

Rapport I.2006.0700.00.R001

Industrieterrein De Kamp, Lichtenvoorde

Zonebeheerplan

Status: DEFINITIEF

Adviseurs voor bouw, industrie, verkeer, milieu en software



info@dgm.nl
www.dgm.nl

Brugstraat 16, Postbus 153
NL-6800 AD Arnhem
T +31 (0)26 351 21 41
F +31 (0)26 443 58 36

Eisenhowerlaan 112, Postbus 82223
NL-2508 EE Den Haag
T +31 (0)70 350 39 99
F +31 (0)70 358 47 52

Morra 2
NL-9204 KH Drachten
T +31 (0)512 52 23 24
F +31 (0)512 52 25 19

Prof. P. Willemsstraat 21-23
NL-6224 CC Maastricht
T +31 (0)43 362 36 54
F +31 (0)43 352 00 20



Colofon

Rapportnummer:	I.2006.0700.00.R001	
Plaats en datum:	Arnhem, 21 januari 2008	
Versie:	004	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Oost Gelre Bouwen en Milieu Postbus 17 7130 AA LICHTENVOORDE	
Contactpersoon:	de heer R. Kempers Telefoon: +31 (0)544 39 34 90 Fax: +31 (0)544 37 26 69 E-mail: r.kempers@oostgelre.nl	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Informatie: ing. S. Hermsen E-mail: she@dgmr.nl Telefoon: +31 (0)26 351 21 41 Fax: +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	ing. S. Hermsen ir. P.W.H.J. Donners	
Eindverantwoordelijke: Voor deze:	J.F. Cleij ing. J.T.F. Gosselink	
Secretariaat:	JZA/BR	

©DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Alle rechten voorbehouden. Wilt u (delen van) dit rapport kopiëren of vermenigvuldigen, vraagt u dan schriftelijk toestemming daarvoor bij DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Samenvatting

Voor industrieterrein De Kamp is een zonebeheerplan opgesteld met als doel het eenduidig beheren van de geluidszone van het terrein. Uitgangspunt van het zonebeheerplan is de visie van de gemeente Oost Gelre. De gemeente wil voor alle bedrijven de werkelijk benodigde geluidsruimte als maatwerk voorschrijf opnemen of vergunnen. Deze geluidsruimte wordt in principe bepaald op basis van een akoestisch onderzoek. De verdeling van de geluidsruimte op het industrieterrein wordt op basis van de huidig vergunde activiteiten uitgevoerd. Op vier locaties wordt een tijdelijke verruiming van de zone toegestaan van ten hoogste 2 dB.

De verdeling van de geluidsruimte op het industrieterrein is als volgt bepaald:

- voor alle bedrijven is het uitgangspunt de huidig benodigde geluidsruimte. De benodigde geluidsruimte is bepaald op basis van een maatwerk voorschrijf of vergunde geluidsruimte;
- voor de bedrijven die bepalend zijn voor de overschrijding en kansrijk om de overschrijding op te heffen, is in de toekomstige situatie minder geluidsruimte gereserveerd dan nu vergund. Omdat rekening gehouden moet worden met de vergunde rechten is een tijdelijke verruiming benodigd. De overschrijdingen zullen in de toekomst opgeheven worden als rekening gehouden wordt met het verplaatsen van bedrijven, het stiller worden van technieken en installaties en stellen van maatwerk voorschriften;
- voor alle bedrijven op het terrein is een minimale geluidsruimte gereserveerd, gebaseerd op een kavelbronvermogen van 85, 80 en 75 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode;
- de resterende geluidsruimte is verdeeld door voor een aantal bedrijven 1 tot 15 dB extra ruimte op alle immissiepunten te geven;
- de per immissiepunt beschikbare geluidsruimte is per adres opgenomen in bijlage 2;
- uitbreiding van deze geluidsruimte is na bestuurlijke afweging mogelijk. Er kan dan aanspraak worden gemaakt op de beschikbare, niet gereserveerde ruimte binnen de zone of op door andere bedrijven niet gebruikte geluidsruimte. Voorwaarde hiervoor blijft dat geen overschrijdingen van de zonegrens mogen ontstaan.

Het technisch beheer wordt uitgevoerd met behulp van twee modellen. In het toetsingsmodel of budgetmodel is de verdeling van de geluidsruimte vastgelegd. Het beheermodel of actueel model beschrijft de actuele vergunde situatie en wordt ook gebruikt voor het opstellen van voorschriften. In de tabel in bijlage 2 is voor alle bedrijven de beschikbare geluidsruimte aangegeven.

Inhoudsopgave	Pagina
1. INLEIDING	6
2. SITUATIE	8
2.1 Industrieterrein De Kamp.....	8
2.2 Bestaande geluidszone	9
2.3 Nieuw zonevoorstel	9
2.4 Overgangssituatie	9
3. DE (NIEUWE) GELUIDZONE	10
3.1 Tijdelijke overschrijding op vier plaatsen	11
3.2 Kavel Scoutingterrein.....	13
3.3 Ontwikkelingen buiten het industrieterrein.....	13
3.4 Beschikbare geluidsruimte voor nieuwe ontwikkelingen	13
4. ORGANISATIE ZONEBEHEER	14
4.1 Verantwoordelijkheden en bevoegdheden	14
4.2 Taken zonebeheerder	15
4.3 Instrumentarium	15
5. WIJZE VAN ZONEBEHEER	17
5.1 Toetsingsmodel en beheermodel	17
5.2 Toetsing op immissieniveau	17
5.3 Rekenmodel	17
5.4 Uitgifte modellen.....	20
5.5 Nieuwe wetgeving betreffende AMvB-bedrijven.....	20
5.6 Jaarlijkse rapportage	20
6. BELEID VOOR DE VERDELING, RESERVERING EN OVERDRACHT VAN GELUIDSRUIMTE .	21
6.1 Uitgangspunten.....	21
6.2 Beleid voor de verdeling van geluidsruimte.....	22
7. GEVOLGEN VAN HET BELEID.....	26
7.1 Verdeling geluidsruimte	26
7.2 Mogelijkheid tot aansturen van vestiging van bedrijven	26
7.3 Voordelen.....	27
7.4 Nadelen	27

Figuren en bijlagen

Figuur 1: locaties van de zonepunten

Figuur 2: locaties van de punten ter plaatse van de woningen binnen de zone

Bijlage 1: geluidsbronvermogens per adres

Bijlage 2: geluidsruimte per immissiepunt per adres; dagperiode, avondperiode en nachtperiode

Bijlage 3: hogere grenswaarden

Bijlage 4: protocol

Bijlage 5: fact-sheet geluid Activiteitenbesluit (VROM)

1. Inleiding

De gemeente Oost Gelre heeft met het industrieterrein De Kamp in Lichtenvoorde een industriegebied voor de zwaardere, meer milieubelastende categorie bedrijvigheid. Op het terrein zijn inrichtingen toegestaan die vallen onder artikel 2.4 van het Inrichtingen- en Vergunningenbesluit milieubeheer. Dit zijn bedrijven die beschouwd worden als relatief grote lawaaimakers. Hierdoor geldt voor De Kamp de zoneringsplicht ingevolge de Wet geluidhinder. De geluidszone is vastgesteld door de Provincie op 2 november 1988 onder nummer MW.88.40295.

De geluidszone toegelicht

Een geluidszone geeft de grens aan waar de geluidsbelasting vanwege alle bedrijven op het terrein ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen. Hiermee wordt een grens gecreëerd die enerzijds het doel heeft om de bedrijven te faciliteren door activiteiten toe te staan met een zekere geluidsproductie en anderzijds het doel heeft om de (woon-)omgeving te beschermen en het beschermingsniveau daarvan te waarborgen. Om de geluidszone te handhaven, dient de bewaking van de geluidsniveaus tweeledig te zijn:

1. op de zonegrens;
2. ter plaatse van de woningen die gelegen zijn binnen de zone (HGW-waarden).

Het spreekt voor zich dat er regelmatig sprake is van verandering van bestaande bedrijvigheid of dat nieuwe bedrijvigheid zich aandient. Een industrieterrein is immers een dynamisch geheel. Zodra er relevante wijzigingen van de geluidsproductie zich voordoen, zal degene die verantwoordelijk is voor het handhaven van de geluidszone daar op adequate wijze mee om dienen te gaan. Voor De Kamp ligt de verantwoordelijkheid voor het beheer van de zone bij de gemeente (college van B&W).

De Kamp

Het industrieterrein De Kamp bestaat uit de deelterreinen De Kamp I, II en III en De Kamp Noord. Het merendeel van de kavels is benut; er zijn momenteel maar weinig kavels beschikbaar. Wel zullen door de nu reeds voorziene ontwikkelingen nog enkele kavels vrijkomen. Naar verwachting zal op hoofdlijnen de benutting niet tot nauwelijks veranderen.

Naast de (wettelijke) taak voor het binnen de perken houden van de totale geluidsbelasting van het industrieterrein, die zich in eerste aanleg richt op de gevestigde bedrijven, stelt de gemeente zich voor dit terrein ook de taak om, desgewenst, vestiging van bedrijvigheid in de vorm van "zwaardere industrie" te faciliteren. Dit biedt mogelijkheden om andere terreinen te "verlichten" door deze bedrijvigheid te verplaatsen naar De Kamp.

Zonebeheerplan

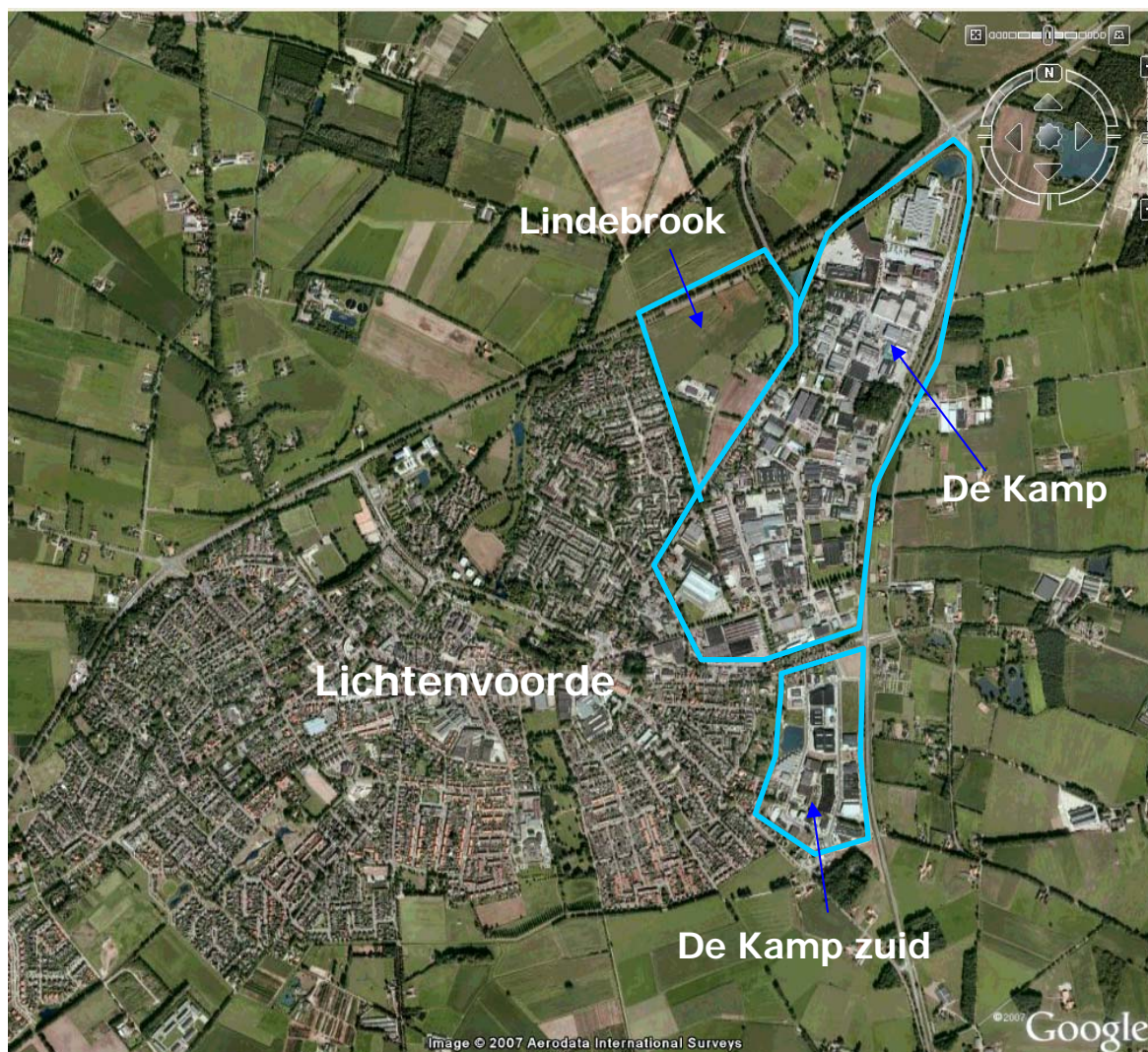
Een zonebeheerplan biedt de mogelijkheid om regels voor het beheer van de geluidszone vast te leggen. Dit heeft alleen betrekking op het milieuaspect geluid. In de wijziging van de Wet geluidhinder begin 2007 heeft het zonebeheerplan een wettelijke status gekregen.

In opdracht van de gemeente Oost Gelre heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. een zonebeheerplan voor De Kamp opgesteld. Dit plan is opgesteld vanuit de door de gemeente Oost Gelre uitgedragen visie voor het industrieterrein en het zonebeheer van De Kamp.

2. Situatie

2.1 Industrieterrein De Kamp

Het industrieterrein De Kamp ligt in Lichtenvoorde in de gemeente Oost Gelre. Het industrieterrein De Kamp breidt zich vanaf de kern van Lichtenvoorde uit tot de Europaweg N18. Het terrein wordt omsloten door de Vragenderweg aan de zuidzijde, de Hamelandweg aan de oostzijde, de Lievelderweg aan de westzijde en de Lannerverweg en de Europaweg aan de noordzijde. Ten zuidoosten van het industrieterrein ligt de kern van Lichtenvoorde en ten zuiden van het industrieterrein ligt het bedrijventerrein De Kamp Zuid. Ten oosten en noorden bevindt zich landelijk gebied met een gering aantal woningen. Aan de westzijde wordt het industrieterrein Linderbrook gerealiseerd. De ligging is in onderstaande figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: ligging industrieterrein De Kamp.

2.2 Bestaande geluidszone

De bestaande geluidszone is vastgesteld door de Gedeputeerde Staten van de Provincie Gelderland op 2 november 1988. Op een aantal punten wordt de bestaande geluidszone niet gerespecteerd met de huidige bestemming van kavels en de vergunde rechten van de gevestigde bedrijven. Door deze overschrijding kon formeel aan de resterende lege kavels geen geluidsruimte worden toegekend voor eventuele nieuwe bedrijvigheid.

2.3 Nieuw zonevoorstel

Voor het industrieterrein is een nieuw zonevoorstel opgesteld. De geluidsuitstraling op basis van de in een maatwerk voorschrift of vergunningvoorschriften vastgelegde geluidsproductie van de huidige, gevestigde bedrijven is hiervoor als basis genomen. Op een viertal locaties is rekening gehouden met een afname van de geluidsproductie van vier bedrijven. Op deze punten zal er ook met het zonevoorstel daarom tijdelijk sprake zijn van overschrijding van de geluidszone, maar deze zullen alle binnen afzienbare termijn worden opgeheven.

In artikel 65 van de Wet geluidhinder is deze tijdelijke overschrijding toegestaan en het voorliggende zonebeheerplan is er ook op gericht om binnen afzienbare termijn aan deze zone te voldoen. De onderbouwing hiervan is opgenomen in een separaat document.

In dit zonebeheerplan wordt dit zonevoorstel als uitgangspunt genomen voor het zonebeheer. Het zonevoorstel wordt verder genoemd: "de (nieuwe) geluidszone".

2.4 Overgangssituatie

Vooruitlopend op de vaststelling van de (nieuwe) geluidszone wordt het beheer uitgevoerd alsof de zone al is vastgesteld.

Vier overschrijdingslocaties

De inrichtingen die bij het van kracht worden van het zonebeheerplan ruimere geluidsvoorschriften hebben dan op grond van de bestaande vastgestelde geluidszone beschikbaar is, behouden de op dat moment voor hen geldende geluidsnormen.

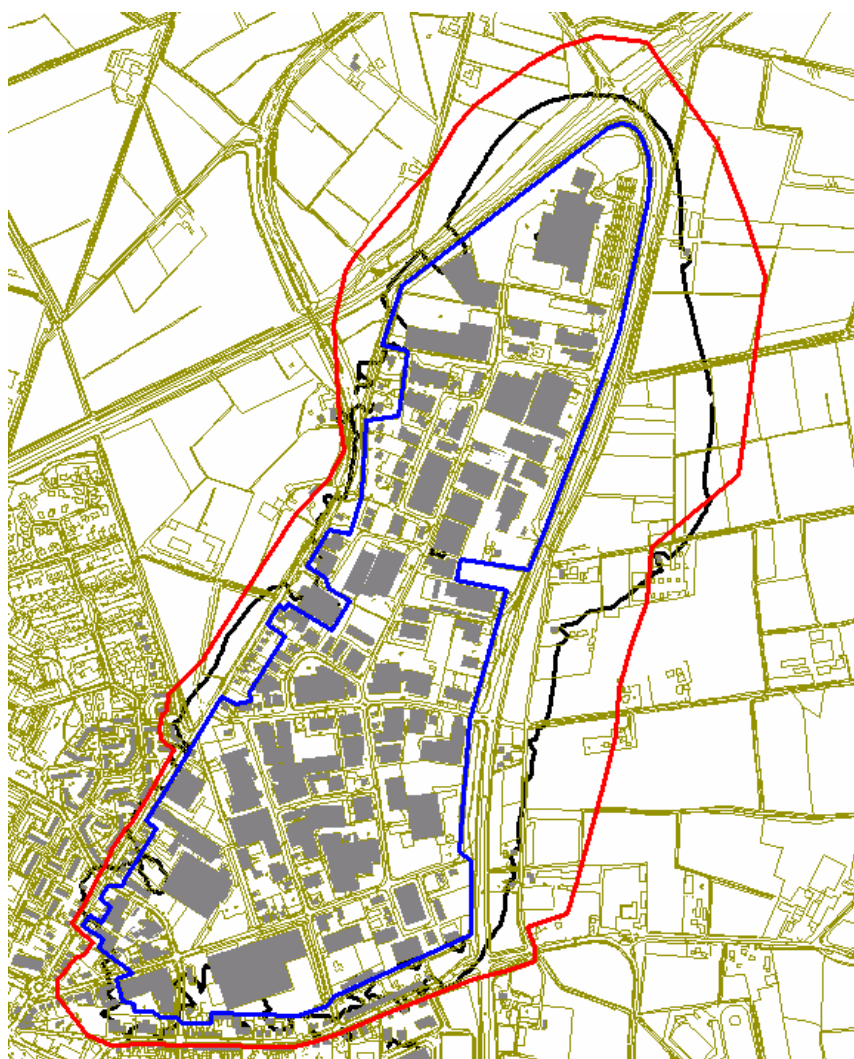
Het bevoegd gezag zal bij de eerstvolgende melding of vergunningsprocedure onderzoeken of, en zo ja in hoeverre, de aan de inrichting toegekende geluidsruimte kan worden aangepast aan de in het zonebeheerplan opgenomen waarden. Bij dat onderzoek zal worden uitgegaan van de beste beschikbare technieken.

3. De (nieuwe) geluidzone

In samenspraak met de gemeente is de geluidscontour van 50 dB(A) bepaald, die na vaststelling zal gelden als de (nieuwe) geluidszone. Deze is opgenomen in onderstaande figuur 2.

In het figuur zijn aangegeven:

- de grens van het industrieterrein (blauwe lijn);
- de actuele geluidsbelasting vanwege het gehele terrein, contour van 50 dB(A) (zwarte lijn): *Dit betreft de som van de geluidsproductie van alle afzonderlijke bedrijven die maximaal is toegestaan is op grond van de toegekende geluidsruimte in de maatwerk voorschrift of vergunningsvoorschriften;*
- de (nieuwe) geluidzone die geldt nadat het zonevoorstel de vaststellingsprocedure heeft doorlopen (rode lijn).



Figuur 2: de (nieuwe) geluidszone na vaststelling.

3.1 Tijdelijke overschrijding op vier plaatsen

Op vier locaties treedt een overschrijding op van de zonegrens. Navolgend wordt ingegaan op deze locaties.



Figuur 3: overschrijdingen zonegrens.

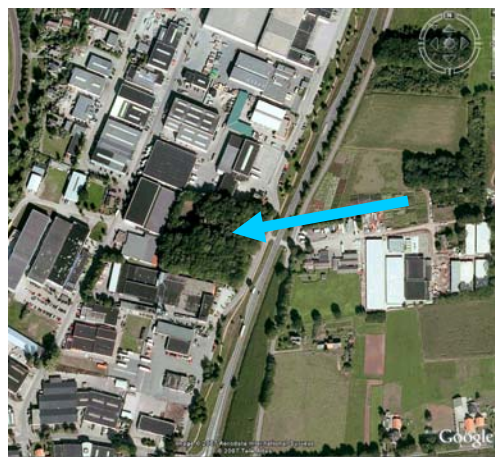
Toelichting

	locatie en beschrijving	maatregel/ontwikkeling waardoor de overschrijding wordt opgeheven
1	woning Heringsaweg 12 (ten oosten van het industrieterrein) maatgevend bedrijf: Lintelo, A. Schweitzerstraat 25.	Lintelo valt onder algemene maatregelen van bestuur. Voor dit bedrijf is een beknopt akoestisch onderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken dat het bedrijf de in het model aanwezige geluidsruimte nodig heeft voor zijn bedrijfsvoering. Op het gebied van koelmachines en vrachtwagens met koelunits is de laatste tijd veel ontwikkeling geweest om dit type geluidsbronnen stiller te krijgen. Gezien deze ontwikkelingen zal de geluidsimmissie van het bedrijf naar verloop van de tijd lager worden. Bij vervanging van de bestaande installaties of bij het uitbreiden van de installaties zullen aanmerkelijk stillere types worden ingezet en zal de overschrijding op de zone hier derhalve opgeheven worden. Zolang er nog een zoneoverschrijding optreedt vanwege Lintelo is voor dit bedrijf geen uitbreiding mogelijk.
2	woning Lievelderweg 45 (ten westen van het industrieterrein) Maatgevend bedrijf: vrachtwagengarage Paashuis, Lievelderweg 32.	Vrachtwagengarage Paashuis valt onder algemene maatregelen van bestuur. Op het terrein van de inrichting is beperkte manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens aanwezig. De uitvoering van de bedrijfsactiviteiten van dit bedrijf wordt hier beperkt door de fysiek aanwezige ruimte. Verwacht wordt dat dit bedrijf op termijn zich ergens anders zal vestigen.
3	woningblok Venus 8-14 (ten westen van het industrieterrein) maatgevend bedrijf: Growa (meldingsplichtig bedrijf).	Growa automaterialen valt onder het besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer en zal gaan vallen onder het activiteitenbesluit. De aan het bedrijf toegekende geluidsruimte is gebaseerd op de (oude) milieuvergunning. Voor dit bedrijf zal actief een maatwerk voorschrift worden opgesteld op basis van de werkelijk benodigde geluidsruimte. Hiermee zal de overschrijding van de zonegrens hoogst waarschijnlijk zijn opgeheven,
4	woningblok Uranus 11-14 (ten westen van het industrieterrein) maatgevend bedrijf: Fiberform (milieuvergunningplichtig bedrijf). Het bedrijf valt na invoering van het activiteitenbesluit wellicht onder deze AMVB.	Fiberform is vergunningsplichtig. In de vergunning van dit bedrijf zijn algemene geluidsvoorschriften opgenomen in de vergunning. De zoneoverschrijding op deze locatie kan op de volgende drie manieren worden opgeheven: <ul style="list-style-type: none"> • de werkelijke geluidsimmissie is lager dan de huidige vergunde en wordt in het model opgenomen; • naar verloop van tijd zal de geluidsimmissie dalen omdat installaties en voertuigen stiller worden; • het bedrijf zal om een bepaalde reden van deze locatie vertrekken.

In het zonemodel is voor de vier bedrijven die geluidsruimte opgenomen, zodat geen overschrijding van de zonegrens meer optreedt.

3.2 Kavel Scoutingterrein

Een grote kavel van het industrieterrein, aan de Albert Schweitzerstraat 15 is momenteel in gebruik door de scoutingvereniging, maar zal in de toekomst vrijkomen voor benutting door industrie. Voor deze kavel is geluidsruimte in het zonemodel gereserveerd zodat deze gebruikt kan worden voor industrie.



Figuur 4: locatie scoutingterrein

3.3 Ontwikkelingen buiten het industrieterrein

Ten westen van het industrieterrein De Kamp wordt het industrieterrein Lindebrook gerealiseerd. De eerste lijn, vanuit het Industrieterrein De Kamp gezien, is bestemd voor bedrijfsgebonden woningen. In figuur 4 is de locatie van Lindebrook en de verkaveling aangegeven. De locatie van de woningen is met de blauw gearceerde balk aangegeven.

Voor de bedrijfswoningen die op Lindebrook worden gerealiseerd, dient een hogere waarde te worden bewaakt.



Figuur 5: detail Lindebrook.

3.4 Beschikbare geluidsruimte voor nieuwe ontwikkelingen

De (nieuwe) geluidszone (rode lijn in figuur 2) is op een aantal locaties ruimer dan de actuele geluidsbelasting (zwarte lijn). Dit betekent dat op deze locaties nog geluidsruimte beschikbaar is: met name aan de noord en de noordoostzijde van het industrieterrein ligt de zonegrens ruim om het industrieterrein.

Met name aan de noordzijde en aan de zuidoostzijde is nog geluidsruimte beschikbaar voor ontwikkeling.

4. Organisatie zonebeheer

In dit hoofdstuk zijn de taken, de betrokken partijen en de ter beschikking staande instrumenten beschreven.

4.1 Verantwoordelijkheden en bevoegdheden

De Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oost Gelre zijn verantwoordelijk voor het zonebeheer van het industrieterrein De Kamp in Lichtenvoorde. De taken van het College van B&W kunnen als volgt worden beschreven:

- de optimale benutting van het industrieterrein binnen de afgesproken milieugrenzen te bewaken en daarover te adviseren;
- de informatie over de op het industrieterrein uitgegeven en nog beschikbare milieugebruiksruimte bij te houden, alsmede de informatie over de daaruit volgende milieubelasting voor de omgeving actueel te houden;
- potentiële vraagstukken over gewijzigd gebruik van de milieuruimte door ontwikkelingen op het industrieterrein te signaleren en de afhandeling daarvan te organiseren;
- intern binnen gemeente en provincie, aangaande bedrijven die gevestigd zijn of gevestigd worden op De Kamp, als adviseur op te treden in overleggen en procedures rond meldingen en milieuvergunningen en de handhaving ervan;
- idem, maar dan bij aan het bestemmingsplan gerelateerde kwesties;
- potentiële vraagstukken voor het zonebeheer De Kamp door plan- en/of beleidsvorming op gemeentelijk, regionaal en/of provinciaal niveau te signaleren en te agenderen.

Ondersteuning in een deel van de taken van het zonebeheer De Kamp wordt op dit moment uitgevoerd door DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. Dit betreft het toetsen van nieuwe aanvragen op inpasbaarheid in de zone en het formuleren van een voorstel voor de op te nemen nadere geluidseis of geluidsvoorschriften..

In tabel 1 is een overzicht opgenomen van de formele bevoegdheidsverdelingen bij de verschillende besluiten die op en rond een gezoneerd industrieterrein worden genomen.

Tabel 1
Overzicht bevoegdheden

taak	besluit	bevoegd gezag
ruimtelijke ordening	bestemmingsplan goedkeuring	gemeente provincie
gronduitgifte	overeenkomst	eigenaar gronden
bouwplannen	bouwvergunning	gemeente
sloopplannen	sloopvergunning	gemeente
onthefing	hogere waarde besluit	gemeente
vergunningverlening Wm door B&W	milieuvergunning advisering	gemeente provincie
vergunningverlening Wm door GS	milieuvergunning advisering	provincie gemeente
vergunningverlening Wm door EZ	milieuvergunning advisering	ministerie van Economische Zaken provincie en gemeente

4.2 Taken zonebeheerder

De taken van de zonebeheerder zijn onder te verdelen in drie werkgebieden, te weten:

- a) institutioneel;
- b) organisatorisch;
- c) uitvoeringstechnisch.

Ten eerste de institutionele zonebeheerder. Dit is degene die op grond van de Wet geluidhinder bevoegd is om het zonebeheer uit te voeren en de zone vast te stellen. In dit geval is dat het College van B&W van de gemeente Oost Gelre. Uiteraard is dit organisatorisch belegd binnen de gemeente. Er is een functionaris die ervoor zorgt dat het zonebeheer wordt uitgevoerd (werkgebied b).

Aangezien de feitelijke uitvoeringstaak een vrij technische vertaling is van initiatieven en de modelmatige bepaling daarvan is er als derde een technische ondersteuningsfunctie (werkgebied c). In veel gevallen doen zonebeheerders dit niet zelf, maar is dit uitbesteed aan daarin gespecialiseerde akoestische adviesbureaus. Uiteraard opereren deze onder verantwoordelijkheid van de zonebeheerder.

De zonebeheerder heeft uitdrukkelijk niet de taak zelfstandig de voor het zonebeheer benodigde procedures op milieu- of R.O.-gebied uit te voeren. Daar gaan de betreffende organisatieonderdelen bij gemeente en provincie over.

4.3 Instrumentarium

De zonebeheerder heeft de volgende instrumenten nodig om zijn taken te kunnen verrichten:

1. dit zonebeheerplan met de immissieverdeling waarin de feitelijke toedeling van de geluidsruimte van industrieterrein De Kamp is opgenomen, die wordt opgesteld op grond van het bestemmingsplan, de momenteel toegekende ruimte aan bedrijven, de reservering van geluidsruimte voor toekomstige ontwikkelingen. De opzet van de verdeling van de geluidsruimte is in hoofdstuk 5 uiteengezet;

2. het meet- en rekeninstrumentarium dat benodigd is om actuele informatie over de geluidsruimte op orde te houden, en tevens op een uniforme en consistente manier de actuele situatie te beschrijven, waardoor het rekeninstrumentarium te gebruiken valt voor toetsing aan normen en voor het prognosticeren van toekomstige situaties.

Naast deze instrumenten is ook een beschrijving van de werkwijze en werkprocessen rond het zonebeheer nuttig. Dit om eenduidigheid te creëren in de uitvoering van de behandeling van meldingen en vergunningaanvragen en het toezicht en de handhaving, evenals het proces van beheren van de verdeling van de geluidsruimte.

5. Wijze van zonebeheer

5.1 Toetsingsmodel en beheermodel

Het zonebeheer De Kamp wordt verricht met twee modellen; het toetsingsmodel en het beheermodel. In het *toetsingsmodel* is per bedrijf de geluidsimmissie per punt vastgelegd. In dit model vinden in principe geen wijzigingen plaats. In dit model wordt namelijk de gereserveerde geluidsruimte per adres op de immissiepunten bijgehouden, in overeenstemming met het zonebeheerplan. Daarnaast wordt in het *beheermodel* alle nieuwe modellen ingepast en opnieuw de immissie berekend. De in dit model berekende waarden worden getoetst aan de vastgestelde waarden uit het *toetsingsmodel*. Het *beheermodel* houdt dan rekening met wijzigende gebouwgeometrie en beschrijft daarmee de meest actuele situatie.

5.2 Toetsing op immissieniveau

Conform de Wet geluidhinder mag ter plaatse van de zonegrens de gecumuleerde geluidsbelasting niet meer bedragen dan 50 dB(A). Daarnaast dienen verleende hogere grenswaarden ter plaatse van de woningen binnen de zone te worden gerespecteerd. Een overzicht van de te bewaken hogere grenswaarden van de nieuwe zone is in bijlage 3 opgenomen.

De bewaking van de geluidsruimte vindt plaats met behulp van het toetsingsmodel. In het toetsingsmodel is de geluidsimmissie op een aantal immissiepunten vastgelegd. Deze immissiepunten liggen ter plaatse van de zonegrens en de woningen binnen de zone.

Voor alle inrichtingen die zich nu op het industrieterrein bevinden en de kavel waar nu nog de scouting is gevestigd, is een minimale geluidsemissie gereserveerd. Deze geluidsemissie uitgedrukt in dB(A)/adres is richtinggevend, de toetsing op immissieniveau is bepalend. Het immissieniveau is namelijk, naast het bronvermogen, afhankelijk van bronhoogte, -spectrum en – locatie, afschermdende of reflecterende objecten.

In bijlage 1 is het geluidsvermogen per adres (dB(A) per adres) opgenomen. In bijlage 2 is per immissiepunt per bedrijf de gereserveerde geluidsruimte aangegeven. Voor de vier bedrijven die bepalend zijn voor een overschrijding, zie tabel hoofdstuk 3.1, is in bijlage 2 de toekomstige beschikbare geluidsruimte opgenomen. De reductie ten opzichte van de huidige situatie bedraagt:

- voor Lintelo 2.5 dB in de nachtperiode;
- voor Fiberform 5 dB in de nachtperiode;
- voor Paashuis garage 1.3 dB in de dagperiode;
- voor Growa 2.7 dB in de dagperiode.

5.3 Rekenmodel

De berekeningen en modellering dienen te worden uitgevoerd conform de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, uitgegeven door het ministerie van VROM in 1999. De overdracht van bron naar ontvanger wordt berekend conform methode II.8 uit de handleiding. Het zonebeheer wordt uitgevoerd met de nieuwste versie Geonoise. Op dit moment wordt gebruikgemaakt van versie 5.41.

5.3.1 Geluidsbronnen

In het huidige zonemodel is voor het overgrote deel van de bedrijven de werkelijke geluidsimmissie ingevoerd op basis van uitgevoerde akoestische onderzoeken. Hiertoe is een actualisatie uitgevoerd. In de periode hierna zijn voor alle nieuwe vergunningsaanvragen en meldingen geluidsvoorschriften en nadere eisen (nu: maatwerk voorschriften) opgesteld op basis van een akoestisch onderzoek. Tevens is voor een deel van de relevante meldingsplichtige bedrijven actief een maatwerk voorschrift opgesteld. Voor een aantal bedrijven gelden nog algemene geluidsvoorschriften uit een besluit of zijn geluidsvoorschriften uit de vergunning niet gebaseerd op een akoestisch onderzoek.

Voor de kavel aan de Albert Schweitzerstraat 15 (scouting terrein) zijn vier geluidsbronnen ingevoerd, met een totaal geluidsbronvermogen van 103, 98 en 93 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode, gebaseerd op de beschikbare geluidsruimte ter plekke.

Voor alle bedrijven is een minimum geluidsvermogen per kavel gereserveerd van 85 dB(A) in de dagperiode, 80 dB(A) in de avondperiode en 75 dB(A) in de nachtperiode. Hiervoor is een vulbron in het model ingevoerd op een logische locatie.

Voor de vulbronnen en de bronnen voor de kavel aan de Albert Schweitzerstraat 15 is het standaard industrielawaaispectrum aangehouden, zie tabel 3.

Tabel 3
Standaard industrielawaai spectrum

frequentie [Hz]	31.5	63	125	250	500	1000	2000	4000	8000
L _w [dB(A)]	-25	-20	-15	-11	-7	-6	-8	-9	-11

5.3.2 Overige modelitems

De gebouwen in het zonebeheermodel komen zoveel mogelijk overeen met de werkelijke situatie. De gebouwen zijn namelijk van relevante invloed op de geluidsimmissie. Gebouwen kunnen aan de ene kant in een lager immissieniveau resulteren door als afscherming van geluidsbronnen te fungeren. Aan de andere kant kan een hoger immissieniveau optreden door reflectie in een gebouw als deze, ten opzichte van het immissiepunt, achter een geluidsbron is gesitueerd.

Het industrieterrein heeft voor het grootste gedeelte een geluidsreflecterende bodem, zoals klinkerbestrating of asfalt. Onder het industrieterrein is een bodemgebied ingevoerd met een bodemfactor Bf = 1.0 (volledig reflecterend). De resterende omgeving, die met name bestaat uit gras en tuinen, is volledig absorberend aangehouden (Bf=0).

Het terrein en de omgeving zijn vlak. Voor de maaiveldhoogte op en rondom het terrein is daarom nul meter aangehouden. De beoordelingspunten hebben een beoordelingshoogte van 5 m.

Dit geldt voor de zonepunten, de punten ter plaatse van de woningen binnen de zone en de individuele vergunningspunten van de bedrijven.

5.3.3 Opzet van het model

Groepenstructuur

De mogelijkheid tot het gebruik van groepen in Geonoise heeft als grote voordeel dat per bedrijf mutaties snel kunnen worden doorgevoerd. Er is gekozen voor een groepenstructuur met één subniveau. De hoofdgroep (niveau 0) bevat alle algemene modelitems, de deelgroepen bevatten alle bedrijfsspecifieke items. Er is bewust gekozen voor één niveaudiepte, zodat analyse van de resultaten snel kan worden uitgevoerd. In Geonoise kan per rekenpunt worden ingezoomd op het maatgevende bedrijf, de maatgevende geluidsbron van het bedrijf en naar de eigenschappen van deze geluidsbron.

Deelgroepen

Voor alle bedrijven is een aparte groep aangemaakt met in de omschrijving het adres en de bedrijfsnaam. De omschrijving begint met de afkorting van de straatnaam, gevolgd door het huisnummer en daarna de bedrijfsnaam. Een groep kan er als volgt uit zien: AS 19, Roemaat. In tabel 4 is een verklaring van de gebruikte afkortingen voor de straatnamen in het model opgenomen.

Tabel 4
Afkortingen straatnamen

afkorting	volledige straatnaam
AS	Albert Schweitzerstraat
BB	Buys Ballotstraat
CS	Celsiusstraat
DS	Dieselstraat
ED	Edisonstraat
EI	Einsteinstraat
GA	Galleistraat
JW	James Wattstraat
LI	Lievelderweg
MA	Marconistraat
NE	Newtonstraat
NV	Nijverheidstraat

In een groep van een bedrijf zitten de gebouwen op het terrein van de inrichting, de geluidsbronnen, de vergunningspunten en eventuele overige inrichtingseigen objecten (zoals schermen). Bij een nieuwe aanvraag worden al deze items vervangen door de nieuwe situatie.

Hoofdgroep

In de hoofdgroep (niveau 0) zitten alle algemene rekenpunten. Dit zijn de zonepunten, punten ter plaatse van de woningen binnen de zone en het rekengrid ten behoeve van de contourberekeningen.

De rekenpunten gelden voor alle bedrijven en zitten derhalve in de hoofdgroep. In de hoofdgroep zitten tevens alle bodemgebieden en gebouwen die niet bij een bedrijf horen (zoals gebouwen op het industrieterrein, woningen en schuren buiten het industrieterrein).

5.4 Uitgifte modellen

Wanneer een akoestisch onderzoek verricht dient te worden, dient het meest actuele model van het industrieterrein De Kamp worden opgevraagd bij de zonebeheerder. In dit model zijn alle gebouwen, bodemgebieden en relevante toetsingspunten van De Kamp opgenomen. In dit model kunnen de activiteiten van het bedrijf worden gemodelleerd. Aanpassingen van de objecten buiten het terrein van de inrichting vinden alleen in overleg met de zonebeheerder plaats.

Het model, inclusief de geluidsbronnen van het bedrijf en eventuele andere aanpassingen, wordt teruggezonden naar de zonebeheerder. Deze importeert het model in het beheermodel, waarmee getoetst wordt aan de beschikbare geluidsruimte die is vastgesteld (in het toetsingsmodel).

De randvoorwaarden voor de uitgifte en inname van rekenmodellen is vervat in een protocol. Dit protocol is in bijlage 3 opgenomen.

5.5 Nieuwe wetgeving betreffende AMvB-bedrijven

Op 1 januari 2008 worden de meeste 8.40 AMvB-besluiten vervangen door het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. In dit besluit is o.a. aangegeven wanneer een akoestisch onderzoek dient te worden overlegd. Het beleid van de gemeente Oost Gelre is echter dat voor alle AMvB-bedrijven maatwerk voorschriften worden opgelegd op basis van een (beknopt) akoestisch onderzoek. Bij een melding artikel 8.40 Wm zal de aanvrager altijd een akoestisch onderzoek dienen te overleggen. Hiervan kan worden afgeweken als naar oordeel van de gemeente de geluidsimmissie dermate gering is, dat dit niet relevant is. In bijlage 4 is de door VROM uitgegeven factsheet over de inhoud van het Activiteitenbesluit opgenomen.

5.6 Jaarlijkse rapportage

Periodiek, bijvoorbeeld in januari van elk jaar, wordt een samenvatting van de afgelopen periode zonebeheer De Kamp opgesteld. In deze terugblik wordt informatie gegeven over de mutaties van het afgelopen kalenderjaar en wordt de situatie van het beheermodel op dat moment gepresenteerd als geluidscontour. Op basis van deze rapportage kan worden besloten tot het updaten van het zonebeheerplan.

6. **Beleid voor de verdeling, reservering en overdracht van geluidsruimte**

6.1 **Uitgangspunten**

Tot nu toe werden nieuwe aanvragen ad hoc getoetst op inpasbaarheid. De beschikbare geluidsruimte was niet gereserveerd en hiervoor gold dus het principe: wie het eerst komt, wie het eerst maalt. Wel werden de aanvragen getoetst op realiteit en beste beschikbare technieken. Met betrekking tot de verdeling van de geluidsruimte, geregeld met het zonebeheerplan, is het belangrijk dat:

- bedrijven zo goed mogelijk worden gefaciliteerd door van te voren inzicht te bieden in de beschikbare geluidsruimte;
- bij het optimaliseren van het geluidsruimtegebruik niet wordt getreden in de bestaande (= vergunde) rechten van de huidige bedrijven;
- er, zolang de ruimte dit toelaat, reserveringen plaatsvinden om bestaande en eventuele nieuwe bedrijven van voldoende milieugebruiksruimte te voorzien;
- suboptimale verdeling van de ruimte wordt voorkomen zodat de vrije ruimte in principe nooit aan één bedrijf zal worden uitgegeven;
- de beschikbare geluidsruimte geen onnodige belemmering oplevert voor uitbreidingen en de kavels verkoopbaar blijven;
- bij alle bedrijven altijd maatwerk zal worden geleverd ten aanzien van de geluidsruimte die in het zonemodel wordt opgenomen.

Belangrijk aspect voor het beleid ten aanzien van de verdeling van de geluidsruimte is inzicht te bieden in de geluidsruimte die voor een bedrijf beschikbaar is en in principe blijft. Bij het verdelen van de geluidsruimte dient het uitgangspunt de huidige vergunde geluidsruimte te zijn. Deze geluidsruimte is voor het grote deel bepaald op basis van een akoestisch onderzoek. De (tijdelijke) overschrijding van de zonegrens op de vier locaties is mogelijk met artikel 65 Wgh. Deze overschrijdingen worden opgeheven door voor de kavels van vier bepalende bedrijven uiteindelijk minder beschikbare geluidsruimte toe te kennen. Voor een aantal bedrijven is het mogelijk gebleken extra reservering voor de toekomst toe te kennen, omdat deze zeer weinig bijdragen op de zonegrens en/of op een gunstige locatie liggen op het terrein. Voor alle bedrijven is een minimale geluidsimmissie gereserveerd, gebaseerd op een bronvermogen van 85 dB(A) (etmaalwaarde) per adres. Het beleid van de gemeente Oost Gelre voor het industrieterrein De Kamp houdt ook in dat elk bedrijf, op basis van een akoestisch onderzoek bepaalde, maatwerk voorschrijf of vergunningsvoorschriften op maat krijgt. Zo wordt er nooit te veel of te weinig geluidsruimte vergund.

De grenzen van de geluidsruimte zijn vastgelegd middels de geluidszone van het industrieterrein, die voor De Kamp zal worden vastgesteld in het bestemmingsplan. Overschrijdingen van de zonegrens die ontstaan door de toepassing van het plan zijn niet mogelijk.

6.2 **Beleid voor de verdeling van geluidsruimte**

Uitgegaan wordt van de huidige vergunde situatie van de bedrijven. Voor de vier overschrijdingslocaties wordt een tijdelijke 2 dB verruiming toegestaan. In de toekomst zal de geluidsimmissie hier afnemen en de overschrijdingen worden opgeheven. Voor bedrijven die nu weinig geluidsruimte hebben, zal een minimumwaarde voor het adres worden gereserveerd. De resterende geluidsruimte is verdeeld over de bedrijven, waarmee de zone op de maatgevende punten vol zit. De toetsing van de geluidsimmissie vindt altijd plaats op basis van immissieniveaus ter plaatse van de zonegrens en woningen in de zone.

Het technisch zonebeheer van De Kamp wordt geregeld met twee rekenmodellen, het toetsingsmodel (of budgetmodel) en het beheermodel (of actueel model).

6.2.1 **Budgetmodel/toetsingsmodel**

Het *toetsingsmodel* wordt in principe niet gewijzigd en beschrijft de volgens dit zonebeheerplan verdeelde geluidsruimte op het industrieterrein.

In het budget- of toetsingsmodel is de geluidsimmissie van elk bedrijf op de toetsingspunten ter plaatse van de zone en de woningen binnen de zone vastgelegd. Een bedrijf heeft als geluidsruimte:

- de huidig toegekende geluidsruimte, op peildatum 1 november 2007;
- reservering voor de kavel aan de Albert Schweitzerstraat 15;
- eventueel opgevuld tot 85, 80 en 75 dB(A) bronvermogen van de kavel;
- eventueel verhoogd met extra geluidsruimte gereserveerd voor uitbreiding, afhankelijk van de ligging op het terrein en de reeds vergunde geluidsimmissie.

Het toetsingsmodel wordt eenmalig vastgesteld en is digitaal beschikbaar. Bij de toets voor inpassing van een bedrijf zijn de immissiewaarden van dit model bepalend. De rekenresultaten en daarmee de beschikbare geluidsruimte is in bijlage 2 opgenomen.

Met het toetsingsmodel is nog niet alle beschikbare geluidsruimte verdeeld. De resterende geluidsruimte zou kunnen worden vergund na bestuurlijke afweging.

6.2.2 **Actueel/beheermodel**

In het *beheermodel* worden alle nieuwe aanvragen verwerkt en wordt getoetst aan de immissiewaarden die in dit zonebeheerplan zijn opgenomen. Deze berekening dient ook als basis voor het opstellen van de maatwerk voorschriften of vergunningvoorschriften. Het beheermodel kan tevens worden gebruikt voor een update van het toetsingsmodel. Voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek wordt het (lege) beheermodel ter beschikking gesteld. De geluidsbronnen van het bedrijf worden toegevoegd aan het beheermodel en de toetsing op inpasbaarheid wordt uitgevoerd door de zonebeheerder.

6.2.3 **Beleid bestaande inrichtingen**

Bij het opleggen van een maatwerk voorschrift voor een AMvB-bedrijf en het verlenen van revisie- of veranderingsvergunningen Wet milieubeheer is de in het toetsingsmodel vastgelegde geluidsruimte bepalend voor de inpasbaarheid. Het zal voorkomen dat minder geluidsruimte nodig is voor het bedrijf dan beschikbaar is volgens het toetsingsmodel, bijvoorbeeld door het toepassen van Beste Beschikbare Technieken of omdat er simpelweg minder geluidsruimte nodig is. De hiermee gecreëerde geluidsruimte blijft echter voor het bedrijf beschikbaar. Deze niet benodigde geluidsruimte wordt niet in de maatwerk voorschrift of vergunning opgenomen, maar blijft conform het toetsingsmodel voor het bedrijf gereserveerd. Alleen na bestuurlijke afweging en daarmee de mogelijkheid tot inspraak, is het mogelijk om deze vrijgekomen geluidsruimte te vergunnen aan andere bedrijven. De bedrijven waarvoor de gereserveerde geluidsruimte wordt gewijzigd, worden hierover ingelicht. Als de verdeling van de geluidsruimte hiermee wordt gewijzigd, wordt deze herverdeling doorgevoerd in het toetsingsmodel.

Indien een aanvraag niet kan voldoen aan de in het toetsingsmodel gereserveerde geluidsruimte, zal een bestuurlijke afweging plaatsvinden. De melding of vergunning kan dan worden geweigerd of er kan worden besloten tot het toekennen van meer geluidsruimte aan het bedrijf. Het toekennen van extra geluidsruimte is mogelijk door gebruik te maken van de beschikbare geluidsruimte binnen de zone, of gebruik te maken van niet gebruikte geluidsruimte van andere bedrijven.

6.2.4 **Beleid nieuwe inrichtingen**

Voor nieuwe inrichtingen waarvoor melding of een oprichtingsvergunning wordt ingediend, geldt de geluidsruimte die in het toetsingsmodel is opgenomen. Het zal voorkomen dat minder geluidsruimte nodig is voor het bedrijf dan beschikbaar is volgens het toetsingsmodel, bijvoorbeeld door het toepassen van Beste Beschikbare Technieken of omdat er simpelweg minder geluidsruimte nodig is. De hiermee gecreëerde geluidsruimte blijft echter voor het bedrijf beschikbaar. Deze niet benodigde geluidsruimte wordt niet in de maatwerk voorschrift of vergunning opgenomen, maar blijft conform het toetsingsmodel voor het bedrijf gereserveerd. Alleen na bestuurlijke afweging en daarmee de mogelijkheid tot inspraak, is het mogelijk om deze vrijgekomen geluidsruimte te vergunnen aan andere bedrijven. De bedrijven waarvoor de gereserveerde geluidsruimte wordt gewijzigd, worden hierover ingelicht. Als de verdeling van de geluidsruimte hiermee wordt gewijzigd, wordt deze herverdeling doorgevoerd in het toetsingsmodel.

Indien een aanvraag niet kan voldoen aan de in het toetsingsmodel gereserveerde geluidsruimte, zal een bestuurlijke afweging plaatsvinden. De melding of vergunning kan dan worden geweigerd of er kan worden besloten tot het toekennen van meer geluidsruimte aan het bedrijf. Het toekennen van extra geluidsruimte is mogelijk door gebruik te maken van de beschikbare geluidsruimte binnen de zone, of gebruik te maken van niet gebruikte geluidsruimte van andere bedrijven.

6.2.5 Overdracht van geluidsruimte

Het kan voorkomen dat om de volgende redenen een bedrijf meer geluidsruimte nodig heeft dan in het toetsingsmodel is opgenomen:

1. specifiek richtingsafhankelijke geluidsbronnen;
2. splitsing van adressen in twee bedrijven;
3. voor het adres is nu nog geen geluidruimte opgenomen;
4. er is meer geluidsruimte nodig voor het bedrijf.

Bij de gewenste situatie waarin meer geluidsruimte toegekend dient te worden aan een bedrijf, is het mogelijk om deze geluidsruimte te vinden in de resterende beschikbare geluidsruimte in het toetsingsmodel of gebruik te maken van beschikbare geluidsruimte die door andere bedrijven niet wordt gebruikt. In beide situaties dient een bestuurlijke afweging te worden gemaakt waarbij inspraak mogelijk is. Inspraak is mogelijk op het moment dat de vergunning ter inzage wordt gelegd of de maatwerk voorschrift bekend wordt gemaakt. De bedrijven waarvan de geluidsruimte wordt overgedragen, worden op de hoogte gebracht. Inzicht in de beschikbare geluidsruimte wordt verkregen met het beheermodel.

Voorwaarde voor het vergunnen van extra geluidsruimte is dat er geen overschrijding van de zonegrens optreedt. Tevens mag het geluidsvermogen van een kavel niet beneden de minimale waarde van 85 dB(A) etmaalwaarde komen, zie paragraaf 5.3.1. Het kavel dient namelijk 'verkoopbaar' te blijven. Na vaststelling van de maatwerk voorschrift of verlening van de vergunning (dus na inspraak) wordt de herverdeling opgenomen in het toetsingsmodel. Tevens wordt hiervan melding gemaakt in de jaarlijkse rapportage.

6.2.6 Mogelijkheid tot toestaan tijdelijk 2 dB(A) hogere grenswaarden

In de Wet geluidhinder is in artikel 65 geregeld onder welke voorwaarden een tijdelijke overschrijding van 2 dB van de zonegrens is toegestaan. Het bevoegd gezag kan een 2 dB(A) hogere waarde vaststellen, indien:

- a. op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting gelijk is aan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting;
- b. voor zover van toepassing, de beschikbaarheid van grond of wijziging van een inrichting dit mogelijk maakt;
- c. de geluidsbelasting in belangrijke mate wordt bepaald door inrichtingen waartoe artikel 8.40 van de Wet milieubeheer is toegepast, en;
- d. redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de geluidsbelasting binnen een afzienbare termijn zal worden teruggebracht op het niveau van eerder geldende waarden.

Op vier locaties wordt de zonegrens overschreden. Voor de vier bedrijven (vanaf 1 januari 2008 allen AMvB-bedrijven) is tijdelijk de nu vergunde geluidsruimte beschikbaar. In de tabel in hoofdstuk 3.1 is aangegeven hoe de geluidsimmissie van de vier bedrijven zal afnemen tot de in bijlage 2 aangegeven geluidsruimte. De zonegrens zal op dat moment weer worden gerespecteerd.

6.2.7 Aftrek vanwege redelijke sommatie

In zonebeheer wordt van de bedrijven de representatieve bedrijfssituatie aangehouden. De representatieve bedrijfssituatie is de voor de geluidsuitstraling kenmerkende bedrijfsvoering bij volledige capaciteit van de inrichting. Niet alle bedrijven zijn altijd en tegelijkertijd in werking conform deze representatieve bedrijfssituatie. Met artikel 110d van de Wet geluidhinder en het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 is bij wet geregeld dat voor een industrieterrein een aftrek kan worden toegepast van 0 tot 3 dB vanwege 'redelijke sommatie'. Dit komt neer op het principe dat, als op bepaalde punten de maatgevende bedrijven nooit tegelijk in werking zijn, de geluidsbelasting op dit punt tot 3 dB hoger mag zijn.

Voor het industrieterrein De Kamp wordt geen aftrek vanwege redelijke sommatie toegepast, omdat de maatgevende bedrijven voor de zone volcontinu in bedrijf zijn.

7. Gevolgen van het beleid

Met het voorgestelde beleid wordt in algemene zin zeker niet beoogd om inrichtingen in hun bedrijfsvoering te beperken door het opleggen van een strengere norm. De formeel toegelaten geluidsproductie per bedrijf kan weliswaar per besluit worden teruggedrongen, maar dient altijd voldoende te zijn voor de toegestane activiteiten. Het beleid heeft in die zin geen nadelige gevolgen voor bedrijven.

Het beleid is na bekendmaking bindend. De gemeente dient in beginsel overeenkomstig dit beleid te besluiten. Slechts in het uitzonderlijke geval dat handelen conform de beleidsregel voor één of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen, kan van de beleidsregel worden afgeweken.

7.1 Verdeling geluidsruimte

De vergunde geluidsruimte is in beginsel bepaald door de werkelijke benodigde geluidsruimte voor de vergunde activiteiten. Omdat voor bedrijven die in de avond- en nachtperiode op dit moment geen activiteiten hebben, de kavel moeilijk verkoopbaar zou maken of niet uit te breiden is naar deze perioden, is voor elk adres een minimale geluidsruimte gereserveerd voor alle perioden. Een uitbreiding die deze minimale geluidsimmissie of de vergunde immissie te boven gaat, is beperkt mogelijk. De resterende geluidsruimte binnen de zone is verdeeld tussen de bedrijven. Bedrijven die op de maatgevende punten een beperkte bijdrage hebben, krijgen de meeste extra geluidsruimte. Dit komt er in de praktijk op neer dat de bedrijven die zich ver weg van de maatgevende punten bevinden extra geluidsruimte krijgen toegedeeld.

De in bijlage 2 vermelde toetsingswaarden zijn bindend. Uitbreiding van de activiteiten buiten deze geluidsruimte is alleen mogelijk na bestuurlijke afweging. Voorwaarde is dat er geen zoneoverschrijding optreedt. Zonder zonebeheerplan is een uitbreiding mogelijk, zolang de zonegrens gerespecteerd blijft. Daar waar een overschrijding is, wordt geen extra geluidsruimte vergund. Echter wordt dan het risico gelopen dat één bedrijf alle beschikbare geluidsruimte in beslag neemt. Een volgend bedrijf die met een aanvraag komt, heeft dan geen ruimte om uit te breiden. Het zonebeheerplan regelt een verdeling van de geluidsruimte en heeft als doel om deze situaties te voorkomen.

7.2 Mogelijkheid tot aansturen van vestiging van bedrijven

Op basis van de opgegeven geluidsruimte kan in zekere mate gestuurd worden in de vestigingslocatie van lawaaiige bedrijven. Het plan impliceert namelijk dat de lawaaiige bedrijven zich alleen op de voor de zone gunstige locaties kunnen vestigen. Het sturingsmechanisme blijft echter beperkt tot handhaving van de geluidsimmissie op de zone. De bestaande bedrijven worden niet in hun recht (toegekende geluidsruimte) aangetast.

7.3 Voordelen

Het gekozen beleid heeft de volgende voordelen:

- voorkomen wordt dat bedrijven worden belemmerd in hun bedrijfsvoering, omdat de geluidszone niet optimaal wordt beheerd;
- de gemeente kan de nieuwe vergunningsprocedures beter en eenduidig afhandelen;
- er is een duidelijk kader en een duidelijke visie voor het bepalen van de beschikbare geluidsruimte binnen de zone;
- een duidelijke invulling van de rol van de gemeente en het beleid is goed te communiceren naar belanghebbenden;
- voor alle bestaande bedrijven is een bepaalde minimale geluidsruimte gereserveerd, zodat er altijd activiteiten mogelijk blijven in de avond- en nachtperiode;
- de verdeling van de geluidsruimte is eenduidig en inzichtelijk voor alle partijen. Bij de verkoop van kavels bijvoorbeeld is het duidelijk hoeveel geluidsruimte beschikbaar is voor het nieuw te vestigen bedrijf. Nieuwe bedrijven worden niet gefrustreerd met geen geluidsruimte in de avond- of nachtperiode;
- het is voor bedrijven niet meer mogelijk om alle beschikbare geluidsruimte in te nemen. Voor alle bedrijven is namelijk een bepaalde geluidsruimte gereserveerd;
- het is mogelijk om meer geluidsruimte te vergunnen dan is gereserveerd na bestuurlijke afweging. De geluidsruimte dient te worden gezocht in de resterende geluidsruimte binnen de zone of niet gebruikte geluidsruimte van andere bedrijven.

7.4 Nadelen

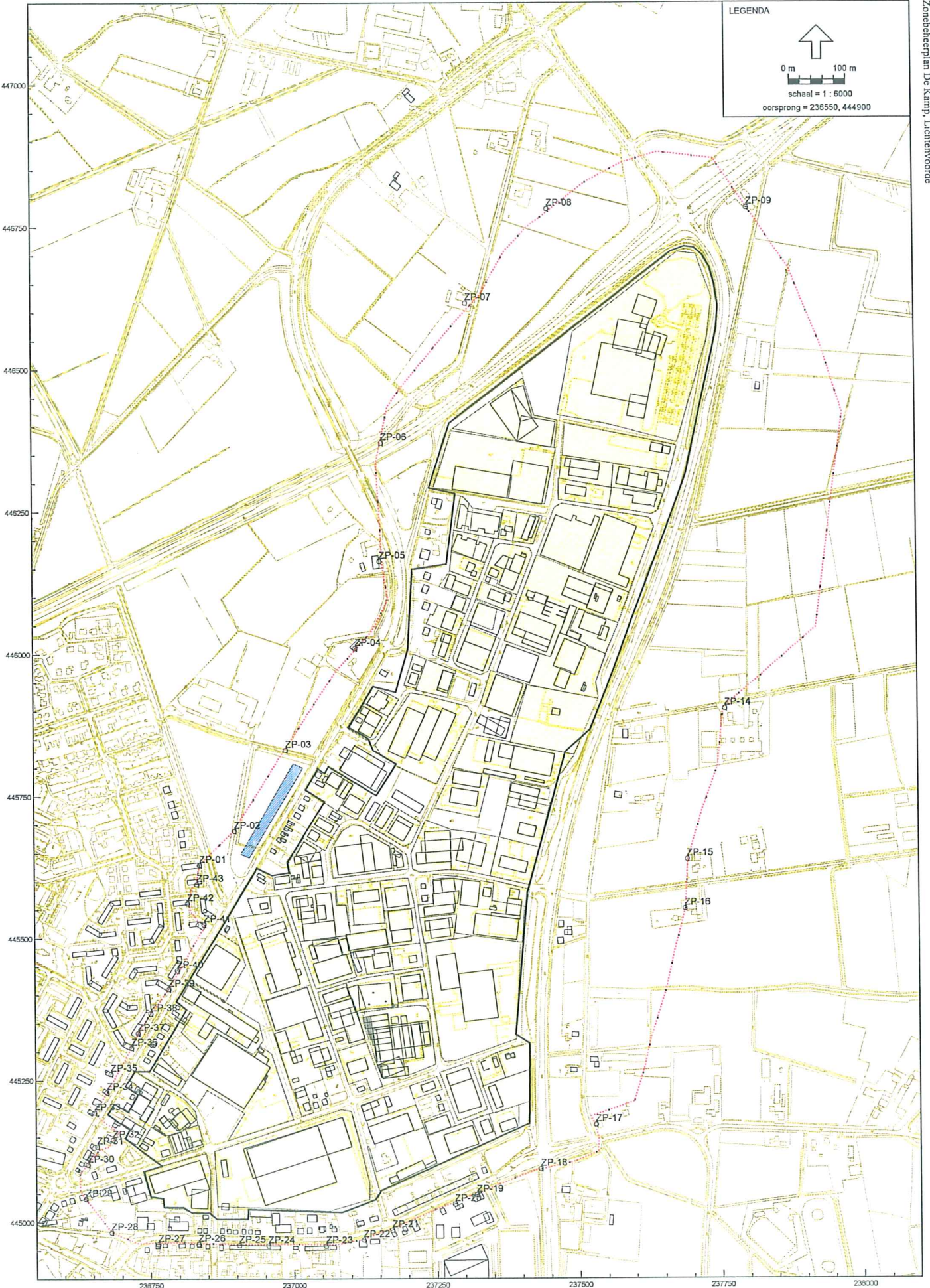
De bedrijven worden in hun geluidsruimte beperkt tot de huidige geluidsproductie, eventueel aangevuld met een extra reservering. Uitbreidingen van de geluidsruimte dienen derhalve primair te worden gezocht in de momenteel beschikbare geluidruimte.

Arnhem, 21 januari 2008

DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Figuur 1

Overzicht zonepunten

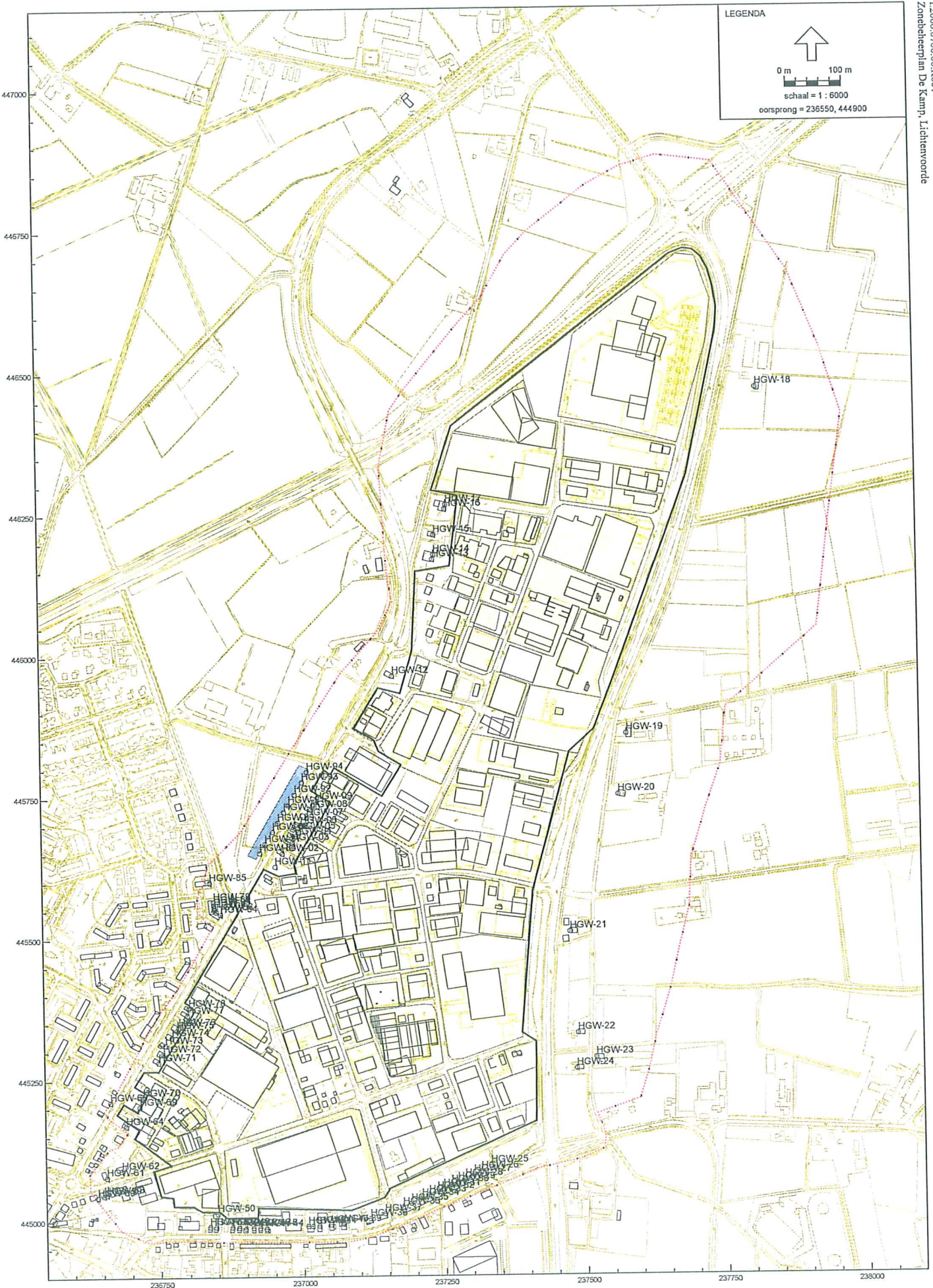


Industrielaanwal - IL, Lichtenvoorde - Zonebeheerplan 2007 - overzicht rekenpunten [K:\PR\N\2005\070000\De Kamp GN 5.4], Geonose V5.41

Figuur 1
Overzicht zonepunten

Figuur 2

Overzicht punten t.p.v. woningen binnen de zone



Industrielaai - IL, Lichtenvoorde - Zonebeheerplan 2007 - overzicht rekenpunten [K:\PR\J\2006\070000\De Kamp GN 5.4], Geonose VS.41

Figuur 2
Overzicht punten ipv woningen binnen de zone

Geluidsbronvermogens per adres

adres	vermogen per adres in dB(A) huidige situatie			gereserveerd vermogen dB(A) per adres		
	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
AS 03	98	93	88	98	93	88
AS 05	90	89	86	90	89	86
AS 07	86	83	86	86	83	86
AS 09	101	96	91	101	96	91
AS 11	90	80	75	90	80	75
AS 11a	90	80	75	90	80	75
AS 11b	92	-	-	92	80	75
AS 13	96	80	75	96	80	75
AS 15	-	-	-	103	98	93
AS 19	102	103	90	102	103	90
AS 21	84	-	-	85	80	75
AS 23	99	-	-	99	80	75
AS 25	102	104	104	102	104	102
AS 27	80	79	-	85	80	75
AS 29	91	91	-	91	91	75
AS 31	89	84	79	89	84	79
AS 33	109	104	99	109	104	99
BB 03	87	82	77	87	82	77
BB 05	89	84	79	89	84	79
BB 07	90	85	80	90	85	80
BB 09	86	-	-	86	80	75
BB 11	98	-	-	98	80	75
BB 13	88	84	80	88	84	80
BB 13/13b	89	-	-	89	80	75
BB 15	88	84	80	88	84	80
BB 15a	84	79	79	85	80	79
BB 19	89	-	-	89	80	75
CS 01	89	-	-	89	80	75
DS 04	90	89	-	90	89	75
DS 06	81	-	-	85	80	75
DS 07	92	-	-	92	80	75
DS 08	95	90	85	95	90	85
DS 10	89	-	-	89	80	75
DS 11	91	90	82	91	90	82
DS 13	96	90	-	96	90	75
DS 14	94	-	-	94	80	75
DS 15	97	92	87	97	92	82
DS 16	102	99	92	102	99	92
DS 20	91	90	83	91	90	83
DS 18	92	94	-	92	94	75
DS 22	101	100	100	101	100	100
ED 03	89	-	65	89	80	75
ED 05	90	-	-	90	80	75
ED 05	79	-	78	85	80	78
ED 09	85	74	77	85	80	77
ED 20	92	-	-	92	80	75
ED 24	86	-	-	86	80	75
ED 24	74	-	-	85	80	75
EI 01	94	89	84	94	89	84
EI 03	90	85	80	90	85	80
EI 05	64	-	-	85	80	75
EI 09	97	92	87	97	92	87

adres	vermogen per adres in dB(A) huidige situatie			gereserveerd vermogen dB(A) per adres		
	dag	avond	nacht	dag	avond	nacht
EI 13	97	-	-	97	80	75
GA 02	100	95	90	100	95	90
GA 04	94	89	84	94	89	84
GA 05	102	101	101	102	101	101
GA 06	85	-	-	85	80	75
GA 07	95	-	-	95	80	75
GA 09	95	-	-	95	80	75
GA 10	95	92	-	95	92	75
GA 11/13	91	89	82	91	89	82
GA 15	87	-	-	87	80	75
GA 21	85	-	-	85	80	75
GA 21a	97	92	87	97	92	87
GA 26	98	93	88	98	93	88
GA 27	95	-	-	95	80	75
GA 28	99	82	-	99	82	75
GA 31	84	79	74	85	80	75
GA 35	93	92	79	93	92	79
GA 37	91	-	-	91	80	75
GA 41	96	93	67	96	93	75
GA 43	97	-	-	97	80	75
GA 45-47	94	89	84	94	89	84
GA 47b	90	-	-	90	80	75
JW 01	76	-	-	85	80	75
JW 02	89	-	-	89	80	75
JW 03	91	82	-	91	82	75
JW 04	90	92	85	90	92	85
JW 05	88	-	-	88	80	75
JW 06	94	89	84	94	89	84
JW 10	105	95	90	105	95	90
JW 13	98	93	88	98	93	88
JW 15	97	92	87	97	92	87
JW ong	92	-	-	92	80	75
LI 028	68	-	-	85	80	75
LI 030	89	82	82	89	82	82
LI 032	95	-	-	93	80	75
LI 068	89	-	-	87	80	75
LI 068	92	86	67	92	86	75
LI 072	-	-	-	85	80	75
LI 086	89	87	-	89	87	75
MA 01	90	81	76	90	81	76
MA 03	81	-	-	85	80	75
MA 05	96	-	-	96	80	75
MA 07	86	74	-	86	80	75
NE 01	89	-	-	89	80	75
NE 02	86	81	76	86	83	78
NE 08	89	89	90	89	89	90
NE 10	96	-	-	96	80	75
NE 14	78	81	78	85	81	78
NE 16	93	-	-	93	80	75
NE 18	91	86	81	91	86	81
NV 09	92	90	86	92	90	86
NV 14	105	97	88	105	97	88
NV 15	89	84	79	89	84	79
NV 16	80	75	70	85	80	75

Protocol

Protocol akoestisch onderzoek

ten behoeve van vergunning- en meldingprocedures Wet milieubeheer voor inrichtingen gelegen op industrieterrein De Kamp

Inleiding

U heeft aangegeven voornemens te zijn activiteiten te gaan ontplooiën of bestaande activiteiten te gaan wijzigen. Om het mogelijk te maken de akoestische gevolgen daarvan te kunnen beoordelen, is een akoestisch onderzoek voor uw inrichting vereist.

Uw inrichting is gevestigd op een industrieterrein. Ter bescherming van de woningen in de omgeving is een zonebeheermodel van industrieterrein De Kamp opgesteld. Bij zonebeheer wordt de gecumuleerde waarde van alle bedrijven tezamen bewaakt. Daarom zal moeten worden bezien of uw bedrijf past binnen de grenswaarden die vanwege alle bedrijven op het industrieterrein tezamen gelden volgens de Wet geluidhinder. Voor het industrieterrein is een zonebeheerplan opgesteld, op te vragen bij de gemeente Oost Gelre

Tezamen met het akoestisch rapport dient een rekenmodel van uw bedrijf te worden opgesteld. Dit model dient ingevoegd te worden in het beheermodel van industrieterrein De Kamp.

Om er voor te zorgen dat het beheer efficiënt verloopt, bent u verplicht het rekenmodel van uw bedrijf op te stellen binnen de meest recente versie van het beheermodel van het industrieterrein. Dit model kunt u opvragen bij DGMR Industrie, Verkeer & Milieu B.V, contactpersoon de heer Ing. S. Hermsen (tel. 026 – 351 21 41; e-mail: she@dgmr.nl). Een akoestisch rapport met een model dat niet is opgesteld binnen de meest recente versie van het beheermodel, zullen wij niet accepteren.

Wij verzoeken u ons het door u opgestelde model als computerbestand ter beschikking te stellen, gelijktijdig met het (concept) akoestisch rapport.

Het zonebeheer in de gemeente Oost Gelre wordt uitgevoerd op basis van het programma Geonoise van DGMR Raadgevende Ingenieurs BV. Maakt u gebruik van eigen modelsoftware, dan dient u de in DGMR-formaat verstrekte gegevens handmatig te converteren. Wij zullen de door u geretourneerde gegevens terugconverteren naar het DGMR-formaat en daarmee het beheermodel actualiseren.

De gemeente Oost Gelre kan verzoeken de indirecte hinder in kaart te brengen.

Specificaties akoestisch onderzoek

Het onderzoek dient te worden uitgevoerd en gerapporteerd overeenkomstig de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai, 1999.

Wij vestigen in het bijzonder de aandacht op de volgende vereisten:

- een beschrijving van de representatieve bedrijfssituatie;
- een beschrijving van de afwijkende of de incidentele bedrijfssituaties;
- een beschrijving van de (gewijzigde) geluidsbronnen;
- een onderbouwing van het equivalente en maximale geluidsvermogensniveau van de geluidsbronnen (indien het geluidsvermogensniveau is vastgesteld door meting en berekening, dient de uitwerking daarvan bij het rapport te worden gevoegd.);
- een overzicht van de objecten, geluidsbronnen, ontvangerpunten en rekensituaties van het rekenmodel in een lijst en in grafische weergave;
- voor de representatieve bedrijfssituatie alsmede voor afwijkende of incidentele bedrijfssituaties per beoordelingsperiode een berekening van het langtijdgemiddeld en de maximale geluidsniveaus op relevante beoordelingspunten en tevens op de in overleg met de gemeente Oost Gelre te bepalen vergunningspunten. De bijdragen van de afzonderlijke bronnen dienen te worden gespecificeerd;
- een beoordeling van het eventuele tonaal-, impulsachtig of muziekkarakter van het geluid op de beoordelingspunten (de toeslag niet verwerken in het rekenmodel);
- bij een melding of een veranderingsvergunning: inzage in de huidige geluidsniveaus en de geluidsniveaus na de verandering;
- een overweging van de mogelijkheden van de te treffen geluidsreducerende maatregelen conform het BBT-principe van de Wet milieubeheer;

- een berekening van de geluidsniveaus na maatregelen;
- een aanduiding van de aantallen en categorieën voertuigen alsmede een beschrijving van de rijroute van en naar de inrichting op de openbare weg en de langs deze rijroute gelegen geluidsgevoelige bestemmingen, ter beoordeling van de noodzaak van eventuele middelvoorschriften voor de indirecte hinder;
- een beschrijving van toekomstige ontwikkelingen en de consequenties daarvan voor de geluidsniveaus.

Ten aanzien van de modellering gelden de volgende regels:

- er dient gebruikgemaakt te worden van de DGMR-programma's Geonoise of IL-DOS;
- de standaard rekenparameters mogen niet worden gewijzigd;
- de luchtdempingswaarden dienen overeenkomstig de gekozen Handleiding, zie boven, te zijn;
- aangesloten dient te worden bij de maaiveldhoogten van het beheermodel;
- in principe mag u uitsluitend modelwijzigingen uitvoeren binnen de grens van uw inrichting. Ook is het toegestaan ontvangerpunten buiten de inrichting toe te voegen. Mocht u verder van mening zijn, dat het de voorkeur heeft dat de modellering in het beheermodel op bepaalde punten wordt gewijzigd, dan verzoeken wij u hierover van tevoren contact met ons op te nemen. U dient vervolgens de door u aangebrachte wijzigingen buiten de grens van de inrichting per item (gebouw, bodemgebied, etc) in de rapportage te specificeren;
- als u gebruikmaakt van de IL-DOS versie van DGMR, let dan bij de conversie op de koppelingen tussen bronnen en objecten, bronnen die in Geonoise als afstralende gevel of afstralend dak zijn gedefinieerd, worden bijvoorbeeld in IL-DOS niet correct overgenomen.

Arnhem, 30 november 2007

Fact-sheet geluid Activiteitenbesluit (VROM)

Geluid in het Activiteitenbesluit

De geluidsvorschriften in het Activiteitenbesluit komen grotendeels overeen met de geluidsparagrafen in de oude 8.40 AMvB's. Deze en de handreiking 'industrielawaai en vergunningverlening' vormen de basis voor de voorschriften over geluid in het Activiteitenbesluit. Alle geluidsvorschriften zijn te vinden in het algemene deel van het Activiteitenbesluit. Dit omdat de geluidsnormen van toepassing zijn op het bedrijf als geheel en niet op de afzonderlijke activiteiten binnen dat bedrijf. Een uitzondering hierop vormt het geluid van windturbines, dat in hoofdstuk 3 geregeld is.

Dit informatieblad beschrijft de wijzigingen op de regelgeving voor geluid die de invoering van het Activiteitenbesluit met zich meebrengt. De tekst is gebaseerd op het Ontwerpbesluit van 5 februari 2007. Officieel het ontwerp Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

Standaardnormen

Bedrijven die onder het Activiteitenbesluit vallen, verschillen in omvang en impact op de omgeving. Een norm die voor het ene bedrijf passend is, kan problemen opleveren voor het

andere bedrijf. Daarom is er gekozen voor een norm waarmee de meeste bedrijven uit de voeten kunnen, eventueel aangevuld met individueel maatwerk voor specifieke bedrijven.

Zowel voor bestaande als nieuwe bedrijven is de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder opgenomen als de standaard geluidsnorm: het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T). Voor het buitenniveau betekent dat een etmaalwaarde van 50 dB(A), voor het binnenniveau van in- of aanpandige woningen een etmaalwaarde van 35 dB(A). Voor de toegestane maximale geluidsniveaus zijn waarden gesteld die overeenkomen met de grenzen zoals gesteld in de voormalige AMvB's en de gangbare praktijk bij vergunningverlening. Deze normen zorgen doorgaans voor een acceptabele geluidbeleving in de directe omgeving van het bedrijf.

Wat betreft de begrippen 'gevel', 'woning', 'geluidgevoelige gebouwen' en 'geluidgevoelige terreinen' sluit het Activiteitenbesluit aan bij de Wet geluidhinder. Het gevolg daarvan is dat de standaardnormen in het Activiteitenbesluit enkele wijzigingen bevatten ten opzichte van de oude 8.40 AMvB's.

De belangrijkste wijzigingen

- uniforme bestaande geluidsvorschriften en gewijzigde inzichten zijn verwerkt in de voorschriften in het Activiteitenbesluit
- via een gemeentelijke verordening bestaat er mogelijkheid tot maatwerk
- het bevoegd gezag kan een akoestisch rapport vragen als bij de melding aannemelijk is dat de normen worden overschreden
- de gewijzigde geluidsnormen voor gezoneerde industrieterreinen, die eerder in werking zijn getreden, zijn in het Activiteitenbesluit opgenomen
- De 12-dagenregeling gaat voor alle inrichtingen gelden, niet alleen voor de horeca.



De normen gelden op de gevel van geluidsgevoelige objecten, waarbij het begrip 'gevel' verwijst naar de Wet geluidhinder. Daarin wordt een gevel zonder te openen delen (een zogenoemde dove gevel) niet als gevel aangemerkt, zodat de normen daarop niet van toepassing zijn. In de oude situatie gold de norm op elke gevel, dus ook op een dove gevel. Als het hantieren van de gevel als meetpunt tot onwenselijke situaties leidt, kan het bevoegd gezag een ander meetpunt vaststellen. De normen in woningen gelden in geluidsgevoelige ruimten en niet meer in elke ruimte van het gebouw. Dit is een afwijking van de oude 8.40 AMvB's maar conform de Handreiking industrielaawaai en vergunningverlening.

Specifieke bepalingen

Voor bepaalde activiteiten of branches zijn de standaard geluidsnormen niet van toepassing of worden afwijkende regels gesteld:

- De waarden voor de maximale geluidsniveaus zijn in de dagperiode niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.
- Het Besluit tankstations milieubeheer kende voor tankstations voor openbare verkoop twee perioden per etmaal: van 7.00 tot 21.00 uur geldt een etmaalwaarde van 50 dB(A) en

Nieuwe begrippen

Gevel: een bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht. Ook het dak valt daaronder. Onder een gevel wordt niet verstaan:

- een bouwkundige constructie zonder te openen delen met een karakteristieke geluidwering (conform NEN 5077). In deze gevallen moet de geluidwering zodanig zijn dat de geluidgevoelige objecten binnen voldoende beschermd worden tegen het geluid van buiten.
- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, tenzij deze direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Geluidsgevoelige ruimten: een woonkamer, een slaapkamer en een keuken van ten minste 11 m² en verblijfsruimten van overige geluidsgevoelige gebouwen.

van 21.00 tot 7.00 uur van 40 dB(A). Deze twee perioden voor tankstations (in plaats van de standaard drie perioden) zijn in het Activiteitenbesluit gehandhaafd.

- Bij het bepalen van geluidsniveaus worden de volgende geluiden buiten beschouwing gelaten:
 - het stemgeluid van mensen op een terras dat onderdeel is van een bedrijf, tenzij dit terras kan worden aangemerkt als een binnenterrein
 - het stemgeluid van bezoekers op het open terrein van een gebouw voor sport- of recreatieactiviteiten
 - geluid voor oproepen en belijden van geloof
 - muziek tijdens het hijsen en strijken van de nationale vlag bij zonsopkomst en zonsondergang bij militaire inrichtingen, en de muziek tijdens het oefenen door militaire muziekcorpsen in de buitenlucht
 - muziek tijdens het oefenen door harmonie en fanfaregezelschappen.
- De toepassing van bedrijfsduurcorrectie bij muziekgeluid is niet toegestaan, behalve voor een aantal bestaande horecainrichtingen.
- Maximale geluidsniveau als gevolg van sportactiviteiten in de openlucht en geluid veroorzaakt door het komen en gaan van bezoekers zijn buiten beschouwing gelaten.
- Maximale geluidsniveaus als gevolg van het uitrukken van ambulances, brandweer- en politiewagens na een ongeval zijn buiten beschouwing gelaten.

Akoestische onderzoeken

Het bevoegd gezag heeft in het Activiteitenbesluit de mogelijkheid gekregen een akoestisch rapport te eisen in die gevallen waarin aannemelijk is dat de normen overschreden zullen worden. Het bevoegd gezag moet hiertoe een gemotiveerd besluit nemen. In een aantal gevallen is de oprichter van het bedrijf zelf verplicht om bij de melding een akoestisch rapport in te dienen. Het gaat daarbij om gevallen waarbij meestal problemen ontstaan:

- Als tussen 19.00 en 7.00 uur transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen die zwaarder zijn dan 3.500 kilo (incl. laadvermogen) en binnen 50 meter van de bedrijfsgrens geluidsgevoelige objecten aanwezig zijn. Dit geldt niet voor openbare tankstations.
- Als aannemelijk is dat:
 - a. in enig vertrek van het bedrijf het equivalente geluidsniveau (L_{aeq}) veroorzaakt door muziek in de representatieve



bedrijfssituatie, meer bedraagt dan:

1. 70 dB(A) indien dit vertrek in- of aanpandig is gelegen met geluidsgevoelige gebouwen
 2. 80 dB(A), indien onderdeel 1 niet van toepassing is; of b. in de buitenlucht of op een open terrein van de inrichting muziek ten gehore zal worden gebracht.
- Als er sprake is van het omzetten van windenergie in elektrische energie in één of meer windturbines en de afstand van een windturbine tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige object kleiner is dan:
 - 100 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 20 en 30 meter
 - 200 meter voor een windturbine met een rotordiameter tussen 30 en 50 meter
 - 300 meter voor een windturbine met een rotordiameter vanaf 50 meter.

In de oude situatie gaven de verschillende besluiten aan wanneer precies een akoestisch rapport moest worden ingediend. In andere dan die gevallen kon het bevoegd gezag geen akoestisch rapport vragen. Er zijn echter talloze situaties denkbaar waarbij een akoestisch rapport nodig is. Op voorhand is niet goed te overzien welke situaties dit precies zullen zijn. Met de nieuwe bepalingen in het Activiteitenbesluit is betere afstemming op de praktijk mogelijk.

Gezoneerd industrieterrein

Eind 2006 is het Besluit efficiënter gebruik van geluidsruimte op gezoneerde industrieterreinen in werking getreden. Voor bedrijven die liggen op een gezoneerd industrieterrein geldt de norm van 50 dB(A) niet meer op een geluidsgevoelig object, maar op 50 meter van de grens van het bedrijf. Tenzij op kleinere afstand een geluidsgevoelig object ligt. Deze norm voor geluidsruimte is overgenomen in het Activiteitenbesluit en wordt twee jaar na inwerkingtreding van bovenstaand besluit van kracht.

Bij bedrijven die liggen op een gezoneerd industrieterrein kan het bevoegd gezag een rapport eisen als dit nodig is voor zonebeheer. Nu meer inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, wordt zonebeheer lastiger. Bij volle industrieterreinen kan het bijvoorbeeld nodig zijn inzicht te hebben in de werkelijke geluidsproductie, zodat met maatwerk zonodig passende geluidsnormen kunnen worden gesteld.

Gemeentelijke verordening

De standaard geluidsnorm geldt voor alle bedrijven. Geluid is echter bij uitstek een milieuaspect dat betrekking heeft op de directe leefomgeving en voornamelijk een rol speelt op lokale schaal. Daarom biedt het Activiteitenbesluit middelen waarmee het bevoegd gezag de akoestische normen aan kan passen aan wat lokaal wenselijk is. Denk bijvoorbeeld aan een hogere norm in een horecaconcentratiegebied of een lagere norm in rustig landelijk gebied. Dit kan het bevoegd gezag met een gemeentelijke verordening regelen, waarin per gebied een bepaalde norm wordt gesteld. Daarnaast biedt het Activiteitenbesluit mogelijkheden voor individueel maatwerk per bedrijf. De gemeentelijke verordening is nieuw ten opzichte van de oude AMvB's. De mogelijkheden voor individueel maatwerk zijn weinig veranderd ten opzichte van de oude situatie.

Vanwege de gevolgen voor de in het gebied gelegen bedrijven moet het instrument van de gemeentelijke verordening spaarzaam en zorgvuldig worden toegepast. Het in een verordening vastgestelde geluidsbeleid moet zijn afgewogen tegen de belangen van bewoners, bedrijven en overige belanghebbenden in het gebied. Daarbij moeten de algemene bepalingen in de Algemene wet bestuursrecht met betrekking tot zorgvuldigheid, belangenafweging en motivering in acht worden genomen. Op de voorbereiding van de verordening is de openbare voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

In het Activiteitenbesluit wordt de voorwaarde gesteld dat de etmaalwaarde voor het binnenniveau in geluidgevoelige ruimten niet hoger mag zijn dan 35 dB.

De lokale afweging en besluitvorming is bovendien gebonden aan de opgebouwde praktijk rond geluidsnormen. Immers geluid is geen nieuw milieuaspect maar al jarenlang een structureel element in de uitvoeringspraktijk van vergunningverlening, planologie, rechtspraak en handhaving. Er bestaan dan ook diverse uitvoeringsbesluiten, circulaires, richtlijnen en handreikingen, waarin het gebiedsgerichte geluidbeleid wordt toegepast. Waaronder:

- Handreiking industrielawaai en vergunningverlening
- Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer
- Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer
- Besluit glastuinbouw.

Ministerie van VROM →

staat voor ruimte, milieu, wonen, wijken en integratie. Beleid maken, uitvoeren en handhaven.
Nederland is klein. Denk groot.

De bepaling over gebiedsgericht geluidbeleid in het Activiteitenbesluit is geïnspireerd op deze regelingen.

Individueel maatwerk

In het Activiteitenbesluit zijn een aantal mogelijkheden voor individueel maatwerk opgenomen. Deze verschillen weinig van de 'nadere eisen' in de oude regelgeving. Het gaat om:

- Het vaststellen van een hogere of lagere norm dan de standaard geluidsnorm. Conform het overgangsrecht mag bij oude bedrijven de gestelde norm niet lager zijn dan 40 dB(A).
- Een ander punt dan een geluidsgevoelig object aanwijzen als punt waarop de norm geldt. In de oude situatie kon alleen een ander punt worden vastgesteld als binnen 50 meter van de inrichting geen geluidsgevoelig object was gelegen. Dit is geen criterium meer. In de nieuwe situatie kan deze bepaling bijvoorbeeld worden gebruikt om een woonboot tegen geluidshinder te beschermen.
- Het vaststellen van voorzieningen en gedragsregels om te bereiken dat aan de norm wordt voldaan. Bijvoorbeeld het dichthouden van ramen en deuren of aanbrengen van geluidsbegrenzende maatregelen bij muziekgeluid.

Opgeloste knelpunten

- Mogelijkheid om akoestisch onderzoek te vragen voor goed zonebeheer.
- De verwarring over het begrip woning is opgelost met introductie van de begrippen geluidgevoelig gebouw, geluidgevoelig terrein en geluidgevoelig object.
- De vraag die speelt in Besluit detailhandel en ambachtsbedrijven milieubeheer of laden en lossen nabij een bedrijf wel of niet onder de norm valt, is met 'ja' beantwoord.
- Verbetering van de uitvoerbaarheid van gebiedsgericht geluidbeleid.
- Uitzonderingsmogelijkheden voor incidentele activiteiten anders dan festiviteiten en uitbreiding van de mogelijkheid voor alle bedrijven, in plaats van alleen horeca, sport- of recreatiebedrijven.
- Verruiming van de mogelijkheid een akoestisch onderzoek te vragen bij melding.

- Een 12-dagenregeling voor andere activiteiten dan festiviteiten. Deze maatwerkbeepaling is gebaseerd op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Het bevoegd gezag moet beoordelen hoeveel overschrijdingen nodig zijn en welke norm wel haalbaar is.
- Vaststellen van maatwerkvoorschriften om indirecte geluidshinder te voorkomen. Bijvoorbeeld als gevolg van vervoersbewegingen die buiten het terrein van een bedrijf plaatsvinden, maar wel aan het bedrijf zijn toe te rekenen.

Meer informatie

De informatie in dit informatieblad is geen volledige weergave van het Activiteitenbesluit. Er kunnen dan ook geen rechten aan worden ontleend. Meer informatie over het Activiteitenbesluit is te vinden op www.vrom.nl/activiteitenbesluit. Overheden kunnen terecht bij de helpdesk van InfoMil, via de website www.infomil.nl of telefonisch via 070-373 55 75. Bedrijven kunnen voor meer informatie terecht bij de koepelorganisatie.

In deze serie:

Er zijn ook informatiebladen over

- Het Activiteitenbesluit
- ICT
- Lozingen
- Lucht
- Opslag van stoffen

In samenwerking met



Ministerie van Verkeer en Waterstaat