

Gemeente Oost Gelre  
T.a.v. het college van B&W  
Postbus 17  
7130 AA LICHTENVOORDE

Postbus 234  
7300 AE Apeldoorn  
Europaweg 79  
7336 AK Apeldoorn  
Tel. 055-548 3000  
brandweer@vnog.nl  
www.vnog.nl

Datum : 15 MEI 2014  
Uw brief van : 19 maart 2014  
Ons kenmerk : 14-18433/14-030546  
Onderwerp : Adviesverzoek gemeente Oost Gelre -  
Ontwerp-bestemmingsplan De Laarberg Groenlo  
(gemeente Oost Gelre)  
In afschrift aan : Omgevingsdienst Achterhoek  
t.a.v de heer Geurts  
Gemeente Oost-Gelre  
t.a.v. de heer Beguin  
Brandweer Achterhoek Oost  
t.a.v. de heer Frericks  
Behandeld door : J.W. van Gortel / secundus M. Nitert

Geacht college,

U heeft mij op 20 maart gevraagd te adviseren over de verandering van het bestemmingsplan Buitengebied Oost Gelre 2011. Het bestemmingsplan heeft nu een geldende bestemming "Agrarisch" en de gemeente wil de mogelijkheid bieden om een bedrijvenpark te ontwikkelen op deze locatie. Op dit moment is volgens het vigerende bestemmingsplan niet mogelijk om een bedrijvenpark op deze locatie te bestemmen. De gemeente wil op het bedrijvenpark ruimte maken voor bedrijven die passen in de milieucategorie 5.1. U wilt weten of deze verandering past binnen de normen van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In deze brief geef ik u graag antwoord. Daarnaast geef ik u adviezen over de algemene fysieke veiligheid. Door deze op te volgen verkleint u de kans op calamiteiten, of - als er zich toch een ongeluk voordoet - beperkt u de gevolgen.

#### Advies over Bevi

Uw voornemen past binnen de normen van de Bevi. Om het bedrijvenpark optimaal te kunnen benutten en de veiligheidsafstanden zo klein mogelijk te houden adviseer ik u dat bedrijven die zich op het bedrijvenpark gaan vestigen voldoen aan het hoogste beschermingsniveau wat in het Bevi en Revi gesteld wordt. Daarnaast adviseer ik om bij de invulling van het bedrijvenpark rekening te houden met locaties van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in de omgeving van het bedrijvenpark. Tevens ga ik er van uit dat alle aanwezigen binnen de inrichtingen op het bedrijventerrein zelfredzaam zijn.

## Advies over de algemene veiligheid

### *Vergroot de bereikbaarheid door extra gebiedsontsluiting*

Ik adviseer u de bereikbaarheid te vergroten. De reden is dat op dit moment er maar één goede ontsluitingsweg van het industrieterrein is.

Als er een incident plaatsvindt, betekent dit dat de hulpverleningsdiensten het plangebied alleen via de Eibergseweg/Groenloseweg (N18) kunnen bereiken. Wanneer deze weg afgesloten is of dat bij een calamiteit de windrichting dusdanig is dat hulpverleningsdiensten voor eigen veiligheid via een alternatieve route ter plaatse moeten gaan is een tweede ontsluitingsweg noodzakelijk. Deze ontsluitingsweg kan gerealiseerd worden door het plangebied in westelijke richting te laten aansluiten op de Oude Borculoseweg.

### *Breid de bluswatervoorziening uit met ondergrondse brandkranen*

Het plangebied is voorzien van diverse vijvers (tertiaire watervoorziening). Zodra er begonnen wordt met de infrastructuur voor het bestemmingsplan dient er contact opgenomen te worden met Brandweer Achterhoek Oost. Dit om in samenspraak het aantal ondergrondse brandkranen te kunnen bepalen

### **Tot slot**

Deze brief is een samenvatting van het rapport dat u bij deze brief vindt. Heeft u vragen over deze brief of het rapport? Of wilt u overleggen? Bel of mail dan gerust met Jan Willem van Gortel (055-5483309)/[j.vangortel@vnog.nl](mailto:j.vangortel@vnog.nl). Ik zou het waarderen als u ons laat weten wat u doet of gedaan heeft met onze adviezen. Dan kunnen we daar rekening mee houden in onze preparatie.

Met vriendelijke groet,

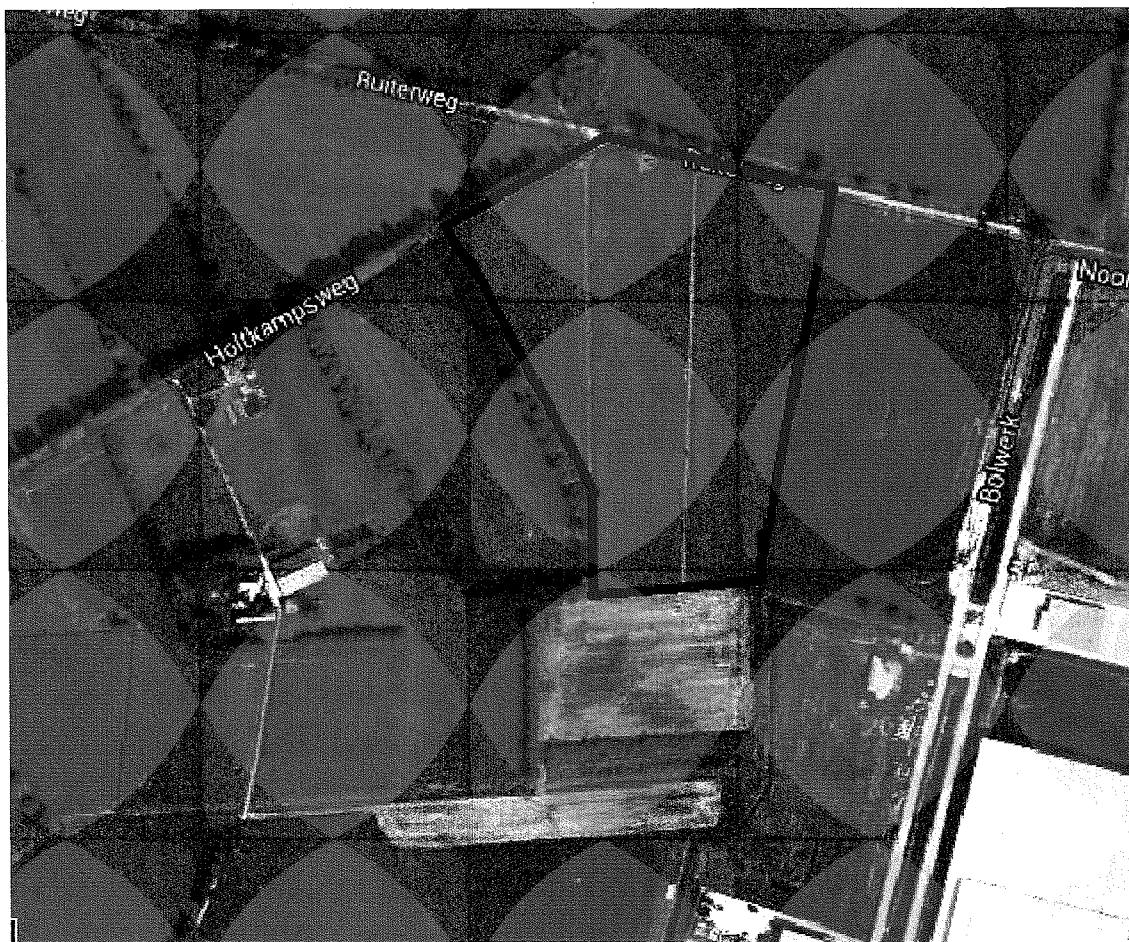


drs. M.J. Slot  
Hoofd Sector Brandweezorg



**ADVIES**

Aan : Het college van B&W  
Van : Jan Willem van Gortel  
Kopie : Dhr. Reinders (gemeente Oost Gelre), dhr. Frericks (Brandweer  
Achterhoek Oost)  
Datum :



De Laarberg, Groenlo



## **INHOUD**

### **Inleiding**

1. Ruimtelijke situatie
2. Risicobronnen en gevoelige / (beperkt) kwetsbare objecten
3. Mogelijke incidenten
4. Beheersbaarheid en bestrijdbaarheid
5. Conclusies
6. Aanbevelingen
7. Bronnen en wet- en regelgeving

## **INLEIDING**

Dit is het uitgebreide rapport dat hoort bij de brief met kenmerk 14-18433/14-030546. Een samenvatting van dit rapport kunt u lezen in deze brief.

### **Aanleiding**

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het bestemmingsplan de Laarberg te Groenlo. We hebben over deze vraag gesproken met dhr. Reinders. Op ons verzoek heeft er een gesprek met vertegenwoordigers van adviesbureau Royal Haskoning DHV plaats gevonden op 24 april 2014.

U heeft ons bovendien de volgende documenten gestuurd:

- Concept planregels
- Concept toelichting
- Concept toelichting bijlage 1 planMER
- Concept toelichting bijlage 2 Geluidszonering
- Concept toelichting bijlage 3 notitie geur
- Concept toelichting bijlage 4 QRA hogedruk aardgasbuisleiding
- Concept toelichting bijlage 5 verantwoording groepsrisico
- Concept toelichting bijlage 6 bodemtoets
- Concept toelichting bijlage 7 watertoets
- Concept toelichting bijlage 8 waterhuishoudingsrioleringsplan
- Verbeelding Laarberg 5.1-A2

## **1. RUIMTELIJKE SITUATIE**

### **Huidige situatie**

Het bestemmingsplan ligt ten noorden van het huidige bedrijventerrein. Op dit moment is het nog een weidegebied met de bestemming "agrarisch".

### **Voorgenomen ontwikkeling**

De gemeente wil met het voorgelegde bestemmingsplan de mogelijkheid bieden om een bedrijvenpark te ontwikkelen. Op het bedrijvenpark mogen zich bedrijven gaan vestigen met een milieucategorie van maximaal 5.1. Er moet dan gedacht worden aan bijvoorbeeld babymelkpoederverwerking, vis- en vleesindustrie, (afval)waterbehandelingssystemen, etc.





### 3. MOGELIJKE INCIDENTEN

#### Relevante scenario's

##### LPG:

Een wolkbrand wordt veroorzaakt doordat na een botsing de losslang van de LPG-tank afbreekt. Hierdoor ontstaat een gat waar LPG uit stroomt. Er wordt een wolk gevormd die zich over de grond verspreidt en eenvoudig kan worden ontstoken. Het ontsteken van de gaswolk leidt tot een kortdurende vlammenzee. Als de wolk bij het ontbranden niet kan expanderen ontstaat er een gaswolkexplosie.

Het effect van een wolkbrand is hittestraling. Wanneer de brandbare wolk ingesloten is en ontstoken raakt kan naast hittestraling ook een drukeffect ontstaan: een gaswolkexplosie. De effecten van een wolkbrand/gaswolkexplosie kunnen slachtoffers en schade in de omgeving veroorzaken. Omdat de blootstellingstijd kort is, blijven de effecten beperkt tot de omvang van de brandbare wolk. De omvang van deze wolk is afhankelijk van de inrichting van de omgeving en de weersomstandigheden.

Binnen de brandende wolk zullen alle in de buitenlucht aanwezige personen overlijden. Afhankelijk van de afstand tot het ongeval en de bescherming van bijvoorbeeld gebouwen komen mensen te overlijden (+) of raken gewond: van zeer zwaargewond (T1) tot lichtgewond (T3). Buiten de brandbare wolk worden geen slachtoffers verwacht.

##### Ammoniak:

Door een incident bij een inrichting met een koel- of vriesinstallatie ontstaat een breuk in de vloeistofleiding met gecompriemd toxisch gas. Een deel van het gecompriemd toxisch gas stroomt in korte tijd uit. De toxische stof verdampt deels direct en wordt meegevoerd door de wind. De resterende vloeistof vormt een plas. De toxische damp, in combinatie met de blootstellingsduur (<30 minuten), is bepalend voor de gevolgen voor mensen. De effecten zijn doden (+) en gewonden (zeer zwaargewond T1 tot lichtgewond T3). De effectafstanden zijn berekend vanaf de vloeistofleiding naar de verdamper.

##### PGS 15 opslagen:

Door een incident bij een inrichting met een PGS 15 opslag voor gevaarlijke stoffen ontstaat een brand. Door de brand komen toxische dampen vrij (van toepassing bij opslag van stoffen in ADR klasse 6.1<sup>1</sup>) en wordt (tevens) onverbrand (zeer) toxisch product meegevoerd in de rookgassen. De (zeer) toxische stoffen worden meegevoerd door de wind. De toxische damp, in combinatie met de blootstellingsduur (<30 minuten), is bepalend voor de gevolgen voor mensen. LBW en AGW gelden per definitie bij een blootstellingsduur van 60 minuten. De effecten zijn doden (+) en gewonden (zeer zwaargewond T1 tot lichtgewond T3). De effectafstanden zijn berekend vanaf de PGS 15 opslag.

#### Maatgevend scenario

Omdat op dit moment nog niet duidelijk is welke bedrijven zich zullen gaan vestigen op het bedrijvenpark kan er ook nog niet uitgegaan worden van een maatgevend scenario.

<sup>1</sup> Ook toxische verbrandingsproducten mogelijk bij niet toxische verbrandingsproducten

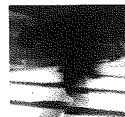


#### 4. BEHEERSBAARHEID EN BESTRIJDBAARHEID

De brandweer zal, afhankelijk van de calamiteit, offensief of defensie gaan optreden. In bijlage 5 hoofdstuk 6 staan bij de verschillende scenario's de inzetactiek van de brandweer beschreven. Tijdens het overleg met Royal Haskoning/DHV heb ik kenbaar gemaakt dat de passages zoals beschreven niet correct zijn. Mevrouw de Lange van Royal Haskoning/DHV heeft aangegeven de tekst te zullen wijzigen.

In de tabel hieronder is de huidige situatie beschreven en de nieuwe situatie.

|                                | Maatregelen huidige situatie   | Belangrijke maatregelen nieuwe situatie  |
|--------------------------------|--|--|
| Risico reducerende maatregelen | Geen   | Het bestemmingsplan valt niet binnen het bereik van de WAS-palen. Afhankelijk van de invulling van het terrein dient onderzocht te worden of het wenselijk is dat er een extra WAS-paal geplaatst moet worden of dat risicocommunicatie voldoende is. Bij risicocommunicatie kan de VNOG ondersteunend aan de gemeente zijn.<br><a href="http://www.vnog/risicocommunicatie">www.vnog/risicocommunicatie</a> |
| Bereikbaarheid                 | Geen   | Een goede tweede ontsluitingsweg is noodzakelijk voor een adequate hulpverlening. Deze ontsluitingsweg dient in westelijke richting te gaan en aan te sluiten op de Oude Borculoosweg  |
| Bestaande waterwinning         | Er is reeds tertiaire bluswatervoorziening in de nabijheid aanwezig. | Ook de primaire bluswatervoorziening dient voldoende op orde te zijn. Om dit goed te regelen kan er contact opgenomen worden met brandweercluster Achterhoek Oost  |
| Zelfredzaamheid                | Geen   | In het bestemmingsplan wordt er vanuit gegaan dat de aanwezigen op het industrieterrein zelfredzaam zijn.  |
| Overig                         |  |  |



## 5. CONCLUSIES

De volgende conclusies kunnen worden getrokken:

- In bijlage 5 (verantwoording elementen groepsrisico) wordt goed beschreven dat het groepsrisico in de huidige situatie niet van toepassing is. Ook wordt in dezelfde bijlage beschreven dat zodra er invulling aan het terrein gegeven wordt het groepsrisico opnieuw beschouwd moet worden en de brandweer opnieuw om in de gelegenheid gesteld moet worden om advies te kunnen geven.
- Het plangebied valt niet binnen het bereik van de zogenaamde WAS-palen.
- Het gebied wordt maar vanuit één zijde goed ontsloten
- Er is voldoende tertiaire waterwinning aanwezig. Er is nog geen infrastructuur binnen het plangebied aangelegd. Daarom is de primaire waterwinning nog niet gerealiseerd en staat ook niet op tekening.

## 6. AANBEVELINGEN

Naar aanleiding van de gedane conclusies zijn onderstaande aanbevelingen van belang:

- Zodra men invulling aan het terrein gaat geven dient de brandweer opnieuw in de gelegenheid gesteld worden om advies te kunnen geven.
- Uw voornemen past binnen de Bevi. Hier is dus geen beletsel. Bij de daadwerkelijke invulling van het terrein zal de veiligheidsregio in het kader van het Bevi om advies gevraagd gaan worden. De tekst uit hoofdstuk 6 van bijlage 5 (verantwoording elementen groepsrisico) gaat aangepast worden
- Onderzoek of het noodzakelijk is dat er een extra WAS-paal in het plangebied geplaatst gaat worden of dat met risicocommunicatie hetzelfde doel bereikt kan worden.

## 7. BRONNEN EN WET- EN REGELGEVING

### *Bronnen*

Handreiking verantwoorde brandweeradvisering externe veiligheid  
[www.scenarioboek.nl](http://www.scenarioboek.nl)

### *Wet en regelgeving*

Het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)  
De regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)  
De wet veiligheidsregio's