



BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

datum: 21 juli 2015

Gemeente Oost Gelre

nr. 12691

Aanvraag

Op 24 september 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een vleesvarkenshouderij op het adres Kamperweg 5 in Livelde, gemeente Oost Gelre. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Lichtenvoorde, sectie R, nummer 426 en 452. De aanvraag betreft een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) en de activiteit "handelen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden".

De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend. De aanvraag is geregistreerd met de volgende kenmerken:

- zaaknummer gemeente Oost Gelre: 12691;
- zaaknummer Omgevingsdienst Achterhoek: V2014-001068.

De aanvraag betreft de activiteiten:

- het houden van varkens (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder g en h van het Besluit omgevingsrecht (Bor);
- het wijzigen van een dierenverblijf voor het houden van varkens (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het Bor;
- handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 1468097, gedateerd: 24 september 2014, ingekomen: 24 september 2014;
- plattegrondtekening inrichting, FarmConsult, projectnummer: 2013-021, tekeningnummer MV-1, gedateerd: 11 april 2003, laatst gewijzigd 23 september 2014, ingekomen: 24 september 2014;
- bijlage "melding omgevingsvergunning beperkte milieutoets", FarmConsult, gedateerd: september 2014, ingekomen: 24 september 2014;
- uitdraai AAgro-stacks (vergund en aanvraag), gedateerd: 22 september 2014, ingekomen: 24 september 2014;
- "Verklaring van geen bedenkingen Natuurbeschermingsweg 1998" van de provincie Gelderland, zaaknummer 2014-013954, gedateerd: 16 december 2014, ingekomen: 16 december 2014;
- melding Activiteitenbesluit, kenmerk oq4o775sss, gedateerd: 16 december 2014, ingekomen: 16 december 2014. (Deze melding vervangt de eerder op 24 september 2014 ingediende melding Activiteitenbesluit met kenmerk: o0pejojm8r).

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.



Hengelo, 21 juli 2015
het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre,
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch
directeur Omgevingsdienst Achterhoek

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland. Ook kunt u een voorlopige voorziening indienen.

Beroep

Als u het niet eens bent met ons besluit, dan kunt u hiertegen in beroep gaan bij de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een beroepschrift indienen. Regels voor het indienen van een beroepschrift:

- het beroepschrift moet binnen 6 weken na de dag van bekendmaking van het besluit worden ingediend. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt. Overschrijding van deze termijn kan leiden tot een niet-ontvankelijkverklaring. Dit betekent dat het besluit onherroepelijk is geworden en de rechter niet ingaat op uw bezwaren;
- vermeld in uw ondertekende beroepschrift uw naam en adres en/of de naam en het adres namens wie u beroep aantekent, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- geef in het beroepschrift duidelijk aan waarom u het niet eens bent met het besluit;
- zend een kopie van het bestreden besluit mee;
- aan het indienen van een beroep zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaar- of beroepschrift schorst de werking van een besluit niet: het besluit treedt toch in werking. Als u vindt dat de werking van het besluit moet worden tegengehouden, kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter. Regels voor het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening:

- u richt uw verzoek aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, locatie Arnhem, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem; via het digitaal loket bestuursrecht op www.rechtspraak.nl kunt u met gebruik van DigiD ook digitaal een voorlopige voorziening vragen;
- geef duidelijk aan waarom u van mening bent dat er sprake is van onverwijlde spoed en een voorlopige voorziening nodig is;
- een verzoek om voorlopige voorziening wordt alleen in behandeling genomen als u tevens een beroepschrift heeft ingediend. Als bewijs hiervan is het nodig dat u een kopie van het beroepschrift en een kopie van het bestreden besluit meestuurt;
- aan het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffiekosten verbonden. U ontvangt hiervoor een acceptgiro van de Rechtbank.



BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Procedure

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide procedure (artikel 3.3 van de Wabo). De ontwerpbeslissing op de aanvraag heeft van 4 juni tot en met 16 juli 2015 voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

Bevoegd gezag

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

Beoordeling

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

Volledigheid

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor). Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.

Natuurbeschermingswet

De activiteiten hebben gevolgen voor beschermde natuurgebieden. Er is daarom een verklaring van geen bedenkingen gevraagd bij de Provincie Gelderland. Deze verklaring is op 16 december 2014 afgegeven (zaaknummer 2014-013954). De verklaring maakt onderdeel uit van dit besluit.

BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Type inrichting

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m³) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 tot en met 6 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van varkens (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub g en h en (fijnstof) lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 en 6 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten, een zogenoemde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ont-aardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen.

Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Daarbij hebben wij het volgende geconstateerd:

ad 1. kenmerk van het project

Bij de kenmerken van het project moet in het bijzonder in overweging worden genomen:



- de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten;
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en de productie van afvalstoffen;
- verontreiniging en hinder;
- het risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Voor de inrichting is eerder op 24 september 2009 een revisievergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Met de wijziging van het Activiteitenbesluit is met ingang van 1 januari 2013 deze vergunning vervallen. De inrichting is per genoemde datum onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De vergunning van 24 september 2009 wordt daarbij gezien als een melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

In tabel 1 is situatie weergegeven zoals op 24 september 2009 is vergund:

Tabel 1:

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
6/7	opfokgeiten van 61 dagen tot en met één jaar	alle huisvestingssystemen		C 2	870	11,3	0,8	0,8	9831	696	696
5	opfokgeiten en afmestlammeren tot en met 60 dagen	alle huisvestingssystemen		C 3	370	5,7	0,2	0,2	2109	74	74
5	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	gedeeltelijk roostervloer gehele dierplaats onderkelderd zonder stankafsluiter; hokoppervlak groter dan 0,8 m ²	BWL 2001.23	D 3.2.1.2	80	23,0	4	1,4	1840	320	112
4	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	mestkelders met (wateren) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ²	BB 97.07.0561 (BWL 2004.03.V1)	D 3.2.7.1.1	550	17,9	1	1,4	9845	550	770
2/3	ouderdieren van vleeskalkoenen in opfok; van 6 tot 30 weken	overige huisvestingssystemen		F 2.100	4835	1,55	0,47	0,47	7494,25	2272,45	2272,45

PM₁₀ totaal: 896.895,0 kg per jaar.

In tabel 2 is de situatie met betrekking tot het aantal en soort te houden dieren weergegeven waarvoor op 16 december 2014 een melding op grond van het Activiteitenbesluit is gedaan:

Tabel 2:

nr./letter	diercategorie	stalsysteem	Groen Label/BWL	RAV code	aantal dieren	OU per dier	NH3 per dier	max. emissie	aantal OU/ seconde	ammoniak in kg/jaar	max. emissie
4	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	mestkelders met (wateren) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak maximaal 0,18 m ²	BB 97.07.0561/A 97.11.059V2 (BWL 2004.03.V2)	D 3.2.7.1.1	550	17,9	1	1,4	9845	550	770
6/7	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	mestkelders met (wateren) mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal; emitterend mestoppervlak groter dan 0,18 m ² , maar kleiner dan 0,27 m ²	BB 97.07.056/A 97.11.059V2 (BWL 2004.04.V2)	D 3.2.7.1.2	794	17,9	1,4	1,4	14212,6	1111,6	1111,6
5	vleesvarkens, opfokberen van ca. 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van ca. 25 kg tot eerste dekking	overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m ²		D 3.100.1	200	23,0	2,5	1,4	4600	500	280
Totaal:									28657,6	2161,6	2161,6

PM₁₀ totaal: 236.232,0 kg per jaar.

Uit de aanvraag blijkt dat in de gevraagde situatie de werkelijke emissie van ammoniak de maximale emissie niet overschrijdt. De normen voor de maximale emissiewaarde komen voort uit Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). De inrichting voldoet aan dit Besluit.



In de directe omgeving van de inrichting zijn geen (andere) intensieve veehouderijen gevestigd. Daardoor zal geen sprake zijn van cumulatieve effecten als gevolg van andere projecten. Er wordt verder geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen. Het energieverbruik bestaat in hoofdzaak uit elektriciteit en (aard)gas. Met betrekking tot verontreiniging en hinder hebben wij de aanvraag getoetst op de mogelijke gevolgen voor het milieu. Deze toetsing heeft in het bijzonder plaatsgevonden aan de normen van het Activiteitenbesluit die betrekking hebben op een type B-inrichting. Wij concluderen dat er geen sprake is van het optreden van verontreinigingen en onaanvaardbare hinder.

ad 2. plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in gebieden waarop projecten van invloed kunnen zijn moeten wij in het bijzonder het bestaande grondgebruik in overweging nemen. De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Oost Gelre.

Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak en veehouderij 'zeer kwetsbare gebieden' binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting niet in of in een zone van 250 meter van zeer kwetsbaar gebied.

Daarnaast hebben Provinciale Staten op grond van de Reconstructiewet, reconstructieplannen opgesteld voor Gelderland. Op de meest recente kaart behorend bij het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers ligt de inrichting niet in een plangebied dat is aangeduid als extensiveringsgebied. De inrichting ligt niet in een waterwingebied, grondwaterbeschermingsgebied of een stiltegebied.

De bescherming van Natura-2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden) en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Gedeputeerde Staten zijn hiervoor het bevoegde gezag. In de omgeving van de inrichting ligt van het Natura 2000 gebied Korenburgerveen op ca. 1.300 meter afstand.

Voor de wijzigingen van de inrichting hebben wij bij Gedeputeerde Staten van Gelderland een verklaring van geen bedenkingen Natuurbeschermingswet 1998 gevraagd. Deze verklaring maakt onderdeel uit van deze beschikking.

ad 3. kenmerken van het potentiële effect

De activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Bij potentieel belangrijke effecten van het project moeten in samenhang met de punten ad 1. en ad 2. in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

De inrichting betreft een type B-inrichting zoals bedoeld in het Activiteitenbesluit. Er kan worden gesteld dat sprake is van grensoverschrijdende - buiten de inrichting - optredende effecten. Deze effecten kunnen met name de aspecten geur, ammoniakemissie, geluid, bodem en luchtkwaliteit (fijnstof en stikstof) betreffen.

Voor het aspect geur zijn de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. Voor de bepaling van de geurbelasting is artikel 3.121 van het Activiteitenbesluit gevolgd. De geurbelasting moet berekend worden volgens het verspreidingsmodel V-Stacks-vergunning dat genoemd is in de Regeling geurhinder en veehouderij. De conclusie is dat de inrichting voldoet aan de geurnormen en de vaste afstandseisen van het Activiteitenbesluit.

Met betrekking tot de emissie van ammoniak zijn eveneens de artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing. De aanvraag voldoet aan de normeringen die hierin zijn gesteld.



Verder zal de wijziging van de inrichting geen ingrijpende gevolgen hebben met betrekking tot het geluidaspect. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gelet op activiteiten en de afstanden naar gevoelige objecten (omwonenden) is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit zijn afdoende voorschriften en normen opgenomen met betrekking tot het bodemaspect, waardoor geen significante negatieve gevolgen voor de omgeving worden veroorzaakt.

Toetsing OBM fijnstof

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM₁₀ in de lucht 40 µg/m³. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM₁₀ concentratie (dagnorm). De dagnorm voor PM₁₀ bedraagt 50 µg/m³. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM₁₀) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

Tabel 3 is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

Tabel 3

afstand tot te toetsen plaats	70m	80m	90m	100m	120m	140m	160m
totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een afname van de totale fijnstof emissie van de inrichting. De fijnstofemissie is de bestaande situatie bedraagt 896.895 gram fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 236.232 gram per jaar. Dit betekent een afname van 660.663 gram per jaar. Ongeacht de afstand tot de dichtstbijgelegen woning van derden kan - gelet op de afname in de emissie van fijnstof - hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als een 'niet in betekenende mate bijdrage'.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.