

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d.	19 februari 2018
Agendapunt	8
Opiniërend besproken d.d.	n.v.t.
<i>Portefeuillehouder</i>	wethouder M. Blind
Kenmerk	344-2018
Datum B&W-besluit	6 februari 2018
Onderwerp Voorstel tot optimalisatie oud papierinzameling door de Gezamenlijke papierinzamelaars Olst-Wijhe (GIOW)	

INLEIDING

Oud papier is een van de deelstromen waarvan u heeft besloten om deze te optimaliseren. Een efficiënte inzameling van oud papier past in onze visie “Van afvalinzameling naar Grondstoffeninzameling”
Uitvoering van deze visie voor oud papier wil zeggen dat we streven naar een inzameling met een hoge service.

Uit scheidingsproeven van grijze containers uit Olst-Wijhe blijkt dat de trend is dat de hoeveelheid papier in het restafval afneemt. (2011: 19, 2013: 10, 2015: 10 en 2016: 8 kg / inwoner) Gemeentelijk beleid is er op gericht de hoeveelheid papier in restafval verder te verlagen en de inzameling verder te verduurzamen en optimaliseren.

Wij kennen een inzameling door muziekverenigingen, een sportvereniging, scholen en Plaatselijk Belangen. Zij zetten vrijwilligers in voor de inzameling van oud papier, de opbrengsten die zij daar mee verdienen gebruiken zij om vanuit hun vereniging te investeren in plaatselijk maatschappelijk relevante doelen op gebied van cultuur, sport, onderwijs, ontmoeting en verbinding.

Sinds 2014 hebben de inzamelaars een overeenkomst met ROVA. De overeenkomsten lopen per 31 december 2020 af.

De huidige werkwijze kent om verschillende (historische) begrijpelijke redenen een aantal knelpunten

- *Eerlijkheid*: Toetreding van nieuwe verenigingen is moeilijk en er zijn geen afspraken over gemaakt met bestaande inzamelaars;
- *Toekomstbestendigheid*: Niet alle verenigingen kunnen de huidige gemaakte afspraken van 10x per jaar ophalen waarmaken;
- *Uniformiteit*: Het is voor inwoners niet altijd duidelijk op welke momenten zij op welke plek hun oud papier kunnen inleveren en dit verschilt soms ook van week tot week;
- *Uniformiteit*: In het buitengebied is het servicelevel laag, er wordt grotendeels geen papier opgehaald;
- *Veiligheid*: Over de eisen aan veiligheid bestaan er geen uniforme afspraken. Daarnaast past het niet in het veiligheidsregime waarmee ROVA werkt.

Gemeente en ROVA zijn in gesprek gegaan met verenigingen over de oplossing van de ontstane knelpunten in relatie tot de gestelde beleidsdoelen. De gemeente en de inzamelaars hebben daarbij een gezamenlijk belang:

- Hoe minder papier er verdwijnt in het restafval maar gescheiden als oud papier wordt ingezameld, hoe hoger de opbrengst voor de verenigingen;
- Hoe hoger de service aan inwoners hoe minder papier er verdwijnt buiten de gemeentegrenzen, daarmee hogere inkomsten voor de Olst-Wijhese verenigingen.

Drie initiatiefnemers hebben het initiatief genomen om namens alle inzamelaars van de gemeente een plan te maken voor het oplossen van de huidige knelpunten. Op 22 november is dit plan (Optimalisatie oud papierinzameling, Gezamenlijke Papierinzamelaars Olst-Wijhe) toegelicht aan vertegenwoordigers van de

gemeente en ROVA. Na overleg tussen gemeente, ROVA en de gezamenlijke inzamelaars is het plan verder uitgewerkt tot bijgevoegd gezamenlijk plan.

Naast dat het knap en prijzenswaardig is dat het de inzamelaars gelukt is om tot een gezamenlijk plan van aanpak te komen waarbij gezamenlijke verantwoordelijkheid genomen wordt, biedt het ook inhoudelijk goede oplossingen voor de ontstane knelpunten.

Vanwege de kwaliteit van het plan, het vertrouwen dat we in de inzamelaars hebben en willen geven en het belang dat we hechten aan het werk van en samenwerking met de 15 verenigingen is de oplossingsrichting “gemeente breed invoeren van blauwe mini’s in de kernen” niet nader uitgewerkt.

BEOOGD RESULTAAT

Een oud papier inzameling die aansluit bij de visie “van Afvalinzameling naar Grondstofinzameling”, met andere woorden een efficiënte inzameling met een hoog service level in alle kernen.

Gezamenlijke inzamelaars beogen met de gefaseerde invoering van bijgevoegde plan dit resultaat te bereiken. Onderstaand de kernpunten uit het totale plan.

Eerlijkheid

Vier verenigingen die vóór september 2017 hebben aangegeven dat zij ook oud papier willen gaan inzamelen (Beatrix Wijhe, Carnavalsvereniging Wijhe, Apollo Olst en Carnavalsvereniging Olst) worden getoetst aan de gezamenlijk opgestelde toetsingscriteria en als zij hier aan voldoen kunnen zij per 1 januari meewerken in de gezamenlijke opgave van het GIOW (Gezamenlijke Inzamelaars Olst-Wijhe)

Verenigingen die zich in het vervolg melden worden eens per 3 jaar (eerste volgende moment 1 september 2020) getoetst aan gestelde toetsingscriteria en kunnen per 1 januari 2021 meewerken / meedoen in de gezamenlijke opgave van het GIOW. Toetsing / toetreding vindt eens per 3 jaar plaats. Toetreding niet jaarlijks omdat dit niet efficiënt is (Herverdeling van gebieden is complex en te vaak wijzigingen geeft een onduidelijke situatie voor de verenigingen).

Toekomstbestendigheid

Stichting “GIOW” wordt opgericht en verzorgt de coördinatie tussen de verschillende inzamelaars en de afstemming tussen inzamelaars en gemeente. De inzamelaars zien het ophalen van oud papier nu als gezamenlijke opgave. Dit betekent bijvoorbeeld dat als een inzamelaar in een bepaald gebied het papier niet kan ophalen dat het GIOW organiseert dat een andere inzamelaar de taak overneemt. ROVA heeft in andere gemeenten goede ervaringen met een gezamenlijk aanspreekpunt voor de inzameling.

Uniformiteit

In alle kernen met blauwe komborden (Boerhaar, Boskamp, Den Nul, Elshof, Herxen, Olst, Welsum, Wesepe en Wijhe) wordt het oud papier 10x per jaar huis aan huis opgehaald. In het buitengebied en de buurtschappen zonder blauwe komborden wordt het oud papier 5x per jaar huis aan huis opgehaald. In Olst en Herxen behouden mensen hun blauwe mini container en deze wordt net als nu 9x per jaar opgehaald.

Naast Olst komt er ook in Wijhe, Boerhaar en mogelijk ook in Welsum en/of Marle (nog in voorbereiding/onderzoeksfase) een vaste plek waar inwoners elke zaterdag tussen 10.00 uur en 12.00 uur hun oud papier kunnen komen brengen.

De ophaalmomenten en brengplekken worden vanaf 2019 opgenomen in de jaarlijks gepubliceerde afvalkalender van ROVA.

Veiligheid

In samenwerking met specialisten van ROVA wordt door het GIOW een veiligheidsprotocol opgesteld dat ondertekend wordt en uitgedragen door alle inzamelaars. Gezien de Arbo-wetgeving en kwaliteitscertificaten van ROVA is/blijft het zo dat de verenigingen zelf verantwoordelijk zijn voor het inzamelen van papier met karretjes. Dit papier wordt verzameld in grote containers welke worden geaccepteerd door ROVA.

KADER

- De bestaande contracten tussen ROVA en inzamelaars tot 31 december 2020;
- Het bestaande contract tussen gemeente en ROVA;
- Afvalbeleid "Van afval naar Grondstoffen"

ARGUMENTEN

Argumenten om het gezamenlijke plan van het GIOW in samenwerking met ROVA voor het verbeteren en verduurzamen van de inzameling van oud papier te omarmen en gezamenlijk gefaseerd in te voeren:

1. Het servicelevel van de inzameling van oud papier wordt voor de inwoners van Olst-Wijhe op een uniforme wijze verbeterd. De verwachting is dat de hoeveelheid papier in het restafval hierdoor verder wordt verlaagd.
2. Het gezamenlijke verbeterplan geeft goede concrete oplossingen voor de ontstane knelpunten;
3. Door de gezamenlijke inzet van nu 15 en in de toekomst meerdere maatschappelijk relevante verenigingen wordt door de inzet van vrijwilligers geld verdiend dat lokaal wordt besteed aan maatschappelijk relevante projecten en doelen.

DRAAGVLAK

Bestaande inzamelaars

Het betreft een participatieproject. De initiatiefnemers hebben het plan voorgelegd aan alle inzamelaars. Alle bestaande vijftien inzamelaars hebben expliciet aangegeven zich bij het plan aan te sluiten. Twee verenigingen hebben aangegeven mogelijk moeite te krijgen met het vinden van voldoende vrijwilligers voor het ophalen in het buitengebied. De kracht van het plan is dat dit gezamenlijk ingevuld kan worden en dat er mogelijk op korte termijn vier nieuwe verenigingen zullen toetreden.

Vier potentieel toetredende verenigingen

De vier potentieel nieuwe toetreders hebben expliciet aangegeven blij te zijn dat er mogelijk ruimte voor toetreding ontstaat en dat zij de toetsingscriteria begrijpen. Alle vier verenigingen beraden zich op toetreding. 1 vereniging heeft aangegeven mogelijk moeite te krijgen met de minimale inzeteis.

DUURZAAMHEID

Doordat het oud papier vaker wordt opgehaald en de brengmogelijkheden voor inwoners worden vergroot is de verwachting dat de hoeveelheid papier in het restafval zal afnemen. Dit zal te zijner tijd uit scheidingsproeven van het restafval moeten blijken.

RISICO'S (financieel/juridisch)

Als grootste risico wordt gezien dat het de gezamenlijke inzamelaars niet lukt om de verbeteringen door te voeren en structureel de gemaakte afspraken waar te maken.

De beheersmaatregelen om dit risico te beperken zijn

- GIOW heeft een coördinerende rol en is verantwoordelijk voor en aanspreekbaar op het totaal van afspraken, er is in korte tijd een goede samenwerking en vertrouwen ontstaan tussen Gemeente, GIOW en ROVA;
- Er kunnen nieuwe verenigingen / stichtingen toetreden om de gezamenlijke opgave waar te maken;
- Gemeente, ROVA en GIOW hebben structureel monitoring-overleg (in opstartfase minimaal 4 maandelijks, daarna jaarlijks);
- Mocht in 2020 uit de evaluatie blijken dat ondanks gezamenlijke inzet gemaakte afspraken niet nagekomen kunnen worden kan medio 2020 besloten worden over te stappen op een alternatieve inzameling.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Voorliggend plan heeft voor de gemeente geen financiële consequenties, huidige financiële afspraken met ROVA en inzamelaars liggen vast in bestaande contracten.

Huidige bestaande afspraken komen er samengevat op neer dat de inkomsten van oud papier minus de kosten van inzameling (excl. afschrijving inzamelingsmiddelen) door ROVA wordt uitgekeerd aan de inzamelaars. Deze afspraken blijven ongemoeid.

Om continuïteit in de inzameling te garanderen is in het lopende contract met inzamelaars een "garantieprijs (€34,- / ton)" afgesproken. Door de hoge papierprijs de afgelopen jaren zijn de uitkeringen aan inzamelaars de afgelopen jaren hoger geweest dan de garantieprijs (ca €70,- per ton) Deze afspraken blijven ongemoeid.

De inzamelaars verantwoorden jaarlijks schriftelijk wat met de opbrengst vanuit het oud papier en karton is gedaan ten faveure van de gemeenschap. De GLOW bundelt deze en rapporteert aan de gemeente. De gemeente gebruikt dit voor communicatieve doeleinden en/of om vragen van inwoners te kunnen beantwoorden.

AANPAK/UITVOERING

Als u het advies en daarmee het gezamenlijke plan omarmt wordt de uitvoering van het verbeterplan opgestart.

De Uitvoering van het plan ligt bij de gezamenlijke inzamelaars in samenwerking met ROVA.

De gemeente ondersteunt (nieuwe locaties, eventueel communicatie nieuwe partijen, op verzoek van partijen ambtelijke advisering), monitort en evalueert. Daarnaast blijft de gemeente verantwoordelijk voor het vaststellen van (nieuw) beleid.

Binnen het huidige contract met inzamelaars (tot 31 december 2020) wordt het plan gefaseerd ingevoerd.

Planning op hoofdlijnen:

- Vanaf 1 september 2018 wordt in de kernen (met blauwe komborden) van de gemeente Olst-Wijhe tenminste 10x per jaar oud papier en karton ingezameld;
- Uiterlijk 1 januari 2019 treden nieuwe inzamelende verenigingen toe die zich voor september 2017 bij de gemeente gemeld hebben en die voldoen aan de toetscriteria;
- Vanaf 1 januari 2020 wordt in het gehele buitengebied van de gemeente Olst-Wijhe ingezameld met een frequentie van 5 keer per jaar.

Medio 2020 wordt de inzameling van oud papier en karton en de samenwerking met het GLOW en inzamelaars geëvalueerd. Als het gezamenlijke plan gaat werken zoals nu is voorgesteld is de intentie om eind 2020 een nieuw contract aan te gaan per 1 januari 2021 met de gezamenlijke inzamelaars in samenwerking met GLOW voor de duur van minimaal 3 jaar.

Financieel juridisch huidige situatie

- Gemeente heeft een contract met ROVA voor de inzameling van oud papier;
- ROVA heeft contracten met de afzonderlijke inzamelaars met elk hun eigen inzamelgebied / inzamel frequentie;
- ROVA keert rechtstreeks uit aan verenigingen
- ROVA en Gemeente hebben jaarlijkse afstemming over de voortgang en eventuele wijzigingen 1 op 1 met verenigingen.

Financieel juridische overgang tot eind 2020

- Gemeente behoudt het contract met ROVA voor de inzameling van oud papier;
- ROVA behoudt de contracten met de afzonderlijke inzamelaars;
- GLOW wordt opgericht;
- ROVA sluit nieuwe contracten met nieuwe toetreders, afspraken nieuwe inzamelgebieden en betaling worden gecoördineerd door GLOW;
- ROVA betaalt rechtstreeks uit aan verenigingen;
- ROVA en Gemeente hebben afstemmingsoverleg over de voortgang en eventuele wijzigingen met GLOW en verenigingen.

Financieel juridische intentie vanaf 2021

- Gemeente heeft een contract met ROVA voor de inzameling van oud papier;
- Er is een convenant ten aanzien van verantwoordelijkheden en werkafspraken tussen Gemeente, ROVA en GLOW (Op te stellen na positieve evaluatie in 2020);
- ROVA sluit contracten met de afzonderlijke inzamelaars;
- Coördinatie uitvoering door GLOW in samenwerking met ROVA;
- ROVA betaalt rechtstreeks uit aan verenigingen;
- ROVA en Gemeente stemmen jaarlijks de voortgang en evt. wijzigingen met GLOW af.

Communicatie

Volgend aan de gefaseerde invoering zullen inwoners nader geïnformeerd worden over de concrete verbeterde inzameling van oud papier via de afvalkalender en app van ROVA.

VOORSTEL

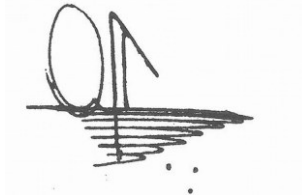
In te stemmen met de aanpak optimalisatie oud papierinzameling.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

de burgemeester



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Dennis Elshof, 06 1963 0674

Bijlagen: Optimalisatie oud papierinzameling, gezamenlijke papierinzamelaars Olst-Wijhe d.d. 8 januari 2018

Onderwerp Besluit Optimalisatie oud papierinzameling van de Gezamenlijke
papierinzamelaars Olst-Wijhe (GIOW)

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 6 februari 2018;

gelet op het bepaalde in artikel 147, lid 2, juncto artikel 108, lid 1, van de Gemeentewet;

besluit:

in te stemmen met de aanpak optimalisatie oud papier inzameling.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 19 februari 2018.

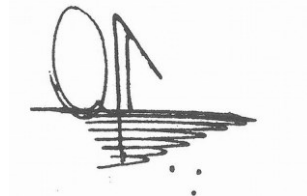
De raad voornoemd,

de griffier



B.A. (Bart) Duursema

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien