



## BESCHIKKING

Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (1<sup>e</sup> fase)

---

datum: 16-01-2015

Gemeente Oost Gelre

nr. 11937

---

### Aanvraag

Op 26 mei 2014 ontvingen wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) voor uw veehouderij op het adres Ruiteweg 5 in Groenlo. De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Groenlo, sectie F, nummer 367. De melding voor het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) is, zoals vereist, als onderdeel van deze aanvraag ingediend. De Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) heeft deze melding op 17 juli 2014 afgehandeld. Op 10 juli 2014 is de aanvraag aangevuld met een brief waarin wordt aangegeven dat het een omgevingsvergunning 1<sup>e</sup> fase betreft. Op 4 augustus 2014 is de aanvraag nogmaals aangevuld met stukken in het kader van het verkrijgen van een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb).

De aanvraag betreft de activiteit:

- het houden van mestvarkens, (milieueffectrapportage (m.e.r.) artikel 2.2a, lid 1, onder f. van het Besluit omgevingsrecht (Bor).
- het wijzigen van een dierenverblijf voor varkens en landbouwhuisdieren (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het (Bor).

### Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde vergunning te verlenen. De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- aanvraagformulier OLO nr. 1313755, ingekomen 26 mei 2014;;
- mail gefaseerde aanvraag, ingediend op 10 juli 2014
- milieutekening, laatst gewijzigd op 22-05-2014, ingekomen op 26 mei 2014;
- toelichting OBM ingekomen op 26 mei 2014;
- verklaring van geen bedenkingen van de provincie Gelderland van 3 november 2014.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd. In deze vergunning worden geen voorschriften opgenomen. De inrichting moet voldoen aan de voorschriften zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende ministeriële regeling en voor zover deze van toepassing zijn op de inrichting.

Hengelo, 16 januari 2015

het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre,  
namens deze

Petra G.M. van Oosterbosch  
directeur Omgevingsdienst Achterhoek



## **BIJLAGE 1: PROCEDURELE OVERWEGINGEN**

### **Procedure**

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)).

### **Bevoegd gezag**

Op grond van de ingediende gegevens blijkt dat het college van burgemeester en wethouders van Oost Gelre bevoegd is om een beslissing te nemen over uw aanvraag (artikel 2.4 van de Wabo). De Omgevingsdienst Achterhoek heeft het mandaat gekregen om de vergunning al of niet te verlenen.

### **Beoordeling**

Wij hebben de aanvraag getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor).

### **Volledigheid**

De aanvraag voldoet aan de indieningsvereisten (artikel 2.8 van de Wabo, nader uitgewerkt in § 4.2. van het Bor en de Mor. Hiermee is de aanvraag volledig en ontvankelijk.

Wij merken op dat door middel van deze aanvraag toestemming wordt gevraagd voor de activiteit 'beperkte milieutoets, artikel 2.1, lid 1, onder i'. Uw aanvraag voor de omgevingsvergunning beperkte milieutoets is de eerste fase van een gefaseerde aanvraag. Fase 2 omvat de activiteit bouwen en is op een later stadium aangevraagd.

Bij een gefaseerde aanvraag geldt dat beide besluiten tegelijkertijd in werking treden. Dit gebeurt op de dag dat de laatste vergunde fase in werking treedt. Tot die tijd kunt u geen gebruik maken van deze vergunning

### **Zienswijzen**

De ontwerpvergunning heeft ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen naar voren gebracht.



## **BIJLAGE 2: TOETSINGSKADER MILIEU**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

### **Type inrichting**

De inrichting valt onder de volgende categorieën van inrichtingen die milieugevolgen (kunnen) hebben en die als zodanig in Bijlage I van het Bor aangewezen zijn.

- categorie 1.1.a. en b.: elektro- en/of verbrandingsmotorisch vermogen van meer dan 1,5 kW;
- categorie 5.1.: opslaan van (licht) ontvlambare en/of brandbare vloeistoffen;
- categorie 7.1.a.: opslaan van (meer dan 10 m<sup>3</sup>) dierlijke en/of overige organische meststoffen;
- categorie 8.1.a.: fokken en houden van dieren;
- categorie 9.1.e.: opslaan van voedingsmiddelen voor dieren.

### **Omgevingsvergunning beperkte milieutoets**

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben bedrijven toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Aan de instemming mogen wij geen voorschriften verbinden (artikel 5.13.a Bor). In artikel 2.2.a, lid 1 zijn categorieën van inrichtingen opgesomd waarvoor een OBM moet worden aangevraagd.

Bij het beslissen op de aanvraag om een OBM dienen wij volgens artikel 2.17 Wabo te toetsen aan artikel 5.13b Besluit omgevingsrecht. Een toetsing aan dit artikel vindt hieronder plaats.

Er wordt een OBM aangevraagd voor het houden van mestvarkens (milieueffectrapportage (m.e.r.)) artikel 2.2a, lid 1, sub f. van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het wijzigen van het dierenverblijf van varkens (fijnstof) artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 en 4 van het (Bor). Ten aanzien van deze activiteit(en) is in artikel 5.13b, lid 1 Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien:

- het bevoegd gezag heeft beslist dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld;
- de activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor fijnstof.

### **Toetsing mer-OBM (m.e.r.-beoordelingsplicht)**

De aangevraagde activiteiten hebben betrekking op een activiteit die de drempelwaarden van de onderdelen C en D zoals genoemd in categorie 14 van het besluit milieueffectrapportage niet overschrijdt. In die zin bestaat er geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Op grond van artikel 2, lid 5 onder b van het Besluit m.e.r. moet voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die beneden de drempelwaarde vallen een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten; een zogenaamde "vormvrije m.e.r. beoordeling". Voor agrarische activiteiten is dit in het Bor geïmplementeerd in artikel 2.2a, lid 1. Het is nadrukkelijk niet de bedoeling dat de vormvrije m.e.r.-beoordeling 'ontaardt' in een uitgebreid onderzoek naar mogelijke milieugevolgen. Bij de toetsing van de aanvraag hebben wij rekening houden met de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectrapportage (2011/92/EU). Deze criteria hebben betrekking op:

- 1) de kenmerken van het project;
- 2) de plaats van het project;
- 3) de kenmerken van het potentiële effect.



Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd:

**Ad 1: Kenmerk – omvang van het project**

De omvang (aanvraag) van de inrichting zoals hieronder aangegeven leidt niet tot een directe m.e.r.-beoordelingsplicht (zie vergund en aanvraag).

Omgevingsvergunning van 13 november 2006:

| DIERAANTAL |               |                                      |   | OMREKENFACTOREN |                  |              |              | BEREKENING    |                    |                     |              |                   |
|------------|---------------|--------------------------------------|---|-----------------|------------------|--------------|--------------|---------------|--------------------|---------------------|--------------|-------------------|
| RAV code   | aantal dieren | diercategorie                        | stalsysteem   | Groen Label/BWL | OU per dier      | NH3 per dier | max. emissie | PM10 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. emissie | PM10 in gram/jaar |
| A 1.100.1  | 61            | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar | overige huisvestingssystemen; beweiden  |                 | niet vastgesteld | 9,5          | 9,5          | 118           | 0                  | 579,5               | 579,5        | 7198              |
| A 3        | 41            | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar        | alle huisvestingssystemen   |                 | niet vastgesteld | 3,9          | 3,9          | 38            | 0                  | 159,9               | 159,9        | 1558              |
| D 3.2.10.1 | 432           | vleesvarkens                         | bollevloerhok met betonnen morsrooster en metalen driekantrooster; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup> | BWL 2001.26.V2  | 17,9             | 1,4          | 1,4          | 153           | 7732,8             | 604,8               | 604,8        | 66096             |
| D 3.100.1  | 504           | vleesvarkens                         | overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup>                                      |                 | 23,0             | 2,5          | 1,4          | 153           | 11592              | 1260                | 705,6        | 77112             |
|            |               |                                      |   |                 | Totaal:          |              |              |               | 19.324,8           | 2.604,2             | 2.049,8      | 151.964,0         |

Aanvraag 26 mei 2014:

| DIERAANTAL   |               |                                      |  | OMREKENFACTOREN |                  |              |              | BEREKENING    |                    |                     |              |                   |
|--------------|---------------|--------------------------------------|--|-----------------|------------------|--------------|--------------|---------------|--------------------|---------------------|--------------|-------------------|
| RAV code     | aantal dieren | diercategorie                        | stalsysteem  | Groen Label/BWL | OU per dier      | NH3 per dier | max. emissie | PM10 per dier | aantal OU/ seconde | ammoniak in kg/jaar | max. emissie | PM10 in gram/jaar |
| A 1.100.1    | 79            | melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar | overige huisvestingssystemen; beweiden   |                 | niet vastgesteld | 9,5          | 9,5          | 118           | 0                  | 750,5               | 750,5        | 9322              |
| A 3          | 50            | vrouwelijk jongvee tot 2 jaar        | alle huisvestingssystemen  |                 | niet vastgesteld | 3,9          | 3,9          | 38            | 0                  | 195                 | 195          | 1900              |
| D 3.2.10.1   | 432           | vleesvarkens                         | bollevloerhok met betonnen morsrooster en metalen driekantrooster; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup>  | BWL 2001.26.V2  | 17,9             | 1,4          | 1,4          | 153           | 7732,8             | 604,8               | 604,8        | 66096             |
| D 3.2.15.4.1 | 384           | vleesvarkens                         | luchtwassystemen anders dan biologisch of chemisch; gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie met watergordijn en biologische wasser; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup> (zie eindnoot 3) | BWL 2007.02.V2  | 5,8              | 0,38         | 1,4          | 31            | 2227,2             | 145,92              | 537,6        | 11904             |
| D 3.100.1    | 92            | vleesvarkens                         | overige huisvestingssystemen; hokoppervlak maximaal 0,8 m <sup>2</sup>   |                 | 23,0             | 2,5          | 1,4          | 153           | 2116               | 230                 | 128,8        | 14076             |
|              |               |                                      |  |                 | Totaal:          |              |              |               | 12.076,0           | 1.926,2             | 2.216,7      | 103.298,0         |

