



**Wabo jaarverslag gemeente Olst-Wijhe 2016.**

**Maart 2017**

17.000169

## Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Ontwikkelingen in 2016	3
2	Bouw, sloop, kap, aanleg en ruimtelijke ordening	6
2.1	Vergunningverlening	6
2.2	Intrekken bouwvergunning	7
2.3	Toezicht en handhaving	7
3	Brandveiligheid	9
4	Milieu	10
4.1	Vergunningverlening	10
4.2	Handhaving en controleacties	11
4.3	Handhavingsresultaten	11
4.4	Samenwerking milieuhandhaving	13
4.5	Meldingen	13
4.6	Samenwerking Deventer, Olst-Wijhe en Raalte	14

# 1 Inleiding

## 1.1 Algemeen

In deze nota vindt u het Wabo jaarverslag (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) met betrekking tot het jaar 2016.

Onderhavig jaarverslag is een integraal jaarverslag van de Wabo-taken zoals milieu, bouwen, aanleg, kap en ruimtelijke ordening. Hiermee wordt aangesloten bij het integrale karakter van de Wabo. Deze wet bundelt de meest relevante vergunningaanvragen in de omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 7.7 van het Besluit omgevingsrecht moet een jaarverslag worden overgelegd aan de gemeenteraad van de wijze waarop in het voorgaande jaar uitvoering is gegeven aan de bestuursrechtelijke handhaving. Een afschrift hiervan wordt gelijktijdig met de aanbidding van het verslag aan de gemeenteraad gezonden aan de provinciale handhavingsregisseur.

Om een goed beeld te geven van de uitgevoerde Wabo taken in 2016 wordt bij de betreffende onderdelen een vergelijk gemaakt met de gestelde doelen uit het HUP 2016.

Verder wordt in dit jaarverslag achtergrondinformatie gegeven over ontwikkelingen die in 2016 hebben plaatsgevonden.

## 1.2 Ontwikkelingen in 2016

### *Lean-traject omgevingsvergunning*

In 2012 is een Lean traject doorlopen voor het proces van de omgevingsvergunning. De afspraken die tijdens en na het traject zijn gemaakt worden tijdens het werkproces zoveel mogelijk gebruikt. De afgesproken termijnen worden niet altijd behaald. Een groot deel van de vertraging in het proces wordt veroorzaakt door het advies dat nodig is van derden. Het is gebleken dat het lastig is om hierop invloed uit te oefenen.

Er wordt regelmatig gekeken naar nieuwe actiepunten om het proces te verbeteren. Ook brieven in Squit worden regelmatig aangepast en verbeterd.

In 2015 is gestart met een verbeterbord. Dat bleek niet het geschikte medium te zijn om het werkproces te verbeteren.

De wabomail, een mailbox waar vooral werkgerelateerde vragen worden uitgewisseld, werkt juist prima. Ook het planbord dat sinds 2012 wordt gebruikt werkt uitstekend.

### *Lean-traject meldingen Activiteitenbesluit*

In 2016 is een Lean traject voor het proces meldingen Activiteitenbesluit. Er zijn afspraken gemaakt over het uniformeren van de toets en over de gedetailleerdheid van de toets. Verder zijn afspraken gemaakt over het digitaal afhandelen van de melding. Alleen de stukken die nodig zijn voor de archivering worden aan het eind van het proces geprint, verder wordt alles digitaal behandeld.

Het planbord dat gebruikt werd voor het bijhouden van de processtappen van de verschillende meldingen is behouden gebleven.

### *Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland (RUD)*

#### *VTH-wet*

In 2016 is de VTH-wet (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) van kracht geworden. De wet is een aanpassing van de Wabo en regelt de randvoorwaarden voor gemeenten en provincies om tot een hogere kwaliteit van VTH te komen.

Zo wordt het basistakenpakket van de omgevingsdiensten wettelijk vastgelegd en worden gemeenten en provincies verplicht een verordening kwaliteit VTH te hebben.

Volgens de bovengenoemde nieuwe VTH-wet is het in Overijssel gehanteerde netwerkmodel niet mogelijk. Gemeenten en provincie worden daardoor gedwongen om ten minste het Basispakket Milieutaken onder te brengen in een Openbaar Lichaam (WGR) met eigen publieke verantwoordelijkheid. Die nieuwe Omgevingsdienst moet uiterlijk 1 januari 2018 operationeel zijn. Op 22 december 2016 heeft de oprichtingsvergadering plaatsgevonden van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst IJsselland. Alle medewerkers met een vergunningverlening-, toezicht- of specialistische taak binnen de WABO komen in dienst van de Omgevingsdienst per 1 januari 2018. Hoeveel medewerkers dit betreft is afhankelijk van het takenpakket dat overgedragen wordt naar de Omgevingsdienst. Naast het wettelijk kader hebben gemeenten de vrijheid om meer taken onder te brengen bij de Omgevingsdienst.

#### *Verordening kwaliteit VTH*

Zoals hierboven aangegeven dienen op grond van de VTH-wet gemeenten en provincie een verordening kwaliteit VTH op te stellen. De VNG en het IPO hebben een modelverordening opgesteld over kwaliteit voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). De verordening gaat over alle Wabo-taken en bevat output- en outcomedoelen. Binnen de RUD is in 2015 een werkgroep opgestart om invulling te geven aan de op te stellen verordening.

De verordening zal in het eerste kwartaal van 2017 aan de raad worden voorgelegd. De uitwerking van de doelen zal in 2017 regionaal in een werkgroep plaatsvinden.

#### *Milieuwachtdienst*

Op 1 januari 2016 is het meldpunt milieu (MPM) van start gegaan onder de vlag van de RUD. Onder dit meldpunt is een milieuwachtdienst ingericht met medewerkers die buiten kantoor tijden de meldingen oppakken op het gebied van milieu die binnenkomen bij de partners van de RUD. Momenteel is het een team van acht handhavers van gemeenten en de provincie. Met een speciaal voor deze wachtdienst beschikbare dienstauto, een telefoon en een tablet zijn deze handhavers iedere dag van 17.00 uur tot 9.00 uur 's ochtends en 24 uur in de weekenden beschikbaar bij meldingen van ongewone voorvallen en incidenten buiten kantoor tijd. Ook een medewerker van de gemeente Olst-Wijhe maakt deel uit van deze milieuwachtdienst. In 2016 zijn ze bij een aantal grote calamiteiten aanwezig geweest om informatie uit de eerste hand te vernemen en om eventueel milieugevolg van een calamiteit te helpen voorkomen. Ook hebben ze regelmatig gereageerd op ingediende klachten. In onze gemeente zijn een aantal klachten over olasfa via deze dienst afgehandeld.

#### *Informatievoorziening*

De partners van de Omgevingsdienst IJsselland hebben gezamenlijk een informatiesysteem aangeschaft voor de milieutaken (IJvi). Op dit moment wordt het nieuwe systeem geïmplementeerd in alle organisaties (fase 1 van het project). In fase twee van het project worden ook de bouw- en RO-taken geïmplementeerd in het systeem. Hier doen niet alle partners aan mee. Olst-Wijhe doet wel mee aan fase twee en zal uiteindelijk ook de APV- en Bijzondere wetten implementeren in het systeem.

#### *Omgevingsteam*

In 2014 is vorm gegeven aan het omgevingsteam. Het omgevingsteam bestaat uit alle medewerkers die betrokken zijn bij de behandeling van een aanvraag omgevingsvergunning. Feitelijk zijn dit de vergunningverleners en de administratieve ondersteuning van het team V&H en het team RO. Sinds 2 januari 2015 zit het omgevingsteam bij elkaar in één ruimte en vallen de medewerkers onder het overkoepelende team Leefomgeving. Inhoudelijk afstemmen van vraagstukken gaat gemakkelijker. Elke dinsdagochtend wordt de werkvoorraad, weergegeven op het planbord, binnen het omgevingsteam besproken.

Tweemaal per week vindt een inhoudelijk werkoverleg (het ruimtelijk overleg) plaats tussen de vergunningverleners van bouwen en RO. Ook worden hierin de bouwplannen getoetst aan de Nota

ruimtelijke kwaliteit. Aanvragen die liggen in de gebieden aangeduid met “Extra” en “Linten” evenals monumenten worden voor advies voorgelegd aan de welstands- en monumentencommissie “Het Oversticht”.

## 2 Bouw, sloop, kap, aanleg en ruimtelijke ordening

### 2.1 Vergunningverlening

Als het gaat om het aantal verleende vergunningen in 2016 moet onderscheid worden aangebracht in Omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen, slopen, vellen van een houtopstand (kappen) en werkzaamheden aan een terrein (aanleggen). Sinds de inwerkingtreding vallen al deze activiteiten onder de werkingssfeer van de Wabo (samen met milieuvergunningverlening).

**Tabel 1: Verleende omgevingsvergunningen in 2016**

<b>Omgevingsvergunningen verleend in 2016</b>	
Omgevingsvergunningen – activiteit bouwen	150
Omgevingsvergunningen – activiteit slopen	-
Omgevingsvergunningen – activiteit kappen	50
Omgevingsvergunning – activiteit aanleggen, (archeologische monumenten)	13
Omgevingsvergunningen – activiteit afwijken van bestemmingsplan	92
Sloopmelding	92
SubTotaal	397
Weigeringen	0
<b>Totaal aantal beschikkingen</b>	<b>397</b>

In onderstaand overzicht is het aantal aanvragen van de laatste vier jaar opgenomen. In totaal zijn in 2016, 227 omgevingsvergunningen verleend waarin totaal 397 activiteiten (een aanvraag kan uit meerdere activiteiten bestaan) zijn opgenomen.

**Tabel 2: Aantal Wabo-beschikkingen per jaar**

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Aantal beschikkingen Wabo-activiteiten (bouwen, slopen, aanleggen, milieu en monumenten)</b>	<b>304</b>	<b>324</b>	<b>217</b>	<b>227</b>

Uit de tabel blijkt dat het aantal beschikkingen in 2016 nagenoeg gelijk is dan in 2015 maar lager is dan in 2013 en 2014. De verklaring hiervoor is dat er in de jaren 2013 en 2014 alle besluiten (niet in behandeling nemen, intrekken van aanvragen, vergunningsvrij e.d.) zijn meegenomen dit is meer dan het aantal verleende omgevingsvergunningen. De legesinkomsten over 2016 bedragen € 272.209 (in 2015 was dat € 251.097). De legesinkomsten zijn dus gestegen ten opzichte van 2015. Dit wordt verklaard doordat er meer aanvragen zijn ingediend en het hogere aantal nieuwbouw woningen, als gevolg van het economisch herstel. Het bedrag dat begroot was in 2016 bedraagt € 275.000. In de begroting van 2017 zijn de legesinkomsten geraamd op € 241.500.

**Tabel 3: Legesinkomsten per jaar**

	2013	2014	2015	2016
<b>Legesinkomsten</b>	€ 308.018	€ 182.248	€ 251.097	€ 272.209

### 2.2 Intrekken omgevingsvergunning, activiteit bouwen

Als langer dan 26 weken na verlening van de vergunningen geen gebruik is gemaakt van een omgevingsvergunning, is de gemeente bevoegd de omgevingsvergunning in te trekken. Wij hanteren een actief intrekingsbeleid bij omgevingsvergunningen. Dat wil zeggen dat, als men, na het horen, aangeeft geen gebruik meer te willen maken van de omgevingsvergunning, wij overgaan tot intrekking. Als men aangeeft nog wel gebruik te willen maken van de omgevingsvergunning, wordt een termijn bepaald waarbinnen alsnog gebruik kan worden gemaakt van de omgevingsvergunning. Als het bouwwerk ook dan niet wordt gerealiseerd, wordt in principe overgegaan tot intrekking. In verband met de huidige crisis worden de termijnen waarbinnen alsnog moet worden gebouwd vaak wat ruimer gesteld dan in voorgaande jaren. Het is momenteel mogelijk nogmaals uitstel van de termijn te vragen, als men aangeeft nog steeds gebruik te willen maken van de omgevingsvergunning. In 2016 zijn acht vergunningen ingetrokken en drie 'voornemen intrekking vergunning' verzonden waarop uitstel van de termijn is aangevraagd en/of verleend.

### 2.3 Toezicht en handhaving

#### Toezicht

Op de verleende vergunningen worden controles uitgevoerd. Naast het controleren op het bouwen van bouwwerken en gebouwen en het slopen van deze objecten worden ook controles uitgevoerd op vergunningsvrije bouwwerken. Dit is van belang in verband met de registratie in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG). Omdat het om vergunningsvrije bouwwerken gaat worden deze niet gemeld of aangevraagd bij de gemeente. Het gaat dan ook vaak om eigen waarneming van de toezichthouder. Op deze wijze worden ook illegale situaties opgespoord (het uitvoeren van bouwactiviteiten zonder daartoe verleende vergunning).

**Tabel 4: Uitgevoerde controles in 2016**

Type controles Omgevingsvergunningen	Aantal controles
Bouwcontroles	279
Sloopcontroles (met asbest)	102
Sloopcontroles (zonder asbest)	27
Vergunningsvrije bouwwerken (via schetsplannen en controles t.b.v. BAG-registratie)	6
Illegale situaties / handhavingzaken	11
Klachten/meldingen	1
<b>TOTAAL</b>	<b>426</b>

### *Handhaving*

In 2016 heeft zich een aantal handhavingszaken voor gedaan. Het meest voorkomende handhavingsinstrument is een bouwstop. Een bouwstop wordt opgelegd om de ontstane illegale situatie niet te verergeren. Daarnaast kan een last onder dwangsom een effectieve maatregel zijn, als de overtreding eenvoudig te beëindigen is.

### *Bouwstop/Last onder dwangsom*

Er is in 2016 is geen bouwstop opgelegd vanwege bouwactiviteiten zonder dat daarvoor een vergunning verleend is. In 2016 is geen gebruik gemaakt van het handhavingsinstrument "last onder dwangsom".

### *Legalisatie*

Voordat overgegaan wordt tot het opleggen van een handhavingsmaatregel zoals een bouwstop of een last onder dwangsom dient door de gemeente eerst onderzocht te worden of een illegale situatie gelegaliseerd kan worden.

In 2016 is in tien situaties gebleken dat een illegale situatie gelegaliseerd kon worden middels vergunningverlening en één is aangepast aan de vergunningsvrije regels voor bouwwerken. In vier gevallen is de vergunning verleend, in vijf gevallen is de illegale situatie ongedaan gemaakt en in twee gevallen loopt nog een vergunningsprocedure.

In bijzondere gevallen kan een illegale situatie niet gelegaliseerd worden, maar middels het afgeven van een gedoogbeschikking toch tijdelijk worden toegestaan. Deze situatie heeft zich in 2016 niet voor gedaan.



### 3 Brandveiligheid

Dit onderdeel betreft de controle van gebruikvergunningplichtige en –melding plichtige objecten. In de gemeente Olst-Wijhe vallen 105 objecten onder de vergunningplicht dan wel meldingsplicht van het Gebruiksbesluit. Het gaat in de gemeente Olst-Wijhe voornamelijk om locaties waar gezondheidszorg wordt geboden, onderwijs wordt gegeven of locaties met een bijeenkomstfunctie (horeca, sportverenigingen en -centra, kerken). Vanaf 2014 worden de complexe controles door de Veiligheidsregio uitgevoerd. De minder complexe controles worden niet meer uitgevoerd.

In het HUP 2015 is vastgesteld dat de controles voor de toekomst uitgevoerd worden conform het brandrisicoprofiel van de Veiligheidsregio. Dit betekent dat hoge prioriteit wordt gegeven aan objecten met een hoog brandrisicoprofiel en minder hoge prioriteit wordt gegeven aan objecten met een laag risicoprofiel. In 2016 zijn er in totaal 19 controles uitgevoerd op de brandveiligheid deze zijn hoofd zakelijk uitgevoerd bij de zorg- en de onderwijsinstellingen tevens zijn er controles uitgevoerd bij drie vuurwerk verkooppunten.

Er zijn geen handhavingstrajecten ingezet. Veelal worden kleine gebreken geconstateerd die snel verholpen kunnen worden. Vaak gaat het om veiligheidssignalering, het vrij houden van vluchtwegen, het keuren van blusapparatuur, brandmeldsystemen en administratieve overtredingen.

In 2016 is voor 86 evenementen een vergunning afgegeven. Van deze evenementen zijn 43 evenementen gecontroleerd op brandveiligheid. Het gaat hierbij om grotere evenementen waar in principe meer dan 50 mensen tegelijkertijd verblijven en waar grote stands of tenten zijn opgezet.

Ook hier zijn veelal kleine overtredingen geconstateerd. In de regel gaat het om het vrij houden van vluchtwegen en het toegankelijk houden van het evenement voor hulpdiensten.

Evenementen die niet gecontroleerd zijn, betreffen open evenementen waar brandveiligheid geen rol speelt. Het gaat hierbij om sportieve evenementen (hardloopwedstrijden, wandel evenementen etc.).

In 2016 zijn 18 ontheffingen verleend voor open vuren (paasvuren). Het verbranden van snoeiafval en – hout is sinds 1 januari 2013 verboden. Door dit verbod is het aantal vreugdevuren (paasvuren) toegenomen. In 2016 zijn er vijf paasvuren geconstateerd die niet voldeden aan de voorschriften of niet aangevraagd waren. Deze zijn mondeling meegedeeld dat ze niet ontstoken mochten worden. Hier hebben vier eigenaren naar geluisterd en één heeft de paasbult toch ontstoken. Deze heeft hier een waarschuwingsbrief over ontvangen.

In 2015 zijn nieuwe beleidsregels in voorbereiding genomen voor de paasvuren in 2016. Deze zijn in 2016 vastgesteld.

**Tabel 5: Overzicht ontheffingen open vuur 2013, 2014 en 2015 en 2016**

Ontheffingen open vuur	2013	2014	2015	2016
Vreugdevuren (paasvuren)	53	46	47	18
Snoeiafval/-hout	0	0	0	
<b>TOTAAL</b>	<b>53</b>	<b>46</b>	<b>47</b>	<b>18</b>

## 4 Milieu

### 4.1 Vergunningverlening

In 2016 zijn elf aanvragen om een omgevingsvergunning voor het oprichten en/of in werking hebben van een inrichting (milieu) ingediend. Vier van deze aanvragen zijn aanvragen die de uitgebreide voorbereidingsprocedure volgen.

Vijf aanvragen (van de bovengenoemde elf) zijn door de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) IJsselland beoordeeld.

Wanneer sprake is van een IPPC inrichting (Richtlijn intergrated prevention pollution and control) is het een wettelijke verplichting om de beoordeling door de RUD te laten uitvoeren. IPPC bedrijven zijn de grote bedrijven. In de gemeente Olst-Wijhe zijn dit nagenoeg alleen maar grote intensieve veehouderijen. Veehouderijen met bijvoorbeeld meer dan 40.000 legkippen of 2.000 vleesvarkens vallen onder de IPPC richtlijn.

Er zijn in 2016 15 IPPC bedrijven waarvan 3 industrieel:

- 3 vleesverwerkende bedrijven die meer dan 75 ton dierlijke grondstoffen = vlees per dag verwerken (vergunde capaciteit)
- 3 pluimveehouderijen > 40.000 plaatsen voor pluimvee
- 9 varkenshouderijen > 2000 vleesvarkens en/of > 750 zeugen

De RUD brengt advies uit over de aanvraag aan het bevoegde gezag. In 2015 is één mer-beoordelingsnotitie ingekomen en afgehandeld. In 2016 geen.

Er zijn vijf omgevingsvergunningen beperkte milieutoets ingekomen.

Op 1 januari 2013 is het nieuwe Activiteitenbesluit van kracht geworden. Veehouderijen onder de IPPC grens vallen onder het Activiteitenbesluit en zijn in principe niet vergunningplichtig.

In bepaalde gevallen is voor de onderdelen fijnstof en/of mer toch een omgevingsvergunning nodig. De gevallen waarin dat nodig is zijn bij wet aangewezen. In die gevallen valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit en wordt voor fijnstof en mer een aparte toestemming gegeven.

Het algemene beeld is dat de werkzaamheden – het beoordelen van aanvragen of meldingen en het opstellen van maatwerkvoorschrift – niet minder zijn geworden dan voor het van kracht worden van het Activiteitenbesluit.

De werkzaamheden rondom de vergunningverlening van het pluimveebedrijf aan de Erveweg 10 te Welsum hebben veel tijd gekost in 2016.

**Tabel 6: De meldingen en maatwerkvoorschriften met uitsplitsing per besluit**

Meldingen 8.40, 8.42 Wet milieubeheer en mobiele puinbrekers	2013	2014	2015	2016
Meldingen Activiteitenbesluit	68	58	65	45
Melding Besluit Mobiel breken bouw- en sloopafval	5	5	2	8
Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit afvalwater	0	0	0	0
Maatwerkvoorschrift Activiteitenbesluit geluid	2	1	1	3
melding Besluit lozing buiten inrichting				6
<b>Totaal</b>	<b>75</b>	<b>64</b>	<b>68</b>	<b>62</b>

Één milieumelding is (voor het aspect geur) door de RUD beoordeeld.

#### 4.2 Handhaving en controleacties

Controles en handhaving acties die in 2016 zijn uitgevoerd worden geregistreerd in, en gegenereerd vanuit SQUIT XO (geautomatiseerde systeem).

De controlefrequentie die wordt toegepast is overeenkomstig de afspraken binnen de RUD IJsselland.

Voor de agrarische IPPC-inrichtingen past Olst-Wijhe een hogere frequentie toe dan is afgesproken binnen de RUD. Deze frequentie komt voort uit de risicoanalyse die is uitgevoerd in onze gemeente, zoals terug is te vinden in het HUP 2016. In onderstaand overzicht wordt de controlefrequentie over de verschillende categorieën van bedrijven uiteengezet:

- KI II Agrarisch OBM controle 1 x per 5 jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per 3 jaar
- KI II Muv. Agrarisch OBM controle 1 x per 5 jaar
- KI III Productie Chemie 1 x per jaar
- KI III Productie muv Chemie 1 x per jaar
- KI III Productie muv Chemie 1 x per 3 jaar
- KI III Afvalverwerking 1 x per jaar
- KI III Agrarisch (IPPC) 1 x per 2 jaar

Klasse I, II en III heeft met de complexiteit van de inrichting te maken en aan welke regels een inrichting moet voldoen. Klasse I is vaak een niet complexe inrichting, hoeft soms niet eens een melding te doen, moet soms wel een melding doen (kledingwinkel, kantoorgebouw etc.).

Klasse II zijn wat complexere inrichtingen en moeten hun activiteiten altijd melden en krijgen in sommige gevallen aanvullende op maat gesneden voorschriften opgelegd (OBM) (rundveehouder, garagebedrijf aannemer etc.).

Klasse III zijn de zwaardere inrichtingen en vallen voor de algemene activiteiten onder het Activiteitenbesluit maar krijgen voor hun bedrijfsspecifieke activiteiten speciale voorschriften (IPPC-veehouder, afvalinzamelaars/verwerkers, industriële (chemische) bedrijven).

Door de RUD zijn in overleg controlefrequenties vastgesteld per klassen en is er binnen de klasse' s een nadere verdeling uitgewerkt.

Zo zou een supermarkt vaker gecontroleerd moeten worden dan een kledingwinkel (omdat een supermarkt koel- en diepvries aggregaten heeft, met meerdere afvalstromen werkt en een kledingwinkel alleen maar wat plasticfolie heeft als afval en verder geen milieubelastende activiteiten heeft).

Een chemisch bedrijf levert meer risico (milieuveilige opslag, scheiden van (afval)stoffen, filtering/zuivering van afvalwater en lucht etc.) dan een metaalbewerker (restmetaal en wat lasslakken) dus zou ook vaker gecontroleerd moeten worden.

Voor de uitvoering van de handhavingstaken wordt de leanmethodiek gehanteerd die in 2011 is vastgesteld voor het product handhaving. Een nieuwe afspraak die in 2015 is ingevoerd is het wekelijkse startmoment op maandagochtend. De planning van de week wordt op dat moment doorgesproken en de bijzonderheden worden doorgenomen.

#### 4.3 Handhaving resultaten

Voor 2016 waren 140 controles gepland (zie tabel 7). Een deel van de controles zijn aangeboden bij de RUD. Het gaat om 19 controles Klasse I en 15 controles Klasse II en III niet agrarisch. Voor deze laatste controles zijn onze medewerkers niet gekwalificeerd en deze worden uitgevoerd door een medewerker van de gemeente Raalte en de gemeente Zwolle.

De verschillende controles die zijn uitgevoerd voor het bedrijf aan de Erveweg 10 zijn deels uitgevoerd door een medewerker van het team Leefomgeving en deels door een medewerker van de gemeente Dalfsen (namens de RUD).

**Tabel 7: Het totaal geplande en totaal uitgevoerde aantal milieucontroles in 2012, 2013 2014, 2015 en 2016**

1 januari t/m 31 december 2012	Totaal gepland	Totaal uitgevoerd	%
Reguliere milieucontroles	128	121	95%
1 januari t/m 31 december 2013	Totaal gepland	Totaal uitgevoerd	%
Reguliere milieucontroles	142	117	82%
1 januari t/m 31 december 2014	Totaal gepland	Totaal uitgevoerd	%
Reguliere milieucontroles	142	106	75%
1 januari t/m 31 december 2015	Totaal gepland	Totaal uitgevoerd	%
Reguliere milieucontroles	105	101	96 %
1 januari t/m 31 december 2016	Totaal gepland	Totaal uitgevoerd	%
Reguliere milieucontroles	140	84	60 %

Uit tabel 7 kan de conclusie getrokken worden dat beduidend minder reguliere controles zijn uitgevoerd ten opzichte van voorgaande jaren. Dit heeft de volgende oorzaken:

- In de praktijk blijkt dat de controles van agrarische IPPC-bedrijven veel meer tijd kost dan de daarvoor geplande uren in de Producten en Dienstencatalogus van de RUD;
- We hebben veel capaciteit moeten inzetten voor de situatie rond de Erveweg 10 te Welsum;
- In september 2016 hebben we gelet op de achterstand die we hadden ten opzichte van de geplande reguliere controles een lijst met 15 uit te voeren controles uitbesteed aan de RUD. Door personele wisseling binnen het ICS is deze opdracht niet opgepakt door de RUD. Inmiddels is de opdracht opnieuw aangeleverd en is begonnen aan de inhaalslag;
- Het thema energie dat is gekoppeld aan de reguliere controles neemt meer tijd in beslag dan aan de voorkant is geraamd. Voor volgend jaar zijn hier extra middelen aan gekoppeld waardoor meer ruimte aanwezig is om aandacht te besteden aan het thema energie.

**Tabel 8: Totaal aantal uitgevoerde controles in 2016 vergeleken met voorgaande jaren**

	2012	2013	2014	2015	2016
reguliere controles	121	117	106	101	84
Hercontroles	32	28	15	28	30
Dwangsom	3	3	10	3	11
Opleveringscontroles	0	5	7	2	0
administratief	0	9	13	20	7
Inventariserend	4	6	7	2	13
Themacontroles	30	2	0	10	7
Vuurwerk	4	4	4	4	4
<b>Totaal</b>	<b>194</b>	<b>174</b>	<b>162</b>	<b>170</b>	<b>156</b>

Zoals aangegeven wordt een deel van de controles door andere partners uitgevoerd omdat onze medewerkers niet gekwalificeerd zijn voor de betreffende controles. Omgekeerd voeren wij voor andere partners controles uit bij agrarische bedrijven omdat onze toezichthouders in het kader van de kwaliteitscriteria agrarisch specialist zijn geworden. In totaal zijn 59 controles voor andere partners binnen de RUD uitgevoerd.

#### *4.4 Samenwerking milieuhandhaving binnen de RUD*

Binnen de RUD vindt naast de reguliere samenwerking op basis van het wettelijk vastgestelde Basistakenpakket met name samenwerking plaats op het gebied van bodem (Trekkersnetwerk), ketentoezicht, agrarisch toezicht en toezicht op de Drank- en Horecawet. Voor het agrarisch toezicht wordt een nieuw project voorbereid met het Waterschap. Het doel is efficiënter toezicht te creëren door een deel van elkaar controles over te nemen zonder dat dit de kwaliteit aantast van de controles.

##### *Energie*

Een van de kennispunten van de RUD is het kennispunt Energie. Dit kennispunt heeft tot doel dat energiebesparing als integraal onderdeel wordt meegenomen bij vergunningverlening en toezicht. Het Kennispunt ontplooit hiertoe samen met de RUD-gemeenten diverse initiatieven. Om betrokkenheid, draagvlak en kennis vanuit de gemeente te krijgen, heeft elke gemeente een energieambassadeur die de verbindende schakel is tussen gemeente en het kennispunt. Het realiseren van energiebesparing bij bedrijven is een belangrijke voorwaarde om onze duurzaamheidsambities te halen. Hoewel de provincie en de gemeenten al een actief energiebeleid voeren blijft er bij veel bedrijven energiebesparingspotentieel onbenut. Terwijl energiebesparing juist winst voor bedrijven en regio's oplevert in de vorm van extra werkgelegenheid en een betere concurrentiepositie door lagere exploitatielasten. Daarnaast zorgt het toepassen van de energiebesparingsbepalingen bij bedrijven voor meer dan de helft van de totale energiebesparing die het Energieakkoord moet opleveren.

##### *Producten*

De geplande activiteiten voor 2016 op het gebied van controle en toezicht waren:

- bij alle reguliere controles vanuit het basistakenpakket van de RUD worden de energiebesparing aspecten integraal meegenomen;
- er worden jaarlijks binnen de RUD 100 specifieke controles uitgevoerd bij bedrijven/instellingen waar een groot energiebesparingspotentieel aanwezig is en die in het reguliere controleprogramma (nog) niet zijn opgenomen

##### *Uitvoering geplande activiteiten Energiebesparing*

Tijdens de controlebezoeken door de toezichthouders wordt er gevraagd naar het energieverbruik. Boven de 50.000Kwh/J dienen deze ondernemers maatregelen te nemen die binnen 5 jaar terug te verdienen zijn. Als het energie verbruik onder de 50.000Kwh ligt, wordt er wel gekeken of er eventueel maatregelen genomen kunnen worden om het verbruik verder naar beneden te kunnen krijgen, maar dit kan alleen dienen als advies. Dit geldt tevens ook voor het verbruik van meer dan 25.000m<sup>3</sup> gas per jaar. Dit geldt voor de agrarische bedrijven.

De overige grotere bedrijven worden uitbesteed aan Raalte of RUD en is voor ons niet inzichtelijk wat er daar op energieverbruik wordt afgesproken

#### *4.5 Meldingen*

Deze paragraaf geeft een overzicht van de geregistreerde meldingen over de jaren 2013 tot en met 2016.

