

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 25 september 2017
Agendapunt 10
Opiniërend besproken d.d. 11 september 2017
Portefeuillehouder wethouder A.G.J. Bosch

Zaaknummer 1548-2017
Datum B&W-besluit 14 juni 2017

Onderwerp

Voorstel tot het wijzigen van de 'Verordening winkeltijden Olst-Wijhe'

BIJLAGEN:

- Zienswijze PG Wijhe (1547-2017): <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/10026>
- Nota van zienswijzen (1547-2017): <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/10133>
- Verordening Winkeltijden Olst-Wijhe 2017 (1547-2017): <https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/10323>

INLEIDING

Eind 2014 heeft uw raad een verruimde winkeltijdenverordening vastgesteld (zie http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Olst-Wijhe/342582/342582_1.html).

Hierin staat onder andere dat:

1. Sommige winkels op zon- en feestdagen de gehele dag open mogen zijn. Het gaat dan om winkels die voorheen onder het vrijstellingsbesluit vielen, zoals winkels in musea, snackbars, videotheken, fietsverhuur, winkels bij theaters, winkels bij sportcomplexen, winkels in verzorgingscentra et cetera.
2. Campingwinkels en winkels die streekproducten verkopen op zon- en feestdagen de hele dag geopend mogen zijn.
3. Winkels waarin zich een koffie- en theeschenkerij/restaurant/lunchroom bevindt op zon- en feestdagen de hele dag geopend mogen zijn.
4. Overige winkels (zoals supermarkten, kledingwinkels, bouwmarkten, bakkers en dergelijke) op zon- en feestdagen van 13.00 uur tot 18.00 uur open mogen zijn. Deze vrijstelling voor de overige winkels, geldt niet op Nieuwjaarsdag, eerste Paasdag, Hemelvaartsdag, eerste Pinksterdag, eerste Kerstdag, op 24 december vanaf 19.00 uur en op 4 mei vanaf 19.00 uur.

De huidige verordening biedt in artikel 6 de mogelijkheid tot het aanvragen van een ontheffing (uitzondering op het bovenstaande regels). Aan ontheffingen kunnen voorwaarden verbonden worden. Deze mogelijkheid is bedoeld voor individuele ondernemers. Voor het aanvragen van een ontheffing moeten leges worden betaald.

Evaluatie

De ondernemers en de gemeente hebben nu enige tijd ervaringen op kunnen doen met de vernieuwde verordening. Het consumentengedrag is veranderd, waardoor de lokale en regionale detailhandel ook is veranderd. De afgelopen tijd hebben wij verschillende aanvragen van ondernemers (uit de categorie 4 hierboven) ontvangen, die niet passen binnen de huidige verordening. Verzoeken gingen met name over:

- I. Eerdere openstelling op zon- en feestdagen.
- II. Openstelling op Hemelvaartsdag.

BEOOGD RESULTAAT

Verdere verruiming van de winkeltijden, middels een actuele verordening. Daarnaast heeft de verordening als doel het vinden van een goede balans tussen de wensen van consumenten, detaillisten en andere belanghebbenden. Concreet betekent dit:

- I. Openstelling op zon- en feestdagen vanaf 12.00 uur tot 18.00 uur. Dit was voorheen 13.00 uur.
- II. Openstelling op Hemelvaartsdag vanaf 12.00 uur tot 18.00 uur. Dit was voorheen niet mogelijk

Vanzelfsprekend is er binnen de winkeltijdenverordening altijd nog de mogelijkheid om middels een ontheffing een eenmalige vrijstelling te verlenen van de Winkeltijdenwet. De vernieuwde winkeltijdenverordening treft u in de bijlage aan.

KADER

- De Zondagswet (landelijk)
- De Winkeltijdenwet (landelijk).
- De Verordening winkeltijden Olst-Wijhe, vastgesteld op 17 november 2014 (gemeentelijk).
- De Detailhandelsvisie Olst-Wijhe, vastgesteld op 10 juli 2017 (gemeentelijk).

ARGUMENTEN

Behoeftte ondernemers

- 1) De afgelopen jaren hebben wij verschillende aanvragen van ondernemers uit Olst en Wijhe ontvangen, die niet passen binnen de huidige verordening.

Veranderende maatschappij

- 2) De maatschappij verandert en ook het leefpatroon van de consument verandert. De maatschappij vraagt om een verruiming van de openingstijden van de winkels. Vrijtijd en werk zijn flexibeler in te delen dan voorheen en mensen willen graag winkelen wanneer zij daar zin in hebben en wanneer het hun uitkomt. Door ondernemers de vrijheid te geven om te ondernemen, kunnen zij optimaal inspelen op de wensen van de consument. Daarnaast kunnen ondernemers optimaal inspelen op actuele ontwikkelingen en bijzondere situaties (zoals evenementen, landelijke acties et cetera). Dit heeft een positief effect op de levendigheid en de leefbaarheid van de gemeente. Het voorzieningsniveau in de dorpscentra wordt hierdoor versterkt.

Concurrentie

- 3) De mogelijkheden in omliggende plaatsen zijn ruimer. Met name supermarkten maken hier gebruik van. Voorbeelden zijn Diepenveen en Deventer. Ondernemers in gemeenten met ruimere mogelijkheden, hebben een concurrentievoordeel ten opzichte van ondernemers in gemeenten die dat niet hebben. Consumenten kijken uit naar winkels die wel geopend zijn, wat invloed kan hebben op de omzetontwikkeling bij ondernemers die niet of later zijn geopend.

Deregulering

- 4) Ondernemers pleiten in algemene zin voor vrijheid en flexibiliteit. Het nog verder vrijgeven van winkeltijden past binnen de tendens van een terugtrekkende overheid en deregulering. Meer verantwoordelijkheid leggen bij private partijen. De ontheffingsmogelijkheid wordt door ondernemers gezien als een financiële en administratieve belemmering. Door de extra verruiming hoeven ondernemers geen ontheffing meer aan te vragen voor Hemelvaartsdag en de zondag tussen 12.00 en 13.00 uur. Ook biedt de vernieuwde winkeltijdenverordening de mogelijkheid om gezamenlijk één ontheffing aan te vragen.
- 5) Ondernemers kunnen zelf bepalen om wel of niet gebruik te maken van de uitgebreidere winkelopenstelling. Ondernemers mogen langer open zijn, maar het is geen verplichting. De Verordening schept (slechts) de randvoorwaarden en de flexibiliteit waarbinnen de ondernemers een afweging kunnen maken, afhankelijk van hun eigen bedrijfsvoering en/of specifieke omstandigheden. Het is aan de winkeliersverenigingen om afspraken te maken over gezamenlijke koopzondagen. Hier ligt onder andere de kracht van een vitaal winkelcentrum.

Sociale rechten

- 6) Bescherming van de (sociale) rechten van ondernemers en het winkelpersoneel is van belang, maar is primair een aangelegenheid tussen werkgever en werknemer. Kleine ondernemers kunnen zich min of meer 'gedwongen' voelen om mee te bewegen in de zondagsopenstelling.

Zondagswet en zondagsrust

- 7) De Zondagswet is van 1853 (met een update in 1953). De wet bepaalt enerzijds dat er op zondag geen openbare vermakelijkheden voor 13.00 uur gehouden mogen worden in de buurt van kerken. Anderzijds geldt daarop een reeks uitzonderingen (uitingen van godsdienst, tradities en gebruiken die in het volksleven zijn geworteld, het beoefenen van sporten, wandeltochten et cetera). Uit een twee jaar durend onderzoek blijkt dat de wet in de praktijk nog maar weinig wordt toegepast. De wet heeft

voornamelijk een symbolische waarde. Minister Plasterk heeft aangekondigd de Zondagswet af te willen schaffen. In het kader van een verleende ontheffing Winkeltijdenverordening aan enkele supermarkten binnen de gemeente op zondag 24 december en zondag 31 december 2017 van 8.00 tot en met 18.00 uur heeft de Protestantse Gemeente Wijhe een bezwaar ingediend. Zij vinden het belangrijk dat er geen verstoring moet zijn tussen de kerkgangers en het winkelend publiek. Met een openstelling vanaf 8.00 uur is daarvan volgens hen wel sprake. Met een openstelling vanaf 12.00 uur kunnen zij wel instemmen. Deze bezwaren hebben wij derhalve al meegenomen in de evaluatie van de Winkeltijdenverordening.

Ambtelijke wijziging

Na de ter inzagelegging heeft er tevens nog een ambtelijke tekstuele wijziging plaatsgevonden. Op grond van artikel 6 kan een ontheffing worden aangevraagd voor de verboden genoemd in artikel 2, eerste lid van de Wet (red. dit is op grond van artikel 1 onder a van de Verordening de Winkeltijdenwet). In de toelichting van de winkeltijdenverordening is op pagina 7 ter verduidelijking de volgende (onderstreepte) tekst toegevoegd: (zon- en feestdagen 'en werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur').

DRAAGVLAK

De belangrijkste belanghebbenden zijn:

- Ondernemers.
- Omwonenden.
- Kerkbesturen.
- Consumenten.

Er heeft een draagvlakonderzoek plaatsgevonden onder ondernemers. De ondernemersverenigingen zijn aangeschreven, evenals de ondernemers die eerder een verzoek hebben ingediend die niet past binnen de huidige verordening. Ondernemers is gevraagd om antwoord te geven op de volgende vragen:

- 1) Is er behoefte aan een extra verruiming van de winkeltijdenverordening?
- 2) Zijn er zwaarwegende bezwaren tegen de extra verruiming?

De reacties van dit draagvlakonderzoek en verzoeken van de afgelopen twee jaar zijn verwerkt in voorliggend voorstel.

Consumenten, omwonenden en kerkbesturen hebben de mogelijkheid gekregen om tijdens de ter inzagelegging te reageren. Op 9 mei 2017 heeft ons college ingestemd met het ontwerp wijziging 'Verordening winkeltijden Olst-Wijhe (zie het collegebesluit in de bijlage). Het ontwerp is gepubliceerd in IJsselberichten op 17 mei 2017. Gastvrij Wijhe, de Algemene Wihese Ondernemersvereniging, Ondernemersvereniging Go Olst, de lokale kerkbesturen en mensen die eerder een verzoek bij ons hebben ingediend voor een ontheffing op de winkeltijdenverordening hierover afzonderlijk een e-mail ontvangen.

Zienswijzen

Van 18 mei 2017 tot 15 juni 2017 kon iedereen reageren op het ontwerp. We hebben één zienswijze op 10 juni 2017 ontvangen van de kerkenraad van de Protestantse Gemeente Wijhe. In de bijlage treft u de 'Nota van beantwoording zienswijzen wijziging Verordening winkeltijden Olst-Wijhe'. In hoofdstuk 2 is de ingediende zienswijze behandeld en voorzien van een reactie. De zienswijze die is ingediend, heeft niet geleid tot aanpassing van de Verordening Winkeltijden Olst-Wijhe.

Opiniërende behandeling

De opiniërende behandeling in uw vergadering van 11 september jl. heeft ons college geen aanleiding gegeven het voorstel aan te passen.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Door de extra verruiming van de winkeltijdenverordening, zijn er minder ontheffingen nodig. De leges zijn kostendekkend, waardoor er per saldo geen positief/negatief resultaat is.

Opmerking leges

Meerdere ondernemers hebben bij het draagvlakonderzoek opmerkingen gemaakt over de hoogte van deze leges. Ons college zal bij het opstellen van de legesverordening deze signalen meenemen. De verordening wordt aan het eind van ieder jaar aan u ter vaststelling aangeboden.

Om de ondernemers tegemoet te komen is in de Winkeltijdenverordening de mogelijkheid opgenomen om **gezamenlijk** een ontheffing Winkeltijdenwet aan te vragen, mits deze van toepassing is op dezelfde dagen en tijdstippen.

AANPAK/UITVOERING

De verordening zal op de dag na publicatie in werking treden.

VOORSTEL

Wij stellen u voor om:

1. de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe en de daarbij behorende 'Nota van beantwoording zienswijzen' vast te stellen;
2. de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe in werking te laten treden op de dag na bekendmaking, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe, vastgesteld op vastgesteld op 17 november 2014.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Renate Nijkamp
Telefoonnummer: 0570-568147

Onderwerp Besluit tot het wijzigen van de Verordening winkeltijden gemeente Olst-Wijhe

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 juni 2017,

gelet op artikel 3 van de Winkeltijdenwet;

besluit:

- 1) de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe en de daarbij behorende 'Nota van beantwoording zienswijzen' vast te stellen;
- 2) de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe in werking te laten treden op de dag na bekendmaking, onder gelijktijdige intrekking van de Verordening winkeltijden Olst-Wijhe, vastgesteld op 17 november 2014.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 25 september 2017.

De raad voornoemd,
de griffier



B.A. (Bart) Duursema

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien