

Aan de raad van de gemeente Olst-Wijhe.

Raadsvergadering d.d. 24 september 2018
Agendapunt 11
Opiniërend besproken d.d. n.v.t.
Portefeuillehouder *wethouder M. Blind*

Zaaknummer 7994-2018
Datum B&W-besluit 11-09-2018

Onderwerp
Voorstel tot het uitwerken van het Verkeersonderzoek Olst

BIJLAGEN:

- Begeleidingsgroep taak en samenstelling (5931-2018)
<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/47662>
- Rapport Goudappel 7 juli 2018 (5931-2018)
<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/47669>
- Verkeer Olst - verslag 23-05-2018 (5931-2018)
<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/47672>
- Uitwerking Verkeersonderzoek Olst (5931-2018)
<https://dmidoffice.olst-wijhe.nl/mp/document/47671>

INLEIDING

Op 4 december 2017 heeft uw gemeenteraad de Structuurvisie Olst-Wijhe vastgesteld. In deze structuurvisie is voor de verkeersafwikkeling in Olst gekozen voor het principe "Scheiden en Spreiden". In dit kader heeft uw gemeenteraad de opdracht "Uitwerken Verkeersonderzoek Olst" vastgesteld. In januari 2018 is het proces van de uitwerking gestart. Dit proces is begeleid door een breed samengestelde begeleidingsgroep (zie bijlage).

Begin juni 2018 is het rapport "Uitwerken Verkeersonderzoek Olst" uitgebracht. Dit rapport kan rekenen op breed draagvlak binnen de begeleidingsgroep. Het rapport doet de volgende voorstellen om het principe van Scheiden en Spreiden in Olst in te vullen.

Hoogste prioriteit, realiseren in 2019:

- Jan Hooglandstraat- herindeling;
- Voet-/fietsverbinding Joke Smitlaan-Stationsweg.

Tweede prioriteit, realiseren van het werk in 2020:

- Tunnel Ter Stegestraat en calamiteitenroute vanaf de overweg Enkweg

Derde prioriteit, realiseren van het werk na 2022.

- Tunnel Roodborst.

In juni en juli 2018 zijn deze voorstellen zowel op ambtelijk-, als op bestuurlijk niveau besproken met de provincie Overijssel voor het verkrijgen van een subsidie van 50% op de te investeren bedragen. Daarnaast zijn de voorstellen besproken met ProRail. Zij bouwen de tunnels in opdracht en voor risico van de gemeente.

Op 11 september 2018 heeft ons college ingestemd met de voorstellen. Wij vragen nu uw raad zich hierover uit te spreken, vervolgens zullen wij deze voorstellen betrekken in het overleg met de provincie voor het verkrijgen van een subsidie van 50% van de investeringen. Nadat er overeenstemming is bereikt met de provincie zal er een definitief besluit worden gevraagd om de benodigde gelden in te brengen bij de bespreking van de begroting 2019-2022 resp. 2020-2023.

BEOOGD RESULTAAT

Het realiseren van veilige fiets- en wandelroutes over en onder de spoorlijn door in het kader van het principe "Scheiden en Spreiden" in Olst uit de Structuurvisie Olst-Wijhe. Het realiseren van een calamiteitenroute via de spoorwegovergang bij de Enkweg.

KADER

Omgevingsvisie Overijssel en de Structuurvisie Olst-Wijhe.

ARGUMENTEN

Op basis van het onderzoek worden de volgende oplossingen voorgesteld om daarmee het principe van Scheiden en Spreiden in Olst vorm te geven. Deze voorstellen zijn ontstaan in samenspraak met de begeleidingsgroep en de provincie Overijssel. De voorstellen zijn:

Project 1

Hoogste prioriteit, realiseren in 2019. Geld beschikbaar stellen in de begroting 2019:

- Jan Hooglandstraat- herindeling

Herindeling binnen het bestaande profiel van de Jan Hooglandstraat tussen de Kornet van Limburg Stirumstraat en de ingang naar de sportvelden (bij Ter Spille). Er wordt een doorlopende rijloper van 2,60 meter gerealiseerd met daarnaast fietssuggestiestroken van ongeveer 1,70 meter breed. Daarmee komt er voor de fietsers meer ruimte en wordt de snelheid van het gemotoriseerd verkeer verlaagd. Het kruispunt met de Kleistraat wordt opnieuw ingericht (voorkeur Voorrangskruising). In dit kader zal er ook aandacht zijn voor alle kruispunten onder andere met de Aaldert Geertsstraat en de Industrieweg/Averbergen. De spoorwegovergang wordt niet aangepast. Wel zal er rond de overgang aandacht zijn voor opstelstroken voor langzaam verkeer.

