

**Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.**

Raadsvergadering d.d.	29 mei 2017
Agendapunt	10
Voorstelnummer	2017/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	17.002951 *  *
Datum B&W-besluit	18 april 2017
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen Verordeningen op grond van de Participatiewet

**INLEIDING**

Begin 2017 is een tweetal wetten in werking getreden met consequenties voor de uitvoering van de Participatiewet en aanverwante regelingen. Het betreft de “Wet stroomlijning loonkostensubsidie Participatiewet en enkele andere wijzigingen”<sup>1</sup> en de “Wet met betrekking tot het verplichten van beschermt werk en het openstellen van de Praktijkroute”<sup>2</sup>

Het doel van eerstgenoemde wet is de praktische uitvoering van de Participatiewet en de Wet banenafpraak verder te verbeteren, zodat het voor werkgevers en gemeenten eenvoudiger wordt om mensen met een arbeidsbeperking in een dienstbetrekking te plaatsen. Om dat te bereiken is de regeling over de loonkostensubsidie gewijzigd en is het fiscale regime voor werknemers met een arbeidsbeperking geharmoniseerd.

Met laatstgenoemde wet wordt beoogd om mensen die wel arbeidsvermogen hebben, maar voor wie een beschutte werkomgeving de enige manier is om te participeren op de arbeidsmarkt, een kans op werk te bieden in een beschutte werkomgeving. Geconstateerd is, dat gemeenten vanaf 1 januari 2015 slechts een beperkt aantal beschutte werkplekken hebben gerealiseerd. Deze wet verplicht gemeenten jaarlijks een minimum aantal beschutte werkplekken te realiseren. Daarnaast voert laatstgenoemde wet de Praktijkroute in. De Praktijkroute is een extra toegangsroute tot het doelgroepregister van de banenafpraak, naast de reguliere beoordeling door het Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen (UWV). Mensen met een arbeidsbeperking uit de doelgroep van de Participatiewet, van wie de gemeenten op de werkplek via een gevalideerde loonwaardemethodiek hebben vastgesteld dat zij een loonwaarde hebben onder het wettelijk minimumloon (WML), worden zonder beoordeling door UWV opgenomen in het doelgroepregister.

In hoofdlijnen betreft het de volgende wetswijzigingen:

*Wijzigingen ten aanzien van de loonkostensubsidie*

- a. Wijziging loonwaardebegrip
- b. Forfaitaire loonkostensubsidie
- c. Loonkostensubsidie voor jongeren die al werken
- d. Onkostensubsidie voor doelgroep “beschut werk”
- e. Proefplaatsing

<sup>1</sup> De “Wet van 17 november 2016 tot wijziging van de participatiewet, de Wet tegemoetkoming loondomein, de Wet financiering sociale verzekeringen en de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten in verband met stroomlijning van de loonkostensubsidie op grond van de Participatiewet en enkele andere wijzigingen” (Stb.2016-444) zal op enkele onderdelen eerst op 1 februari 2017 in werking treden, met terugwerkende kracht tot en met 1 januari 2017 met betrekking tot het loonwaardebegrip en tot en met 4 juli 2016 voor wat betreft de gewijzigde artikelen 6 en 10d van de Participatiewet (Stb. 2016-498).

<sup>2</sup> Wet van 14 december 2016 tot wijzigingen van de Participatiewet en enkele andere wetten in verband met het verplichten van beschermt werk en met betrekking tot het quotum arbeidsbeperkten en het openstellen van de Praktijkroute”(Stb. 2016-519).

- f. Flexibele termijnen voor loonwaardemeting
- g. Indexering van loonkostensubsidie
- h. Opname in doelgroepregister banenafspraken

*Wijzigingen ten aanzien van beschut werk*

- i. Verplichtstelling
- j. Uitbreiding met doelgroep UWV
- k. Aanpassing van de verordeningplicht

*Fiscale maatregelen*

- l. Harmonisatie mobiliteitsbonus
- m. Lage inkomensvoordeel (LIV)

*Instrumenten bij ziekte*

- n. No-riskpolis UWV
- o. Regeling procesgang

*Overig*

- p. Intrekking van het regime voor de zogenaamde recidiveboete en verval verordeningplicht

Deze wijzigingen hebben geleid tot aanpassing van de Participatiewet<sup>3</sup> en aanverwante regelingen. De belangrijkste wijzigingen hebben betrekking op de artikelen 10 b en 10 d van de Participatiewet. In verband hiermee dienen een tweetal verordeningen te worden aangepast, namelijk de Te-integratieverordening Participatiewet en de Verordening Loonkostensubsidie.

Intrekking van het regime voor de zogenaamde recidiveboete en verval verordeningplicht  
Van belang is nog om aan te geven dat op 1 januari 2017 tevens in werking zijn getreden de “Wet tot wijziging van de socialezekerheidswetten in verband met de regeling van de bestuurlijke boete” en de “Verzamelwet SZW 2017”. Eerstgenoemde wet heeft tot gevolg dat de artikelen 8, eerste lid, onderdeel d, en 60b van de Participatiewet, worden ingetrokken. Daarmee vervalt de wettelijke grondslag aan de Verordening die regels stelt met betrekking tot de recidiveboete. Deze is daarmee van rechtswege vervallen. Het intrekken van de verordening is duidelijker dan het van rechtswege laten vervallen van de verordening.

## **BEOOGD RESULTAAT**

Het vaststellen van de re-integratieverordening Participatiewet Olst-Wijhe 2017 en de verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Olst-Wijhe 2017.

Het intrekken van de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Olst-Wijhe.

## **KADER**

Participatiewet

Beleidskader participatiewet 2015-2018

## **ARGUMENTEN**

In beide verordeningen gaat het vooral om wetstechnische (zoals in de inleiding aangegeven) en redactionele aanpassingen.

Hieronder wordt per verordening ingegaan op met name de wijzigingen en de bijzonderheden. Een uitgebreidere toelichting is opgenomen in de verordeningen zelf.

## **Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Olst-Wijhe 2017**

### Leer-werktraject

In verband met een gering verschil tussen de in de oude verordening opgenomen werkstage en een werkervaringsplek zijn deze in artikel 5 samengevoegd onder een gezamenlijke noemer van een Leer-werktraject.

### Proefplaatsing

In artikel 6 is bij de proefplaatsing een onderscheid opgenomen tussen een “gewone” proefplaatsing bij een werkgever, maximaal drie maanden en een proefplaatsing waarbij de loonwaarde in het kader van de wettelijke loonkostensubsidie moet worden vastgesteld of als de kandidaat onder de banenafspraken valt er

<sup>3</sup> De artikelen 6, eerste lid 10b, 10d, 72 en 78cc van de Participatiewet.  
17.002951

een werkplekaanpassing of aan "jobcarving" moet worden gedaan. In dat geval kan de proefplaatsing voor maximaal zes maanden worden ingezet.

#### Participatieplaats

In artikel 9 is de zogenoemde Participatieplaats opgenomen. Deze stond niet in de oude verordening maar is wel opgenomen in de Participatiewet en daarmee een wettelijk instrument. Ons college kan belanghebbenden met een kleine kans op inschakeling in het arbeidsproces met behoud van uitkering gedurende maximaal 2 jaar onbeloonde additionele werkzaamheden laten verrichten (artikel 10a Participatiewet). Dergelijke additionele werkzaamheden worden participatieplaatsen genoemd. Een participatieplaats is dus een functie die niet al als reguliere arbeid al beschikbaar is. Daarnaast gaat het bij een participatieplaats om een speciaal gecreëerde functie die alleen met speciale begeleiding kan worden verricht. Een participatieplaats dient er dus voor om belanghebbende voor te bereiden op een stap naar een betaalde baan. Een participatiebaan is dus afwijkend aan zowel vrijwilligerswerk als een reguliere baan.

#### Beschut werk

Zoals in de inleiding al is geschetst is ons college vanaf 2017 verplicht om Beschut werk aan te bieden. Daarom is in artikel 10 de zogenoemde "kan bepaling" omgezet naar "het college biedt beschut werk aan". Ons college biedt ambtshalve of op verzoek de voorziening beschut werk aan aan een persoon van wie is vastgesteld dat deze alleen in een beschutte omgeving onder aangepaste omstandigheden mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft. Nadat is vastgesteld dat iemand tot de doelgroep beschut werk behoort, zorgt de gemeente ervoor dat deze persoon in een dienstbetrekking onder beschutte omstandigheden aan de slag gaat. Het kan gaan om een privaatrechtelijke of een publiekrechtelijke dienstbetrekking. Ons college kan zelf bepalen waar de beschutte werkplek wordt georganiseerd. Dat kan zijn binnen de gemeente, maar ook bij het SW bedrijf of bij een andere, aan de gemeente gelieerde organisatie. Ook kan het zijn dat een reguliere werkgever bereid is de benodigde omstandigheden te bieden. Op dit moment zijn er nog geen concrete werkplekken gerealiseerd.

In de "Regeling beschut werk" zijn de aantallen per gemeente vastgelegd, Deze aantallen zijn gebaseerd op de behoefte daartoe (de behoefte wordt bepaald door het aantal door UWV afgegeven positieve adviezen). Het doel is om in 2017 landelijk 4.614 beschutte werkplekken te realiseren. Uiteindelijk moeten er in 2048 30.000 beschutte werkplekken zijn.

Voor onze gemeente gaat het om in 2017 twee plaatsen en in 2018 drie plaatsen. Voor latere jaren zijn de aantallen nog niet vastgesteld. Plaatsing gaat op volgorde van indicatie. Als de plekken vol zijn komt men op de wachtlijst in lid vier worden mogelijke instrumenten genoemd die ter overbrugging kunnen worden ingezet. Deze systematiek werd in het verleden ook bij de wachtlijst WSW gehanteerd.

In de wet is ook de mogelijkheid opgenomen om naast het wettelijk vastgestelde aantal plekken ook extra (additionele) beschut werk plekken beschikbaar te stellen.

In de op 12 december 2016 door u vastgestelde Evaluatie beleidskader Participatiewet 2015-2018 is onder meer de volgende prestatie-indicator opgenomen;

"Op 1 januari 2019 heeft de gemeente Olst-Wijhe de van Rijkswegge opgelegde taakstelling beschut werk nieuwe stijl gerealiseerd". Op dit moment worden er dus geen extra Beschut werkplekken gerealiseerd. Bij de evaluatie van het Beleidskader Participatiewet per 1 januari 2019 kan dit dan opnieuw worden bezien.

#### Nederlandse taal

Met ingang van 1 januari 2016 is de Wet Taaleis ingevoerd in de participatiewet. Het doel van deze wet is het vergroten van de participatiekansen op de arbeidsmarkt. De Wet Taaleis verplicht de bijstandsgerechtigde de Nederlandse taal te beheersen op minimaal het referentieniveau F1. Als belanghebbende hier niet aan voldoet dan geldt een inspanningsverplichting om zich voldoende in te spannen om de Nederlandse taal op referentieniveau 1F te gaan beheersen. Samen met belanghebbende en de werkconsulent wordt een plan van aanpak opgesteld gebaseerd op de individuele situatie. De Wet Taaleis schrijft niet voor op welke wijze moet worden gewerkt aan het vergroten van de taalvaardigheid. Dit hoeft niet per se via een formele of dure cursus. Hierbij kan ook gedacht worden aan de mogelijkheden van zelfstudie, digitale leermiddelen of een taalmaatje. In onze gemeente kan belanghebbende zich melden bij het Taalpunt. Ook kan er taalles worden gevolgd op grond van de Wet Educatie

Beroepsonderwijs (WEB). Desondanks kan het in individuele situaties zinvol zijn om een aanvullende taalscholing in te kopen. Deze mogelijkheid is nu opgenomen in de verordening.

