

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 19 februari 2018
Agendapunt 10
Opiniërend besproken d.d. n.v.t.
Portefeuillehouder burgemeester A.G.J. Strien

Zaaknummer 6205-2017
Datum B&W-besluit 30 januari 2018

Onderwerp

Voorstel tot het instemmen met de evaluatie van het eerste Preventie- en Handhavingsplan, integrale aanpak Drank- en Horecawet (vastgesteld op 16 december 2013).

BIJLAGEN:

[Evaluatie Preventie- en Handhavingsplan, integrale aanpak Drank- en Horecawet](#)
(zaaknummer 155-2018)

INLEIDING

Op 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Een belangrijke wijziging was de verhoging van de leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol van zestien naar achttien jaar. Een andere wijziging was dat gemeenten elke vier jaar een Preventie- en Handhavingsplan alcohol moeten vaststellen. In dit plan zijn de hoofdzaken van het beleid betreffende de preventie van alcoholgebruik, met name onder jongeren, en de handhaving van de wet opgenomen. In de nota Lokaal Gezondheidsbeleid "Olst-Wijhe, gezond en vitaal" had u al eerder in 2013 de doelstellingen met betrekking tot het verminderen van het gebruik van alcohol door jongeren opgenomen. Deze doelstellingen zijn ook het uitgangspunt geweest voor het eerste Preventie- en Handhavingsplan. Deze waren:

- Het percentage jongeren in de leeftijd van 12 t/m 15 jaar dat dronken was in de laatste vier weken, is in 2016 gedaald naar tenminste het gemiddelde percentage van de gemeenten in de regio IJsselland (8%).
- Het percentage jongeren van 16 t/m 23 jaar dat dronken was in de laatste vier weken is in 2016 op hetzelfde niveau gebleven van het gemiddelde percentage van de gemeenten in de regio IJsselland (29%).
- De startleeftijd om alcohol te gebruiken is in 2016 verder toegenomen naar gemiddeld 15,5 jaar (is nu 14,8 jaar).

In het Preventie- en Handhavingsplan hebben we aangegeven op welke wijze we deze doelstellingen wilden behalen. Dit plan heeft uw raad op 16 december 2013 vastgesteld. In de bijlage van dit voorstel vindt u de evaluatie van dit eerste plan. U wordt voorgesteld hiermee in te stemmen en de aanbevelingen te gebruiken voor het opstellen van het tweede Preventie- en Handhavingsplan dat later dit jaar, in combinatie met de nieuwe nota Lokaal Gezondheidsbeleid, aan u voor besluitvorming wordt voorgelegd.

RESULTAAT

Voorliggende evaluatie geeft u inzicht in de resultaten van ons gevoerde beleid. Daarnaast biedt de evaluatie aanbevelingen voor het formuleren van nieuw beleid.

KADER

Volgens artikel 43a DHW moeten gemeenten iedere vier jaar een Preventie- en Handhavingsplan opstellen, gelijktijdig met de vaststelling van de nota Lokaal Gezondheidsbeleid, bedoeld in artikel 13, tweede lid, van de Wet Publieke Gezondheid.

ARGUMENTEN

Met de vaststelling van het eerste Preventie- en Handhavingsplan in 2013 hebt u vooral het accent gelegd op preventie en nog wat minder op handhaving. Met onze samenwerkingspartners (w.o. het onderwijs, de sportverenigingen, dorps- en buurthuizen, evenementenorganisaties, supermarkten en slijterijen) hebben we jaarlijks een uitvoeringsprogramma opgesteld waarin we afspraken maakten over preventieactiviteiten

en de medewerking die we daarbij van hen nodig hadden. Voor meer inzicht in de activiteiten die in dit kader verricht zijn verwijzen wij u naar de bijgevoegde evaluatie.

Naast onze doelstellingen met betrekking tot het drankgebruik onder jongeren is een belangrijke doelstelling van de DHW dat er geen alcohol meer wordt verstrekt aan jongeren. Om hier uitvoering aan te geven zijn convenanten afgesloten met supermarkten, slijterij en sportverenigingen en zijn mysterykids ingezet. Na vier jaar kunnen we wel concluderen dat deze inzet goed gewerkt heeft. Vooral bij de supermarkten en de slijterij zijn de resultaten bemoedigend. Na de eerste twee jaar was het nalevingspercentage 55 %, op dit moment ligt dit op 70%. Het convenant met de sportverenigingen is nog niet afgerond, maar het nalevingspercentage ligt nu op 20% en was 0%. De onderzoeken met behulp van de mysterykids zijn drie keer uitgevoerd. Ook hier is een stijgende lijn te zien, van 8%, naar 24% en dit jaar 33%.

Ondanks al deze interventies zijn de behaalde resultaten niet zoals we verwacht hadden. Het drankgebruik onder jongeren uit onze gemeente blijft fors. Helaas kunnen we geen feitelijke vergelijking maken met de cijfers/percentages zoals opgenomen in de nota. De percentages genoemd bij de te halen prestaties zijn namelijk afkomstig uit de jongerenmonitor 2011 van de GGD. Bij de evaluatie van de Drank- en Horecawet door de GGD uit 2016 heeft de GGD gebruik gemaakt van andere leeftijdscategorieën. Om die reden is het niet mogelijk om feitelijke conclusies te trekken of wij de eerder geformuleerde doelstellingen al dan niet behaald hebben. Wel kunnen we een algemene tendens weergeven en algemene conclusies trekken:

In vergelijking met jongeren in de regio IJsselland

- Ligt het alcoholgebruik onder jongeren in Olst-Wijhe gemiddeld hoger
- Doen jongeren vaker aan binge-drinken (vijf glazen of meer bij één gelegenheid)
- Zijn jongeren vaker dronken geweest in de afgelopen vier weken, èn
- Vinden ouders alcohol drinken vaker goed of zeggen er niets van
- Wel is de startleeftijd waarop jongeren beginnen met het drinken van alcohol gestegen naar 15,2.

In onderstaande tabel zijn de percentages opgenomen uit de Jongerenmonitor 2015-2016 en de Evaluatie van de Drank- en Horecawet (GGD 2016). Deze cijfers zijn ook opgenomen in het jeugdgezondheidsprofiel "Hoe gaat het met de jeugd in Olst-Wijhe", januari 2018. In het najaar 2018 komen nieuwe cijfers beschikbaar.

Gebruik van genotmiddelen in gemeente Olst-Wijhe en regio IJsselland (%)

	Olst-Wijhe Jongeren klas 2 (%)	Regio Jongeren klas 2 (%)	Olst-Wijhe Jongeren klas 4 (%)	Regio Jongeren klas 4 (%)	Olst-Wijhe 16-18 jaar (%)	Regio 16-18 jaar (%)
Heeft wel eens alcohol gedronken	26	22	59	61	86	92
Binge drinken (5 glazen of meer bij een gelegenheid)*	38	25	62	52	71	67
Afgelopen 4 weken dronken geweest*	26	11	46	34	43	43
Ouders vinden alcohol drinken goed of zeggen er niets van*	34	23	54	48	-	-

*percentage van de jongeren die weleens alcohol gedronken hebben

Tot slot moeten we concluderen dat ons preventiebeleid tijd nodig heeft. Een kwestie van de lange adem. Het gaat om een verandering van gedrag en houding. Het gebruik van alcohol onder jongeren, vooral op tentfeesten, zit in onze cultuur. Wel is het bemoedigend dat de leeftijd waarop men start met het drinken van alcohol omhoog gaat, maar het baart ons zorgen dat wanneer jongeren alcohol drinken dat zij dan relatief veel drinken.

DRAAGVLAK

Als voorbereiding op de evaluatie is een enquête uitgezet onder al onze samenwerkingspartners (bijv. onderwijs, politie, sportverenigingen, dorps- en buurthuizen, evenementenorganisaties). Daarnaast is op 2 november 2017 een evaluatie-avond georganiseerd waarvoor dezelfde partijen zijn uitgenodigd. De uitkomsten van deze avond zijn ook meegenomen in de evaluatie. Tot slot hebben alle partijen gedurende een periode van twee weken hun reactie kunnen geven op de evaluatie. We hebben drie reacties ontvangen, van Albert Heijn Wijhe, van de Matzerschool en van de Capellenborg. Deze reacties beschouwen we als suggesties bij het formuleren van nieuw beleid. De reacties hadden betrekking op toekomstige controles bij supermarkten en het bereiken van jongeren en hun ouders.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

Op dit moment investeren we jaarlijks een bedrag van € 8.600 aan preventieactiviteiten. Voor het uitvoeren van handhavingsactiviteiten is geen apart budget beschikbaar. Hiervoor worden de reguliere uren van de Buitengewone Opsporings Ambtenaren (BOA's) ingezet.

AANPAK/UITVOERING

Wanneer uw raad instemt met de evaluatie zullen wij een nieuw Preventie- en Handhavingsplan voor de komende vier jaar opstellen. Deze wordt u tegelijkertijd aangeboden met de nieuwe nota Lokaal Gezondheidsbeleid. Bij het opstellen van het nieuwe Preventie- en Handhavingsplan zullen wij gebruik maken van de aanbevelingen die gedaan zijn in de evaluatie. Deze aanbevelingen zijn mede afkomstig uit de enquête die we hebben uitgezet onder onze samenwerkingspartners, de uitkomst van de evaluatiebijeenkomst en de inhoud van de drie reacties die wij hebben ontvangen op de concept-evaluatie.

VOORSTEL

In te stemmen met de evaluatie van het Preventie- en Handhavingsplan, Integrale aanpak Drank en Horecawet.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris



drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis

de burgemeester



A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:

Dorine Stook

Telefoonnummer: 14 0570

Onderwerp Besluit tot instemmen met de evaluatie van de beleidsnota Preventie- en Handhavingsplan, integrale aanpak Drank- en Horecawet

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 30 januari 2018,

gelet op artikel 43a van de Drank- en Horecawet;

besluit:

In te stemmen met de evaluatie van het Preventie- en Handhavingsplan, integrale aanpak Drank- en Horecawet.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d. 19 februari 2018.

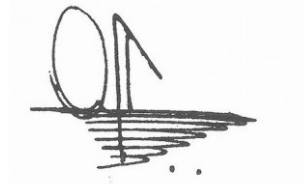
De raad voornoemd,

de griffier



B.A. (Bart) Duursema

de voorzitter



A.G.J. (Ton) Strien