- Voet-/fietsverbinding Joke Smitlaan-Stationsweg

Het voetpad wordt ook toegankelijk gemaakt voor fietsers. Met name bij de aansluiting met de Joke Smitlaan zal dit binnen het huidige profiel plaatsvinden. Het pad zal daar waar dat mogelijk is worden verbreed en opnieuw bestraat.

Project 2

Tweede prioriteit, realiseren van het werk in 2020. Opname in Kadernota 2020-2023/Begroting 2020. De voorbereiding van het bestemmingsplan, de verwerving van de benodigde gronden en de bestrating van de calamiteitenroute start in 2019. Hiervoor moeten dus in de begroting 2019 ook al middelen worden opgenomen.

- Tunnel Ter Stegestraat en overweg Enkweg

De tunnel bij de Ter Stegestraat en deze laten aansluiten op Averbergen. Vervolgens van Averbergen door het nieuwe woongebied bij Aberson een fietspad naar de Hooiberglaan. Hieraan gerelateerd de toegangsweg aan de oostzijde van de bestaande bewaakte overweg bij de Enkweg geschikt maken voor calamiteitenverkeer.

Project 3

Derde prioriteit, realiseren van het werk na 2022.

- Tunnel Roodborst

De realisatie van de tunnel bij de Roodborst.

Twee jaar na oplevering van de tunnel bij de Ter Stegestraat zal een analyse worden uitgevoerd, zodat de effecten van het principe "Scheiden en Spreiden" inzichtelijk worden gemaakt. Op basis van deze analyse zal een besluit worden gevraagd over de realisatie van deze tunnel.

De realisatie van de fiets- en voetgangers verbindingen vanaf de Ter Stegestraat en de Roodborst naar de sportvelden en de sporthal dragen bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de gemeente. Met deze verbindingen wordt in het kader van de mobiliteit het fietsgebruik gestimuleerd.

DRAAGVLAK

De voorstellen zijn een goede invulling van de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel. De voorstellen zullen de leefbaarheid en de veiligheid in Olst versterken. Bij het uitwerken van de voorstellen is ook nadrukkelijk gebruik gemaakt van de deskundigheid van de provincie op met name het fietsgebruik nu en naar de toekomst.

Hoewel het onderzoek zich met name richt op de verkeersafwikkeling in Olst, zijn de voorstellen afgestemd met de projecten Onderwijscluster en woningbouw Abersonterrein. Hieruit blijkt dat de voorstellen geen belemmering vormen voor deze projecten.

Het draagvlak voor de realisatie van de voorstellen is groot. Zie daarvoor ook het verslag van de Begeleidingsgroep van 23 mei 2018. Om dit draagvlak ook beter in beeld te krijgen is er tijdens de informatieavond en daarna via Huis aan Huis en de site van de gemeente een enquête gehouden over de voorgestelde verbindingen in het kader van “Scheiden en spreiden”. Ook uit de enquête blijkt er draagvlak te zijn voor de realisatie van de tunnels. Er zijn uiteindelijk 210 formulieren ingezonden. In het kort is het volgende te zien:

- Er bestaat breed draagvlak voor route 2;
- Ook voor route 6 is er draagvlak. Door een aantal bewoners wordt hier de koppeling met het onderwijscluster bij Averbergen gelegd. Dat versterkt inderdaad de functie van de tunnel;
- Bewoners van omgeving Jan Hooglandstraat en Boskamp kiezen voor de bestaande route, dat ligt voor de hand omdat de tunnel voor hen “omrijden” betekent. Ook zitten hier een aantal voorstanders van een andere keus, namelijk de zuidelijke rondweg.

In zijn algemeenheid kan worden gesteld dat het beeld van de enquête de voorgestelde keuzes onderschrijft.

Herhaaldelijk wordt door bewoners van Olst aangegeven dat het invoeren van 30-km zones als belangrijke ingreep wordt gezien om de veiligheid te vergroten. In het kader van dit project is dit niet meegenomen, omdat daar beleid op moet worden geformuleerd op welke wijze dit binnen de gemeente en als afgeleide binnen Olst wordt mee omgegaan. Wel zal de inrichting van de Jan Hooglandstraat zodanig zijn dat er een 30-km zone kan worden gerealiseerd (30-km proef).

Een deel van de bewoners van de omgeving van de Jan Hooglandstraat en de Kleistraat is van mening dat een zuidelijke randweg moet worden aangelegd en is tegenstander van voorliggende oplossing. Deze opvatting valt buiten de scope van het raadsbesluit van december 2017 waarbij op basis van breed draagvlak gekozen is voor het principe “Scheiden en Spreiden” en niet voor een zuidelijke randweg.

De voorstellen zijn ook besproken met de provincie Overijssel. Ook hier is groot draagvlak voor de voorstellen, omdat met deze voorstellen ook invulling wordt gegeven aan de beleidslijnen Leefbaarheid en Veiligheid uit de Omgevingsvisie Overijssel. Momenteel loopt het overleg met de provincie om een bijdrage van 50% te subsidiëren bij de projecten 1 en 2. De provincie vraagt in dit kader wel een besluit van de gemeenteraad, zodat, als de subsidie wordt gegeven, daarmee de realisatie wordt gegarandeerd. Bij project 3 geeft de provincie aan dat zij het onderzoek van de gemeente afwacht, dat in 2022 wordt gehouden en op basis van het voorstel van de gemeente een besluit zal nemen. De provincie vraagt bij deze oplossing wel aandacht voor de doorsnijding van het agrarisch gebied van de tunnel naar de Koekoeksweg.

De voorstellen zijn besproken met ProRail. De gemeente moet ProRail opdracht geven voor het realiseren van de tunnel(s). Dit gaat met een brief waarin de buitendienststelling van het spoor wordt gevraagd. In dit specifieke geval moet voor de realisatie van de tunnel bij de Ter Stegestraat deze aanvraag voor 1 januari 2019 bij ProRail binnen zijn, zodat de bouw in 2020 kan plaatsvinden. ProRail bouwt voor rekening en risico van de opdrachtgever, in dit geval de gemeente Olst-Wijhe. De basis is de begroting van Arcadis. In deze begroting zijn ook de kosten van ProRail opgenomen. Het proces start met een bestuurlijke brief van de gemeente, waarin wordt gevraagd mee te werken aan de tunnelalliantie. Op basis van dit document wordt een realisatieovereenkomst opgesteld. In dit document wordt de bouw geregeld, maar ook het toekomstig onderhoud, inclusief de benodigde onderhoudsgelden.

FINANCIËLE CONSEQUENTIES

In onderstaand schema zijn de kosten van de realisatie van de projecten inzichtelijk gemaakt. Deze kosten zijn exclusief de onderhoudslasten.

| Kostenoverzicht exclusief btw prijspeil juli 2018 | | |
|--|---------------|----------------------|
| Omschrijving | Kosten | |
| | Totaal-kosten | Jaar van investering |
| Project 1 Jan Hooglandstraat en de kruising met de Kleistraat Voet-/fietspad van Joke Smitlaan naar Stationsweg | 357.000 | 2019 |
| Project 2 Tunnel Ter Stegestraat inclusief calamiteitenroute | 4.407.050 | 2020 |
| Project 3 Tunnel Roodborst | 6.653.200 | Na 2022 |

Dit kostenoverzicht wordt als basis gebruikt bij het overleg met de provincie voor het bepalen van de bijdrage van de provincie. Uitgangspunt is een bijdrage van 50%.
Over project 3 zal na een analyse in 2022 worden besloten over het moment van de realisering.

| Investeringsoverzicht exclusief btw prijspeil juli 2018 | | | |
|--|---------------|--------------------------|-------------------------|
| Omschrijving | Kosten | | |
| | Totale kosten | Provincie Overijssel 50% | Gemeente Olst-Wijhe 50% |
| Project 1 Jan Hooglandstraat en de kruising met de Kleistraat Voet-/fietspad van Joke Smitlaan naar Stationsweg | 357.000 | 178.500 | 178.500 |
| Project 2 Tunnel Ter Stegestraat inclusief calamiteitenroute | 4.407.050 | 2.203.525 | 2.203.525 |
| Project 3 Tunnel Roodborst | PM | | |

Uitgaande van een bijdrage van 50% door de provincie heeft de realisatie van de projecten 1 en 2 de onderstaande gevolgen voor de begroting van de gemeente Olst-Wijhe

| Beslag op de begroting gemeente Olst-Wijhe | | | |
|--|-------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Omschrijving | Kosten | | |
| | Gemeente Olst-Wijhe 50% | Structurele kapitaallast vanaf 2020 | Structurele kapitaallast vanaf 2021 |
| Project 1 Jan Hooglandstraat en de kruising met de Kleistraat Voet-/fietspad van Joke Smitlaan naar Stationsweg | 178.500 | 9.520 | |
| Project 2 Tunnel Ter Stegestraat inclusief calamiteitenroute | 2.203.525 | | 98.784 |
| Project 3 Tunnel Roodborst | PM | | |

Zodra er afspraken zijn gemaakt met de provincie over de subsidie, zal er een collegeadvies en raadsvoorstel in procedure worden gebracht. Op basis hiervan kunnen de financiële consequenties van de genoemde kredieten als nieuw beleid worden betrekken bij de integrale afweging van de begroting 2019-2022 resp. 2020-2023.

AANPAK/UITVOERING

Nadat de afspraken over de subsidie door de provincie zijn gemaakt, zal er in oktober/november 2018 besluitvorming plaatsvinden in ons college en uw gemeenteraad, waarna de voorstellen bij de begrotingsbehandeling 2019-2022 resp. 2020-2023 in november 2018 kunnen worden meegenomen. Parallel hieraan zal de besluitvorming bij de provincie lopen, zodat GS besluiten kan nemen over de toekenning van de subsidie op de projecten.

Na de definitieve besluitvorming van uw gemeenteraad zal er opdracht worden gegeven aan ProRail voor het realiseren van de tunnel bij de Ter Stegestraat, daarmee start dit proces.
Daarnaast zal begin 2019 gestart worden met de uitwerking van de bestekken voor project 1, De Jan Hooglandstraat c.s. en het voet-/fietspad bij de Joke Smitlaan, zodat aanbesteding in het tweede kwartaal van 2019 kan plaatsvinden en de uitvoering in het derde kwartaal 2019 kan worden afgerond.
Ook zal begin 2019 worden gestart met het opstellen van het ontwerp bestemmingsplan voor de tunnel bij de Ter Stegestraat en het verwerven van de benodigde gronden.
Tegelijkertijd wordt ook het bestek voor de aanleg van de calamiteitenroute opgesteld. Dit laatste zal meelopen bij het proces voor de Jan Hooglandstraat.

VOORSTEL

1. In te stemmen met het voornemen om, als invulling van “Scheiden en spreiden” te kiezen voor:
 - a. Het herinrichten van de Jan Hooglandstraat, de kruising met de Kleistraat en het realiseren van een voet-fietspad tussen de Joke Smitlaan en de Stationsweg in 2019.
 - b. Het realiseren van de Ter Stegestraat tunnel in 2020 en het geschikt maken van de toegangsweg naar de bewaakte overweg bij de Enkweg als calamiteitenroute in 2019.
 - c. Het realiseren van de tunnel bij de Roodborst in 2023.
 - d. Het medio 2022 onderzoeken van de effecten van de genoemde maatregelen bij punten 1 en 2. En op basis van de uitkomsten een definitief besluit te nemen over de realisatie van de tunnel bij de Roodborst.
2. Kennis te nemen van het lopende overleg met de provincie over het verlenen van een financiële bijdrage voor de investeringen, met als inzet een verdeling van 50 – 50 gemeente – provincie.
3. Na afronding van het overleg van ons college met de provincie een voorstel met de definitieve bedragen voor de dekking tegemoet te zien, en zo mogelijk af te wegen bij de begroting.

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
de secretaris de burgemeester

drs. D.L.W. (Dries) Zielhuis A.G.J. (Ton) Strien

Informatie in te winnen bij:
Gerard van den Blink
Telefoonnummer: 14 0570

Onderwerp Besluit tot het uitwerken van het Verkeersonderzoek Olst

De raad van de gemeente Olst-Wijhe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 september 2018;

gelet op het bepaalde in artikel 108, lid 1, juncto artikel 147 lid 2 van de Gemeentewet;

Besluit:

1. In te stemmen met het voornemen om, als invulling van “Scheiden en spreiden” te kiezen voor:
 - a. Het herinrichten van de Jan Hooglandstraat, de kruising met de Kleistraat en het realiseren van een voet-fietspad tussen de Joke Smitlaan en de Stationsweg in 2019.
 - b. Het realiseren van de Ter Stegestraat tunnel in 2020 en het geschikt maken van de toegangsweg naar de bewaakte overweg bij de Enkweg als calamiteitenroute in 2019.
 - c. Het realiseren van de tunnel bij de Roodborst in 2023.
 - d. Het medio 2022 onderzoeken van de effecten van de genoemde maatregelen bij punten 1 en 2. En op basis van de uitkomsten een definitief besluit te nemen over de realisatie van de tunnel bij de Roodborst.
2. Kennis te nemen van het lopende overleg met de provincie over het verlenen van een financiële bijdrage voor de investeringen, met als inzet een verdeling van 50 – 50 gemeente – provincie.
3. Na afronding van het overleg van het college met de provincie een voorstel met de definitieve bedragen voor de dekking tegemoet te zien, en zo mogelijk af te wegen bij de begroting.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering d.d.
De raad voornoemd,
de griffier

de voorzitter

B.A. (Bart) Duursema

A.G.J. (Ton) Strien