

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	29 mei 2017
Agendapunt	12
Voorstelnummer	2017/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder H.G. Engberink
Kenmerk	17.002648 *  *
Datum B&W-besluit	18-04-2017
Onderwerp	Voorstel tot vaststelling van het plan van aanpak invoering Omgevingswet.

INLEIDING

Begin 2016 heeft de Eerste Kamer de Omgevingswet aangenomen. Deze wet, die in 2019 in werking treedt, brengt een decentralisatie van de regels voor de leefomgeving met zich mee. Gemeenten krijgen meer ruimte om samen met inwoners en bedrijven integrale keuzes te maken over de inrichting van de fysieke leefomgeving. De doelen van de Omgevingswet zijn direct gericht op verbetering: het moet eenvoudiger, duidelijker, beter en sneller.

De impact van de Omgevingswet op de organisatie is groot. De wet heeft gevolgen voor alle lagen in en veel onderdelen van de organisatie. Een goede invoering kost tijd, geld en vraagt een zorgvuldige voorbereiding en aanpak. In het voorliggende plan van aanpak wordt in hoofdlijnen beschreven welke implementatieacties we de komende jaren gaan inzetten om op tijd klaar te zijn voor de invoering van de Omgevingswet.

BEOOGD RESULTAAT

Een adequate voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet.

KADER

Op 18 april 2016 heeft uw gemeenteraad ingestemd met de startnotitie 'voorbereiding invoering Omgevingswet'. In deze startnotitie is onder andere opgenomen dat een projectplan wordt opgesteld voor de inrichting van het verdere implementatietraject. Dit projectplan ligt nu voor.

ARGUMENTEN

De Omgevingswet biedt lokale overheden ruimte om via maatwerk de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren in samenspraak met diegenen die daar wonen, werken en gebruik van maken. De verandering heeft grote gevolgen: inwoners en ondernemers krijgen meer invloed op de inrichting en het gebruik van hun leefomgeving en een betere informatiepositie, overheden gaan nauwer in ketens samenwerken, er moeten meer integrale visies worden ontwikkeld en meer integrale procedures en processen worden ingericht en met digitalisering moet een forse slag worden gemaakt. Invoering en toepassing van de Omgevingswet hebben daarmee voor gemeenten gevolgen als:

- vanuit eigen visie bestuurlijke keuzes maken en die keuzes onderbouwen;
- integraal werken in de bedrijfsvoering, ook in ketens;
- ontwikkeling dienstverlening door veranderingen in de interactie met initiatiefnemers;
- intensieve samenwerking met ketenpartners;
- verschuiving in processen (ruimtelijke planning, vergunningverlening, toezicht en handhaving);
- noodzaak van verdere digitalisering van processen en ondersteunende informatievoorziening.

Van gemeenteraad en college wordt een bestuurscultuur verwacht die zich kenmerkt door een (meer) extern gerichte werking, een intensieve(re) participatie en in het denken vanuit het 'ja, mits' in plaats van het 'nee, tenzij'. De Omgevingswet stuurt daarbij aan op een duidelijke taakverdeling. De hoofdlijnen van beleid en regelgeving worden vastgesteld door uw gemeenteraad en vastgelegd in omgevingsvisie en omgevingsplan. Het omgevingsplan laat vervolgens de ruimte aan het college om deze verder in te vullen, concrete activiteiten te beoordelen en maatwerk te leveren. Raad en college zullen daarbij ook moeten bepalen of voor de activiteiten, waarvoor het Rijk niets meer regelt, op lokaal niveau alsnog iets geregeld wordt en zo ja op welke wijze.

In het plan van aanpak wordt op hoofdlijnen beschreven welke acties nodig zijn in de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet. Gekozen wordt daarbij voor een stapsgewijze en pragmatische aanpak. We maken waar mogelijk gebruik van lopende trajecten en eigen medewerkers en kiezen ons eigen (behoudende) tempo.

Omdat het nieuwe stelsel nog volop in ontwikkeling is, is nog veel niet bekend. Daarbij komt dat invoering van de Omgevingswet complex is en op sommige onderdelen nog moeilijk te doorgronden. We zetten daarom in op een geleidelijke aanpak, waarbij gaandeweg concrete stappen worden gezet en nieuwe worden voorbereid. Hiermee kan tijdig worden bijgestuurd en kunnen medewerkers en beschikbare financiële middelen het meest efficiënt worden ingezet. Vooralsnog gaan we ervan uit dat de Omgevingswet halverwege 2019 inwerking treedt. Mocht invoering van de wet worden uitgesteld, dan kan de planning op onderdelen worden bijgesteld. Daarbij is wel van belang dat de continuïteit van de werkzaamheden en de voortgang in de gekozen stapsgewijze aanpak wordt geborgd. Dit met het oog op het draagvlak bij medewerkers en het belang van 'learning by doing', maar ook omdat er gezien de benodigde voorbereidingen (qua aard en aantal) een behoorlijke opgave ligt.

DRAAGVLAK

Het plan van aanpak is intern afgestemd. Ook is het plan voorgelegd aan de directie.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Op 21 april 2016 hebben de Minister en koepelorganisaties financiële afspraken gemaakt over de kosten van de stelselherziening. Hierbij is onder meer afgesproken dat de transitiekosten die samenhangen met de aanpassing van de wet- en regelgeving, de digitalisering en de invoering worden gedragen door de 'eigen' organisatie. Ook dragen alle bevoegde gezagen aan de hand van een procentuele verdeelsleutel bij aan de uitvoeringskosten van het digitale stelsel. Op dit moment is niet duidelijk om welke bedragen het hier precies gaat. Uitgaande van de informatie bij de gemaakte financiële afspraken wordt voorlopig rekening gehouden met € 25.000 - € 30.000 per jaar aan eenmalige en structurele kosten voor invoering, doorontwikkeling en onderhoud van het digitale stelsel Omgevingswet. Overige transitiekosten komen hier nog bij.

De VNG en Deloitte hebben een financieel model ontwikkeld, waarmee inzichtelijk kan worden gemaakt met welke investeringen, exploitatielasten en frictiekosten we rekening moeten houden als het gaat om de invoering van de Omgevingswet. De komende periode zal dit model worden gevuld, zodat kosten nader kunnen worden onderbouwd.

Voor 2018 wordt rekening gehouden met 1000 uur aan (extra) ambtelijke inzet voor de invoering van de Omgevingswet. Dit betreft de uren van medewerkers die een substantiële bijdrage leveren aan het project. Voor overige medewerkers geldt dat de Omgevingswet-uren worden aangemerkt als regulier werk. Ons college heeft inmiddels besloten om (voor 2018 en als autonome ontwikkeling) een bedrag van € 90.000,00 op te nemen in de Kadernota 2018-2021 ten behoeve van de voorbereiding op de invoering van de Omgevingswet.

AANPAK/UITVOERING

Na vaststelling zal het plan van aanpak invoering Omgevingswet in uitvoering worden genomen.

Nr.	2017/
Onderwerp	Besluit tot vaststelling van het plan van aanpak invoering Omgevingswet.

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 18-04-2017, nr. 2017/ ;

gelet op artikel 147, lid 2 juncto artikel 108, lid 1 van de Gemeentewet;

besluit:

Het plan van aanpak invoering Omgevingswet vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.

De raad voornoemd,

de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien