

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	8 mei 2017
Agendapunt	12
Voorstelnummer	2017/
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	burgemeester A.G.J. Strien
Kenmerk	17.002654 *  *
Datum B&W-besluit	25 april 2017
Onderwerp	Voorstel tot het vaststellen van de kadernota verbonden partijen 2017 -2021 Olst-Wijhe en een nieuwe werkwijze gemeenteraad.

INLEIDING

Het thema verbonden partijen heeft de laatste periode in verschillende gremia aandacht gekregen. Sinds augustus 2015 nemen wij als gemeente deel aan een regionale ambtelijke werkgroep verbonden partijen. Deze werkgroep is opgericht met als doel de samenwerking tussen gemeenten onderling en tussen gemeenten en verbonden partijen te vergroten. De werkgroep heeft een handreiking 'verbonden partijen' opgeleverd. In deze handreiking staan regionale uitgangspunten over hoe gemeenten in de regio om kunnen gaan met verbonden partijen. Vanuit deze uitgangspunten is de eigen kadernota verbonden partijen opgesteld.

Op 2 februari 2017 heeft uw raad zich in een afzonderlijke sessie gebogen over het vraagstuk van regionale samenwerking en verbonden partijen. Het eerste deel spitte zich toe op de bevordering van de economische groei door regionale samenwerking. Het tweede deel ging over de verhouding tussen de gemeenteraad, college, organisatie en de verbonden partijen. De concept kadernota verbonden partijen is in deze bijeenkomst gepresenteerd en besproken. Tijdens deze sessie is ook naar voren gekomen dat bij dit thema het gevoel heerst (te) weinig grip en inzicht te hebben ten aanzien van de verbonden partijen van de gemeente. In dit voorstel zal dan ook aandacht worden besteed aan de wijze waarop uw raad verbinding maakt met de verbonden partijen en de rolverdeling tussen de raad, het college, de organisatie en de verbonden partijen.

BEOOGD RESULTAAT

1. Het creëren van inzicht en grip bij uw gemeenteraad rondom onze verbonden partijen door beleid en kaders vast te stellen.
2. Een efficiënte en effectieve raadsbehandeling van verbonden partijen

KADER

Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)
 Wet Gemeenschappelijke regelingen
 Handreiking regionale samenwerking verbonden partijen

ARGUMENTEN

1. Binnen een gemeente biedt de kadernota verbonden partijen het integrale kader voor beleid en toezicht. De kadernota bevat een richtinggevende visie op verbonden partijen en een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten die in de begroting en jaarrekening moeten worden verantwoord. De kadernota bevat een expliciete beschrijving van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van ons college en uw gemeenteraad en de onderlinge rolverdeling. Het doel van de kadernota is het voorkomen van fragmentatie van beleid en verantwoording van verbonden partijen.

2. De werkdruk bij gemeenteraadsleden is hoog. Verbonden partijen leveren doorgaans veel bestuurlijke documentatie aan die vaak diepgaand is en daardoor veel tijd kost. Om een goede balans te vinden worden er op basis van risico classificatie (financieel, bestuurlijk, maatschappelijk) prioriteiten gesteld voor de raadsbehandeling.

3. Nieuwe werkwijze gemeenteraad rondom thema verbonden partijen. In de Kulturhussessie is een aantal uitgangspunten geformuleerd. Deze zijn door het presidium in zijn vergadering van 10 april 2017 met instemming besproken.

- a. De informatieverstrekking aan de raad is in eerste instantie de verantwoordelijkheid van het collegelid dat in het bestuur van de verbonden partij zitting heeft. De gemeenteraad wordt geïnformeerd door:
 - Nieuwsbrief met actuele zaken en/of
 - in een woordvoerdersoverleg (op initiatief collegelid).

De volgende uitgangspunten zijn van toepassing:

- geen bericht goed bericht;
- Verslagen van AB-vergaderingen hoeven niet meer via ingekomen stukken aan de raad worden voorgelegd (tenzij!);
- De begroting, bestuursrapportage en jaarverslag van een verbonden partij worden altijd aan de raad voorgelegd.
- b. Verbonden partijen worden door de gemeenteraad behandeld aan de hand van een op te stellen jaarprogramma verbonden partijen. Dit jaarprogramma wordt opgesteld en bewaakt door het presidium. Het jaarprogramma houdt rekening met:
 - Maatschappelijke belang en financiële- bestuurlijke risico's (de arrangementen)
 - Ontwikkelingen
 - Efficiënte en effectieve inzet van tijd
- c. Ten behoeve van een efficiënte en effectieve inzet van tijd worden verbonden partijen waar mogelijk gebundeld en gecombineerd inzake overlappende taken en thema's (bijvoorbeeld Omgevingsdienst, GGD en Veiligheidsregio).
- d. Voorafgaand aan de behandeling van een verbonden partij in uw gemeenteraad of extern bij de verbonden partij, wordt het bestaande door uw raad vastgestelde beleid door de griffie aangereikt. Dit om de gemeentelijke kaders die aan de voorkant zijn vastgesteld te toetsen aan de geleverde prestaties.
- e. De verbonden partijen inhoudelijk toetsen op basis van het door uw raad vastgestelde beleid. Uitgangspunt hierbij is het voorop stellen van eigen beleid en prioriteiten in plaats van enkel reageren op verbonden partijen.
- f. Er wordt deelgenomen aan brede bijeenkomsten (intern en extern) waarbij verbonden partijen tezamen met andere raden worden besproken.
- g. Er worden in voorkomende gevallen één à twee raadsleden gekoppeld aan een verbonden partij, die namens uw gemeenteraad zitting nemen bij een bijeenkomst en als eerste aanspreekpunt fungeren. Periodiek wordt uw gemeenteraad door deze raadsleden geïnformeerd over de stand van zaken.

DRAAGVLAK

- De regionale werkgroep verbonden partijen
- Op 2 februari 2017 heeft de Kulturhussessie plaats gevonden. Er is toen geconstateerd dat de kadernota verbonden partijen rijp is voor bespreking door de raad.
- Het presidium heeft in zijn vergadering van 10 april 2017 ingestemd met de nieuwe werkwijze zoals beschreven onder punt 3 letters a t/m g.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Niet van toepassing.

AANPAK/UITVOERING

- De risicoanalyses en arrangementen per verbonden partijen worden ter vaststelling voorgelegd in een raadsvergadering in september.
- De kadernota verbonden partijen wordt voor het eerst toegepast in de begroting 2018 – 2021.

Nr.	2017/
Onderwerp	Besluit tot Vaststellen kadernota verbonden partijen 2017 -2021 Olst-Wijhe en nieuwe werkwijze gemeenteraad

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 april 2017, nr. 2017/ ;

gelet op het bepaalde in artikel 108, lid 1, juncto artikel 147 lid 2 van de Gemeentewet en de notitie verbonden partijen van de commissie BBV;

besluit:

1. de kadernota verbonden partijen 2017 -2021 Olst-Wijhe vast te stellen;
2. de nieuwe werkwijze gemeenteraad rondom verbonden partijen, zoals verwoord onder punt 3 letters a t/m g. vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien