

ONTWERPBESLUIT

Vaststelling van hogere waarden geluid voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder voor bestemmingsplan '4^e poot rotonde Kamp Zuid Lichtenvoorde'.

Inleiding

Het bestemmingsplan '4^e poot rotonde Kamp Zuid Lichtenvoorde' maakt de aanleg van een vierde aansluiting op de rotonde de Kamp-Zuid mogelijk. Hiervoor moet een deel van de Oude Winterswijkseweg aangepast worden. Het gaat om het deel ten oosten van de rotonde Kamp-Zuid dat nu alleen een viertal aanliggende woonpercelen ontsluit. Deze smalle weg wordt verbreed en ingericht als een zestig-kilometerzone met twee rijbanen en fietssuggestiestroken en aangetakt op de rotonde. De verkeersintensiteit op deze weg zal in de nieuwe situatie toe gaan nemen. Daarmee neemt ook de geluidsbelasting op de bestaande woningen langs de weg toe.

Onderzoeksrapport

De akoestische gevolgen van de aanleg van de aansluitingsweg op de rotonde de Kamp-Zuid zijn onderzocht. Het onderzoeksrapport 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen na extra aansluiting Hamelandweg en herinrichting Aaltenseweg' (versie 11 juli 2013) met nummer 13-103 maakt onderdeel uit van dit besluit.

In het onderzoek is berekend wat de akoestische gevolgen zijn van het zogenaamde 'worst case scenario'. Het worst case scenario gaat er van uit dat al het verkeer van en naar Winterswijk via de nieuwe ontsluitingsweg gaat rijden. Dit leidt tot een hogere geluidbelasting op de woningen aan de Oude Winterswijkseweg. Door de nieuwe weg uit te voeren met een stil asfalttype met een geluidreductie van minimaal 3 dB wordt voorkomen dat de toename van de geluidbelasting na de aanleg van de weg toeneemt met meer dan 5 dB ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde. De wettelijk toegestane reductie (op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder) van maximaal 5dB is toegepast.

Uit het onderzoek blijkt dat voor de woningen Oude Winterswijkseweg 11 en 11a te Vragender de sprake is van een reconstructiesituatie. Voor deze woningen moet daarom een hogere grenswaarde worden verleend.

Verzoek hogere grenswaarde

Het verzoek tot vaststelling ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder van hogere waarden voor de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting ten behoeve van het bestemmingsplan '4^e poot rotonde Kamp-Zuid Lichtenvoorde' betreft de hogere waarden geluid ten gevolge van het verkeer op de aangrenzende wegen (Oude Winterswijkseweg en Hamelandweg).

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot vaststellen van de hogere waarde wordt de procedure als bedoeld in afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met het artikel 110c van de wet geluidhinder (Wgh) gevolgd. Het besluit tot vaststellen van hogere waarden geluid wordt gecombineerd met het vaststellen van het bestemmingsplan '4^e poot rotonde Kamp Zuid Lichtenvoorde'.

Het ontwerpbesluit van deze ontheffing en bijbehorende stukken worden op 5 november 2015 gepubliceerd en gedurende zes weken ter inzage gelegd, tegelijkertijd met het ontwerpbesluit van het genoemde bestemmingsplan.

Zienswijzen

Belanghebbenden kunnen tot en met 17 december 2015 tegen het voorgenomen besluit gemotiveerd hun zienswijzen naar voren brengen. Hoe dit kan, staat vermeld in de publicatie.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting van wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. Alleen de geluidbelasting van het wegverkeerslawaai is in deze aanvraag van toepassing.

In de Wet geluidhinder worden eisen gesteld aan de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van bestaande woningen langs een nieuwe weg binnen en buiten de bebouwde kom. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting, de zogenaamde 'voorkeursgrenswaarde' van de gevel, vanwege de weg, bedraagt 48 dB. De maximaal te verlenen ontheffingswaarde in buitenstedelijk gebied bedraagt 53 dB als de heersende geluidbelasting lager is dan 48 dB.

Een geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale toelaatbare hogere waarde is niet toelaatbaar.

Een geluidbelasting in het gebied tussen de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting en de maximale toegestane hogere waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wet geluidhinder. Het vaststellen van een hogere waarde is mogelijk indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de berekende geluidbelasting van de betrokken woningen, onvoldoende doeltreffend zijn. Ook kunnen er bezwaren zijn ten aanzien van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Beoordeling

Voor het plangebied is de geluidbelasting op de bestaande woningen beoordeeld. Er moet voor twee woningen een hogere waarde worden vastgesteld. Gelet op artikel 110a Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Oost Gelre hogere grenswaarden te verlenen voor de woningen Oude Winterswijkseweg 11 en 11a te Vragender.

Woningen Oude Winterswijkseweg 11 en 11a				
Waarneempunt	Waarneemhoogte	Geluidbelasting in dB	Bepalende weg	Vast te stellen hogere waarde in dB
Oude Winterswijkseweg 11	1,5 meter	57	N312	52
	4,5 meter	57	N312	52
Oude Winterswijkseweg 11a	1,5 meter	55	N312	50
	4,5 meter	56	N312	51

In de 'Beleidsregel hogere grenswaarden' die door de gemeente Oost Gelre is vastgesteld zijn de eisen voor het verlenen van hogere grenswaarden vastgelegd. In het geval van een reconstructie van een weg geldt dat voor een bestaande woning de hoogst toelaatbare geluidbelasting maximaal 53 dB bedraagt als de heersende geluidbelasting minder dan 48 dB bedraagt. Bij toepassing van geluidreducerend asfalt en de wettelijke correctiefactor (5 dB) voldoen beide woningen aan deze norm. Voor deze woningen mag op basis van de beleidsregel een hogere grenswaarde verleend worden.

In de gemeentelijke beleidsregel (paragraaf 6.4.) is bepaald in welke gevallen de hogere grenswaarde kan worden verleend. Eén van de situaties waarvoor de hogere grenswaarde verleend mag worden door het college is voor wegen die een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen. Dat is hier het geval.

Voor deze woningen moet onderzocht worden of er aanvullende geluidwerende voorzieningen nodig zijn voor deze gevels. Het binnenniveau van deze woningen moet voldoen aan een geluidbelasting van maximaal 33 dB. Het onderzoek hiernaar is opgestart. Eventuele maatregelen aan de gevel die tot gevolg hebben dat het binnenniveau voldoet aan de waarde van 33 dB dienen gebaseerd te zijn op de berekende geluidbelasting zonder rekening te houden met de genoemde aftrek op basis van artikel 110g Wet geluidhinder.

Het volledige onderzoeksrapport is in de bijlage bij dit besluit opgenomen en maakt als zodanig ook integraal onderdeel uit van dit besluit.

Maatregelen

Er is onderzoek gedaan naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op de woningen te beperken:

• *Bronmaatregelen*

Mogelijke bronmaatregelen zijn verlagen van verkeersintensiteiten, wegontwerp en toepassen van stille wegdekverharding.

Bij het ontwerp van de weg is rekening gehouden met het toepassen van stil asfalt. De weg zal worden voorzien van een asfalttype met een reductie van ten minste 3 dB.

Het aanpassen van de verkeersintensiteiten is geen maatregel die is overwogen. De nieuwe weg is juist bedoeld om een functie als een nieuwe ontsluitingsweg te vervullen. In het akoestisch onderzoek is overigens uitgegaan van een zogenaamd 'worst case scenario'. Uitgangspunt bij dit worst case scenario dat alle verkeer op de N312 via de ontsluiting zal gaan rijden. In de praktijk zal een deel van het verkeer het bestaande tracé in noordelijke richting rijden naar de kruising (die een rotonde wordt) Vragenderweg-Hamelandweg. Hoe die verdeling precies zal zijn is niet vooraf in te schatten.

Omdat de nieuwe weg een functie als gebiedsontsluitingsweg in het buitengebied gaat vervullen is het aanpassen (verlagen) van de toegestane snelheid (60 km/uur) geen optie.

• *Overdrachtsmaatregelen*

Bij overdrachtsmaatregelen moet gedacht worden aan bijvoorbeeld het plaatsen van een geluidsscherm of een geluidwal.

Omdat de twee woningen op slechts 11 en 16 meter afstand van de weg staan is er niet of nauwelijks ruimte om geluidsschermen of een geluidwal te plaatsen. Geluidsschermen of wallen moeten daarnaast zeker 4 of 5 meter hoog zijn en een bepaalde lengte hebben om effectief te zijn.

Stedebouwkundig gezien zijn dit soort schermen ongewenst, ze vormen een visuele aantasting van de omgeving. In het buitengebied is het zeer ongebruikelijk om schermen te plaatsen, deze passen eerder in een verstedelijkte omgeving. Ook is het beleid om geen bouwwerken voor de woning toe te staan om het zowel het zicht op de woning te behouden als andersom om het uitzicht te behouden voor de bewoners.

• *Ontvangermaatregelen*

De derde en laatste optie is om maatregelen aan de woningen te nemen. De woningen moeten kunnen voldoen aan een binnenniveau van 33 dB. Om na te gaan of en welke maatregelen nodig zijn om dit binnenniveau te bereiken is een nader onderzoek opgestart. De woningen worden door een deskundige bekeken op bouwkundige aspecten. Aan de hand van die inventarisatie wordt het binnenniveau berekend. Aan de hand van deze berekening wordt duidelijk of aan het binnenniveau van 33 dB kan worden voldaan. Als dat niet mogelijk is zijn – nader uit te werken – maatregelen aan de woningen nodig.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande besluiten burgemeester en wethouders om de aangevraagde hogere grenswaarde voor het bestemmingsplan '4^e poot rotonde Kamp Zuid Lichtenvoorde' vast te stellen.

Vastgesteld in de vergadering van 3 november 2015

Lichtenvoorde,

Burgemeester en wethouders,

Marjan Nekkers
secretaris

Annette Bronsvoot
burgemeester

Bijlage (maakt onderdeel uit van dit besluit):
Onderzoek 'Geluidbelasting wegverkeer op woningen na extra aansluiting Hamelandweg en herinrichting Aaltenseweg' (versie 11 juli 2013).