD, maatschappelijk werk en de thuisbegeleiding van Carinova). Denk hierbij aan het opzetten van online hulpverlening specifiek gericht op jongeren.

Financiële risico's

Er is sprake van een spanningsveld tussen de huidige zorgkosten en het beschikbare rijksbudget voor jeugdhulp. Er zijn door uw fracties vragen gesteld hoe wij hier mee omgaan in relatie tot onze begroting. Een analyse van de financiële situatie ten aanzien van het domein jeugdhulp wordt meegenomen bij de actualisatie van het financieel meerjarenperspectief voor het sociaal domein. Onderdeel van de evaluatie is de advisering over hoe (toekomstbestendig) om te gaan met eventuele tekorten op dit domein en de dekkingsmogelijkheden hiervoor, zowel binnen als buiten de 3D. Wij zullen onze accountant vragen naar suggesties of tips in deze.

Evaluatie Transformatieplan Jeugd

Er zijn vragen gesteld over de haalbaarheid van de evaluatie van het transformatieplan jeugd. Deze staat vooralsnog gepland in het 2^e kwartaal 2018. Dit vraagt om een nadere toelichting. In de komende maanden gaan wij met diverse partners uit de keten van ondersteuning en jeugdhulp in gesprek, werken we aan de doorontwikkeling van de beschikbare sturingsinformatie en worden de jeugd- en gezinsprofielen opgesteld (zie programmalijn I en II). De resultaten hiervan (bijvoorbeeld gemaakte afspraken met huisartsen, het onderwijs of voorstellen voor pilots) maken onderdeel uit van de evaluatie en zijn in het eerste kwartaal 2018 beschikbaar. Het gaat hierbij dus nog niet zozeer om het evalueren van de eindresultaten (effecten) zoals benoemd bij de individuele acties en interventies, maar een evaluatie waarbij wij de eerste resultaten met u zullen delen omdat deze resultaten richting/invulling geven voor het maken van keuzes voor de periode 2019/2020. De acties en interventies uit programmalijn III worden ingezet om de kwaliteit van een deel van de jeugdketen te versterken. Het gaat hier om reeds bewezen interventies (POH GGZ jeugd en het jongerenwerk) en om het delen van, en het verwerken van specifieke kennis (denk hierbij aan scholing van toegang en CJG en de inzet van de gedragswetenschapper voor casuïstiek met een hoog veiligheidsrisico). De huidige thema's voor kennisdeling zijn reeds bepaald en we werken met reeds bewezen interventies. We verwachten dan ook in de periode 2019/2020 geen drastische koerswijziging van de gekozen aanpak. Het is echter wel mogelijk dat de bijeenkomsten en gesprekken resulteren in bijvoorbeeld een gedeeltelijk andere invulling van de inzet van bijvoorbeeld de POH GGZ jeugd of scholing op een nog niet voorzien thema in de periode na 2017/2018. Het transformatieplan jeugd wordt, na vaststelling door uw raad, uitgevoerd met incidentele middelen. Dit betekent dat uw raad, gezien de begrotingscyclus, in het 2^e/3^e kwartaal 2018 een keuze dient te maken over de voortgang en het al dan niet beschikbaar stellen van eventuele middelen hiervoor in 2019/2020.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Risico

De tot en met 2018 olopende korting op ons rijksbudget voor jeugdhulp staat op gespannen voet met de huidige zorgkosten. Deze kosten zijn op dit moment hoger, dan het rijksbudget wat wij jaarlijks hiervoor ontvangen. Met de uitvoering van het Transformatieplan jeugdhulp willen wij de kwaliteit van de jeugdhulp op inhoud en proces versterken, het beschikbare rijksbudget in de komende jaren (nog) efficiënter en doelmatiger besteden en daarmee de hulp en/of ondersteuning aan onze kinderen borgen. Wij willen uw raad er wel op attenderen dat transformatie en met name de beoogde effecten daarvan, een aantal jaren in beslag zal nemen. Wij hebben nog weinig ervaring op dit terrein en ook landelijk is nog weinig referentiekader beschikbaar. Dit betekent dat we niet kunnen garanderen, dat we met de voorgestelde acties en interventies de zorgkosten op zeer korte termijn kunnen terugdringen op het niveau van de reeds doorgevoerde korting(en) op ons Rijksbudget. Met het vaststellen van de 'Visie Jeugdhulp IJsselland 2017 – 2020' heeft uw gemeenteraad het standpunt ingenomen dat kwalitatieve en passende hulp en/of ondersteuning (integraal maatwerk) voor het kind altijd centraal staat. Dit levert mogelijk in de komende jaren spanning op tussen het beschikbare rijksbudget, de kosten voor noodzakelijke en tijdige hulp en/of ondersteuning en de middelen die nodig zijn om de transformatie verder vorm te geven.

Kosten uitvoering transformatieplan jeugdhulp

De uitvoering van het plan heeft een incidentele en structurele kostencomponent.

Totaaloverzicht incidentele kosten uitvoering activiteiten/interventies transformatieplan jeugd 2017-2018:

Programmalijn		Kosten
I	Doorontwikkeling gemeentelijke sturingsinformatie	€ 9.800
II	Doorontwikkeling integrale samenwerking, afstemming en communicatie in de jeugdketen	€ 82.200
III	Het bevorderen van kwaliteit en innovatie in de jeugdketen	€ 111.550 (Is inclusief € 20.000 extra projecturen jongerenwerk 2017)
Totaal		€ 203.550

Structurele kosten uitbreiding circa 14 uur jongerenwerk per week met ingang van 2018:

Maximaal € 40.000 (is inclusief ziektevervanging en activiteitenbudget).

Dekking

Voor de uitvoering van de voorgestelde activiteiten/interventies in 2017/2018 is incidenteel € 165.000 beschikbaar. Bij de jaarrekening 2015 heeft uw Raad besloten om het niet ingezette deel van de provinciale subsidie voor transitie en transformatie Jeugdzorg toe te voegen aan het budget voor experimenten in 2016, om de transformatie verder vorm te geven. Dit budget is in 2016 nog niet ingezet. Bij de jaarrekening 2016 zal worden voorgesteld om dit budget voor het zelfde doel over te hevelen naar 2017.

Dekkingsvoorstel activiteiten/interventies programmalijnen I,II en III:

€ 165.000,-- : vanuit incidenteel transformatiebudget (Voormalige provinciale subsidiegelden)

€ 38.550,-- : vanuit reguliere formatie gemeente

Dekkingsvoorstel (ambulant) jongerenwerk (2018 e.v.):

Maximaal € 40.000 meenemen als afweging voor nieuw beleid bij de Kadernota 2018/2021. WijZ⁶ dient hiertoe voor 1 april 2017 een aanvraag in, inclusief begroting .

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling van de Nota: Plan van aanpak transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 – 2020 zullen de in het plan benoemde acties en interventies samen met betrokkenen worden uitgevoerd.

Evaluatie

- In het 2^e kwartaal 2018 worden de voorgestelde acties/interventies uit het transformatieplan jeugd geëvalueerd en volgt een inhoudelijk en financieel advies over de uitvoering van activiteiten en interventies in 2019/2020.
- Indien bij de Kadernota 2018 – 2021 een positieve afweging wordt gemaakt inzake uitbreiding van het aantal uren jongerenwerk per week zullen wij, in samenwerking met WIJZ prestatieafspraken maken en indicatoren benoemen op grond waarvan wij de inzet kunnen monitoren en na twee jaar evalueren.

VOORSTEL

Wij stellen u voor:

- vast te stellen de nota 'Plan van aanpak lokale transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 – 2020'
- € 165.000,-- vanuit het budget voor experimenten 2016 (voormalige provinciale subsidiegelden) beschikbaar stellen voor de uitvoering van het transformatieplan, en dit budget bij vaststelling van de jaarrekening 2016 over te hevelen naar 2017;

⁶ Met ingang van 1 januari 2017 maakt het jongerenwerk in onze gemeente, voorheen 'Landstede Welzijn' onderdeel uit van de nieuwe welzijnsorganisatie WijZ.

Nr.	2017/20
Onderwerp	Besluit tot Vaststelling nota 'Plan van aanpak lokale transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 - 2020'

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 28 maart 2017, nr. 2017/20;

gelet op artikel 147, lid 2, juncto artikel 108, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

1. vast te stellen de nota 'Plan van aanpak lokale transformatie jeugdhulp Olst – Wijhe 2017 – 2020';
2. € 165.000,- vanuit het budget voor experimenten in 2016 (voormalige provinciale subsidiegelden) beschikbaar stellen voor de uitvoering, en dit budget bij vaststelling van de jaarrekening 2016 over te hevelen naar 2017;
3. een structurele uitbreiding van circa 14 uur extra inzet jongerenwerk per week voor een maximaal budget van € 40.000, af te wegen als nieuw beleid bij de behandeling van de Kadernota 2018 – 2021.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 10 april 2017.

De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien