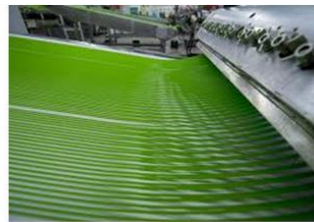




Omgevingsdienst
Achterhoek

Onderzoek milieuaspecten bedrijfsontwikkeling bij Lindeboomweg 26A, Harreveld



Colofon

Opdrachtgever	Gemeente Oost Gelre
Contactpersoon	Marieke Bluemer
Rapportnummer	S2014-0
Versie	1
Datum	06-10-2014
Uitgevoerd door	Omgevingsdienst Achterhoek Postbus 200 7255 ZJ Hengelo (Gld.)
Contactpersoon	Annemieke Lugtigheid
Telefoonnummer	06-86862232
E-mail	Annemieke.lutigheid@odachterhoek.nl
Auteur	Mark Daalwijk
Functie	Adviseur milieuzonering, externe veiligheid en lucht
E-mail	milieuzonering@odachterhoek.nl externeveiligheid@odachterhoek.nl lucht@odachterhoek.nl
Auteur	Frans Geurts
Functie	Adviseur externe veiligheid
E-mail	externeveiligheid@odachterhoek.nl
Auteur	Annemieke Lugtigheid
Functie	Adviseur archeologie en bodem
E-mail	erfgoed@odachterhoek.nl bodem@odachterhoek.nl

Samenvatting

Voor de locatie Lindeboomweg 26A is een verzoek ingediend voor de wijziging en uitbreiding van het bedrijf. Hiervoor is een beoordeling uitgevoerd op de onderwerpen milieuzonering, bodem, externe veiligheid, geluid, geur veehouderijen en luchtkwaliteit.

Bedrijven en milieuzonering

Bezien vanuit de systematiek van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering bevindt de varkenshouderij zich na uitbreiding op voldoende afstand van woningen en andere gevoelige objecten. De richtafstand voor het aspect geur blijft hierbij buiten beschouwing. De op deze situatie van toepassing zijnde specifieke geurwetgeving heeft namelijk voorrang op de afstanden uit de VNG-publicatie. Zie hiervoor het onderdeel over geurhinder van veehouderijen.

Aandachtspunten:

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken zijn in ieder geval ook de volgende vergunningen nodig:

- omgevingsvergunning milieu;
- Natuurbeschermingswetvergunning.

Bodem

Voor de genoemde ontwikkelingen is een nulsituatie-bodemonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek zal zich moeten richten op de bodembedreigende activiteiten en de bodembedreigende stoffen binnen het bedrijf. Hiervoor zal de onderzoeksstrategie NEN5740-NUL gebruikt moeten worden.

Externe veiligheid

De wijziging van het agrarische bouwperceel vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

Geluid

De Wet geluidhinder is niet van toepassing. Op grond van het gemeentelijk geluidbeleid valt de inrichting in het gebiedstype "agrarisch intensief". Hiervoor geldt een streef- en grenswaarde van 45 tot 50 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast is planologisch bepaald dat medewerking kan worden verleend als aangetoond wordt dat aan normen voor onder andere geluid wordt voldaan. Zonder akoestisch onderzoek of akoestische gegevens kan hier geen uitspraak over worden gedaan. Met de gevraagde uitbreiding wordt de IPPC-grens overschreden en moet het bedrijf een omgevingsvergunning onderdeel milieu aanvragen. Hierbij moet een akoestisch onderzoek worden gevoegd. Met andere woorden: zonder akoestische gegevens kan niet op voorhand gesteld worden dat planologisch medewerking kan worden verleend aan het verzoek.

Geur veehouderijen

Met de in het principeverzoek aangereikte gegevens is niet vast te stellen of het bedrijf kan voldoen aan de geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Vanuit een worst case situatie is dat niet het geval. Het bedrijf moet daarom een aanvullende berekening aanleveren waaruit blijkt dat in de gewenste opzet kan worden voldaan aan de geurnormen.

Luchtkwaliteit

De uitbreiding van de varkenshouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.



Inhoudsopgave

1	ADVIESVRAAG	6
2	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	7
3	BODEM.....	9
4	EXTERNE VEILIGHEID	10
5	GELUID	13
6	GEUR VEEHOUDERIJ	15
7	LUCHTKWALITEIT.....	21

1 Adviesvraag

De heer Toebes wil zijn bedrijf op de locatie Lindeboomweg 26A in Harreveld uitbreiden en wijzigen. Zijn plan is om een gedeelte van de bestaande stallen te slopen, twee stallen inwendig aan te passen, een bestaande stal te verlengen en twee nieuwe stallen te bouwen. Deze ontwikkeling past niet binnen de bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om dit mogelijk te maken. Hiervoor is een vooradvies gevraagd.

De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek in dit verband om advies over de volgende onderwerpen:

- bedrijven en milieuzonering;
- bodem;
- externe veiligheid;
- geluid;
- geur veehouderijen;
- luchtkwaliteit.

Deze onderwerpen komen in dit advies aan bod.

2 Bedrijven en milieuzonering

2.1 Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De richtafstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan dan voor de richtafstanden. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat die ontwikkeling hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Voor centrumgebieden en andere gebieden met functiemenging tussen wonen en bedrijvigheid geldt in het kader van bedrijven en milieuzonering een afwijkende systematiek. Voor dit type gebied is kan een andere categorieaanduiding worden gebruikt dan in een gebied zonder functiemenging. De categorie-indeling voor een gebied met functiemenging is als volgt (zie ook bijlage 4 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering):

- categorie A: activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aan andere woningen mogen vastzitten. De eisen uit het Bouwbesluit bieden daarbij voldoende garantie voor het tegengaan van overlast;
- categorie B: activiteiten met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies moeten zijn;
- categorie C: activiteiten zoals genoemd onder B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur nodig is.

Voor de toelaatbaarheid van deze activiteiten gelden de volgende randvoorwaarden:

- het gaat om kleinschalige en vooral ambachtelijke bedrijvigheid;
- productie en/of laad- en loswerkzaamheden vinden alleen in de dagperiode plaats;
- de activiteiten (inclusief opslag) vinden hoofdzakelijk binnen plaats;
- activiteiten uit categorie C beschikken daarnaast over een goede aansluiting op de hoofdinfrastructuur.

2.2 Overwegingen

Het betreft hier een fokzeugenhouderij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 200 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0146	Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1

Binnen deze richtafstand bevinden zich enkele woningen van derden. Voor deze in de aangevraagde situatie vergunningplichtige veehouderij geldt de Wet geurhinder en veehouderij als beoordelingskader voor geurhinder. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen. Aan de overige richtafstanden (voor stof, geluid en gevaar) wordt wel voldaan.

2.3 Conclusie / advies

Bezien vanuit de systematiek van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering bevindt de varkenshouderij zich na uitbreiding op voldoende afstand van woningen en andere gevoelige objecten. De richtafstand voor het aspect geur blijft hierbij buiten beschouwing. De op deze situatie van toepassing zijnde specifieke geurwetgeving heeft namelijk voorrang op de afstanden uit de VNG-publicatie. Zie hiervoor het onderdeel over geurhinder van veehouderijen.

2.4 Aandachtspunten

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken zijn in ieder geval ook de volgende vergunningen nodig:

- omgevingsvergunning milieu;
- Natuurbeschermingswetvergunning.

3 Bodem

3.1 Beoordelingskader

Bij een bestemmingsplanprocedure dient op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te worden nagegaan of de bodemkwaliteit de planontwikkeling in de weg staat. Aan de hand van beschikbare bodeminformatie moet onderbouwd worden wat de verwachte bodemkwaliteit is, of bodemonderzoek nodig is en of er maatregelen nodig zijn om de bodemkwaliteit geschikt te maken voor het beoogde gebruik.

Wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op een zogenaamde verblijfsruimte¹ moet op grond van de Bouwverordening/Woningwet een bodemonderzoek worden verricht om uit te sluiten dat sprake is van enig risico voor de gebruikers van het bouwwerk.

Wanneer de ontwikkeling betrekking heeft op bedrijfsmatige activiteiten die mogelijk de bodem kunnen verontreinigen, zal een nulsituatie-bodemonderzoek noodzakelijk zijn in het kader van de vergunningverlening Omgevingswet.

3.2 Overwegingen

Om in beeld te brengen of ter plaatse van de gewenste ontwikkelingen op het perceel Lindeboomweg 26A in Harreveld mogelijk sprake is van een bodemverontreiniging, is een inventarisatie uitgevoerd. Hierbij zijn lokale en provinciale bodembestanden geraadpleegd. De inventarisatie heeft het volgende aan het licht gebracht:

- Op het perceel is een varkenshouderij aanwezig. Uit het historisch bodembestand (HBB) blijkt dat sprake is (geweest) van bodembedreigende activiteiten; een bestrijdingsmiddelenopslag en een ondergrondse 5000 liter brandstoftank. De tank is in 1991 gesaneerd en met schuim gevuld, hierbij heeft geen bodemonderzoek plaatsgevonden.
- Voor zover bekend is op het perceel nooit een bodemonderzoek uitgevoerd.

Er zal sprake zijn van bodembedreigende activiteiten en bodembedreigende stoffen, waardoor een nulsituatie-bodemonderzoek voor de aangevraagde activiteiten noodzakelijk is. Het betreft in ieder geval de opslag van meststoffen. Over andere bodembedreigende activiteiten en stoffen is op grond van het ingediende verzoek nog onvoldoende te zeggen.

Uit het verzoek blijkt dat de ontwikkeling geen zogenaamde "verblijfsruimten" betreft. Op grond van de Bouwverordening / Woningwet is daardoor geen bodemonderzoek noodzakelijk.

3.3 Conclusie / advies

Voor de ontwikkelingen bij Lindeboomweg 26A is een nulsituatie-bodemonderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek zal zich moeten richten op de bodembedreigende activiteiten en de bodembedreigende stoffen binnen het bedrijf. Hiervoor zal de onderzoeksstrategie NEN5740-NUL gebruikt moeten worden.

¹ Dat wil zeggen dat één en dezelfde persoon structureel meer dan 2 uur per dag in het bouwwerk aanwezig is.

4 Externe veiligheid

4.1 Beoordelingskader

Externe veiligheid beschrijft de externe risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
Groepsrisico
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Besluit risico's zware ongevallen

Het Besluit risico's zware ongevallen 1999 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso II-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

Vuurwerkbesluit

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

Besluit ruimte

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte).

Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en -regelininstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m³) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen

Uitgangspunt voor deze circulaire is de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. In de loop van 2014 wordt deze circulaire opgevolgd door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Informatie uit risicoatlassen en de toepassing van vuistregels uit de circulaire wijzen uit dat in de Achterhoek over het algemeen sprake is van een laag risiconiveau langs transportroutes. Toch kan soms een nadere beoordeling van met name het groepsrisico nodig zijn.

Beleidsvisie

In 2008 heeft de gemeenteraad van Oost Gelre de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Oost Gelre. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocontouren (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het landelijk gebied.

4.2 Overwegingen

4.2.1 Inrichtingen

In de directe omgeving van de locatie Lindeboomweg 26A te Harreveld bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt buiten de plaatsgebonden risicocontouren van 10⁻⁶ per jaar. De locatie valt bovendien buiten de invloedsgebieden van het groepsrisico. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.



4.3

Figuur 1, uitsnede risicokaart

4.3.1 Buisleidingen

In de directe omgeving van het plangebied bevindt zich leiding P24 van het Ministerie van Defensie.

Voor deze leiding geldt dat deze gedeeltelijk is gesaneerd en bij voldoende budget voor het overige deel eind van dit jaar uit de grond zal worden gehaald. Deze leiding is leeg en schoon en vormt dus geen risico meer voor de omgeving. De leiding P24 vormt derhalve geen belemmering voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

De locatie Lindeboomweg 26a valt in de gewenste opzet bovendien buiten het invloedsgebied van deze buisleiding.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

De locatie Lindeboomweg 26a valt buiten het invloedsgebied van wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

4.4 Conclusie / advies

De wijziging van het agrarische bouwperceel vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

5 Geluid

5.1 Beoordelingskader

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid is het volgende van belang. In algemene zin is een ontwikkeling alleen mogelijk als aan de volgende 4 punten wordt voldaan:

1. de normen uit de Wet geluidhinder;
2. dat door het plan bedrijven in de omgeving niet in hun bedrijfsvoering worden belemmerd;
3. er op en rond het plangebied sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;
4. het geluidbeleid wordt in acht genomen.

Wanneer een ontwikkeling een niet geluidgevoelig object betreft, zijn de onder punt 1 en 2 genoemde aspecten niet aan de orde. Er zal dan alleen moeten worden gekeken of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de omgeving ook na realisatie van het plan blijft gegarandeerd.

Ad 1. Als een ontwikkeling in een zone valt zoals aangegeven in de Wet geluidhinder, zal akoestisch moeten worden aangetoond dat aan de grenswaarden in deze Wet wordt voldaan. Kan niet worden voldaan aan deze grenswaarden, dan bestaat onder voorwaarden de mogelijkheid hogere grenswaarden vast te stellen.

Ad 2. Wat betreft het tweede punt kunnen door een ruimtelijke ontwikkeling woningen of geluidgevoelige objecten dichterbij bedrijven toe komen. Omdat bedrijven ten aanzien van deze woningen en objecten geluidsnormen zijn opgelegd, zal het realiseren van woningen of geluidgevoelige objecten dichterbij de bedrijven toe altijd een beperking voor de bedrijven betekenen. Of deze beperking ook leidt tot directe gevolgen voor de bedrijfsvoering, dient te worden vastgesteld. In dergelijke gevallen zal akoestisch moeten worden onderzocht welke geluidsbelasting het bedrijf op het plangebied heeft. Blijkt uit het onderzoek dat de bedrijven ook in de nieuwe situatie kunnen voldoen aan de gestelde geluidsnormen, dan is in feite voldaan aan punt 1.

Ad 3. Als woningen en geluidgevoelige objecten en geluidproducerende objecten als bedrijven en wegen in elkaars nabijheid worden gerealiseerd, dient bepaald en afgewogen te worden of er in en om de woningen en overige geluidgevoelige objecten een goed woon- en leefklimaat blijft gegarandeerd. Om hierover een goed oordeel te kunnen vormen dient te worden bepaald wanneer sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Hiervoor kunnen natuurlijk de normen worden gevolgd die in verschillende milieuwetten voor geluid zijn vastgelegd.

Voor wat betreft rail- en wegverkeerslawaai zijn hiervoor normen opgenomen in de Wet geluidhinder. Ook als er sprake is van een industrieterrein in of rond een plangebied kent de Wet geluidhinder normen. Voor het overige lawaai van bedrijven kent Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit) regels en normen.

Toch blijkt uit vaste jurisprudentie dat bij ruimtelijke plannen verder moet worden gekeken dan de normen uit de diverse wetten. Om hierin toch enige orde te krijgen heeft de VNG de brochure "bedrijven en milieuzonering" opgesteld. Er kan worden gesteld dat als aan de afstanden wordt voldaan die zijn gesteld in deze VNG brochure er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Echter voor situaties die niet voldoen aan de afstanden van de brochure, dient de situatie te worden bepaald en afgewogen.

Ad 4. Op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is het mogelijk dat gemeenten eigen geluidbeleid vast stellen. Dit beleid moet bij besluiten in acht worden genomen. De gemeente Oost Gelre heeft geluidbeleid.

5.2 Inhoudelijke toets

Wet geluidhinder

Het plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Dat is geen geluidgevoelig object in de zin van de Wgh.

Belemmering bedrijfsvoering

Het plan betreft de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Dat is geen geluidgevoelig object en heeft geen gevolgen voor omliggende bedrijven.

Aanvaardbaar Woon- en Leefklimaat.

Bij de afweging of een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ook in een nieuwe situatie aanwezig blijft, moet worden betrokken:

- De aard van het plan;
- De bestaande aard van de omgeving en/of het referentieniveau van de achtergrondgeluid;
- De verandering in geluidsbelasting die de nieuwe situatie voortbrengt;
- De geluidsbelasting op de woning of het geluidgevoelige object in de nieuwe situatie;
- Cumulatie van verschillende geluidsbronnen;
- De geluidsnormen die eventueel worden opgelegd aan bedrijven.

Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan gelden voor het te realiseren plan, maar geldt ook voor de omgeving van het plan. In dit plan betreft het de uitbreiding van een agrarisch bedrijf waardoor moet worden gekeken of er op de locatie van de woningen een goed woon- en leefklimaat voorhanden is. In het hoofdstuk "bedrijven en milieuzonering" van het integrale advies zal hier dieper op in worden gegaan.

Geluidbeleid

Het bedrijf had een vergunning. Deze is in 2013 vervallen omdat de vergunde activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit zijn gebracht. Verder heeft het bedrijf in 2014 een melding gedaan op grond van het Activiteitenbesluit. De nu gevraagde uitbreiding veroorzaakt een overschrijding van de IPPC grens voor varkens. Hiermee wordt het weer een vergunningplichtig bedrijf. De geluidnormen worden in dat geval in een vergunning geregeld waarbij als uitgangspunt het vastgestelde geluidbeleid van de gemeente zal gelden. Een akoestisch onderzoek moet aantonen of aan de op te nemen normen kan worden voldaan.

Los van dit verhaal zal aangetoond moeten worden of de uitbreiding planologisch binnen het geluidbeleid past. Op grond van het geluidbeleid valt de inrichting in het gebiedstype "agrarisch intensief". Hiervoor geldt een streef- en grenswaarde van 45 tot 50 dB(A) etmaalwaarde. Planologisch is bepaald dat medewerking kan worden verleend als aangetoond wordt dat aan normen voor onder andere geluid wordt voldaan. Zonder akoestisch onderzoek of akoestische gegevens kan hier geen uitspraak over worden gedaan.

5.3 Conclusie / advies

De Wet geluidhinder is niet van toepassing. Op grond van het gemeentelijk geluidbeleid valt de inrichting in het gebiedstype "agrarisch intensief". Hiervoor geldt een streef- en grenswaarde van 45 tot 50 dB(A) etmaalwaarde. Daarnaast is planologisch is bepaald dat medewerking kan worden verleend als aangetoond wordt dat aan normen voor onder andere geluid wordt voldaan. Zonder akoestisch onderzoek of akoestische gegevens kan hier geen uitspraak over worden gedaan. Met de gevraagde uitbreiding wordt de IPPC-grens overschreden en moet het bedrijf een omgevingsvergunning onderdeel milieu aanvragen. Hierbij moet een akoestisch onderzoek worden gevoegd. Met andere woorden: zonder akoestische gegevens kan niet op voorhand gesteld worden dat planologisch medewerking kan worden verleend aan het verzoek.

6 Geur veehouderij

6.1 Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen. Een vergunning is nodig bij het houden van meer dan 1.200 vleesrunderen, 2.000 schapen/geiten, 3.750 gespeende biggen, 200 stuks melkrundvee (exclusief vrouwelijk jongvee), 340 stuks melkrundvee (inclusief vrouwelijk jongvee), 100 paarden/pony's (exclusief dieren in opfok), 50 overige landbouwhuisdieren, 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens, 40.000 stuks pluimvee of 0 pelsdieren.

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"> - de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf - deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma) - het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving - deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen: <ul style="list-style-type: none"> - 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom - 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom - geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf - varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie
diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"> - voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig - deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen: <ul style="list-style-type: none"> - 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom - 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom - melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie kader op de volgende pagina).

V-Stacks Vergunning
<ul style="list-style-type: none"> - het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening - gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal) - geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm) - toont geen geurcontouren
V-Stacks Gebied
<ul style="list-style-type: none"> - bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijke geurbeleid - ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen - kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok - berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied - met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsel weergeven

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn drie stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied krijgen daarbij de waarde 0 toegekend. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt.
2. Een tweede stap is nodig als het geurgevoelige object binnen de met stap 1 berekende geurcontour ligt. De invoerwaarden komen dan overeen met de vergunde situatie. De rand van het agrarisch bouwblok geldt daarbij nog steeds als uitgangspunt. Het is verstandig om in deze wat meer kritische situatie de berekeningen uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Desgewenst is het mogelijk om met V-Stacks Gebied alsnog de geurcontour in beeld te brengen. De situatie is toelaatbaar als blijkt dat de geurbelasting op het geurgevoelige object voldoet aan de geurnorm.
3. Een derde stap is mogelijk als uit de voorgaande stappen blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntenbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1 en 2). Berekeningen zijn wederom uit te voeren met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Een bijzondere regeling geldt voor woningbouw op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Volgens artikel 14 lid 2 Wgv geldt onder bepaalde voorwaarden dan enkel een minimaal aan te houden afstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven.

Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitsbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).

Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor hen gelden de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit naast de omgevingsvergunning milieu. Dit zijn type C-bedrijven. Het gaat hierbij om IPPC-bedrijven, bedrijven met dieraantallen boven de drempels uit het Besluit omgevingsrecht, nertsenhouders en bedrijven die mest vergisten.

Verder kan een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig zijn voor het houden van bepaalde aantallen dieren: een OBM vanwege fijn stof of een OBM vanwege milieueffectrapportage.

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Voor woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij geldt in vergelijking met de regeling in de Wet geurhinder en veehouderij een aanvullende overweging. Bij een laag aantal dieren kan in sommige gevallen een woning binnen de afstand van 50 of 100 meter nog voldoen aan de norm voor de geurbelasting. De minimumafstand is daarom niet van toepassing als op de woning aan de norm voor de geurbelasting wordt voldaan.

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008

De gemeente Oost Gelre heeft gebruik gemaakt van de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen mogelijkheid tot het voeren van een eigen geurbeleid. De raad heeft bij besluit van 12 maart 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008 vastgesteld. Deze verordening is op 28 maart 2008 in werking getreden.

Daarbij zijn de bebouwde kommen van Groenlo, Lievelede en Vragender aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm van toepassing is. Op grond van de verordening gelden de volgende waarden als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij:

- bebouwde kom van Groenlo: 5 odour units per kubieke meter lucht;
- bebouwde kom van Lievelede: 7 odour units per kubieke meter lucht;
- bebouwde kom van Vragender: 7 odour units per kubieke meter lucht.

6.2 Overwegingen

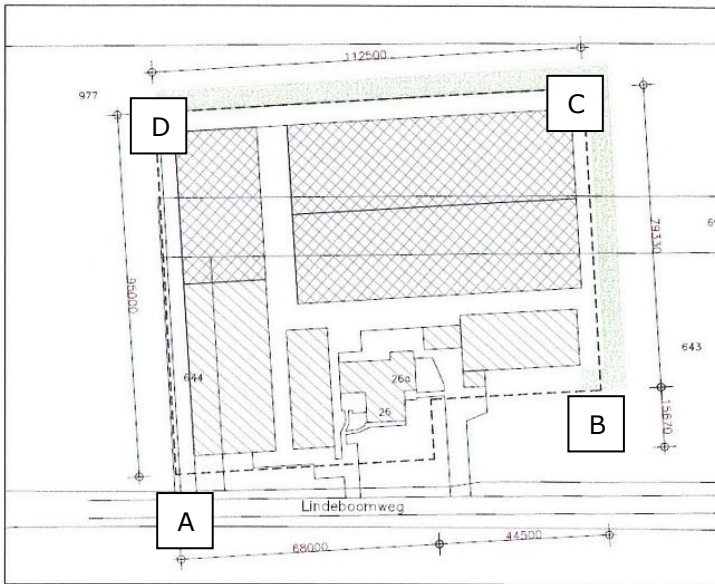
Het principeverzoek heeft betrekking op de uitbreiding van een fokzeugenhouderij. In de gewenste opzet wil het bedrijf uitbreiden naar het in onderstaande tabel vermelde veebestand. In de tabel op de volgende pagina is een berekening van de resulterende geuremissie opgenomen.

diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	OU per dier	aantal OU/s
gespeende biggen	opfokhok met schuine putwand; emitterend mestoppervlak groter dan 0,07 m ² , echter kleiner dan 0,10 m ² , en in kleine groepen, tot 30 biggen, gehuisvest	BWL 2004.06.V2	D 1.1.12.2	2258	5.4	12193.2
gespeende biggen	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,35 m ²		D 1.1.100.1	2562	7.8	19983.6
Kraamzeugen	mestpan met water- en mestkanaal onder kraamhok	BWL 2010.07.V1 (voorheen BB 99.11.081)	D 1.2.14	96	27.9	2678.4
kraamzeugen	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.2.15	48	19.5	936
kraamzeugen	overige huisvestingssystemen		D 1.2.100	48	27.9	1339.2
guste en dragende zeugen	groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal; roosters anders dan metalen driekant	BWL 2006.09.V1	D 1.3.9.2	344	18.7	6432.8
guste en dragende zeugen	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.3.11	446	13.1	5842.6
dekberen	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 2.3	3	16.1	48.3
opfokzeugen	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ²	BWL 2004.05.V2 (voorheen BB 99.02.070)	D 3.2.7.2.1	120	17.9	2148
Totaal:						51602.1

Met de gewenste veebezetting valt het bedrijf niet langer onder de meldingsplicht van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Om die reden moet een omgevingsvergunning milieu worden aangevraagd. Bij het principeverzoek is geen berekening van de geurbelasting gevoegd. Een uitwerking op stalniveau van zaken als gebouwhoogte, emissiepunthoogte en ventilatiesnelheid is eveneens niet bijgevoegd. Om toch een inschatting te kunnen maken van de geurbelasting richting omgeving is een berekening uitgevoerd met de volgende standaardparameters:

- gemiddelde gebouwhoogte: 6 meter;
- emissiepunthoogte: 6 meter;
- emissiepunt diameter: 0,5 meter;
- uitreesnelheid: 4 meter/seconde.

Voor de emissiepunten is uitgegaan van een worst case situatie waarbij de emissiepunten zich bevinden ter plaatse van de in onderstaande tekening aangegeven hoekpunten van het gewenste bouwperceel.



Het berekende aantal van 51.602 odour units is ingevoerd in V-Stacks Gebied. Met behulp van dit verspreidingsmodel is de geurbelasting in de omgeving van het bedrijf bepaald. In een GIS-omgeving zijn deze resultaten grafisch weer te geven.

Uit onderstaande afbeelding valt af te leiden dat het bedrijf in deze worst case situatie niet voldoet aan de in dit geval buiten de bebouwde kom geldende geurnorm van 14 odour units/m³. Vanwege de wirwar aan lijnen is enige toelichting op zijn plaats:

- de binnenste contouren komen overeen met de berekende geurbelasting van 14 odour units/m³ (deze waarde geldt als normwaarde buiten de bebouwde kom);
- de buitenste contouren komen overeen met de berekende geurbelasting van 3 odour units/m³ (deze waarde geldt als normwaarde binnen de bebouwde kom);
- het gaat om 4 geurcontouren per berekende waarde van de geurbelasting (overeenkomend met de hoekpunten A tot en met D uit bovenstaande afbeelding).



Nu het bedrijf vanuit de worst case benadering niet voldoet aan de geurnorm voor objecten buiten de bebouwde kom is een aanvullende berekening nodig. Daaruit moet uiteraard naar voren komen dat aan de normen uit de Wet geurhinder en veehouderij kan worden voldaan.

6.3 Conclusie / advies

Met de in het principeverzoek aangereikte gegevens is niet vast te stellen of het bedrijf kan voldoen aan de geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij. Vanuit een worst case situatie is dat niet het geval. Het bedrijf moet daarom een aanvullende berekening aanleveren waaruit blijkt dat in de gewenste opzet kan worden voldaan aan de geurnormen.

7 Luchtkwaliteit

7.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Met name stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) kunnen in Nederland zorgen voor overschrijding van de grenswaarden. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden daarom vaak beperkt tot de grenswaarden uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO ₂	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m ³
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m ³

De wet voorziet in een planmatige aanpak om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen. Daarvoor heeft het rijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Het NSL bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en regionaal niveau de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m³ komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m³.

Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze "gevoelige bestemmingen" zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van "gevoelige bestemmingen" binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007

In deze regeling staan criteria en eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- NIBM-tool: eenvoudige berekening van maximale bijdragen van verkeer aan fijn stof en stikstofdioxide volgens worst case benadering;
- NSL-rekentool: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk en buitenstedelijk verkeer;
- CARI: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL2: berekening van emissies en immissies van buitenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL3a: berekening van emissies en immissies van industrie (ook voor veehouderijen);
- Nieuw Nationaal Model (NNM): berekening van emissies en immissies van punt- en oppervlaktebronnen.

In deze regeling is het "toepasbaarheidsbeginsel" opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

7.2 Overwegingen

Veehouderijen zijn niet opgenomen in de Regeling nibm. Toch is het niet altijd noodzakelijk om met behulp van een berekening vast te stellen of er sprake is van nibm. Een motivering op basis van ervaring is ook mogelijk. Als hulpmiddel bij de motivering is in de Handreiking fijn stof en veehouderijen (Infomil/Ministerie van VROM, mei 2010) een vuistregel voor veehouderijen opgenomen. In onderstaande tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekenende mate bij te dragen. Met behulp van de meeste recente emissiefactorenlijst is uit te rekenen of de totale toename in emissie onder de Nibm-grens blijft. De getallen in de tabel zijn worst case genomen, inclusief een veiligheidsmarge. Wanneer de toename in emissie hoger is dan de in de tabel opgenomen waarde draagt het project mogelijk in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Dan is een berekening met ISL3a nodig om aan te tonen dat geen grenswaarden worden overschreden (of dat de uitbreiding na precieze berekening toch nibm blijkt te zijn).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jaar van uitbreiding of oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

In onderstaande tabel staat een overzicht van het op 13 januari 2014 gemelde aantal dieren en de resulterende uitstoot aan fijn stof (gram PM₁₀/jaar).

diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	PM10 per dier	PM10 in gram/jaar
biggenopfok (gespeende biggen)	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,35 m2		D 1.1.100.1	2562	74	189588
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.2.15	48	104	4992
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	overige huisvestingssystemen		D 1.2.100	48	160	7680
guste en dragende zeugen	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.3.11	446	113	50398
dekberen, 7 maanden en ouder	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 2.3	3	117	351
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m2	BWL 2004.05.V2 (voorheen BB 99.02.070)	D 3.2.7.2.1	120	153	18360
Totaal:						271369

De in het principeverzoek genoemde dieraantallen staan vermeld in de tabel op de volgende pagina. Wederom in combinatie met de resulterende uitstoot aan fijn stof (gram PM₁₀/jaar).

diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	PM10 per dier	PM10 in gram/jaar
biggenopfok (gespeende biggen)	opfokhok met schuine putwand; emitterend mestoppervlak groter dan 0,07 m ² , echter kleiner dan 0,10 m ² , en in kleine groepen, tot 30 biggen, gehuisvest	BWL 2004.06.V2	D 1.1.12.2	2258	74	167092
biggenopfok (gespeende biggen)	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,35 m ²		D 1.1.100.1	2562	74	189588
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	mestpan met water- en mestkanaal onder kraamhok	BWL 2010.07.V1 (voorheen BB 99.11.081)	D 1.2.14	96	160	15360
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.2.15	48	104	4992
kraamzeugen (incl. biggen tot spenen)	overige huisvestingssystemen		D 1.2.100	48	160	7680
guste en dragende zeugen	groepshuisvestingssysteem met voerligboxen of zeugvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in het mestkanaal; roosters anders dan metalen driekant	BWL 2006.09.V1	D 1.3.9.2	344	175	60200
guste en dragende zeugen	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 1.3.11	446	113	50398
dekberen, 7 maanden en ouder	chemisch luchtwassysteem 95% emissiereductie (zie eindnoot 3)	BWL 2007.05.V4; BWL 2008.08.V3; BWL 2008.09.V3; BWL 2010.26.V1	D 2.3	3	117	351
vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking, zie eindnoot 5	mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand met roosters anders dan metalen driekant op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ²	BWL 2004.05.V2 (voorheen BB 99.02.070)	D 3.2.7.2.1	120	153	18360
Totaal:						514021

Relevante toetsingspunten in de omgeving bevinden zich op een afstand van meer dan 70 meter (gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwperceel). In dit geval is sprake van een toename in emissie van 242.652 gram PM₁₀ per jaar. Die waarde bevindt zich beneden de waarde uit de Handreiking fijn stof en veehouderijen. Dit betekent dat deze ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

7.3 Conclusie / advies

De uitbreiding van de varkenshouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.