#### No riskpolis

Met ingang van 1 januari 2016 is wettelijk geregeld dat UWV de no-risk polis ook uitvoert voor de doelgroep banenafpraak en mensen met de voorziening beschut werk. De no-risk polis is met de wet van 17 november 2016 structureel beschikbaar ook voor de gemeentelijke doelgroep van de banenafpraak en de mensen met de voorziening beschut werk. Daardoor zijn werkgevers die iemand met een arbeidsbeperking aannemen er tot in lengte van jaren van verzekerd dat zij er financieel niet voor opdraaien als deze werknemer ziek wordt.

Toch blijft er een beperkte groep over die geen gebruik kan maken van de uniforme No-riskpolis. Vanuit het regionaal Werkbedrijf Factor Werk wordt onderzocht of en zo ja, op welke wijze Centraal Beheer een verzekeringsoplossing zou kunnen bieden voor de doelgroep Participatiewet die wel een arbeidsbeperking / lange afstand tot de arbeidsmarkt heeft, maar niet is opgenomen in het doelgroepenregister.

Het is nog niet duidelijk of dit gaat lukken, in artikel 14 lid 4 is daarom geregeld dat de No-riskpolis alleen kan worden aangeboden als ook daadwerkelijk een verzekering kan worden afgesloten.

#### **Verordening Loonkostensubsidie gemeente Olst-Wijhe 2017**

##### Schoolverlaters

Met de in de inleiding geschetste wetswijziging kunnen gemeenten loonkostensubsidie inzetten voor schoolverlaters afkomstig uit het voortgezet speciaal onderwijs, het praktijkonderwijs of de entreeopleiding MBO die binnen zes maanden na het verlaten van genoemd onderwijs zijn gaan werken bij een werkgever. Als binnen zes maanden wordt geconstateerd dat loonkostensubsidie nodig is kan dit alsnog worden ingezet.

##### Forfaitaire Loonkostensubsidie

Om de mogelijkheden van plaatsing bij een werkgever te versoepelen kan (maximaal) tijdens de eerste zes maanden van een dienstbetrekking een forfaitaire loonkostensubsidie van 50 procent van het wettelijk minimumloon (WML) worden ingezet. Gedurende deze zes maanden kan dan een loonwaardemeting worden gedaan waarna de loonkostensubsidie wordt aangepast aan de loonwaarde.

Voor het overige zijn er geen wijzigingen in de verordening Loonkostensubsidie 2017.

#### **DRAAGVLAK**

De Cliëntenraad WWB heeft op 6 maart 2017 de verordeningen in concept ontvangen. Deze zijn tijdens hun vergadering van 20 maart 2017 mondeling toegelicht en de vragen van de Cliëntenraad WWB zijn beantwoord. Dit heeft niet geleid tot een officieel advies van de Cliëntenraad WWB.

#### **FINANCIËLE CONSEQUENTIES**

De uitvoering van de Participatiewet vindt plaats binnen het afgesproken financiële kader.

#### **AANPAK/UITVOERING**

De Participatiewet en de twee verordeningen leggen een aantal bevoegdheden bij ons college. Een nadere invulling van de verordeningen zal daarom gebeuren door het stellen van beleidsregels door ons college. Deze beleidsregels zullen te zijner tijd ter kennisname aan u ter inzage worden gelegd.

#### **VOORSTEL**

Wij stellen u voor

1. de volgende verordeningen vast te stellen;
  - Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Olst-Wijhe 2017
  - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Olst-Wijhe 2017



Nr.	2017/
Onderwerp	Besluit tot het vaststellen Verordeningen op grond van de Participatiewet

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18 april 2017, nr. 2017/ ;

gelet op de artikelen 6, tweede lid en 8a, eerste lid, aanhef en onder a, c, d en e, en tweede lid, en 10b, vijfde lid en zevende lid van de Participatiewet;

**besluit:**

1. de volgende verordeningen vast te stellen;
  - Re-integratieverordening Participatiewet Olst-Wijhe 2017
  - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Olst-Wijhe 2017;
2. de volgende verordeningen in te trekken
  - Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Olst-Wijhe
  - Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Olst-Wijhe
  - Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Olst-Wijhe (vervallen van rechtswege).

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.  
De raad voornoemd,  
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien