



Horeca-convenant

Gemeente Oost Gelre

2007



Bij de opstelling van dit convenant is gebruik gemaakt van het Model Intergemeentelijk Horecaconvenant Regio Achterhoek d.d. 16 januari 2006. Bij het opstellen van dit regionale model is gebruik gemaakt van:

- De Handreiking Veilig Uitgaan
- Het Veilig Stappen Plan
- Het convenant Stappen zonder klappen uit Zaanstad
- Model politie district Noord-West Veluwe
- Het horecaconvenant Nunspeet, Zutphen en Doetinchem

Daarnaast is gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- Evaluatie 2004 model NW Veluwe.
- Horecanota Rotterdam/APV Rotterdam
- Rapport Algemene Rekenkamer 2003-2004 convenanten uitgaansgeweld

INHOUDSOPGAVE

BLADZIJDE

Inleiding	4
Overwegingen convenant	6
Paragraaf 1. Beheer en veiligheid in het uitgaansgebied	7
1.1 Horecaoverleg	7
1.2 Bestuurlijk beleid	8
Paragraaf 2. Toezicht tijdens de uitgaanstijden	9
Paragraaf 3. Toelatingsbeleid	12
Paragraaf 4. Verantwoord alcoholgebruik	14
Paragraaf 5. Drugs- en wapenvrije horeca	15
Paragraaf 6. Glasoverlast	16
Paragraaf 7. Geluidsoverlast	17
Paragraaf 8. Kwaliteit van de omgeving	18
Paragraaf 9. Sluitingstijden	19
Paragraaf 10. Handhaving (Sanctie en 'lik op stuk')	21
Paragraaf 11. Vervoer en parkeervoorzieningen	23
Paragraaf 12. Handhaving sluitingstijden	24
Paragraaf 13. Uitvoering van het convenant	25
Paragraaf 14. Ondertekening van het convenant	26

Bijlagen

1. Modelreglement huisregels in horeca-inrichting
2. Modelbrief ontzegging toegang

INLEIDING

In diverse gemeenten in de Achterhoek wordt met verschillende horeca convenanten gewerkt. Hierdoor ontstaan verschillen in beleid en uitvoering. Op politieel gebied wordt meer en meer gemeentelijk grensoverschrijdend gewerkt. De wens naar uniformiteit was aanleiding om een model convenant op te stellen voor de Achterhoek. Dit zal uiteindelijk de kwaliteit van handhaven en toezicht ten goede komen. Ook in bestuurlijke zin kan winst behaald worden door meer gezamenlijk beleid te ontwikkelen.

Het convenant bevat na ondertekening geformaliseerde afspraken tussen horeca, gemeente, politie en het Openbaar Ministerie, met als doel de kwaliteit van het uitgaan in het algemeen te bevorderen en daarnaast de veiligheid in brede zin optimaal te dienen.

De combinatie van uitgaan met geweld en overlast in het publieke domein is, in het kader van beheersbaarheid, in toenemende mate aanleiding voor een integrale aanpak. Het convenant baseert zich dan ook vanuit een gezamenlijk belang, op acceptatie van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de betrokken partners en gaat uit van de gezamenlijke bereidheid het gestelde doel te bereiken. Essentieel is dat alle partners zich, op basis van het gedeelde belang, vinden in de inhoud van het convenant, zodat de daarin gemaakte afspraken ook breed worden gedragen. Ook zal in dit kader actief uitvoering worden gegeven aan de initiatieven die opgenomen zijn in het Werkplan alcoholmatiging jeugd en alcohol in de Regio Achterhoek.

Afstemming tussen de belangen van de al genoemde partners in dit convenant en die van bewoners en andere ondernemers in het uitgaansgebied maakt deel uit van het beleid.

Het convenant dient zijn basis te vinden in het (te ontwikkelen) gemeentelijk integraal horecabeleid. Dit beleid richt zich op de optimale afstemming tussen de diverse belangen waarbij de gemeente de regie voert. In dit convenant wordt uitgegaan van een door de gemeenteraad in de Algemene plaatselijke verordening (APV) bepaalde periode dat een horecagelegenheid voor het publiek gesloten moet zijn. Hierbij is het, gelet op het doel van het hanteren van een regionaal horecaconvenant, van groot belang dat iedere gemeente in de regio zich conformeert aan de uniform gekozen toelatingsperiode van 02.00 uur.

De gemeenteraad van Oost Gelre heeft besloten in de APV de algemene sluitingstijd vast te stellen op doordeweekse dagen van 02.00 tot 06.00 uur en in de weekenden (vrijdag- en zaterdagavond) van 04.00 uur tot 06.00 uur. In de weekenden geldt tevens dat er voor de "natte" horeca na 02.00 uur geen nieuwe bezoekers mogen worden toegelaten en na 03.00 uur geen alcoholische dranken mogen worden verstrekt. Voor de horecagelegenheden waar ter plaatse geen alcoholische dranken worden verstrekt mogen vanaf 03.00 uur geen nieuwe bezoekers meer worden toegelaten.

Voorafgaand aan besluitvorming in het driehoeksoverleg van de Regio Achterhoek van 15 december 2005 is het convenant inhoudelijk besproken met vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie en van Koninklijk Horeca Nederland. Beide instanties hebben aangegeven inhoudelijk geen bezwaren te hebben en zich in beginsel te willen conformeren aan de ambitieus geformuleerde opzet ervan.

Concrete doelstellingen van het convenant:¹

1. Verminderen van het aantal meldingen van fysiek geweld gepleegd in relatie tot het uitgaan.
2. Het voorkomen van overlast voor de omgeving van horecabedrijven, het bevorderen van de veiligheid (waaronder ook de brandveiligheid).
3. Afstemming toelatingstijdstip van alle horecabedrijven teneinde ongewenste nachtelijke verplaatsingen (zowel lokaal als regionaal) van horecapubliek te voorkomen.

¹ Bij de lokale invulling van het convenant dienen deze doelstellingen operationeel te worden geformuleerd

De Handreiking Veilig Uitgaan dicht gemeenten een regisserende rol toe bij de totstandkoming van convenanten. De politie is uitvoeringspartner.

Partijen dienen elkaar aan te spreken op naleving van het convenant.

Dit convenant zal regelmatig worden geëvalueerd, waarover tijdens het regulier overleg nader afspraken zullen worden gemaakt.

De kans voor het behalen van successen kan worden vergroot door:

- Inzet van het aanvullend toezicht dat op basis van convenant is afgesproken
- Het hanteren van vaste aanspreekpunten van alle betrokken partijen
- Het tevoren verbinden van consequenties aan de evaluatie.

Het opstellen van convenanten dient verder om partijen (nog nader) met elkaar in contact te brengen, communicatie te verbeteren, vertrouwen en bekendheid met elkaars taken te vergroten, en lokale samenwerking te stimuleren en structureren.

Ook is het mogelijk om met vervoersbedrijven nadere afspraken te maken, om daarmee een verbetering van het vervoer van horecabezoekers en de daarmee gepaard gaande effecten te bewerkstelligen.

Overwegingen convenant

de gemeente Oost Gelre, hierna te noemen 'de gemeente', in deze vertegenwoordigd door de waarnemend burgemeester, de heer H.J. van der Woude:

De horecaondernemers in de gemeente Oost Gelre, hierna te noemen 'de horeca', in deze vertegenwoordigd door de voorzitter van de afdeling Oost Gelre van Koninklijke Horeca Nederland, de heer A.W.J.G. Peters:

Koninklijke Horeca Nederland, in deze vertegenwoordigd door de consultant van de afdeling Oost Gelre, de heer W.J. Evertse:

het politieteam Oost Gelre, hierna te noemen 'de politie', in deze vertegenwoordigd door de teamchef, de heer P.C. Bergman:

het Openbaar Ministerie van het Arrondissement Zutphen, in deze vertegenwoordigd door de Officier van Justitie, de heer mr. P.A. de Boer:

Overwegende dat:

- een gezellig, veilig en aantrekkelijk imago van de horeca binnen onze gemeente een gezamenlijk belang is;
- een diversiteit aan horecabedrijven en de sociale functie die de horeca vervult een gemeenschappelijk belang is;
- geweld en overlast in uitgaansgebieden deze belangen bedreigen en daarom voorkomen dienen te worden;
- elk van de genoemde partijen daarin een eigen (gedeelde) verantwoordelijkheid aanvaardt;
- het door ieder van de genoemde partijen wenselijk wordt geacht dit op integrale wijze in te vullen;
- alle partijen een maximale inspanning willen leveren om verstoring van de openbare orde in en rond de horeca-inrichtingen, de verschillende vormen van overlast en vormen van discriminatie willen voorkomen;
- het aanbeveling verdient om de inspanningen en maatregelen die een ieder verricht, respectievelijk aanvaardt, duidelijk is beschreven, zodat de betrokken partners elkaar op die afspraken kunnen aanspreken;
- voornoemde partijen zich op het gebied van de diversiteit en het uiterlijk aanzien van het horecagebied, alsmede de te organiseren evenementen, coöperatief zullen opstellen;

komen het volgende overeen:

Deze intentie-overeenkomst, te omschrijven als horecaconvenant, komt voort uit gemeentelijk integraal horecabeleid en omvat afspraken². Het betreft hier zowel algemene voor iedere ondernemer geldende afspraken als bijzondere afspraken, gerelateerd aan specifieke omstandigheden van de individuele inrichting naar aard en ligging daarvan. Bij de in dit convenant vast te leggen afspraken wordt rekening gehouden met diverse belangen, waaronder ook die van winkeliers en omwonenden van de betrokken horeca-inrichting(en).

Wanneer in dit convenant wordt gesproken over een horeca-inrichting, dan worden de eventueel daarbij behorende terrassen ook verstaan.

Het convenant omschrijft de inspanningsverplichting van de onderscheiden partners verdeeld in de hieronder vermelde onderdelen.

² Indien voor een horecabedrijf een exploitatievergunning is verleend zullen deze afspraken tevens moeten zijn afgestemd op de daaraan verbonden voorschriften

1. BEHEER EN VEILIGHEID IN HET UITGAANSGEBIED

De zorg voor het beheer van en de veiligheid in het publieke domein is primair de verantwoordelijkheid van de overheid. Met betrekking tot het uitgaansgebied heeft de horeca, naast andere partners, daarin ook een deelverantwoordelijkheid. Deze zorg vereist de voortdurende collectieve aandacht en inspanning van alle betrokken partijen. Het in dit convenant bedoelde uitgaansgebied omvat alle gemeenten gelegen binnen de grenzen van de Regio Achterhoek.

1.1 Horecaoverleg

Gemeentelijk integraal horecabeleid wordt in een overleg op beleidsniveau, beschreven door vertegenwoordigers van de convenantpartners en één maal in de vier jaar vastgesteld door de afzonderlijke colleges van burgemeester en wethouders. Het vastgestelde beleid wordt jaarlijks in het beleidsoverleg geëvalueerd.

Daarnaast is een structureel regionaal overleg gewenst, waarbij vertegenwoordigers van de convenantpartners op uitvoerend niveau met elkaar overleggen, waarna rapportage naar het bestuur plaatsvindt. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van reeds bestaande overlegvormen, waarbij de overige partners aansluiten.

Het is daarnaast noodzakelijk om te komen tot een overlegvorm waarin de convenantpartners op bestuurlijk niveau met elkaar overleggen over de wijze waarop, rekening houdende met de verschillende belangen, de gezamenlijke verantwoordelijkheid op een effectieve wijze gestalte kan worden gegeven.

Om de belangen breed op elkaar te kunnen afstemmen, kunnen ook vertegenwoordigers van winkeliers en/of bewoners van het gebied op uitnodiging deel uitmaken van dit overleg. In dit overleg worden afspraken gemaakt over de uitvoering van het vastgestelde beleid, de wijze van samenwerking en worden praktische zaken besproken en opgelost. Vanuit dit overleg wordt ook praktische informatie aangeleverd op grond waarvan het beleid mede wordt bepaald of aangepast. Dit overleg vindt periodiek plaats met een frequentie van ten minste tweemaal per jaar.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- De gemeente regisseert (de totstandkoming van) integraal horecabeleid. Zij draagt zorg voor de daarvoor benodigde personele capaciteit zowel als het benodigde budget.
- De gemeente draagt zorg voor deskundige afvaardiging van haar betrokken diensten in de overlegvormen.
- De gemeente beschikt over een centraal aanspreekbare functionaris voor de convenantpartners, zowel op beleidsniveau als op uitvoerend niveau.
- Draagt zorg voor actualisering van het bestuurlijk startdocument van de politie met betrekking tot de uitvoering van het horecaconvenant
- Het op een zodanige wijze (her)inrichten van het uitgaansgebied, dat veiligheid in brede zin optimaal kan worden verwezenlijkt.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie draagt vanuit haar beleidsniveau zorg voor afvaardiging in het beleidsoverleg. Deze functionaris is tevens centraal aanspreekpunt voor het gehele district.
- De politie zorgt voor voldoende capaciteit om de taken, zoals vastgelegd in dit convenant uit te voeren.
- Afvaardiging in het lokaal uitvoerend overleg, is bij voorkeur de betrokken gebiedsgebonden politiefunctaris, die tevens als centraal aanspreekpunt op uitvoeringsniveau fungeert voor de convenantpartners. In relatie tot de horeca fungeert hij tevens als vertrouwenspersoon.

Maatregelen en inzet van de horeca

- De horeca stelt zich positief en open op in de afweging van de belangen van de verschillende gebruikers van het uitgaansgebied.

- De horeca neemt deel aan het beleidsoverleg middels een vertegenwoordiging met voldoende draagvlak en met het nodige mandaat.
- De horeca draagt zorg voor individuele deelname aan het lokale operationele overleg of laat zich door een collega vertegenwoordigen.

1.2 Bestuurlijk beleid

Gemeenten verplichten zich, al dan niet in intergemeentelijke verbanden, om zich hard te maken voor het hebben van voldoende bestuurlijk instrumentarium om in voorkomende gevallen adequaat te kunnen optreden tegen excessen. Gedachte hierachter is om preventief bestuursrechtelijke maatregelen te kunnen treffen indien de situatie ter plaats daartoe aanleiding geeft.

Gemeenten zullen zich met andere partners inzetten voor ontwikkeling van aanvullend beleid inzake horeca en geweld.

Te denken valt hierbij aan een protocol deurbeleid, terrassenbeleid, (optie: exploitatievergunningenbeleid), evenementen beleid, handhavingsbeleid (protocol) en integrale handhaving (meerdere disciplines die zoveel mogelijk gezamenlijk een horecaondernemer bezoeken).

Onverlet het bepaalde in het convenant zijn alle wettelijke regels van toepassing.

2. TOEZICHT TIJDENS UITGAANSTIJDEN

De uitgaansgebieden in de gemeenten van het district Achterhoek worden drukker en levendiger en zijn qua bezoekers gevoelig voor seizoensinvloeden. Zij dienen, aantrekkelijk te zijn voor een breed publiek. De maatschappelijke ontwikkeling in de richting van een 24-uurseconomie is mede oorzaak van verschuivingen in het uitgaanspatroon. De uitgaanstijdstippen bewegen steeds meer in de richting van de late nachtelijke uren en de vroege morgenuren. Verschillen in toelatingstijden per gemeente en in de praktijk ontstaan gedoogbeleid leiden naast handhavingsproblemen tot ongewenst 'horecatoerisme'. Deze ontwikkelingen hebben consequenties voor de leefbaarheid en het niveau van de openbare orde en veiligheid in en om uitgaansgebieden. De landelijke trend van toenemend geweld en het bij zich dragen van wapens tijdens het uitgaan, leiden samen met allerlei vormen van overlast, tot meer gevoelens van onveiligheid en irritatie.

Effectief toezicht heeft een preventieve en een repressieve functie en heeft tot doel om zowel feitelijke vormen van onveiligheid als gevoelens van onveiligheid te verminderen.

Horecaondernemers vullen hun deelverantwoordelijkheid voor de openbare orde en veiligheid in het uitgaansgebied in door het hanteren van huisregels, het aanstellen van portiers en het uitvoeren van een consequent ontzeggingsbeleid dat regionaal wordt toegepast.

De portiers moeten voldoen aan de eisen gesteld in de Wet op de Beveiligingsbedrijven en particuliere recherchebureaus. Zij zijn de uitvoerders van het 'deurbeleid' en houden toezicht in de inrichting zowel als in de directe omgeving daarvan. Zichtbaar uitgeoefend toezicht binnen de horecainrichtingen heeft een positieve invloed op sfeer en veiligheid en kan incidenten tegengaan of in de kiem smoren waardoor later, tijdens of na het sluitingstijdstip, overlast en problemen in het publieke domein kunnen worden voorkomen. Verplichte legitimatie is een aandachtspunt³.

De convenantpartners onderzoeken gezamenlijk de mogelijkheden voor een zo efficiënt mogelijke uitvoering van toezicht, zowel in het uitgaansgebied als in de horeca inrichtingen. Het eventueel daarbij inschakelen van professioneel beveiligingspersoneel en/of technische hulpmiddelen, in de vorm van een publiekprivate samenwerkingsvorm, is daarbij een optie.

Om het niveau van toezicht in en buiten de horeca-inrichting zo optimaal mogelijk te organiseren, worden de volgende maatregelen genomen:

Maatregelen en inzet van de gemeente

- De gemeente draagt zorg voor een adequaat bestuurlijk/juridisch instrumentarium ter ondersteuning en handhaving van de convenantafspraken.
- Zij draagt zorg voor, met de gemeenten in de Achterhoek afgestemd, integraal horecabeleid, de toelatingstijden daarin begrepen.
- De gemeente werkt vanuit haar primaire verantwoordelijkheid aan een aanvaardbaar niveau van toezicht in het publieke domein. Zij zoekt, met de convenantpartners, naar mogelijkheden voor, eventueel gewenst, aanvullend functioneel toezicht in het uitgaansgebied. Te denken valt hierbij aan toezicht van particuliere beveiligingsorganisaties, politietoezicht of anderszins.
- De burgemeester kan een horecaondernemer het aanstellen van toezichthouders (als bedoeld in de Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus (Wet PBOR)) voorschrijven indien daarvoor gerede gronden aanwezig zijn.

³ Sinds de invoering van de Wet op de identificatieplicht is een ieder (vanaf 14 jaar) gehouden een geldig legitimatiebewijs te kunnen tonen. Hierbij kan bij het uitvoeren van het deurbeleid effectief gebruik worden gemaakt.

Maatregelen en inzet van de politie

- Tijdens de uitgaansuren zijn conform de daartoe gemaakte afspraken politiefunctionarissen beschikbaar, die zichtbaar en bij voorkeur lopend, toezicht houden in het uitgaansgebied.
- Tijdens de surveillances wordt door de toezichthoudende politiefunctionarissen contact onderhouden met de horecaportiers en eventuele andere toezichthouders en wordt met hen relevante informatie uitgewisseld.
- De politie zorgt in het kader van 'kennen en gekend worden' voor een vast aan te spreken politiefunctionaris ten behoeve van de horeca. Voor de directe bereikbaarheid worden met het politieteam nadere afspraken gemaakt⁴.
- Veiligheidsproblematiek in het uitgaansgebied heeft een hoge prioriteit en wordt zoveel mogelijk projectmatig, samen met de partners uit dit convenant aangepakt.
- De politie reageert zo spoedig mogelijk op meldingen of assistentieverzoeken vanuit de horeca en stelt met de horeca, in het operationeel overleg, een aantal werkafspraken vast.
- Indien een persoon met ontzegging in de inrichting verblijft, of zich de toegang tracht te verschaffen, zal de politie, na melding, deze persoon als verdacht van lokaalvredebreuk aanhouden en ter zake proces-verbaal opmaken. Ook indien betrokkene niet meer wordt aangetroffen zal een aangifte worden opgenomen en proces-verbaal worden opgemaakt.
- De politie stelt samen met de horeca een 'standaardformulier ontzeggingen' vast, met daarop het logo van de politie, de Regio Achterhoek en de Koninklijk horeca Nederland.
- De uitvoering van de ontzeggingen geschiedt conform het ontzeggingenbeleid dat in overleg met Koninklijke Horeca Nederland is opgesteld. Deze praktische uitwerking van het ontzeggingenbeleid dient nader te worden uitgewerkt.
- De politie maakt met de horeca ondernemer afspraken over de uitreiking van een ontzeggingbrief.
- De politie verleent, indien noodzakelijk, ondersteuning bij het opstellen en het uitreiken van de ontzeggingbrief aan betrokkene(n).
- Met Koninklijke Horeca Nederland worden afspraken gemaakt over de registratie van de uitgereikte ontzeggingen en de wijze waarop horecaondernemers over deze registratie geïnformeerd worden.

Maatregelen en inzet van het Openbaar Ministerie

- Bij ernstige misdrijven zal de verdachte voorgeleid worden bij de rechter-commissaris (RC), waar de inbewaringstelling gevorderd zal worden.
- Voor minder ernstige delicten zullen nadere afspraken gemaakt worden, zodat via de piketregeling ook buiten kantooruren in daarvoor in aanmerking komende gevallen namens het Openbaar Ministerie een transactie kan worden uitgereikt.
- De overige zaken worden zoveel mogelijk in het AU-project (Aanhouden en uitreiken) afgedaan.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Horecabedrijven die gebruik maken van portiers, dienen ervoor te zorgen dat deze in het bezit zijn van een diploma ingevolge de Wet PBOR. De portier is verantwoordelijk voor het toezicht in de inrichting zowel als de directe omgeving daarvan.
- De portier beschikt over een mobiele telefoon (geprogrammeerde GSM), zodat bij calamiteiten direct de politie kan worden gewaarschuwd.
- De horecaondernemer draagt zorg voor het opstellen en handhaven van regels, hierna te noemen 'huisregels', die worden bekendgemaakt door ze op duidelijk zichtbare plaats(en) in de inrichting op te hangen (zie hieromtrent een voorbeeld in de bijlagen).

⁴ De overweging voor het ter beschikking stellen van een 'horeca-telefoon' zal door de politie worden beoordeeld. De noodzaak en realiseerbaarheid van een snelle bereikbaarheid is daarbij van groot belang.

- De horecaondernemer draagt uit het oogpunt van preventie, met betrekking tot de naleving van de huisregels, zorg voor daadwerkelijk en als zodanig herkenbaar toezicht.
- Het personeel in de inrichting is opgeleid in het omgaan met 'lastige klanten' (bijvoorbeeld dronkenschap, geweld, etc.).
- Personen met een toegangszegging worden consequent uit de inrichting geweerd.
- De verantwoordelijkheid van de horecaondernemer houdt niet op bij de deur. Hij stelt de politie te allen tijde in kennis van het verwijderen van een horecabezoeker uit de inrichting wegens verstoring van de openbare orde.

3. TOELATINGSBELEID

Het toelatingsbeleid van de individuele horecaondernemer dient helder en maar voor één uitleg vatbaar te zijn, bij het publiek bekend te zijn en mag niet discriminerend zijn. Het beleid is tevens gericht op het handhaven van de kwaliteit van het verblijf in de inrichting en op het voorkomen van geweld en het weren van wapens en drugs, in welke vorm dan ook, uit de inrichting.

Om ongewenste verplaatsingseffecten te voorkomen is het van belang dat het toelatingsbeleid wordt toegepast op alle in de regio Achterhoek gevestigde horecabedrijven die zich conformeren aan het horecaconvenant. Van deze maatregel zal een sterke preventieve werking uitgaan.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- Het bevoegde bestuursorgaan zal actie ondernemen bij geconstateerde gevallen van discriminatie door de betrokken horecaondernemer of diens medewerkers.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie zal bij een melding over wapenbezit direct naar het desbetreffende horecabedrijf gaan en trachten de persoon, in het bezit van een wapen, te ontwapenen en aan te houden. Te allen tijde wordt het wapen in beslag genomen en wordt tegen de verdachte proces-verbaal opgemaakt.
- De politie zal elke klacht over discriminatie serieus nemen, terzake, in beginsel altijd, een aangifte opnemen, een onderzoek instellen en proces-verbaal opmaken.
- De politie zal de betrokken ondernemer zo snel mogelijk informeren over de resultaten van het onderzoek.
- De politie zal de burgemeester van de betrokken gemeente informeren over elk opgemaakt proces-verbaal ter zake van discriminatie door de horeca, inclusief de afloop van de vervolging door het Openbaar Ministerie.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Bezoekers die in het bezit (blijken te) zijn van een wapen worden uit de inrichting geweerd.
- Bij het aantreffen van wapens wordt in alle gevallen direct de politie gewaarschuwd.
- De horecaondernemer en diens medewerkers maken zich niet schuldig aan discriminatie, in het bijzonder bij:
 - het stellen van eisen aan bezoekers van de horecagelegenheid;
 - het toelaten van bezoekers;
 - de bediening van gasten;
 - het eisen van financiële waarborgen.
- De horecaondernemer en diens medewerkers voldoen op geen enkele wijze aan discriminerende eisen, wensen en opdrachten van bezoekers en opdrachtgevers.
- Indien klanten zich niet conform de 'huisregels' gedragen, kan de individuele horecaondernemer overgaan tot formele ontzegging van de toegang conform de daartoe gemaakte afspraken zoals vastgelegd in het ontzeggingenbeleid. Dit kan bijvoorbeeld naar aanleiding van:
 - de toepassing van verbaal of fysiek geweld naar bezoekers of personeel;
 - het lastig vallen van personeel of bezoekers (bijvoorbeeld seksuele intimidatie);
 - uitingen van discriminatie;
 - vernielingen;
 - wapenbezit;
 - handel in en/of gebruik van drugs.

- De individuele horecaondernemer stelt uitsluitend functionele eisen aan de bezoekers om:
 - de goede naam van het bedrijf te behouden;
 - orde en rust in het bedrijf te garanderen;
 - de veiligheid van gasten en medewerkers te waarborgen.
- Naast bovengenoemde eisen kan de ondernemer bij toelating van een bezoeker uitsluitend nog functionele eisen stellen, zoals:
 - eisen aan de kleding;
 - eisen aan de hygiëne/gezondheid;
 - eisen aan het gedrag;
 - eisen aan de kredietwaardigheid
- De ondernemer zal, desgewenst in overleg met de politie, de medewerkers instrueren op welke wijze discriminatie bij het toelatingsbeleid kan worden voorkomen.
- Het toelatingsbeleid dient duidelijk, helder en bij bezoekers bekend te zijn.
- Huisregels dienen bij de toegang tot het bedrijf duidelijk zichtbaar en leesbaar te zijn opgehangen.

4. VERANTWOORD ALCOHOLGEBRUIK

Overmatig gebruik van alcohol levert veiligheidsrisico's op. Met name bij overmatig gebruik tijdens de uitgaansuren kan dit leiden tot conflictsituaties. Dit doet zich voornamelijk voor bij groepen, vaak jongeren, die veel hebben gedronken. Voor veel mensen gaat daar een gevoelsmatige dreiging van uit. Daarnaast zorgen mensen die veel hebben gedronken, in de regel ook, voor plas-, glas-, en geluidsoverlast en vandalisme. Het beleid zal dan ook gericht zijn op een verantwoorde verstreking en gebruik van alcoholhoudende dranken en het stimuleren, speciaal bij jongeren, van het gebruik van niet alcoholhoudende dranken. In het kader van dit preventieve beleidsuitgangspunt worden de nodige maatregelen genomen.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- Het gebruik van alcohol op of aan de openbare weg zal in het algemeen in de Algemene plaatselijke verordening strafbaar worden gesteld.
- De gemeente initieert en regisseert in het kader van haar horeca- en jeugdbeleid voorlichtingscampagnes over alcoholgebruik (misbruik) bij scholen, buurt- en clubhuizen, sportkantines, horecagelegenheden en supermarkten.
- De gemeente voert een alcoholmatigingsbeleid met betrekking tot minderjarigen overeenkomstig de in het Werkplan alcoholmatiging jeugd voor de Regio Achterhoek neergelegde aanbevelingen en initiatieven.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie reageert zo snel mogelijk op klachten of verzoeken om assistentie van de horeca terzake van overmatig alcoholgebruik.
- In de gevallen van daadwerkelijk geconstateerde openbare dronkenschap wordt betrokke consequent een transactie aangeboden c.q. wordt proces-verbaal opgemaakt.
- De politie houdt zoveel mogelijk toezicht op het verstrekken van alcoholhoudende drank aan te jeugdigen, met name ook door de detailhandel.
- De politie levert een bijdrage in de voorlichtingscampagnes met betrekking tot de gevaren van alcoholgebruik, speciaal in relatie tot de strafrechtelijke gevolgen en de verkeersrisico's.

Maatregelen en inzet van de horeca

- De horeca houdt zich strikt aan de STIZA (Code voor alcoholhoudende dranken).
- De horecaondernemer onthoudt zich in het bijzonder van verkoopbevorderende activiteiten inzake alcoholhoudende dranken, zoals het toepassen van zogenaamde 'happy-hours' of soortgelijke activiteiten.
- De ondernemer draagt er zorg voor dat de wettelijke bepalingen ten aanzien van de verstreking van alcoholhoudende drank aan minderjarigen consequent worden nageleefd. Zo wordt aan personen jonger als 16 jaar in het geheel geen alcohol en aan personen tot 18 jaar geen sterke drank verstrekt. De horeca ontwikkelt daartoe een systeem dat bijdraagt tot een praktische uitvoering (bijvoorbeeld het gebruik van gekleurde bandjes) en is verplicht deze leeftijdsgrenzen bij alle verkooppunten, terrassen en toegang slijterij aan te geven.
- De ondernemer weert consequent personen uit zijn zaak die in kennelijke staat van dronkenschap zijn. Aan in de zaak aanwezige personen, wordt geen alcoholhoudende drank meer geschonken wanneer deze in kennelijke staat van dronkenschap dreigen te geraken.
- De horecaondernemer biedt faciliteiten en medewerking aan professionals om voor medewerkers en klanten voorlichtingsactiviteiten te organiseren over verantwoord alcoholgebruik.

5. DRUGS- EN WAPENVRIJE HORECA

Drugs in een horecainrichting en in het uitgaansgebied, al dan niet in combinatie met het gebruik van alcoholhoudende drank, zijn een gevaar voor de veiligheid en de volksgezondheid. Koninklijk horeca Nederland weigert dan ook het lidmaatschap aan inrichtingen waarvan het vermoeden bestaat dat zij de Opiumwet overtreden. Ook wapens horen niet bij uitgaan! De convenantpartners spannen zich daarom gezamenlijk in voor een drugs- en wapenvrije horeca. Deze inspanningen leiden tot het volgende beleid.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- De gemeente Oost Gelre hanteert ten aanzien van de handel in 'softdrugs' het zogenaamde 0-optiebeleid. Hierdoor zijn in de gemeente geen coffeeshops toegestaan.
- De constatering van de ondernemer verwijtbare drugshandel in een horecainrichting leidt, onverminderd de bepalingen van de Wet Damocles, bij een eerste maal binnen vijf werkdagen tot een schriftelijke waarschuwing. Bij geconstateerde herhaling leidt dit consequent tot sluiting. Wanneer de horecaondernemer zich aantoonbaar zelf schuldig maakt aan drugshandel, leidt dit tot het intrekken van diens exploitatievergunning(en).
- In het kader van integraal horeca- en jeugdbeleid initieert en regisseert de gemeente voorlichtingscampagnes op het gebied van drugsgebruik in brede zin.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie reageert zo snel mogelijk op klachten of verzoeken om assistentie van de horeca over geconstateerde handel of gebruik in/van drugs en wapens in de horecainrichting.
- De politie stelt bij signalen of tips over vermeende handel in of gebruik van drugs en wapens in een inrichting of de omgeving daarvan, een onderzoek in en koppelt het resultaat hiervan terug aan de melder.
- De politie maakt afspraken met de horecaondernemers onder meer over het inleveren van aangetroffen drugs en wapens.
- Ingeval van voorlichtingscampagnes tegen drugshandel en gebruik in de horeca, levert de politie daarin een bijdrage, ten aanzien van de strafrechtelijke gevolgen daarvan.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Ondernemers zijn duidelijk in hun standpunt tegen de handel in en het gebruik van drugs en wapens en stemmen hun handelen hierop consequent af.
- Het verbod op het voorhanden hebben en gebruik van drugs en het voorhanden hebben van wapens in hun zaak, is opgenomen in de 'huisregels'.
- De ondernemer en diens medewerkers zien consequent toe op dit gebruiksverbod.
- De ondernemer en diens medewerkers zijn in staat aan de hand van gedrag van bezoekers, handel in en gebruik van drugs te herkennen en daarop adequaat te reageren. Zij zijn bereid zich de daarvoor benodigde vaardigheden eigen te maken.
- De ondernemer verleent consequent medewerking aan voorlichtingsactiviteiten tegen drugsgebruik en wapenbezit.
- Bij vermeend constateren van drugshandel overleggen de politie en de betrokken ondernemer over de wijze van aanpak, daarbij zal ook rekening worden gehouden met de positie van de ondernemer
- Gebleken aandeel of betrokkenheid bij drugshandel door personeelsleden van een horecainrichting leidt in alle gevallen tot een ontslagprocedure.
- De horecaondernemer neemt, waar mogelijk, maatregelen tegen drugsgebruik in zijn inrichting (bijvoorbeeld door speciale verlichting in toiletruimten) en treft waar mogelijk maatregelen om te voorkomen dat mensen wapens mee naar binnen kunnen nemen.
- Onder wapens worden ook alle messen en daarop lijkende scherpe voorwerpen verstaan.

6. GLASOVERLAST

Glas dat buiten de inrichting wordt gebracht, levert een extra gevaarsrisico op en kost de horeca onnodig geld. Glas gaat gewild of ongewild stuk en kan als wapen worden gebruikt. Het zich buiten de inrichting (met uitzondering van een terras) bevinden met een glas of open fles, is in de Algemene plaatselijke verordening geregeld.

Bij evenementen met een massaal en/of buitenkarakter, kan de burgemeester bepalen dat gebruik van glaswerk op de openbare weg niet is toegestaan.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- In een evenementenbeleid wordt duidelijk of het gebruik van glaswerk tijdens evenementen verboden is.
- Toezicht en handhaving op naleving van de afspraak over het gebruik van glas is mede een verantwoordelijkheid van de gemeente.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie ziet toe op naleving van de gemaakte afspraken en rapporteert aan de burgemeester.
- De politie treedt consequent op indien een verbod van glasgebruik tijdens evenementen geldt.

Maatregelen en inzet van het Openbaar Ministerie

- Het Openbaar Ministerie doet gemelde overtredingen zoveel mogelijk versneld af via het 'lik op stuk' project.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Horecaondernemers zien er op toe dat gasten geen glazen of open flessen mee naar buiten nemen dan wel deze vanaf het terras mee op straat nemen.
- De horecaondernemer ziet er voortdurend op toe dat er geen glaswerk in de directe omgeving van het horecabedrijf is achtergelaten.
- De horecaondernemer maakt middels huisregels bekend dat het gebruik van glas op het terras en buiten de horeca-inrichting tijdens daartoe door de burgemeester aangewezen evenementen niet is toegestaan.
- Klanten die zich niet aan deze regel houden worden daar in het kader van het naleven van de 'huisregels' door of vanwege de horecaondernemer op aangesproken.
- Bakken met afvalglas worden, zodanig geplaatst dat zij voor onbevoegden onbereikbaar zijn.

7. GELUIDSOVERLAST

Toename van het gebruikelijke niveau van geluid in een omgeving is inherent aan de aanwezigheid van min of meer geconcentreerd aanwezige horecabedrijven, zeker in het geval van discotheken en bar-disco's. Voor een belangrijk deel wordt dit geluid veroorzaakt door muziek uit de inrichtingen en komende en gaande bezoekers en hun vervoermiddelen. Bewoners en winkeliers in uitgaansgebieden weten dat het wonen en werken in een uitgaansgebied een zekere mate van tolerantie vraagt. Echter, de overheid heeft de taak om de overlast in het uitgaansgebied binnen redelijke proporties te houden. Het is dan ook een inspanningsverplichting van alle betrokken partners een balans te vinden tussen het bedrijfsbelang van de horecaondernemer en een goed woon- en leefklimaat.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- Indien een horecaondernemer een akoestisch onderzoek overlegt en de daarin gestelde maatregelen heeft genomen, kan met redelijke mate van zekerheid worden aangenomen dat de vigerende geluidsgrenzen niet zullen worden overschreden. De handhaving en toezicht zullen op deze omstandigheden worden aangepast. De gemeente neemt consequent maatregelen tegen een gegrond gebleken klacht.
- Ter handhaving van het Besluit horeca- sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer kan de gemeente een nadere eis opleggen.
- Voor een aantal dagen per kalenderjaar, zullen naar aanleiding van in de horecabedrijven te houden collectieve of individuele festiviteiten, de vigerende geluidseisen niet van toepassing worden verklaard. De collectieve festiviteiten (evenementen) worden door burgemeester en wethouders voor het betreffende kalenderjaar vastgesteld en gepubliceerd. De individuele festiviteiten, bepaald op maximaal 12 per jaar per individuele ondernemer, worden 2 weken vooraf schriftelijk gemeld bij de gemeente.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie zal zich zoveel mogelijk inspannen om luidruchtige bezoekers in het uitgaansgebied te kalmeren.
- De politie ziet erop toe dat tijdens het spelen van muziek in de inrichting de ramen en deuren gesloten zijn.
- De politie treedt tegen klachten consequent op.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Horecaondernemers dienen erop toe te zien dat het komende en gaande publiek zich rustig gedraagt.
- De horecaondernemers nemen zodanige geluidswerende maatregelen dat het geproduceerde geluidsniveau binnen de vigerende geluidsgrenzen blijft.
- Ondernemers zijn er verantwoordelijk voor dat de toegangsdeuren tijdens het spelen van muziek consequent weer worden gesloten bij komend en gaand publiek.
- Bij het spelen van muziek in de inrichting dienen ramen en deuren gesloten te zijn. Dit geldt ook voor de zomerdag als de terrassen ingericht zijn.

8. KWALITEIT VAN DE OMGEVING

Horecaondernemingen zijn in veel gevallen geconcentreerd in de centra van de grotere kernen in de gemeenten in het district Achterhoek. Deze centra hebben een veelzijdige en representatieve functie, waarbij de kwaliteit van de omgeving bepalend is voor de attractiviteit ervan. Ook de woonfunctie van dergelijke gebieden en dus ook de belangen van de bewoners, zijn hierin zwaarwegende elementen. Terrassen, (openbare)verlichting, straatmeubilair, begroeiing en een schone omgeving zijn kwaliteits- en sfeerbepalende elementen die de nodige investeringen vergen. De samenwerkende partners in dit convenant spelen een grote rol in het creëren en het behouden van die kwaliteit en hebben daar ook een zeker belang bij.

Maatregelen en inzet van de gemeente

- De gemeente ontwikkelt een visie op de functionaliteit en kwaliteit van het uitgaansgebied. Deze visie kan onder andere betrekking op:
 - de gewenste mate van diversiteit in het uitgaansgebied middels bestemmingsplan;
 - esthetisch, functioneel en goed onderhouden groen in het uitgaansgebied;
 - een optimale afstemming tussen de openbare verlichting en de bedrijfsverlichting in het kader van zowel sfeer als veiligheid in het gebied;
 - aantrekkelijk en functioneel straatmeubilair;
 - beheersing van straat- en zwerfvuil;
 - goede bereikbaarheid voor vervoerders;
 - de noodzaak dan wel wenselijkheid voor de aanwezigheid van openbare toiletruimte.
- De gemeente is hierin facilitair en voorwaarden scheppend. Zij stelt zich positief op in de ontwikkeling en instandhouding van het uitgaansgebied.
- De gemeente doet consequent aangifte van geconstateerde vernieling/vandalisme inzake openbare voorzieningen.
- Graffiti in het openbaar gebied wordt zo spoedig mogelijk verwijderd.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie ziet er, samen met de portiers en eventuele andere toezichthouders, op toe dat de verschillende voorzieningen in het uitgaansgebied niet het doelwit worden van graffiti, vandalisme en vernieling.
- Tegen zogenaamd 'wildplassers' en andere 'vervuilers' in het openbaar gebied wordt consequent strafrechtelijk opgetreden.

Maatregelen en inzet van de horeca

- De horecaondernemer zorgt voor schone en goed bereikbare toiletten voor zijn bezoekers.
- De horecaondernemers zorgen in overleg met de convenantpartners voor een adequate aanvullende verlichting van hun zaak en de directe omgeving daarvan.
- Zij hebben deze verlichting bij duisternis tijdens openingsuren en tot een uur na sluitingstijd brandend.
- De horecaondernemers zorgen voor een schone omgeving van hun bedrijf door het aanvullend plaatsen van afvalbakken, met name bij terrassen en het opruimen van die omgeving na sluitingstijd.
- De horecaportiers zien erop toe dat de voorzieningen en maatregelen, genomen door gemeente en horeca, in de directe omgeving van hun bedrijf, niet worden vernield.
- De horecaondernemer verwijdert eventueel aangebrachte graffiti op/aan zijn onderneming binnen vijf dagen.

9. SLUITINGSTIJDEN

Al geruime tijd bestaat er met betrekking tot sluitingstijden een verschil in regelgeving tussen de gemeenten die deel uitmaken van de Regio Achterhoek. De effecten die hierdoor ontstaan moeten over het algemeen als negatief worden aangemerkt. Omdat het uitgaanspatroon de laatste decenia nog meer naar de nachtelijke uren is verschoven, is er geleidelijk aan een vorm van 'horecatoe-risme' ontstaan van bezoekers die juist in die nachtelijk uren op zoek gaan naar bedrijven waar men nog wordt toegelaten. Hiermee wordt niet alleen de verkeersveiligheid aangetast (denkend aan de gevaren van het gebruik van alcohol in het verkeer), maar is er daardoor ook een toename van overlast waarneembaar voor de omgeving van horecabedrijven en gebruikelijke vertrek - en aankomstplaatsen.

Een aantal gemeenten was al voor de gemeentelijke herindeling overgegaan van het toepassen van één vast sluitingstijd⁵ voor alle horecabedrijven in de gemeente naar een geleidelijke sluitingsperiode⁶ met een toelatingstijdstip⁷. Het motief voor deze overgang was doorgaans het willen terugdringen van de overlast als gevolg van de openbare ordeverstoringen die door het gelijktijdig sluiten van de horecabedrijven ontstond. De ervaringen van een geleidelijke sluitingsperiode zijn overwegend positief.

Doordat niet alle gemeenten eenzelfde sluitingstijd en/of toelatingstijd hanteren blijft het voor een deel van het uitgaanspubliek aantrekkelijk op een avond (nacht) meerdere horecabedrijven te bezoeken. Behalve de eerder geschetste effecten daarvan, als aantasting van de verkeersveiligheid, is er ook sprake van een verhoogd risico op openbare ordeverstoringen, is er minder zicht op verantwoord alcoholgebruik en kan het verschil in sluitingstijd op termijn ook negatief van invloed zijn op het lokale voorzieningen niveau.

Bovenal wordt door de gevarieerdheid van de sluitingstijden het toezicht en de handhaving ervan bemoeilijkt, hetgeen ook als een aantasting van de openbare orde moet worden aangemerkt.

Het uitgangspunt van een intergemeentelijk sluitingstijdenbeleid is dat er in alle gemeenten behorende tot de Regio Achterhoek (tevens het politiedistrict Achterhoek) een uniform toelatingstijdstip voor binnenkomende bezoekers wordt gehanteerd. Dit tijdstip is bepaald op 02.00 uur.

Voor de weekenden kan er een geleidelijke sluitingsperiode worden gehanteerd al naar gelang de lokale behoefte. Wenselijk is het om ook hier zoveel mogelijk een uniform bepaalde tijd te hanteren. De sluitingstijden zijn opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (artikel 2.3.1.4).

⁵ Met een vast sluitingstijdstip wordt hier bedoeld het tijdstip waarop er geen bezoekers meer in een horecabedrijf aanwezig mogen zijn.

⁶ Een geleidelijke sluitingsperiode is de tijd gedurende welke er nog wel bezoekers in een horecabedrijf aanwezig mogen zijn, maar er geen bezoekers meer mogen worden toegelaten.

⁷ Vanaf het toelatingstijdstip mogen in een horecabedrijf geen bezoekers meer worden toegelaten.

Maatregelen en inzet door de gemeente

- Horecaondernemingen dienen in het algemeen (zoals vastgesteld in de Apv) tussen 02.00 en 06.00 uur voor het publiek gesloten te zijn. In de weekenden (vrijdag- en zaterdagavond) geldt een ruimer openingstijdenregime, te weten tot 02.00 uur mogen bezoekers worden toegelaten, 03.00 uur stopt de verstrekking van alcoholische dranken en om 04.00 uur moet de horecazaak leeg zijn. In de “droge” horeca mogen tot 03.00 uur nieuwe bezoekers worden toegelaten en deze zaken moeten ook om 04.00 uur leeg zijn.
- Bij het niet nakomen van deze sluitingstijdenregeling zal handhavend worden opgetreden.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie ziet in het algemeen toe op de naleving van de sluitingstijden.
- De politie ziet met name erop toe dat er bij de horecaondernemingen zich houden aan de toelatings- en sluitingstijden.
- Bij overtreding van de sluitingstijdenregeling wordt een rapportage opgemaakt en wordt de burgemeester daarvan op de hoogte gesteld.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Om de sluiting ordelijk te laten verlopen en te voorkomen dat men massaal uit de inrichting vertrekt, kondigt de ondernemer een half uur voor sluitingstijd van de zaak de sluiting aan. Vanaf een kwartier vóór sluiting van de zaak worden geen consumpties meer verstrekt. Tevens wordt dan de volle verlichting ontstoken en wordt het volume van de muziek geleidelijk teruggedraaid. Vijf minuten voor het sluitingstijdstip wordt de muziek geheel uitgezet.
- Op het sluitingsuur dient al het publiek de zaak verlaten te hebben.

Terrassen

De sluitingstijd van terrassen is door de burgemeester vastgelegd in het terrassenbeleid. De algemene sluitingstijd voor terrassen is 24.00 uur. In de maanden juni, juli en augustus geldt in de weekenden (vrijdag- en zaterdagavond) dat de terrassen om uiterlijk 01.00 uur moeten sluiten.

10. HANDHAVING (SANCTIE EN 'LIK OP STUK')

De afspraken in dit convenant zijn in hoofdzaak preventief en hebben tot doel overlast en geweld in uitgaansgebieden te verminderen en veiligheid te verhogen. Daarnaast is het een belangrijk doel om de kwaliteit van de omgeving en het ondernemersklimaat positief te beïnvloeden, hetgeen ook recht doet aan het economisch belang en het imago van de ondernemer. De met het Openbaar Ministerie bestaande mogelijkheden om strafzaken snel af te doen, worden optimaal benut. Bij ernstige misdrijven worden de verdachten zoveel mogelijk in verzekering gesteld en voorgeleid aan de rechter-commissaris. De overige zaken worden zoveel mogelijk in het AU-project afgedaan. Steeds wordt door de politie in het proces-verbaal duidelijk verwoord dat het om een strafzaak in het kader van het horecaproject Achterhoek gaat. Een kritische factor met betrekking tot dit uitgangspunt is optimale samenwerking. Dit geldt vooral voor de samenwerking tussen politie en horecaportiers. Zij vullen elkaar aan in toezicht en handhaving en zien elkaar daarom als partner en niet als opponent! Deze paragraaf sanctioneert tevens het niet nakomen van convenantafspraken op basis van een adequaat bestuurlijk/juridisch instrumentarium.

Maatregelen en inspanningen van politie en Openbaar Ministerie

Afdoening van zaken

- In het kader van het genoemde beleid zaken versneld af te doen, is het Openbaar Ministerie verantwoordelijk voor een snelle, adequate en waar mogelijk uniforme, afdoening van strafzaken met een relatie tot problematiek in uitgaansgebieden. Hierbij zal optimaal gebruik worden gemaakt van:
 - de mogelijkheden uit het project AU (Aanhouden en Uitreiken);
 - uniform strafmaatmodel waarin de mate van recidive medebepalend is voor de aard en hoogte van de te eisen straf;
 - optimale toepassing van de mogelijkheden van schadeverhaal in het kader van de Wet Terwee.
- Indien de wens tot afwijking van bestaande richtlijnen voor de afdoening van strafzaken, zoals verhoogde transactiebedragen, bestaat, wordt daarover met de betrokken convenantpartners overlegd en worden zo mogelijk afspraken gemaakt.
- In aansluiting op de inrichtingsontzegging, zal het Openbaar Ministerie, waar mogelijk, als bijkomende maatregel een uitgaansgebiedverbod vragen, analoog aan het stadionverbod.

Strafvervolgning

- Tegen alle personen die worden verdacht van het plegen van strafbare feiten die betrekking hebben op geweld, bedreiging, wapens of drugs, of in nauwe relatie staan tot de kwaliteit van het uitgaansgebied, wordt in principe een strafvervolgning ingesteld. Bij gebrek aan een aangifte zal het politieonderzoek op basis van voldoende bewijscriteria ambtshalve plaatsvinden.
- Bij instelling van een strafvervolgning zorgt het Openbaar Ministerie dat aan de aangever een slachtofferbrief wordt gestuurd. Indien de aangever er prijs opstelt wordt de volgende informatie aan betrokkenen verstrekt:
 - de zittingsdatum;
 - het opgelegde vonnis;
 - een eventueel hoger beroep;
 - uitleg bij een significant afwijken van eis en vonnis.

Voorlichting

- Het Openbaar Ministerie informeert de pers zoveel mogelijk over op de rol geplaatste zaken met een relatie tot bovenstaande en stelt de pers zoveel mogelijk in de gelegenheid die zaken bij te wonen. De behandelende officieren van justitie geven in hun requisitoir inhoudelijk aandacht aan de beleidsmatige kant van de horeca gerelateerde problematiek.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie draagt zorg voor een snel en adequaat opsporingsonderzoek dat, rekening houdend met de wijze van afdoening, leidt tot een proces-verbaal dat binnen de geldende termijnen bij het parket van de officier van justitie wordt aangeleverd.
- In geval van materiële schade wordt in het kader van de Wet Terwee consequent het schadebemiddelingstraject gestart.

Maatregelen en inzet van de horeca

- Horecaondernemers en hun personeel stellen zich loyaal en coöperatief op aan politie en justitie met betrekking tot opsporing en vervolging van strafbaar gedrag van bezoekers van het uitgaansgebied c.q. hun inrichting.
- Zij doen consequent aangifte c.q. leggen waar nodig getuigenis af van dergelijk, geconstateerd gedrag.

Gevolgen van het niet nakomen van dit convenant en inzet gemeente

Er zal worden gewerkt aan de realisatie van een, zo mogelijk bovenlokaal functionerende, horecageschillencommissie⁸, bestaande uit vertegenwoordigers van de (betrokken) gemeente, de politie en Koninklijke Horeca Nederland. Afhankelijk van het aan de commissie voorgelegde geschil kan een deskundige aan de commissie worden toegevoegd. De commissie heeft een adviserende rol naar de burgemeester van de bij het geschil betrokken gemeente.

De bevoegdheden van de burgemeester, politie en justitie inzake bestuurs- en strafrechtelijk optreden onverlet latende kan het niet nakomen van dit convenant leiden tot de volgende gevolgen:

- a. een schriftelijke waarschuwing van de burgemeester met vermelding van het/de gebrek(en).
- b. herhaling leidt tot het horen van de betrokken ondernemer door de burgemeester of een aangewezen ambtenaar.

Maatregelen kunnen bestaan uit ontbinding van het horeca-convenant.

Indien de gemeente, het Openbaar Ministerie of de politie het convenant niet nakomen, kan een individuele ondernemer of een collectief van ondernemers de bewuste partij daarop aanspreken. De in gebreke blijvende partij is verplicht om de klager binnen vier weken te berichten over de te treffen maatregelen.

⁸ Indien deelnemers besluiten tot het instellen van een dergelijke commissie

11. VERVOER EN PARKEERVOORZIENINGEN

Met name tijdens de nachtelijke openingsuren van de horeca, veroorzaakt verkeer in het uitgaansgebied overlast. Goed georganiseerd collectief en individueel taxivervoer voorzien in een behoefte, met name op tijden dat het regulier openbaar niet beschikbaar is. Daarnaast zijn voldoende en (bij voorkeur bewaakte) parkeer - en stallingslocaties in de directe omgeving van het uitgaansgebied essentieel.

Afspraken lokaal overstijgend vervoer ⁹

- Hierin kunnen de met de gezamenlijke vervoersbedrijven gemaakte afspraken worden vastgelegd, zoals bijvoorbeeld opstap- en uitstapplaatsen van de disco-bussen, inzet begeleiding discovervoer, capaciteit inzet taxi's, zorgplicht vervoer geïntoxineerden (b.v. dronkenschap).

Maatregelen en inzet van de gemeente

- De gemeente ontwikkelt een visie omtrent de gewenste verkeerssituatie in het uitgaansgebied. Zij onderzoekt de mogelijkheden tot regulering met als doel overlast tijdens uitgaanstijden zoveel mogelijk te voorkomen.
- De gemeente onderzoekt de mogelijkheden voor een centrale stalling van fietsen en bromfietsen in het uitgaansgebied (bij voorkeur zijn deze locaties binnen de uitgaansuren bewaakt).
- Zo mogelijk wordt deze stalling gerealiseerd in de directe omgeving van een bestaand, zo centraal mogelijk gelegen, parkeerterrein.
- De gemeente onderzoekt de mogelijkheid om gedurende bepaalde dagen en tijden, gebruik van de stalling verplicht te stellen.

Maatregelen en inzet van de politie

- De politie betreft tijdens uitgaanstijden de centrale parkeer -, taxi - en stallingslocaties in haar toezicht.
- De politie stimuleert het gebruik van deze centrale voorzieningen door op de aanwezigheid daarvan te wijzen en een consequente aanpak van parkeerovertredingen in het uitgaansgebied.

Maatregelen en inzet van de horeca

- De horeca stelt zich positief op inzake het creëren van mogelijkheden en het gebruik van collectief vervoer.
- De horeca stimuleert bezoekers gebruik te maken van de centrale parkeer- c.q. stallingsmogelijkheden.
- Horecatoezichthouders zien erop toe dat geen (brom)fietsen op overlast veroorzakende wijze worden gestald. Zij verwijzen consequent naar de centrale stalling.

⁹ Ook de toevoeging van afspraken met één of meer vervoersbedrijven of een collectief van vervoersbedrijven (bv. STA) is optioneel. Hierbij wordt verwezen naar hoofdstuk 12.

12. HANDHAVING SLUITINGSTIJDEN

Voor handhaving van de sluitingstijden zal de burgemeester een handhavingsprotocol opstellen. Dit zal in overleg met de politie plaatsvinden en te zijner tijd bekend worden gemaakt.

13 . UITVOERING VAN HET CONVENANT

Nadere afspraken over de uitvoering van onderdelen uit dit convenant worden gemaakt door de partners in het structurele horeca-overleg. Dit geldt met name voor lokaal aanvullend toezicht in het uitgaansgebied.

Het convenant wordt aangegaan voor een periode van telkens vier jaar waarbij, naar aanleiding van tussentijdse evaluaties, eventuele aanpassingsvoorstellen worden gedaan in het jaarlijks beleidsoverleg horeca. Indien geen van de partijen dit aangeeft wordt het convenant stilzwijgend met een periode van vier jaar verlengd.

14. ONDERTEKENING VAN HET CONVENANT

Dit convenant is tot stand gekomen in gezamenlijk overleg tussen de gemeente Oost Gelre, Koninklijke Horeca Nederland afdeling Oost Gelre, het politieteam Oost Gelre en het Openbaar Ministerie van het arrondissement Zutphen.

De gemeente Oost Gelre,
in deze vertegenwoordigd door de waarnemend burgemeester, de heer H.J. van der Woude:

Koninklijke Horeca Nederland afdeling Oost Gelre,
in deze vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer A.W.J.G Peters:

Koninklijke Horeca Nederland,
in deze vertegenwoordigd door de plaatselijk consulent, de heer W.J. Evertse:

Het politieteam Oost Gelre,
in deze vertegenwoordigd door de teamchef, de heer P.C. Bergman:

Het Openbaar Ministerie van het arrondissement Zutphen,
in deze vertegenwoordigd door de Officier van Justitie, de heer mr. P.A. de Boer:

Ondertekend in vijfvoud op het gemeentehuis te Lichtenvoorde

Datum: 27 februari 2007

MODELREGLEMENT HUISREGELS IN HORECA-INRICHTING

In onderstaand reglement vindt u de geldende huisregels in ons bedrijf. Deze regels hebben tot doel, uw en andermans verblijf bij ons, gezellig en veilig te maken. U bent verplicht zich aan deze regels te houden. Overtreding van enige huisregel kan onmiddellijk en zonder aanzien des persoon aan de politie worden gemeld en kan tevens leiden tot ontzegging van de toegang tot dit bedrijf. Dit geldt ook in het geval van aanzetten tot of uitlokken van overtreding van de huisregels. In ernstige gevallen zal deze ontzegging voor alle horecagelegenheden in deze gemeente kunnen gelden. Op de naleving van deze huisregels houden wij daadwerkelijk en consequent toezicht! In geval van aanwezigheid van portiers geldt:

- dat zij constructief samen werken met de politie;
- u in- en in de directe omgeving van ons bedrijf, hun aanwijzingen stipt dient op te volgen;
- dat zij het recht hebben u de toegang tot ons bedrijf te ontzeggen op basis van onze huisregels;
- hun beslissing bindend is.

Legitimatie

Desgevraagd moet een geldig legitimatiebewijs kunnen worden getoond.

Consumpties

Met uw verblijf verplicht u zich tot het gebruik van een consumptie.

Toiletruimten

De toiletruimten zijn uitsluitend bestemd voor daartoe noodzakelijk bezoek. Verblijf om andere redenen is niet toegestaan.

Eigendommen

Het is niet toegestaan om onze eigendommen mee te nemen tot buiten het gebouw of terras. Hieronder worden ook restanten van drank of voedsel begrepen. Bij beschadiging van onze eigendommen bent u in beginsel aansprakelijk voor de vervangings- of herstelkosten.

Eigendommen van bezoekers

U respecteert de eigendommen van andere bezoekers. Wij zijn niet aansprakelijk voor het zoekraken van kleding of andere eigendommen van bezoekers. Achtergebleven eigendommen of kledingstukken worden gedurende een periode van twee maanden bewaard. Na die termijn wordt gehandeld conform de bepalingen van het Burgerlijk Wetboek inzake het eigendomsrecht. Bezoekers die zich melden omtrent zoekgeraakte zaken kunnen worden verlangd zich te legitimeren. Binnen het bedrijf gevonden goederen dient u bij ons in te leveren.

Brandbeveiliging

Bij ons liggen brandinstructies ter inzage. Voorkom bij brand in elk geval paniekreactions, waarschuw ons onmiddellijk, of sla de dichtstbijzijnde brandmelder in. Gebruik bij brand in geen geval de lift(en).

Verbandtrommel

De bedrijfsleiding beschikt over een verbandtrommel en is in staat eerste hulp te verlenen.

Cameratoezicht

In ons bedrijf houden wij toezicht door middel van het gebruik van camera's. Eenieder die ons bedrijf bezoekt, stemt toe in het maken van opnamen.

Glas en blik

Het is niet toegestaan om glazen, flesjes en blikjes mee te nemen tot buiten in het openbaar gebied. Ook het bij zich hebben op de dansvloer van deze voorwerpen is niet toegestaan.

Handel in goederen

Het is verboden om zowel in, als in de directe omgeving van, ons bedrijf goederen te verhandelen. Van strafbaar gedrag, zoals mogelijke heling wordt aangifte gedaan bij de politie.

Klachten

Wanneer u klachten hebt, van welke aard dan ook, kunt u deze bij de bedrijfsleiding melden. Klachten dienen direct na het ontstaan te worden gemeld. Bij in gebreke blijven daarvan vervalt uw klachtrecht. U wordt door ons van de afdoening van uw klacht in kennis gesteld.

Kledingvoorschriften

U dient u in ons bedrijf verzorgd te zijn gekleed en u te houden aan onze kledingvoorschriften. Deze kledingvoorschriften liggen bij ons ter inzage.

Gedrag

U dient zich in ons bedrijf te houden aan de algemeen geldende fatsoensregels. Ongewenste intimiteiten, racisme of discriminatie leiden tot aangifte bij de politie en ontzegging van de toegang tot het bedrijf. Agressief, hinderlijk of aanstootgevend gedrag ten opzichte van bezoekers, personeel of politie, leidt in alle gevallen tot verwijdering en ontzegging van de toegang tot het bedrijf voor een periode van ten minste drie maanden¹.

Wapens

Het binnen het bedrijf brengen van wapens, waaronder messen van meer dan het formaat van een klein zakmes, is ten strengste verboden. Bij het aantreffen van wapens wordt in alle gevallen de politie gewaarschuwd en volgt ontzegging van de toegang tot het bedrijf, voor een periode van ten minste drie maanden.

Verdovende en hallucinerende middelen

Het bij zich hebben zowel als het gebruiken van verdovende of hallucinerende middelen is in het bedrijf niet toegestaan en leidt tot verwijdering. Van handel of vermeende handel in deze middelen wordt bij de politie aangifte gedaan. Tevens volgt een ontzegging van de toegang tot het bedrijf voor een periode van één jaar.

Fouillering/detectiepoorten

Bij binnenkomst in ons bedrijf, maar ook als u zich al binnen bevindt, bestaat de mogelijkheid dat u zich moet laten onderwerpen aan een controle. Deze controle is ingesteld ter bescherming van de algemene veiligheid.

Parkeren en stallen

U dient gebruik te maken van de aangewezen parkeer- en stallingsmogelijkheden in de omgeving van ons bedrijf. U dient in elk geval door uw voertuig veroorzaakte overlast te voorkomen. Bij het zich niet houden aan deze regel loopt u het risico dat uw voertuig wordt verwijderd.

¹ DE TERMIJNEN HIERVOOR ZIJN NEERGELEGD IN HET DOOR DE POLITIE EN HORECA OPGESTELDE HANDHAVINGSBELEID/PROTOCOL.

MODEL BRIEF ONTZEKKING TOEGANG



Met ingang van heden wordt u op grond van het gestelde in het Model Horeca convenant Achterhoek de toegang tot het bedrijf genaamd _____ te _____ voor een periode, hieronder vermeld is ontzegt. Deze ontzegging houdt tevens in dat u voor deze periode de toegang tot de inrichtingen van de overige deelnemers aan het horecaconvenant in de Achterhoek wordt ontzegt. De deelnemende inrichtingen zijn te herkennen aan het logo zoals aangegeven op deze brief.

Aanleiding voor deze maatregel is het feit dat u zich in ons horecabedrijf heeft misdragen en/of schuldig heeft gemaakt aan een strafbaar feit.

Dit betekent dat u indien u een van de deelnemende horeca inrichtingen – de terrassen daaronder inbegrepen - mede convenant ondertekenaars betreedt in de hieronder aangegeven periode u zich schuldig maakt aan huisvredebreuk (artikel 138 wetboek van Strafrecht). Middels deze brief wordt u namelijk gevorderd zich aanstonds uit de inrichting te verwijderen. Het betreden van deze horeca-inrichting of een van de horeca inrichtingen van mede convenantondertekenaars in de Achterhoek is dus strafbaar, ook al bent u tot de betreffende horecainrichting toegelaten.

Bij het constateren van dit strafbaar feit kunt u aangehouden worden waarna er te allen tijde door de politie proces-verbaal wordt opgemaakt.

Persoonsgegevens	
Naam:	
Adres:	
Postcode/woonplaats:	
Geslacht:	
Geboortedatum:	
Reden ontzegging:	
Uw gedragingen:	

De ontzeggingen van de toegang tot alle in de Achterhoek deelnemende horeca-inrichtingen – de terrassen daaronder inbegrepen- geldt voor de periode van _____ t/m _____.

Bij minderjarigheid wordt deze ontzegging ook gezonden naar de ouders/ verzorgers van de betrokkene. Het hoofd van de plaatselijke politie ontvangt een afschrift van deze ontzegging.

De vertegenwoordiger van de horeca inrichting _____ Voor ontvangst
Naam en handtekening en datum.

Deze ontzegging van de toegang wordt u in persoon aangezegd dan wel aangetekend met ontvangstbevestiging naar u toegestuurd. Daarnaast zend ik u een kopie van deze brief per gewone post, teneinde er zeker van de zijn dat u dit schrijven hebt ontvangen.

Ontzegging van toegang is een middel in het toelatingsbeleid, voortkomend uit het horeca convenant.
Op basis van bezwaar van de betrokkene kan de periode van ontzegging door de rechter worden gewijzigd.