

Raadsvoorstel

| | | |
|--------------------|---|--|
| Agendapunt | : | 10 |
| Titel | : | Regionale Structuurvisie Achterhoek 2011-2020 |
| Fase | : | Ontwikkeling (blauw) |
| Portefeuillehouder | : | Wethouder Van Uem |
| Beh. ambtenaar | : | G. Béguin |
| B&W-besluit d.d. | : | 19 maart 2012 |

Inleiding

De Achterhoekse gemeenten werken op het vlak van de ruimtelijke ordening samen in een intergemeentelijk overleg ruimtelijke ordening en volkshuisvesting. In maart 2010 hebben de portefeuillehouders ROV afgesproken om een gezamenlijke visie op de ruimtelijke ontwikkeling van de Achterhoek op te stellen. Dit is gebeurd na voorafgaande instemming van de colleges van B en W. Het resultaat van die gezamenlijke visie is vormgegeven in een regionale structuurvisie.

De voorliggende structuurvisie is een actualisatie van de regionale structuurvisie uit 2004. Er is gekozen voor een actualisatie, omdat er zich een aantal relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen voordoet, zoals:

- o energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- o bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- o de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied;
- o positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen zullen gevolgen hebben voor de manier waarop er nu gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ze hebben ook invloed op de wijze waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De geactualiseerde visie wil richting geven aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven op juiste wijze te kunnen faciliteren. Dit gebeurt door belangrijke ruimtelijke thema's te agenderen en hierop afstemming tussen gemeenten te zoeken, met als doel om ook in de toekomst te kunnen spreken van een vitale, regionale economie en een zeer prettige omgeving om in te wonen en te recreëren.

In dit traject is qua procedure, maar ook inhoudelijk gelijk opgetrokken met het traject voor de provinciale Regioverkenningen en de regionale Agenda 2020.

Nieuw aan deze visie is dat het geen blauwdruk levert hoe het allemaal zou moeten.

We worden geconfronteerd met onzekerheden door trendbreuken. De belangrijkste vormt de demografische ontwikkeling. Ook de aanpak wordt een andere dan we gewend waren, met een andere rol voor de overheid. In de Achterhoek doen we dat binnen Agenda 2020 met de 3 O's: Overheid, maatschappelijke Organisaties en Ondernemers.

Uitgangspunt in de visie wordt het 'ja, mits'- principe. Met het ruimtelijk beleid ontwikkelingen niet in de weg zitten, maar ze wel begeleiden. Ruimtelijke kwaliteit staat daarbij voorop. Maatwerk, met respect voor het landschap.

Om die reden zijn er ook geen uitgebreide inhoudelijke en getalsmatige studies verricht, hebben geen ontwerpessies plaatsgevonden en is geen integrale, allesomvattende plankaart gemaakt. Geagendeerd zijn die onderwerpen die belangrijk zijn, ruimtelijke impact hebben en waar we regionaal afstemming in willen bereiken. Echter, het is van belang flexibel te blijven, want ruimtelijk beleid moet faciliterend zijn; 'ruimte bieden om kansen te pakken'.

Samenvattend:

- de visie faciliteert de activiteiten uit de Agenda 2020 van de Regio Achterhoek;
- de visie beoogt proactief in te spelen op de komende provinciale structuurvisie (voormalig Streekplan);
- de visie gaat meer over het houdingsaspect en geeft geen ruimtelijk eindbeeld; termen als 'ruimtelijke kwaliteit' moeten ook in dat licht worden bezien;
- uitwerking is aan de (gezamenlijke) gemeenten. De visie geeft daarvoor geen strikte beperkingen;
- ruimtelijk wordt niet het 'nee, tenzij...' maar het 'ja, mits-principe' leidend;
- structuurvisie of beleidsregels, dit maakt met de nu voorliggende versie voor de binding geen verschil; wezenlijk is het motto dat ook van toepassing is verklaard op de regionale woonvisie: **'Alleen ga je sneller, samen kom je verder'**.

Mogelijke beleidskeuzes

1. De Regionale Structuurvisie Achterhoek 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' gewijzigd vaststellen conform bijgevoegd concept;
2. deze Regionale Structuurvisie niet vaststellen.

Voorstel

1. In te stemmen met de voorstellen ten aanzien van de ontvangen zienswijzen zoals verwoord in de zienswijzennota;
2. de Regionale Structuurvisie Achterhoek, 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' **gewijzigd** vast te stellen.

Beoogd effect

- Draagvlak bij diverse overheden (waterschap, provincie en Rijk), ondernemers en (maatschappelijke) organisaties voor het regionaal ruimtelijk beleid van de Achterhoek.
- Inbreng (proactief) als regiogemeenten in komende structuurvisie(s) van hogere overheden.
- Ruimtelijk kader voor uitvoering/faciliteren van (lokaal) ruimtelijk beleid, zoals gemeentelijke structuurvisies.
- Behoud van ruimtelijke kwaliteiten van de Achterhoek en daarbinnen ruimte bieden voor diverse activiteiten op het gebied van wonen, werken, recreatie en infrastructuur.

Argumenten

1.1 De zienswijzen leiden niet tot aanpassing van de structuurvisie

De zienswijzen zijn samengevat en van een reactie voorzien in de bij dit voorstel gevoegde zienswijzennota.

2.1 Regionale samenwerking en afstemming in de ruimtelijke ordening is essentieel

Gelet op de op de regio afkomende ontwikkelingen wordt het belang van het samen optrekken, als gezamenlijke overheden, met burgers, ondernemers en maatschappelijke organisaties, steeds duidelijker.

Samen optrekken is wezenlijk voor de toekomst van de Achterhoek. Ook hier geldt het motto van de regionale woonvisie, een oud Afrikaans spreekwoord: "Alleen ga je sneller, samen kom je verder". Geen onderlinge concurrentie tussen-, maar als gemeenten een op elkaar afgestemd en aanvullend ruimtelijk beleid voeren.

De visie sluit naadloos aan op de Agenda 2020 en beoogt de speerpunten ruimtelijke te faciliteren.

2.2. De keuze voor een structuurvisie bevestigt de status en versterkt de externe werking

De Wet ruimtelijke ordening biedt de mogelijkheid voor het opstellen van een intergemeentelijk structuurvisie. Deze intergemeentelijke structuurvisie bindt in dit geval de gemeenten. Maar dit zou niet anders zijn bij gezamenlijk vastgestelde beleidsregels. De inhoud van de visie is er evenwel niet direct een die de gemeenten aan banden legt, integendeel.

De voorliggende regionale structuurvisie voldoet aan de eisen die hieraan worden gesteld via de Wet ruimtelijke ordening.

2.3 De ruimtelijke regionale agenda wordt hiermee gedefinieerd; de concrete keuzes en de afstemming kunnen daarmee nadere uitwerking vinden

In hoofdstuk 4 van de regionale structuurvisie Achterhoek is een opzet voor de regionale afstemming gegeven en een planning opgenomen voor het uitwerkingsprogramma. Daarin worden concrete keuzes gemaakt. Transitie van het landelijk gebied, energietransitie, profilering van de Achterhoek in relatie tot de omliggende stedelijke netwerken (ook in Duitsland) staan voor 2012 op het programma. De start wordt gemaakt met een demografische effectrapportage en een visie op de regionale spreiding van de voorzieningen en de onderlinge samenhang van dorpen.

2.4. Ambtshalve aanpassing i.v.m. regionale woonvisie is nodig

In bijlage 5, in de toelichting op landschapstypes wordt ook ingegaan op o.a. functieverandering naar wonen. Het gaat hier om tekst die is opgesteld voordat het regionaal functieveranderingsbeleid (Functies zoeken plaatsen zoeken functies) is vastgesteld. Hierin moet een nuancering worden aangebracht inhoudend dat door regionale woonvisie de mogelijkheden per gemeente om actief invulling te geven aan met name de woningbouwmogelijkheden, beperkt zijn. Op dit onderdeel dus een kleine ambtshalve aanpassing, in de vorm van een opmerking in de betreffende bijlage.

2.5 Bestaande Regionale Structuur Visie moet worden vervangen

Als de nieuwe visie niet wordt vastgesteld blijft de geldende – niet op de actualiteit inspelende visie uit 2004 – van kracht en wordt een belangrijk moment gemist om aan de voorkant in te spelen op de komende provinciale structuurvisie.

2.6 Samenwerking biedt voordelen

De kracht zit in een gezamenlijke, dat wil zeggen door alle gemeenteraden vastgestelde, structuurvisie. Mede daardoor is er ook één inspraakronde en zienswijzennota nodig, waardoor efficiënt met menskracht en middelen is omgegaan.

Overigens zal Montferland de regionale structuurvisie niet vaststellen, maar onderschrijven. De Wro-taak ligt voor Montferland formeel bij de Stadsregio. Om die reden kunnen ze het formeel niet vaststellen. Onderschrijven is in die situatie, wat betreft de portefeuillehouders, voldoende en sluit aan bij de intentie die we er mee hadden toen we begonnen.

2.7 Nog geen plicht tot opstellen van een milieueffectrapportage (MER-rapport)

In sommige gevallen is het nodig een MER-rapport op te stellen bij een structuurvisie. De thans voorliggende structuurvisie geeft daarvoor nog onvoldoende (concrete) keuzes. Dit kan bij uitvoering/doorwerking van de structuurvisie wel een rol gaan spelen.

Uitvoering

- Kosten

Het opstellen van de ontwerpvisie heeft grotendeels plaatsgevonden in eigen beheer en binnen een beperkt daarvoor door de gemeenten beschikbaar gesteld budget.

Voor het uitvoeringsprogramma wordt, in overleg met de Regio Achterhoek (afstemming met werkzaamheden voortvloeiend uit de Agenda 2020) nog een nadere kostenraming gemaakt. Daar komen we in een later stadium bij u op terug. Ook hier blijft het uitgangspunt om de kosten te beperken door zoveel mogelijk in eigen beheer uit te voeren.

- Planning

Het besluit van de acht gemeenteraden en de vastgestelde visie wordt gepubliceerd en zo spoedig mogelijk ter inzage gelegd. Zij die een zienswijze hebben ingediend worden gelijktijdig geïnformeerd. Tegen het vastgestelde besluit staan geen bezwaar- of beroepsmogelijkheden open.

- Communicatie

De conceptvisie is op 21 september 2011 in Doetinchem gepresenteerd aan een brede vertegenwoordiging vanuit het maatschappelijk middenveld. Bij die bijeenkomst waren ook de provincie (o.a. projectleider nieuwe provinciale structuurvisie) en Rijk, in de persoon van de plv. directeur generaal van het Ministerie van Infrastructuur en milieu, aanwezig. In de vorm van workshops zijn partijen actief betrokken bij de aanscherping van de visie.

Op 30 november is de ontwerpvisie gepresenteerd aan de gemeenteraden.

Tijdens beide bijeenkomsten is de visie in principe positief ontvangen.

Van 13 januari tot 23 februari 2012 heeft de ontwerp-structuurvisie voor een ieder ter inzage gelegen met de mogelijkheid zienswijzen naar voren te brengen. Van die mogelijkheid is door in totaal 14 personen/instellingen gebruik gemaakt.

- Evaluatie

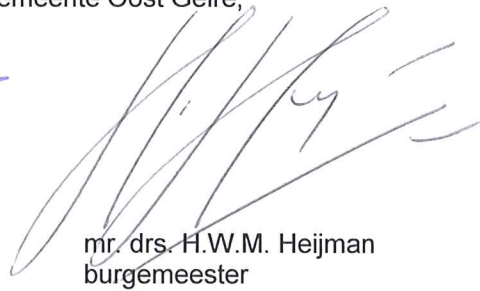
Een evaluatie vindt doorlopend plaats aan de hand van het uitvoeringsprogramma. De voortgang monitoren we en maken we op gezette tijden aan de gemeenteraden inzichtelijk.

Een ontwerp-besluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van de gemeente Oost Gelre,



mr. J.J. Dijkman
secretaris



mr. drs. H.W.M. Heijman
burgemeester

Raadsbesluit

Agendapunt : 10
Titel : Regionale Structuurvisie Achterhoek 2011-2020

De raad van de gemeente Oost Gelre;

gezien het voorstel van het college van de gemeente Oost Gelre van 19 maart 2012;
gelet op de bepalingen in de Wet ruimtelijke ordening;

overwegende dat

- o de ingediende zienswijzen niet tot aanpassing van de Regionale Structuurvisie leiden;
- o regionale samenwerking en afstemming in de ruimtelijke ordening essentieel is;
- o de Regionale structuurvisie Achterhoek 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' de regionale ruimtelijke agenda definieert voor de komende tien jaar,

B E S L U I T :

1. in te stemmen met de voorstellen ten aanzien van de ontvangen zienswijzen zoals verwoord in de zienswijzennota;
2. de Regionale Structuurvisie Achterhoek, 'Speerpunten voor het regionale ruimtelijk beleid Achterhoek 2011-2020' **gewijzigd** vast te stellen.

Vastgesteld in de openbare vergadering van 8 mei 2012,

de raadsgriffier,

de voorzitter,



J. Vinke



mr. drs. H.W.M. Heijman