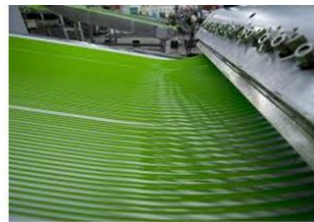




## Onderzoek milieuaspecten Rood-voor-roodwoning Voshuttedijk 4 te Lichtenvoorde



## Colofon

Opdrachtgever	Gemeente Oost Gelre
Contactpersoon	Hester Smeenk
Rapportnummer	S2015-0255
Versie	1.0
Datum	25 juni 2015
Uitgevoerd door	Omgevingsdienst Achterhoek Postbus 200 7255 ZJ Hengelo (Gld.)
Contactpersoon	Frans Geurts
Telefoonnummer	06-52337567
E-mail	<a href="mailto:frans.geurts@odachterhoek.nl">frans.geurts@odachterhoek.nl</a>
Auteur	<a href="#">Mark Daalwijk</a>
Functie	<a href="#">Adviseur milieuzonering, externe veiligheid en lucht</a>
E-mail	<a href="mailto:Mark.Daalwijk@odachterhoek.nl">Mark.Daalwijk@odachterhoek.nl</a>
Auteur	Frans Geurts
Functie	Adviseur externe veiligheid
E-mail	<a href="mailto:Frans.Geurts@odachterhoek.nl">Frans.Geurts@odachterhoek.nl</a>

## Inhoudsopgave

<b>SAMENVATTING .....</b>	<b>4</b>
<b>1 ADVIESVRAAG .....</b>	<b>5</b>
<b>2 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING .....</b>	<b>6</b>
2.1 BEOORDELINGSKADER .....	6
2.2 OVERWEGINGEN .....	6
2.3 CONCLUSIE / ADVIES .....	8
<b>3 EXTERNE VEILIGHEID .....</b>	<b>9</b>
3.1 BEOORDELINGSKADER .....	9
3.2 OVERWEGINGEN .....	10
3.3 CONCLUSIE / ADVIES .....	12
<b>4 GEUR VEEHOUDERIJ .....</b>	<b>13</b>
4.1 BEOORDELINGSKADER .....	13
4.2 OVERWEGINGEN .....	15
4.3 CONCLUSIE / ADVIES .....	16
<b>5 LUCHTKWALITEIT.....</b>	<b>17</b>
5.1 BEOORDELINGSKADER .....	17
5.2 OVERWEGINGEN .....	18
5.3 CONCLUSIE / ADVIES .....	19

## **Samenvatting**

Op het preceel 583 en 584 van het gemeentelijke kadaster ligt een voormalig agrarisch bedrijf. Het bedrijf is gestopt. Via de rood voor rood regeling van de gemeente wil het bedrijf zijn bedrijfspanen slopen in ruil voor een extra woning op de locatie. Het locatieadres is de Voshutteweg 4 te Lichtenvoorde.

Hiervoor is een beoordeling uitgevoerd op de onderwerpen bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, geur veehouderijen en luchtkwaliteit.

### Bedrijven en milieuzonering

De beoogde rood-voor-roodwoning ligt op voldoende afstand van omliggende bedrijven. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

### Externe veiligheid

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

### Geur veehouderijen

De rood-voor-rood-woning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

### Luchtkwaliteit

De rood-voor-rood-woning draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Verder is geen sprake van overschrijding van luchtkwaliteitsnormen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

## 1 Adviesvraag

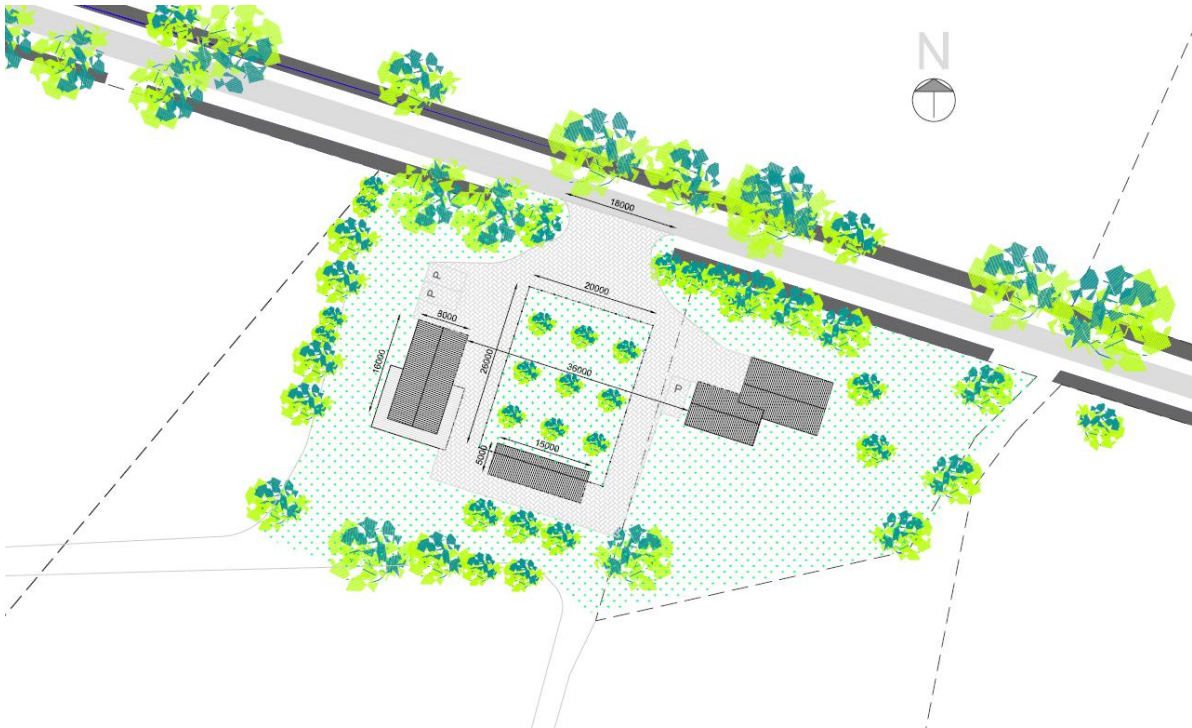
De familie Hulshof wil op de locatie Voshutteweg 4 te Lichtenvoorde via de rood voor rood regeling van de gemeente de bedrijfspanden van het inmiddels gestopte bedrijf slopen in ruil voor een extra woning op de locatie. Deze ontwikkeling past niet binnen de bestemming voor deze locatie. Er is daarom een planologische procedure nodig om dit mogelijk te maken.

Voor deze herziening van het bestemmingsplan is een onderbouwing nodig, die ingaat op diverse wettelijke en beleidsmatige aspecten.

De gemeente Oost Gelre vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek in dit verband om advies over de volgende onderwerpen:

- bedrijven en milieuzonering;
- externe veiligheid;
- geur veehouderijen;
- luchtkwaliteit;

Deze onderwerpen komen in dit advies aan bod.



*Figuur 1, indeling erf na uitvoering plannen*

## 2 Bedrijven en milieuzonering

### 2.1 Beoordelingskader

Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de richtafstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom is deze publicatie te gebruiken voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in een woon- of werkomgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukeurmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De richtafstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft dan de richtafstanden uit de VNG-publicatie. Die wettelijke afstanden gaan dan voor de richtafstanden. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat die ontwikkeling hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

### 2.2 Overwegingen

In de omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevinden zich de onderstaande bedrijven.

#### *Boschlaan 18 – RWZI Lichtenvoorde*

Betreft een rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) met een capaciteit van 48.000 i.e. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 200 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
3700	RWZI's en gierverwerkingsinrichtingen: < 100.000 i.e.	200	10	100	10	4.1

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. Uit een ten behoeve van de milieuvergunning uitgevoerd geuronderzoek blijkt bovendien dat ter plaatse van de nieuwe woning sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

*Boschlaan 18b- Waterstromen Lichtenvoorde*

Betreft een bedrijf voor het zuiveren van niet-huishoudelijk afvalwater, slibverwerking en de verwerking van vaste en verpompbare organische reststromen. Het proces (biovergisting) is daarbij geoptimaliseerd op een maximale productie van biogas. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 200 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
3700	RWZI's en gierverwerkingsinrichtingen: < 100.000 i.e.	200	10	100	10	4.1
35	Bio-energieinstallaties: - covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	100	50	100	30	3.2

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand. Uit een ten behoeve van de milieuvergunning uitgevoerd geuronderzoek blijkt bovendien dat ter plaatse van de nieuwe woning sprake is van een acceptabel geurhinderniveau.

*Europaweg 9 - Stichting De Lichtenvoorde*

Betreft een gebouw met wooneenheden voor de opvang/huisvesting van mensen met een licht verstandelijke beperking. Daarnaast is sprake van een paardenhal. Activiteiten in deze hal zijn gekoppeld aan de "woon/zorg", zoals die wordt uitgeoefend in de boerderij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 50 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0143	Fokken en houden van paarden	50	30	30	0	3.1

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstand.

*Nieuwendijk 6 - Rundveehouderij*

Betreft een rundveehouderij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstanden. De rundveehouderij valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het



onderdeel over geurhinder van veehouderijen. Daaruit komt naar voren dat de nieuwe woning voldoet aan de voor geurhinder aan te houden afstand van 50 meter.

*Voshuttedijk 3 - Rundveehouderij*

Betreft een rundveehouderij. Op grond van de bedrijfsactiviteiten geldt volgens de VNG-publicatie een richtafstand van 100 meter.

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0141, 0142	Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2

De nieuwe woning bevindt zich buiten deze richtafstanden. De rundveehouderij valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De afstand voor het aspect geur uit bovenstaande tabel is dan niet van toepassing. Zie voor verdere toelichting het onderdeel over geurhinder van veehouderijen. Daaruit komt naar voren dat de nieuwe woning voldoet aan de voor geurhinder aan te houden afstand van 50 meter.

**2.3 Conclusie / advies**

De beoogde rood-voor-roodwoning ligt op voldoende afstand van omliggende bedrijven. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.



## 3 Externe veiligheid

### 3.1 Beoordelingskader

Externe veiligheid beschrijft de risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving.

Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

<b>Plaatsgebonden risico</b>
Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans om te overlijden op een bepaalde plaats ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR is op de kaart van het gebied weer te geven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de $10^{-6}$ /jaar PR-contour (die als wettelijk grenswaarde fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten komen.
<b>Groepsrisico</b>
Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR is weer te geven in de fN-curve: een grafiek waar de kans (f) is afgezet tegen het aantal slachtoffers (N). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De 1% letaliteitgrens vormt doorgaans de grens van het invloedsgebied (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Op inrichtingen en transport is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Daarnaast kan er sprake zijn van gemeentelijk beleid op het gebied van externe veiligheid.

#### *Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen*

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) regelt hoe een gemeente of provincie moet omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) staan regels over de veiligheidsafstanden en over de berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

#### *Besluit risico's zware ongevallen*

Het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) is de vertaling in Nederlandse wetgeving van de Europese Seveso III-richtlijn. Het Brzo integreert wet- en regelgeving op het gebied van arbeidsveiligheid, externe veiligheid en rampbestrijding in één juridisch kader. Doelstelling is het voorkomen en beheersen van zware ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het Brzo stelt hiertoe eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Een Brzo-bedrijf is ook automatisch een Bevi-bedrijf.

#### *Vuurwerkbesluit*

Het Vuurwerkbesluit is van rechtswege van toepassing op inrichtingen voor het opslaan of bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Vanuit het Vuurwerkbesluit gelden externe veiligheidsafstanden.

### *Besluit ruimte*

Het beleid voor de externe veiligheid rond munitiecomplexen is vastgelegd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Besluit ruimte). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen drie veiligheidszones rondom die complexen, waarbinnen voor activiteiten of objecten bepaalde beperkingen gelden.

### *Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik*

Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de opslag van zwart buskruit en ontplofbare stoffen die worden gebruikt voor het slopen van gebouwen en fundaties, het uitvoeren van seismisch onderzoek en dergelijke. Rond iedere opslagplaats voor ontplofbare stoffen geldt een veiligheidsafstand.

### *Activiteitenbesluit*

Het Activiteitenbesluit schrijft voor bepaalde typen opslagen en installaties externe veiligheidsafstanden voor. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om gasdrukmeet- en -regelinstallaties, propaantanks (met een inhoud van maximaal 13 m<sup>3</sup>) en vuurwerk (tot 10.000 kilogram consumentenvuurwerk).

### *Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen*

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft onder andere veiligheidsafstanden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen aan. De normstelling is in lijn met het Bevi. De risicoafstanden en de manier van risicoberekening staan net als bij het Bevi in een regeling (Revb).

### *Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes*

Vanaf 1 juni 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking. Voor de uitwerking en toepassing van de risiconormen is zoveel mogelijk aangesloten bij Bevi en Revi. Informatie uit risicoatlassen en de toepassing van vuistregels uit de circulaire wijzen uit dat in de Achterhoek over het algemeen sprake is van een laag risiconiveau langs transportroutes. Toch kan soms een nadere beoordeling van met name het groepsrisico nodig zijn.

### *Beleidsvisie*

In 2008 heeft de gemeenteraad van Oost Gelre de Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente Oost Gelre. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen, bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een gebiedsgerichte benadering. Zo staat voor woonwijken veiligheid hoog in het vaandel, terwijl op bedrijventerreinen ruimte blijft voor bedrijfsontwikkeling. Ook daar gelden echter de wettelijke veiligheidsnormen.

De toegestane hoogte van het groepsrisico en de bouwmogelijkheden binnen risicocontouren (plaatsgebonden risico) verschillen in de beleidsvisie per onderscheiden gebied. Naast woonwijken en bedrijventerreinen gaat het bij deze gebiedsindeling om gemengde gebieden (met woon- en werkfuncties) en het landelijk gebied.

## **3.2 Overwegingen**

Met behulp van de provinciale risicokaart en signaleringskaart van de Gelderse omgevingsdiensten is een inschatting gemaakt van de aanwezige omgevingsrisico's. In Figuur 2 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven. In deze figuur is de plankaart ingetekend. In de volgende paragrafen wordt op de mogelijke risico's ingegaan.



*Figuur 2, risico's omgeving initiatief*

### *Inrichtingen*

In de directe omgeving van de locatie Voshuttedijk 4 te Lichtenvoorde bevinden zich geen Bevi-bedrijven. De locatie valt derhalve niet binnen plaatsgebonden risicocontouren of invloedsgebieden van onder het besluit externe veiligheid inrichtingen vallende risicobronnen. Ook vanuit het Activiteitenbesluit, het Vuurwerkbesluit, het Besluit ruimte en de Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik krijgt deze locatie niet te maken met veiligheidsafstanden.

### *Buisleidingen*

In de directe omgeving van de locatie Voshuttedijk 4 te Lichtenvoorde bevinden zich geen hoge druk aardgasleidingen. De locatie valt derhalve niet binnen plaatsgebonden risicocontouren of invloedsgebieden van onder het besluit externe veiligheid buisleidingen vallende risicobronnen.

### *Transport over spoor, weg en water*

In het besluit externe veiligheid transportroutes (Btev) staan regels waardoor de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over het spoor, de weg en het water zo klein als mogelijk worden gemaakt. Hierin zijn afstanden voor plaatsgebonden risico en groepsrisico opgenomen. De N18 ligt op een afstand van ongeveer 500 meter van het initiatief verwijderd. Dit is ruim buiten het invloedsgebied van deze basisnet-weg van 355 meter aan weerszijde van de weg. De modaliteit transport weg heeft derhalve geen invloed op de ontwikkeling.

In de directe omgeving zijn geen spoor en water aanwezig waarover het aantal transporten met gevaarlijke stoffen dusdanig is dat er een PR-contouren  $10^{-6}$  ontstaat. Het groepsrisico is hierdoor tevens verwaarloosbaar klein.

Tevens is er geen sprake van een overstromingsrisico en ligt de planlocatie niet in de directe omgeving van een breuklijn.

### **3.3 Conclusie / advies**

De voorgenomen ontwikkeling vindt plaats op voldoende afstand van:

- bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen;
- wegen waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- ondergrondse buisleidingen waarin vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

De risicocontouren van opslag, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen vormen geen belemmering voor de aangevraagde ontwikkeling. Ook het woon- en leefklimaat is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

## 4 Geur veehouderij

### 4.1 Beoordelingskader

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008.

#### *Wet geurhinder en veehouderij*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen. Een vergunning is nodig bij het houden van meer dan 1.200 vleesrunderen, 2.000 schapen/geiten, 3.750 gespeende biggen, 200 stuks melkrundvee (exclusief vrouwelijk jongvee), 340 stuks melkrundvee (inclusief vrouwelijk jongvee), 100 paarden/pony's (exclusief dieren in opfok), 50 overige landbouwhuisdieren, 750 zeugen, 2.000 vleesvarkens, 40.000 stuks pluimvee of 0 pelsdieren.

De Wgv maakt onderscheid tussen twee situaties:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld;
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld.

Dit leidt tot twee verschillende manieren van beoordelen (zie onderstaand kader).

diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"> <li>- de vergunde dieraantallen en diersoorten zijn om te rekenen naar de totale geuremissie van een bedrijf</li> <li>- deze berekende emissie kun je invoeren in een verspreidingsmodel (computerprogramma)</li> <li>- het verspreidingsmodel berekent de geurbelasting (concentraties) die een bedrijf veroorzaakt in de omgeving</li> <li>- deze geurbelasting vergelijk je met de ter plaatse geldende geurnormen:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 3 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom</li> <li>- 14 odour units per kubieke meter lucht voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li> </ul> </li> <li>- geurgevoelig object: woning of ander gebouw bestemd voor langdurig menselijk verblijf</li> <li>- varkens, kippen, vleeskalveren en vleesstieren zijn voorbeelden van dieren met een bekende geuremissie</li> </ul>
diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld
<ul style="list-style-type: none"> <li>- voor deze diercategorieën gelden vaste afstanden, berekeningen zijn verder niet nodig</li> <li>- deze afstanden moet een veehouderij minimaal in acht nemen:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 100 meter voor geurgevoelige objecten woningen in de bebouwde kom</li> <li>- 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom</li> </ul> </li> <li>- melkkoeien en paarden zijn voorbeelden van dieren met een niet bekende geuremissie</li> </ul>

Voor de berekening van de geurbelasting zijn twee verspreidingsmodellen beschikbaar: V-Stacks Vergunning en V-Stacks Gebied. Die hebben elk hun eigen toepassingsgebied (zie onderstaand kader).

<b>V-Stacks Vergunning</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- het vanuit de wet voorgeschreven programma bij vergunningverlening</li> <li>- gaat voor geurverspreiding uit van emissiepunten (uitlaatopeningen van een stal)</li> <li>- geeft als resultaat de waarde van de geurbelasting op zelf aan te geven coördinaten (in tabelvorm)</li> <li>- toont geen geurcontouren</li> </ul>
<b>V-Stacks Gebied</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- bedoeld als hulpmiddel voor gemeentelijk geurbeleid</li> <li>- ook geschikt voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen</li> <li>- kan voor de geurverspreiding zowel uitgaan van emissiepunten als van de rand van een agrarisch bouwblok</li> <li>- berekent de geurbelasting op een raster aan punten binnen een bepaald gebied</li> <li>- met het resultaat van deze berekening kun je een geurcontour op een digitaal kaartstelsel weergeven</li> </ul>

Bij de beoordeling van ruimtelijke ontwikkelingen zijn twee stappen te onderscheiden:

1. De eerste stap gaat uit van de rand van het agrarisch bouwblok als rekenpunt. De invoerwaarden voor V-Stacks Gebied komen daarbij overeen met de vergunde/gemelde waarden. Het resultaat van deze berekening is de grootst mogelijke geurcontour die met de vergunde veebezetting kan optreden ("worst case scenario"). De situatie is toelaatbaar als het nieuwe of uit te breiden geurgevoelige object buiten deze geurcontour ligt. In kritische situaties is het noodzakelijk om een aanvullende berekening met V-Stacks Vergunning uit te voeren.
2. Een tweede stap is mogelijk als uit de voorgaande stap blijkt dat de situatie niet toelaatbaar is. Daarbij geldt als voorwaarde dat een bestaande woning of ander geurgevoelig object de veehouderij meer in zijn uitbreidingsmogelijkheden beperkt dan de nieuwe ontwikkeling. Andersom geredeneerd: de geurbelasting op de nieuwe ontwikkeling moet kleiner zijn dan de geurbelasting op een bestaand geurgevoelig object. Hierbij geldt dezelfde emissiepuntbenadering als bij vergunningverlening (dus niet uitgaan van de rand van het agrarisch bouwblok, zoals bij stap 1). Berekeningen moeten worden uitgevoerd met V-Stacks Vergunning. Uiteindelijk blijkt uit deze stappen of een ruimtelijke ontwikkeling al dan niet toelaatbaar is.

Voor veehouderijen met vaste afstanden is de systematiek vergelijkbaar. De grens van het agrarisch bouwblok geldt daarbij in principe als meetpunt. Een uitzondering valt te maken voor situaties waarbij bestaande beperkingen meer bepalend zijn voor de uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij. Dan geldt afhankelijk van de situatie de rand van de stal of het emissiepunt als meetpunt.

Een bijzondere regeling geldt voor woningbouw op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij. Volgens artikel 14 lid 2 Wgv geldt onder bepaalde voorwaarden dan enkel een minimaal aan te houden afstand tot andere veehouderijen. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven.

#### *Activiteitenbesluit*

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit ook van toepassing op agrarische activiteiten. Het Besluit landbouw milieubeheer is tegelijkertijd komen te vervallen. Agrarische bedrijven hebben geen vergunning meer nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Dit zijn type B-bedrijven, zoals veehouderijen, kinderboerderijen (en andere bedrijven die kleinschalig dieren houden), glastuinbouwbedrijven, bedrijven met teelt in gebouwen, bedrijven met open teelt, agrarische loonwerkers en losse opslagen (bijvoorbeeld mest).



Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor hen gelden de voorschriften uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit naast de omgevingsvergunning milieu. Dit zijn type C-bedrijven. Het gaat hierbij om IPPC-bedrijven, bedrijven met dieraantallen boven de drempels uit het Besluit omgevingsrecht, nertsenhouders en bedrijven die mest vergisten.

Verder kan een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM) nodig zijn voor het houden van bepaalde aantallen dieren: een OBM vanwege fijn stof of een OBM vanwege milieueffectrapportage.

Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv). Zo gelden binnen en buiten de bebouwde kom dezelfde normen als in de Wgv. Ook de geurbelasting wordt bepaald volgens het bepaalde in de Wgv. Hetzelfde geldt voor het meten van de afstanden.

Voor woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij geldt in vergelijking met de regeling in de Wet geurhinder en veehouderij een aanvullende overweging. Bij een laag aantal dieren kan in sommige gevallen een woning binnen de afstand van 50 of 100 meter nog voldoen aan de norm voor de geurbelasting. De minimumafstand is daarom niet van toepassing als op de woning aan de norm voor de geurbelasting wordt voldaan.

#### *Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008*

De raad heeft bij besluit van 12 maart 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oost Gelre 2008 vastgesteld. Deze verordening is op 28 maart 2008 in werking getreden.

Daarbij zijn de bebouwde kommen van Groenlo, Lievelede en Vragender aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm van toepassing is. Op grond van de verordening gelden de volgende waarden als maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij:

- bebouwde kom van Groenlo: 5 odour units per kubieke meter lucht;
- bebouwde kom van Lievelede: 7 odour units per kubieke meter lucht;
- bebouwde kom van Vragender: 7 odour units per kubieke meter lucht.

## **4.2 Overwegingen**

In dit geval is sprake van woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij. In dat geval geldt enkel een minimaal aan te houden afstand tot een andere veehouderij. Deze afstand is 50 meter voor een woning buiten de bebouwde kom en 100 meter voor een woning binnen de bebouwde kom. Verdere berekeningen kunnen in dat geval achterwege blijven. Wel moet zijn voldaan aan de volgende voorwaarden:

- de woning is op of na 19 maart 2000 gebouwd;
- de woning is gelegen op een kavel die op 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij;
- de woning is gebouwd in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.



De nieuwe woning op de locatie Voshuttedijk 4 voldoet aan bovenstaande voorwaarden. Het is dus in beginsel voldoende om te toetsen aan de voor deze situatie geldende minimale afstand van 50 meter. De woning blijkt ruimschoots aan deze afstand te voldoen. Hierbij is gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok van veehouderijen in de omgeving.

Omliggende veehouderijen worden niet beperkt door de voorgenomen ontwikkeling. Nu bovendien in de directe omgeving geen sprake is van veehouderijen met een grote bijdrage aan de achtergrondbelasting is ter plaatse van de nieuwe woning het woon- en leefklimaat niet in het geding.

#### **4.3 Conclusie / advies**

De rood-voor-rood-woning ligt op voldoende afstand van omliggende veehouderijen. De voorgenomen ontwikkeling werkt niet belemmerend voor deze bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat op de locatie zelf is hierbij niet in het geding. Voor de planologische procedure levert dit dus geen problemen op.

## 5 Luchtkwaliteit

### 5.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet luchtkwaliteit geen belemmering voor ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project "niet in betekenende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Met name stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>) kunnen in Nederland zorgen voor overschrijding van de grenswaarden. In de praktijk blijft toetsing aan grenswaarden daarom vaak beperkt tot de grenswaarden uit onderstaande tabel.

Stof		Grenswaarde
NO <sub>2</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Uurgemiddelde concentratie die 18 x per jaar mag worden overschreden	200 µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>
	Daggemiddelde concentratie die 35 x per jaar mag worden overschreden	50 µg/m <sup>3</sup>

De wet voorziet in een planmatige aanpak om de Europese luchtkwaliteitseisen te halen. Daarvoor heeft het rijk het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Het NSL bevat afspraken om op nationaal, provinciaal en regionaal niveau de gestelde eisen te halen. Daarbij is rekening gehouden met gewenste en geplande ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (Luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

#### *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (nibm) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip "niet in betekenende mate" is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling nibm kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden. Met grenswaarden voor beide stoffen van 40 µg/m<sup>3</sup> komt dit neer op een bijdrage van 1,2 µg/m<sup>3</sup>.

#### *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze "gevoelige bestemmingen" zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van "gevoelige bestemmingen" binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

#### *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

In deze regeling staan criteria en eisen waaraan berekeningen en rekenmodellen moeten voldoen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

- NIBM-tool: eenvoudige berekening van maximale bijdragen van verkeer aan fijn stof en stikstofdioxide volgens worst case benadering;
- NSL-rekentool: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk en buitenstedelijk verkeer;
- CARI: berekening van emissies en immissies van binnenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL2: berekening van emissies en immissies van buitenstedelijk verkeer (dit model wordt in 2014 niet meer geactualiseerd);
- ISL3a: berekening van emissies en immissies van industrie (ook voor veehouderijen);
- Nieuw Nationaal Model (NNM): berekening van emissies en immissies van punt- en oppervlaktebronnen.

In deze regeling is het "toepasbaarheidsbeginsel" opgenomen. Dit beginsel geeft aan op welke plaatsen de luchtkwaliteitseisen toepasbaar zijn. In grote lijnen gelden daarbij de volgende bepalingen:

- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op plaatsen waar het publiek geen toegang heeft en waar geen bewoning is;
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op bedrijfsterreinen (met uitzondering van voor het publiek toegankelijke plaatsen, waarbij het zogenaamde blootstellingscriterium een rol speelt);
- geen beoordeling van de luchtkwaliteit op de rijbaan van wegen.

## **5.2 Overwegingen**

De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van een enkele woning.

De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde is op deze locatie geen sprake.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is gezien het bovenstaande niet nodig.

### **5.3 Conclusie / advies**

De rood-voor-rood-woning draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Verder is geen sprake van overschrijding van luchtkwaliteitsnormen. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.