

MEMO

Dossier : 9x1884
Project : Laarberg- deelgebieden 1, 2, en 3
Betreft : quickscan externe veiligheid
Ons kenmerk :
Datum : 10 september 2013
Status : concept
Classificatie : Klant vertrouwelijk

QUICKSCAN EXTERNE VEILIGHEID

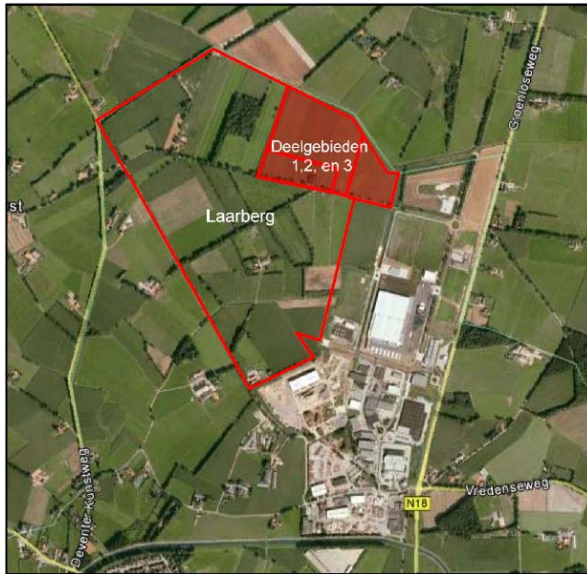
1. INLEIDING

In december 2012 is het Masterplan 'Uitbreiding regionaal bedrijvenpark Laarberg' vastgesteld. Dit plan schetst op hoofdlijnen de uitbreiding van het regionaal bedrijvenpark Laarberg in Groenlo.

Gemeente Oost Gelre is (als juridisch initiatiefnemer) in samenwerking met Gebiedsonderneming Laarberg B.V. (praktisch initiatiefnemer) voornemens om op basis van het Masterplan een structuurvisie op te stellen dat een kader vormt voor concrete ontwikkelingen die worden mogelijk gemaakt met bestemmingsplannen op maat. Voor de deelgebieden 1, 2 en 3 zijn ze voornemens om een bestemmingsplan vast te stellen. Deze deelgebieden maken het volgende mogelijk:

- Deelgebied 1: Groot Hoornwerk, inpassing van functies als een restaurant en motel en eventuele kantoorfuncties binnen een groene wal.
- Deelgebied 2: Biobased transitiepark, werkzaamheden met betrekking tot biovergisting en mestverwerking.
- Deelgebied 3: Solarpark

Om de deelgebieden 1, 2, en 3 in een bestemmingsplan op te kunnen nemen dienen een aantal milieuonderzoeken uitgevoerd te worden, waaronder het milieuaspect externe veiligheid. Voor het bestemmingsplan dient een externe veiligheidsdeel voor de milieuparagraaf opgenomen te worden. Bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet worden getoetst aan de normen die volgen uit wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Alvorens deze toetsing uitgevoerd kan worden, moet geïnventariseerd worden welke risicobronnen relevant zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging plangebied.

In deze memo worden de volgende vragen beantwoord:

1. Welke risicobronnen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid relevant voor het plangebied (deelgebieden 1, 2 en 3)?
2. Welk vervolgonderzoek is op het gebied van externe veiligheid nodig ten behoeve van het plangebied (deelgebieden 1,2 en 3)?

2. EXTERNE VEILIGHEIDSRISICO'S

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving vanwege het gebruik, de productie, opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het kader van de externe veiligheid dient, in het geval van een verandering bij de risicobron of in de omgeving daarvan een afweging te worden gemaakt over de externe veiligheidssituaties, bijvoorbeeld bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan. In de volgende besluiten en circulaire zijn risiconormen opgenomen die relevant zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid bij het vaststellen van een bestemmingsplan:

- o Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In dit besluit zijn de risiconormen voor risicovolle inrichtingen weergegeven.
- o Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Circulaire Rnvgs). De Circulaire Rnvgs is van toepassing op het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en binnenwater.
- o Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In het Bevb zijn de risiconormen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen opgenomen.
- o Vuurwerkbesluit. In het vuurwerkbesluit zijn voor de opslag van consumentenvuurwerk en professioneel vuurwerk veiligheidsafstanden vastgesteld.
- o Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. In deze circulaire zijn veiligheidsafstanden opgenomen voor de opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Om vast te stellen of een risicobron relevant is wordt vastgesteld of:

1. Het plangebied beperkt kwetsbare of kwetsbare objecten toestaat en/of
2. Het plangebied risicobronnen toelaat

Indien het antwoord op de eerste vraag ja is, wordt vervolgens vastgesteld of:

3. De risicobron(nen) in de omgeving van het plangebied onder één van bovengenoemde besluiten of circulaire val(t)(len) en/of
4. Het invloedsgebied of de veiligheidsafstand over het plangebied valt.

Indien antwoord op de tweede vraag ja is, wordt ook vastgesteld of:

5. De risicobron(nen) onder één van bovengenoemde besluiten of circulaire val(t)(len) en/of
6. Het invloedsgebied of veiligheidsafstand van de risicobron over (beperkt) kwetsbare objecten is gelegen

Wanneer hiervan sprake is, is de risicobron of het plangebied relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid en moet getoetst worden aan de eisen die vanwege de externe veiligheid worden gesteld.

Beperkt kwetsbaar object en kwetsbare objecten

In het Bevi, Bevb, vuurwerkbesluit en de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is aangegeven welke objecten kwetsbaar of beperkt kwetsbaar zijn. Over het algemeen gaat het om objecten of bestemmingen waarbinnen personen gedurende een langere tijd aanwezig zijn. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen en grote kantoren. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn kleinere kantoren en recreatiegebieden.

Invloedsgebied

Het invloedsgebied is het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. Over het algemeen komt dit overeen met het gebied tot aan de 1% letaliteitsgrens.

Veiligheidsafstand

De veiligheidsafstand is de afstand die aangehouden moet worden tussen de opslaglocatie voor vuurwerk en kwetsbare objecten of geprojecteerde kwetsbare objecten.

In het vuurwerkbesluit is dit als volgt gedefinieerd:

“afstand die met het oog op de kwaliteit van het milieu voor zover het betreft externe veiligheid tenminste moet zijn gelegen tussen een inrichting als bedoeld in de [artikelen 2.2.1, 2.2.2 en 3.2.1](#), of een onderdeel van een zodanige inrichting, dan wel een zodanige inrichting waarvoor het geldende bestemmingsplan dan wel de daarvoor geldende beheersverordening verlening van een vergunning voor het bouwen daarvan als bedoeld in [artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht](#) toelaat enerzijds en kwetsbare objecten en geprojecteerde kwetsbare objecten anderzijds;”

3. TOETSING

3.1 Aanwezigheid beperkt kwetsbare objecten

Zoals aangegeven dient onderzocht te worden of het plangebied (beperkt) kwetsbaar objecten toelaat. Het bestemmingsplan maakt onder andere bedrijven, kantoren en horeca mogelijk. Deze bestemmingen worden als (beperkt) kwetsbare objecten aangeduid. Om deze reden worden de bestemmingen die het bestemmingsplan mogelijk maakt als externe veiligheidsrelevant beschouwd. Onderstaand wordt onderzocht of er vanuit het oogpunt van externe veiligheid relevante risicobronnen zijn voor het bestemmingsplan.

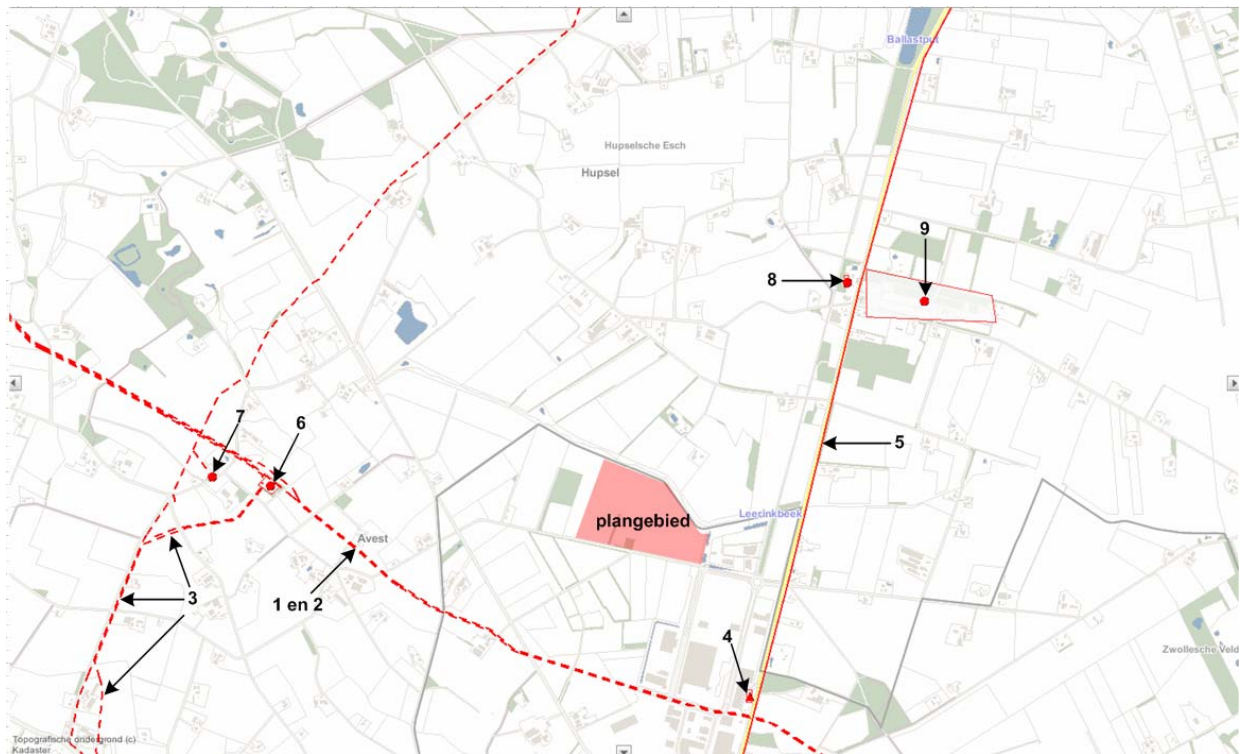
Relevante risicobronnen

Op basis van de risicokaart is onderzocht welke risicobronnen relevant zijn voor het plangebied.¹ In de omgeving van het plan zijn de volgende risicobronnen aanwezig:

1. Hogedruk aardgastransportleiding A-579
2. Hogedruk aardgastransportleiding A-628
3. Overige hogedruk aardgastransportleidingen
4. LPG tankstation 'De Haan Minerale Oliën'
5. Transport van gevaarlijke stoffen over de N18
6. Gasdrukregel- en meetstation Groenlo
7. Gasdrukregel- en meetstation Beltrum
8. De Beek Eibergen (propaantank)
9. Het Eibernest (propaantank)

Zie onderstaand figuur voor de ligging van de onderzochte risicobronnen ten opzichte op het plangebied.

¹ Bron: www.nederlandprof.risicokaart.nl, geraadpleegd op 11 september augustus 2013.



Figuur 1: Ligging risicobronnen t.o.v. het plangebied.

1. Hogedruk aardgastransportleiding A-579-KR-028

Op ongeveer 600 ten zuiden van het plangebied bevindt zich de aardgastransportleiding A-579. Het is een leiding met een druk van 66.2 bar en een diameter van 36 inch. De leiding valt onder het Bevb. Het invloedsgebied van deze leiding reikt tot 430 meter van de leiding². Aangezien het plangebied hier buiten ligt, is deze aardgastransportleiding niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

2. Hogedruk aardgastransportleiding A-628

Op ongeveer 600 ten zuiden van het plangebied bevindt zich de aardgastransportleiding A-628. Het is een leiding met een druk van 66.2 bar en een diameter van 36 inch. De leiding valt onder het Bevb. Het invloedsgebied van deze leiding reikt tot 430 meter van de leiding². Aangezien het plangebied hier buiten ligt, is deze aardgastransportleiding niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

3. Overige hogedruk aardgastransportleidingen

Op meer dan 1000 meter bevinden zich nog enkele hogedruk aardgastransportleidingen. Het grootste invloedsgebied van deze leidingen bedraagt 140 meter.¹ Aangezien het plangebied hier buiten ligt, zijn deze overige aardgastransportleidingen niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

4. LPG tankstation 'De Haan Minerale Oliën'

Op ongeveer 650 meter van het plangebied bevindt zich het LPG tankstation 'De Haan Minerale Oliën'. Op basis van de REVI geldt voor LPG-tankstations een invloedsgebied van 150 meter rondom de LPG-installaties. Het plangebied valt hier buiten. Het LPG tankstation 'De Haan Minerale Oliën' is derhalve niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

² Brief Gasunie 'Eisen omgevingsdata in het kader van groepsrisicoberekeningen bij ruimtelijke ontwikkelingen' revisie 4, 2009.

5. *Transport van gevaarlijke stoffen over de N18*

Op 400 meter ten oosten van het plangebied bevindt zich de N18. Uit gegevens van de DVS blijkt dat over de N18 gevaarlijke stoffen worden vervoerd.³ Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg valt onder de Circulaire RNVGS. Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg valt onder de Circulaire RNVGS. Het invloedsgebied van de N18 wordt bepaald door het vervoer van brandbare gassen en bedraagt 355 meter. Het plangebied bevindt zich hier buiten.⁴ Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de N9 is daarom niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

6. *Gasdrukregel- en meetstation Groenlo*

Op meer dan 1000 meter ten westen van het plangebied bevindt zich de gasdrukregel- en meetstation Groenlo. Deze inrichting valt niet onder het Bevi en is daarom niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

7. *Gasdrukregel- en meetstation Beltrum*

Op meer dan 1000 meter ten westen van het plangebied bevindt zich de gasdrukregel- en meetstation Beltrum. Deze inrichting valt niet onder het Bevi en is daarom niet relevant vanuit het oogpunt van externe veiligheid voor het plangebied.

8. *De Beek Eibergen*

Op meer dan 1000 meter ten noorden van het plangebied bevindt zich de inrichting 'De Beek Eibergen'. Deze inrichting heeft een bovengrondse propaantank met een inhoud van 3 m³. Propaantanks met een inhoud vanaf 13 m³ vallen onder het Bevi. Aangezien de propaantank van de inrichting De Beek Eibergen kleiner is dan 13 m³ valt deze inrichting niet onder het Bevi. Daarom is deze inrichting niet relevant voor het plangebied vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

9. *Het Eibernes*

Op meer dan 1000 meter ten noorden van het plangebied bevindt zich de inrichting 'Het Eibernes'. Deze inrichting heeft een bovengrondse propaantank met een inhoud van 8 m³. Propaantank met een inhoud vanaf 13 m³ vallen onder het Bevi. Aangezien de propaantank van de inrichting het Eibernes kleiner is dan 13m³ valt deze inrichting niet onder het Bevi. Daarom is deze inrichting niet relevant voor het plangebied vanuit het oogpunt van externe veiligheid.

Conclusie

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen die relevant zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Dit betekent dat voor de risicobronnen in de omgeving van het plan geen aanvullend externe veiligheidsonderzoek nodig is.

3.2 Plangebied als risicobron

Om te bepalen of het plangebied een risico vormt voor de omgeving dient bepaald te worden of het plangebied risicobronnen toelaten die onder het Bevi, de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik of het vuurwerkbesluit valt. Kijkend naar de geplande ontwikkelingen is mogelijk dat de ontwikkeling van een bioraffinage in het deelgebied 2 'het Biobased transitiepark' relevant is vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Onderstaand is onderzocht of een bioraffinage onder de relevante genoemde wet- en regelgeving valt.

³ Tellingen gevaarlijke stoffen 2006/2007

⁴ Bron: concept Handleiding risicoanalyse transport van 1 november 2011 en opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

Vuurwerkbesluit:

Een bioraffinage valt onder het vuurwerk besluit waanneer er (professioneel) wordt opgeslagen. Aangezien hiervan geen sprake is, valt een bioraffinage niet onder het vuurwerkbesluit.

Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik:

Een bioraffinage valt onder de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik waanneer er ontplofbare stoffen voor civiel worden opgeslagen. Aangezien hiervan geen sprake is, valt de bioraffinage niet onder de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

Bevi:

Een bioraffinage valt onder het Bevi wanneer de de raffinage:

- een inrichting is die onder het BRZO (besluit risico's zware ongevallen) valt, **of**
- een aangewezen spoorwegemplacement is voor het rangeren van wagens met gevaarlijke stoffen **of**
- een LPG tankstation is **of**
- een inrichting is waar meer dan 10.000 kg gevaarlijke stoffen worden opgeslagen **of**
- een inrichting is met een koel- of vriesinstallatie met een inhoud van meer dan 1500 kg.

Aangezien het plangebied in eerste instantie geen Bevi-inrichtingen toelaat, zal gestuurd moeten worden op de omvang van de bioraffinage, zodanig dat deze niet onder het Brzo valt. Als dit het geval is, valt de een bioraffinage niet onder het Bevi.

In dit kader wordt tevens opgemerkt dat het plangebied Bevi-inrichtingen kan toelaten middels een wijzigingsbevoegdheid.

Conclusie

Het plangebied maakt in eerste instantie geen risicobronnen mogelijk die vallen onder het Bevi, de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik of het vuurwerkbesluit vallen (alleen middels een wijzigingsbevoegdheid). Op basis van de huidige wet- en regelgeving zijn daarom voor dit plan geen aanvullende externe veiligheidsonderzoeken nodig. Dit betekent echter niet dat een mogelijke bioraffinage geen externe veiligheidsrisico's tot gevolg heeft.⁵ In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan het bevoegd gezag ervoor kiezen om rekening te houden met de externe veiligheidsrisico's van een bioraffinage.

⁵ Bron: Rapportage 'Veiligheid grootschalige productie van biogas, Verkennend onderzoek risico's externe veiligheid', 2010, opgesteld door het RIVM. Daarnaast kan een bioraffinage een BRZO bedrijf zijn en daarmee onder het Bevi vallen.

4. Conclusies

Risicobronnen in de omgeving

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen risicobronnen die relevant zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Dit betekent dat voor de risicobronnen in de omgeving van het plan geen aanvullend externe veiligheidsonderzoek nodig is.

Plangebied als risicobron

Het plangebied maakt geen risicobronnen mogelijk die vallen onder het Bevi, de Circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik of het vuurwerkbesluit vallen. Op basis van de huidige wet- en regelgeving is daarom voor dit plan geen aanvullend externe veiligheidsonderzoek nodig. Dit betekent echter niet dat een mogelijke bioraffinage geen externe veiligheidsrisico's tot gevolg heeft. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan het bevoegd gezag ervoor kiezen om rekening te houden met de externe veiligheidsrisico's van een bioraffinage.