**Tabel 10: Aantal geregistreerde meldingen in 2015 gerubriceerd in categorieën vergeleken met voorgaande jaren**

Soort melding	2013	2014	2015	2016
Verontreiniging bodem	7	3	?	6
Geur	8	13	?	5
Geluid	5	4	?	3
<b>Totaal</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>?</b>	<b>14</b>
<b>Dwangsomprocedure</b>	<b>0</b>	<b>2</b>	<b>6</b>	<b>3</b>
<b>Bestuursdwang</b>	<b>1</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>0</b>

Door wijzigingen in het tijdschrijfsysteem en het klachtenregistratiesysteem was het voor 2015 niet meer mogelijk om de meldingen op het gebied van bodem, geluid en geur te achterhalen. In 2016 is het gelukt om (met behulp van een medewerker van het KCC) de aantallen meldingen toch uit het systeem te halen.

#### *Handhavingsstrategie meldingen en handhavingsverzoeken*

In mei 2012 heeft het college de Handhavingsstrategie meldingen en handhavingsverzoeken vastgesteld. Uitgangspunt is om op basis van het opportuniteitsbeginsel de urgente, serieuze meldingen en handhavingsverzoeken voldoende aandacht te kunnen geven en door buurtbemiddeling de overige meldingen en handhavingsverzoeken op te lossen. Regelmatig komen conflicten tussen burgers voort uit burenruzies die als klacht bij de gemeente worden neergelegd. In een geval van een burenruzie proberen we mensen door te verwijzen naar de mogelijkheid van buurtbemiddeling. Een overzicht van het aantal meldingen en klachten en het aantal uren dat hieraan is besteed kan niet worden gegeven omdat er een nieuwe manier van tijdschrijven is ingevoerd en klachtenregistratiesysteem is gewijzigd. Hiervoor hebben wij geen oplossing gevonden om de besteedde uren en het aantal doorverwijzingen boven tafel te krijgen.

#### *4.6 Samenwerking Deventer, Olst-Wijhe en Raalte*

##### *Wabotaken*

In 2015 is een gezamenlijk HUP 2016 opgesteld. Dit HUP bestaat uit twee delen. Het eerste deel beschrijft de taken die gezamenlijk worden opgepakt en het tweede deel beschrijft de lokale taken van onze eigen gemeente. De uitwisseling van taken heeft zich het afgelopen jaar verder ontwikkeld. De taken op het gebied van agrarische toezicht- en handhaving worden voor Olst-Wijhe en Raalte volledig door onze agrarische specialisten uitgevoerd. Daar tegenover worden bedrijven die in onze gemeente onder de categorie procesindustrie vallen door Raalte uitgevoerd (Klasse III productie chemie en Klasse III productie m.u.v. chemie). Deze samenwerking wordt uitgevoerd onder de vlag van de RUD. Voor de constructieve veiligheid huren de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte gezamenlijk een constructeur in. De samenwerking tussen de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte wordt ook in het komende jaar voortgezet. Mogelijkheden om samen te werken worden blijvend onderzocht en waar mogelijk opgepakt. Dit geldt voor de uitvoering maar ook voor een aantal organisatorische aspecten. Op het gebied van toezicht en handhaving komt dit onder andere tot uitdrukking in dit gezamenlijke handhavingsuitvoeringsprogramma. Daarnaast zijn de toezichthouders aangewezen voor alle drie de gemeenten. Hoe het DOWR-verband zich zal gaan verhouden tot de ontwikkelingen van de Regionale Uitvoeringsdienst laat zich op dit moment nog niet voorspellen. Maar het uitgangspunt van samenwerking blijft voorop staan.

##### *Grondstromen*

Met enige regelmaat worden toepassingen van grond gemeld via het landelijke bodemloket. Naar aanleiding van deze meldingen wordt altijd gecontroleerd of de kwaliteit van de toegepaste grond voldoet aan de eisen zoals gesteld in onze nota bodembeheer. Vaak zal er dan een kwaliteitscertificaat worden gevraagd. Indien er twijfel over de kwaliteit bestaat wordt niet meegewerkt aan het toepassen van deze grond. In 2016 is geen toepassingsverbod opgelegd. Naar aanleiding van waarnemingen in het veld door onze toezichthouders wordt af en toe de kwaliteit van grond opgevraagd. Er hebben zich in 2016 geen handhavingszaken met betrekking tot bodemtoepassingen in onze gemeente voorgedaan.