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakemissie, de geurbelasting en de fijnstof-uitstoot lager is dan de vergunde situatie (zie tabel vergund en aanvraag). Door middel van intern salderen wordt voldaan aan de maximale emissiewaarde. Hiermee wordt voldaan aan het Besluit huisvesting.



Ad 2 en 3: Plaats van het project en de kenmerken van het potentiële effect

Op een afstand van ongeveer 6.800 meter bevindt zich het Natura-2000 gebied Korenburgerveen. Voor de verandering van de inrichting hebben wij op 12 juni 2014 een 'verklaring van geen bedenkingen' (v.v.g.b.) op basis van de Natuurbeschermingswet gevraagd bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Op 3 november 2014 hebben wij een v.v.g.b. ontvangen. Deze v.v.g.b. maakt deel uit van ons besluit.

De inrichting ligt in het buitengebied van de gemeente Oost Gelre, ten noordoosten van Groenlo. Provinciale Staten van Gelderland hebben op grond van de Wet ammoniak veehouderij zeer kwetsbare gebieden binnen de provincie Gelderland aangewezen. Op basis van de meest recente kaart behorend bij het besluit van Provinciale Staten ligt de inrichting buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied.

In het reconstructieplan 'Achterhoek en Liemers' wordt het plangebied van de inrichting aangemerkt als verwevingsgebied.

De wijziging van de inrichting zal voor de omgeving geen ingrijpende gevolgen met betrekking tot het geluidaspect hebben. De geluidsbelasting van de inrichting moet voldoen aan de geluidsnormen uit hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit. Gezien de activiteiten en de afstanden naar omwonenden is het aannemelijk dat zal worden voldaan aan de geluidsnormen van het activiteitenbesluit.

De inrichting is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Voor varkens zijn geuremissiefactoren opgenomen in de Rgv. De geurbelasting blijft in de nieuwe situatie binnen de toegestane geurnorm. Tevens wordt aan de minimaal vereiste vaste afstanden voldaan.

*Conclusie*

De wijziging van de inrichting zal er niet toe leiden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft waarvoor een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

**Toetsing OBM fijnstof**

De OBM is aangevraagd voor het houden van dieren, als bedoeld in artikel 2,2a, lid 4 onder a van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer. Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen.

Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM<sub>10</sub> in de lucht 40 µg/m<sup>3</sup>. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijn stof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM<sub>10</sub> concentratie (dagnorm). De dagnorm voor PM<sub>10</sub> bedraagt 50 µg/m<sup>3</sup>. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.



In Besluit van 30 oktober 2007, houdende regels omtrent het niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is aangegeven dat verdere toetsing achterwege kan blijven als aannemelijk is gemaakt dat, als gevolg van die uitoefening of toepassing, de inrichting niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

De onderstaande tabel is als hulpmiddel opgesteld ter motivering van het aantonen van het NIBM zijn van de uitbreiding of oprichting en gebaseerd op de 3% definitie.

| afstand tot te toetsen plaats                     | 70m     | 80m     | 90m     | 100m    | 120m    | 140m      | 160m      |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|-----------|-----------|
| totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting | 324.000 | 387.000 | 473.000 | 581.000 | 817.000 | 1.075.000 | 1.376.000 |

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen Stacks, versie 2008

Door de voorgenomen verandering zal er sprake zijn van een afname van de totale fijnstofemissie van de inrichting. De fijnstofemissie in de bestaande situatie bedraagt 152 kg fijnstof per jaar. In de aangevraagde situatie bedraagt de totale fijnstofemissie 103,3 kg per jaar. Ten opzichte van de omgevingsvergunning van 13 november 2006 constateren we een afname van 48,7 kg per jaar. Conform de oorspronkelijke vergunde situatie ligt de dichtstbijgelegen woning van derden (Ruiterweg 6 Eibergen) op een afstand van 163 meter vanaf de bestaande stal. Gelet hierop kan de bijdrage van hetgeen wordt aangevraagd worden beschouwd als niet in betekenende mate bijdrage.

#### *Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op een omgevingsvergunning beperkte milieutoets, zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.