



Aanvulling aanvraag milieuvergunning 2012

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V.

8 oktober 2012

Definitief rapport

9W0380.01

Barbarossastraat 35
Postbus 151
6500 AD Nijmegen
+31 (0)24 328 42 84 Telefoon
+31 (0)24 322 18 70 Fax
info@nijmegen.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoning.com Internet
Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel Aanvulling aanvraag milieuvergunning 2012

Verkorte documenttitel Aanvulling aanvraag Rouwmaat

Status Definitief rapport

Datum 8 oktober 2012

Projectnaam Milieuvergunning Rouwmaat

Projectnummer 9W0380.01

Opdrachtgever Recycling Rouwmaat Groenlo B.V.

Referentie 9W0380.01/R0005/411390/Nijm

Auteur(s) M.R. Kleijburg

Collegiale toets T.H.H. Houben

Datum/paraaf

Vrijgegeven door M.R. Kleijburg

Datum/paraaf

SAMENVATTING

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. is een inrichting ten behoeve van het op- en overslaan en bewerken van diverse afvalstoffen en grond en is gevestigd aan Den Sliem 78, Den Sliem 93 en Zuidgang 3 te Groenlo.

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. (verder aangeduid als Rouwmaat) heeft een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Deze aanvraag is ontvangen op 31 juli 2009 en diverse keren aangevuld.
Met deze aanvulling wordt de aanvraag nogmaals aangevuld.

Rouwmaat wenst een aantal specifieke aspecten met betrekking van acceptatie en verwerking van ontvangen afvalstoffen nader toe te lichten.

Met deze aanvulling wordt onder meer ook een lijst van te accepteren afvalstoffen met de bijbehorende voorgenomen verwerkingsmogelijkheden toegevoegd. De lijst met afvalstoffen is een vervanging op eerdere ingediende overzichten.

Ten opzichte van het moment van indienen van de aanvraag is een klein gedeelte van het terrein verkocht voor de vestiging van een andere onderneming. Door middel van een beknopte notitie zijn de veranderingen met betrekking tot de geluidemissie hiervan inzichtelijk gemaakt.

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
2 AANVULLING OP HOOFDSTUK 1: ALGEMENE GEGEVENS	2
2.1.1 Vergunning voor onbepaalde tijd	2
2.1.2 Aanvraag onderdeel van de vergunning?	2
3 AANVULLING OP HOOFDSTUK 3 EN BIJLAGE 9: GRENS VAN DE INRICHTING	3
4 AANVULLINGEN OP HOOFDSTUK 4: AFVALSTOFFEN VAN DERDEN	4
4.1 AANVULLING OP PARAGRAAF 4.2: ACCEPTATIE AFVALSTOFFEN VAN DERDEN	4
4.1.1 Acceptatiecriteria te zeven afvalstoffen	4
4.1.2 Acceptatiecriteria gemengd afval	4
4.1.3 Acceptatiecriteria gietkernen	4
4.1.4 Acceptatiecriteria verbrandingsresten, slakken en gietkernen	4
4.1.5 Acceptatiecriteria te wassen fijn minerale afvalstoffen	5
4.1.6 Schema "Proces acceptatie recycling"	5
4.1.7 Doel vooracceptatie	5
4.1.8 Criteria Vooracceptatie	5
4.1.9 Verwijzing BRL's	6
4.1.10 Acceptatiemoment	6
4.1.11 Werkwijze na onterechte acceptatie	6
4.1.12 Accepteren van niet eerder geaccepteerde afvalstoffen	6
4.1.13 Accepteren van gevaarlijke afvalstoffen voor verwerking in de puinbreker	7
4.1.14 Accepteren van brekerzand en sorteerzeefzand	7
4.1.15 Accepteren van dakgrind	7
4.1.16 AV-AO/IC document	8
4.2 OVERIGE AANVULLINGEN OP HOOFDSTUK 4: AFVALSTOFFEN VAN DERDEN	8
4.2.1 Controle niet-teerhoudend asfaltgranulaat	8
4.2.2 Beoordeling intern vrijkomende afvalstoffen	8
4.2.3 Criteria analytisch onderzoek	8
4.2.4 Registratie analysegegevens	9
4.2.5 Balans	9
4.2.6 Controle balansgegevens	9
4.2.7 Betoncentrale	9
4.2.8 Gemengd en overig afval	10
4.2.9 Samenvoegen van afvalstoffen	10
4.2.10 Sectorplannen LAP	10
4.2.11 Monsterneming en analyse	10
4.2.12 In-line chlooranalyse	11
4.2.13 Mengen van baggerspecie	11

4.2.14	Afvalcategorie papier en karton	11
4.2.15	Internationale regelgeving	11

Bijlagen:

- a) Overzicht documenten aanvraag milieuvergunning Rouwmaat;
- b) Overzichtstekening (gewijzigde grens van de inrichting);
- c) Akoestische gevolgen verkoop terreindeel Zuidgang 3;
- d) Overzicht van te accepteren en te bewerken afvalstoffen;
- e) Van toepassing zijnde sectorplannen.

1 INLEIDING

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. is een inrichting ten behoeve van het op- en overslaan en bewerken van diverse afvalstoffen en grond en is gevestigd aan Den Sliem 78, Den Sliem 93 en Zuidgang 3 te Groenlo.

Recycling Rouwmaat Groenlo B.V. (verder aangeduid als Rouwmaat) heeft een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wet milieubeheer ingediend bij Gedeputeerde Staten van Gelderland. Deze aanvraag is ontvangen op 31 juli 2009 en geregistreerd onder nummer 2009-014580/MPM18151. Deze aanvraag is eerder aangevuld op 5 augustus 2009, 4 december 2009, 11 januari 2010 en 23 november 2010.

Met dit document wordt deze aanvraag aangevuld. De volgorde van aanvullingen en wijzigingen is overeenkomstig de volgorde van de tekst en bijlagen in de aanvraag.

Met deze aanvulling wordt onder meer een lijst van te accepteren afvalstoffen met de bijbehorende voorgenomen verwerkingsmogelijkheden toegevoegd. De lijst met afvalstoffen is een vervanging op eerdere ingediende overzichten. Daar waar informatie in de nu bijgevoegde bijlagen strijdig is met informatie in de ingediende aanvraag en de eerder ingediende aanvulling, vervalt die eerdere informatie.

Ten opzichte van het moment van indienen van de aanvraag is een klein gedeelte van het terrein verkocht voor de vestiging van een andere onderneming. Door middel van een beknopte notitie zijn de veranderingen met betrekking tot de geluidemissie inzichtelijk gemaakt.

Het indienen van meerdere aanvullingen en het verstrijken van tijd is de overzichtelijkheid van de aanvraag niet ten goede gekomen. Om die reden is een overzicht (bijlage a) bijgevoegd dat aangeeft uit welke documenten de aanvraag nu bestaat.

Vooraleer in te gaan op de aanvullende informatie, wordt benadrukt dat Rouwmaat milieu- en kwaliteitszorg hoog in het vaandel heeft staan. Het is niet voor niets dat Rouwmaat werkt volgens vele, voor de recyclingbranche vastgestelde normen en certificeringseisen. Daarnaast moet Rouwmaat met de productie van kwalitatief hoogwaardige materialen en veilige secundaire grondstoffen een goed imago en bedrijfseconomisch gezonde positie in de recyclingmarkt hooghouden en garanderen. Er zijn, met andere woorden, meer redenen dan alleen wet- en regelgeving die ervoor zorgen dat de bedrijfsactiviteiten van Rouwmaat zijn gericht op het zo maximaal, duurzaam en verantwoord als mogelijk terugwinnen van materialen en grondstoffen uit afvalstoffen. In dat licht heeft Rouwmaat ook geen enkel belang om (zwaar) verontreinigde afvalstoffen te accepteren of deze samen te voegen met andere (schone) afvalstoffen, al was het maar vanwege de negatieve financiële consequenties en risico's.

2 AANVULLING OP HOOFDSTUK 1: ALGEMENE GEGEVENS

2.1.1 Vergunning voor onbepaalde tijd

Anders dan in paragraaf 1.3 van de aanvraag is aangegeven, vraagt Rouwmaat de vergunning aan voor onbepaalde tijd, en niet voor een periode van 10 jaar. Ten tijde van het indienen van de aanvraag in 2009 was het op basis van de Wet milieubeheer niet mogelijk een vergunning voor onbepaalde tijd aan te vragen, sinds 1 oktober 2010 kan dat wel.

2.1.2 Aanvraag onderdeel van de vergunning?

Als onderdeel van de aanvraag is een acceptatiereglement bij de aanvraag gevoegd. Rouwmaat verzoekt om het acceptatiereglement geen onderdeel te laten uitmaken van de vergunning. In de eerste plaats, omdat – zoals eerder ook al door ons aangegeven – het acceptatiereglement een praktische, publieksvriendelijke gebruikershandleiding voor aanbieders is. In de tweede plaats omdat overeenkomstig het verzoek van de provincie een voorschrift zal worden opgenomen om het AV beleid en de AO/IC gebundeld moeten worden tot één document. Door nu én een acceptatiereglement én een compleet nieuw AV-AO/IC document aan de vergunning te verbinden, wordt een niet-flexibele en daarmee voor Rouwmaat ongewenste situatie gecreëerd en is het houden van intern en extern toezicht onnodig complex.

3 AANVULLING OP HOOFDSTUK 3 EN BIJLAGE 9: GRENS VAN DE INRICHTING

In 2012 is een gedeelte van het terrein verkocht aan een derde. Op dit gedeelte wordt een inrichting gevestigd voor de in- en verkoop van tweedehandsgoederen (kringloopwinkel). Op 26 juli 2012 is op basis van de vigerende milieuvergunning een omgevingsvergunning aangevraagd voor het milieuneutraal wijzigen van de inrichting. Hierop zal voor dat op onderhavige aanvraag is beschikt een onherroepelijke vergunning zijn verleend. Met het verlenen van deze vergunning zal die vergunning worden vervangen, zodat de betreffende wijziging ook als aanvulling op de ingediende aanvraag moet worden opgenomen. Een tekening met de gewijzigde grens van de inrichting is opgenomen als bijlage b) van deze aanvulling. Een notitie met de akoestische consequenties van deze wijziging is in bijlage c) opgenomen. Uit deze notitie blijkt dat het wijzigen van de grens van de inrichting en daarmee het vervallen van de activiteit met de containers een afname van de geluidimmissie in de omgeving tot gevolg heeft tussen de 0,1 (dag- en nachtperiode) en 0,3 dB(A) (avondperiode).

4 AANVULLINGEN OP HOOFDSTUK 4: AFVALSTOFFEN VAN DERDEN

4.1 AANVULLING OP PARAGRAAF 4.2: ACCEPTATIE AFVALSTOFFEN VAN DERDEN

Deze paragraaf bevat aanvullingen op het Acceptatie- en Verwerkingsbeleid, de Administratieve Organisatie en Interne Controle (AV-AO/IC) van Rouwmaat. Bijlage A (Acceptatiecriteria) van de aanvraag is bedoeld voor aanbieders van afvalstoffen en heeft als zodanig de status van een algemeen acceptatiereglement. Het is daarmee veeleer een praktische gebruikershandleiding dan een uitgebreid document met acceptatiecriteria in het kader van een vergunningaanvraag.

In onderstaande punten worden specifieke criteria en andere aspecten met betrekking tot acceptatie nader toegelicht.

4.1.1 Acceptatiecriteria te zeven afvalstoffen

Het zeven van afvalstoffen is gericht op het verwijderen van grove of (product)vreemde stoffen (bv. wortels, stenen en plastics uit grond of gemengd puin) en het 'op maat en specificatie' maken (bv. 0-11 mm fractie). Rouwmaat voldoet in dat kader ook aan het Besluit bodemkwaliteit en is bezig met het verkrijgen van de (nieuwe) BRL 7500 certificering voor het (bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie).

4.1.2 Acceptatiecriteria gemengd afval

Gemengd afval kan KWD-afval zijn, maar in dat geval uitsluitend droog afval van Kantoren, Winkels en Diensten (ook wel aangeduid als HDO-afval, afval van Handel, Diensten en Overheid). Roostergoed (afkomstig van waterzuiveringsinstallaties) kan qua samenstelling gelijk worden gesteld aan (grof) huishoudelijk afval. Scheidingsresidu is het residu afkomstig van het scheiden van (gemengd) bouw- en sloopafval (BSA).

Zoals in de inleiding al aangegeven, heeft Rouwmaat geen enkel belang bij het accepteren van asbest- of PAK-houdend afval. In beginsel mogen chemisch afval en daarmee vergelijkbaar afval ook niet worden aangeboden, zoals aangegeven in het Acceptatiereglement (Bijlage A).

4.1.3 Acceptatiecriteria gietkernen

(Verontreinigde) gietkernen worden niet verkleind, zoals hout met shredders (messen), maar gebroken. Deze bewerkingsoptie is per abuis bij gietkernen aangegeven in bijlage III van een eerdere aanvulling op de aanvraag. Een aangepaste tabel is als bijlage d) bij deze aanvulling gevoegd.

4.1.4 Acceptatiecriteria verbrandingsresten, slakken en gietkernen

Het doel van de brekerinstallatie is het op korrelgrootte brengen (bv. 0-31 mm). Eventueel gevaarlijke afvalstoffen bevattende afvalstromen worden alleen op- en overgeslagen.

Dat geldt sowieso voor nagenoeg alle (mogelijk) gevaarlijke afvalstoffen. Ook hiervoor is bijlage III van een eerdere aanvulling op de aanvraag aangepast (zie bijlage d) bij deze aanvulling). Als bewerking wenselijk is, dan geldt de '10 dagen procedure' (zie paragraaf 4.1.12 van deze aanvulling).

4.1.5 Acceptatiecriteria te wassen fijn minerale afvalstoffen

Wassen geschiedt om (product)vreemde stoffen af te scheiden; door het verschil in soortelijk gewicht komen de lichtere stoffen bij wassen bovendrijven en kunnen zo worden (af)gescheiden (zoals piepschuim of hout uit zand).

4.1.6 Schema "Proces acceptatie recycling"

De verwerkingsopties zeven, wassen, verkleinen, immobilisatie of stabilisatie zijn niet expliciet in het schema "procesacceptatierecycling" en doc.nr. 2.8.0 (schema processen recycling) opgenomen, en dat is bewust *niet* gedaan.

In de eerste plaats omdat het geen processchema is, maar een acceptatieschema. Anders gezegd: het schema beschrijft geen bedrijfsprocessen, maar bedrijfsonderdelen waar verschillende processen en/of -technieken (kunnen) plaatsvinden. Bovendien zou het schema ook té complex en onleesbaar worden als bedrijfsonderdelen én processen of technieken in één schema gecombineerd zouden worden. Voorbeeld: stoffen afkomstig van de puinbreker kunnen worden gewassen, maar ook gezeefd, verkleind of gestabiliseerd, maar verkleinen kan ook met materiaal uit de houtrecycling.

Zoals hiervoor al vermeld, moet het schema ook niet te letterlijk worden gelezen. Met 'particulier' wordt in het schema '(vracht)auto' bedoeld. Na het inwegen van een (particuliere) auto, moeten particulieren naar Den Sliem 78; dit is de milieustraat, die niet over een eigen weegbrug beschikt.

4.1.7 Doel vooracceptatie

Rouwmaat wil zoveel mogelijk voorkomen dat afval ten onrechte aan de poort wordt geleverd.

Tijdens de vooracceptatie wordt zoveel mogelijk informatie over de herkomst, wijze van ontstaan en mogelijke verontreinigingen van de afvalstof achterhaald. Doel van de vooracceptatie is te controleren of het economisch, logistiek, technisch en vergunningtechnisch mogelijk en milieuhygiënisch verantwoord is een bepaalde partij afvalstoffen te accepteren. Dit geschiedt mede ter voorkoming van financiële risico's ten gevolge van onvoldoende of ontbrekende milieucontroles tijdens (voor)acceptatie'.

4.1.8 Criteria Vooracceptatie

Bij nr. 5, 8 en 15 van tabel A van bijlage 5 van de aanvraag wordt gesproken over "zeer grote hoeveelheden", "(strengere) vooracceptatie", "afhankelijk van aangeleverd materiaal" en "in het algemeen".

Zoals ook in het Acceptatiereglement voor aanbieders is opgenomen (Bijlage A van de aanvraag) is de grens gelegd bij partijen (niet te verwarren met vrachten!) van meer of minder dan 50 ton.

Eveneens is daarbij aangegeven 'partijen waarvan geen voorinformatie bekend is'. Dat betreft dus afval van twijfelachtige / onbekende herkomst en/of klant. In de tabel is ook de motivatie hiervoor aangegeven: 'Rouwmaat wil geen financiële risico's lopen ten gevolge van onvoldoende of ontbrekende milieucontroles tijdens (voor)acceptatie'.

4.1.9 Verwijzing BRL's

Bij nr. 5, 8 en 15 van tabel A van bijlage 5 van de aanvraag wordt alleen verwezen naar de BRL's. Dit is omdat niet voor alle (secundaire) grondstoffen beoordelingsrichtlijnen (BRL's) en/of andere vastgestelde eisen of normen bestaan. De acceptatie van afvalstoffen zonder specifieke eisen, normen en richtlijnen is in algemene zin en ten behoeve van aanbieders beschreven in het Acceptatiereglement voor aanbieders is opgenomen (Bijlage A van een eerdere aanvulling op de aanvraag).

4.1.10 Acceptatiemoment

Afvalstoffen zijn/worden feitelijk geaccepteerd nadat administratieve controle en visuele inspectie voor de aangeboden vracht positief zijn uitgevallen. Indien tijdens de controle en inspectie afwijkingen worden geconstateerd, dan wordt de vracht afgekeurd en apart gehouden en wordt dit doorgegeven aan de weegbrug waar het wordt geregistreerd. Vervolgens wordt in overleg met de aanbieder (rechts)persoon besloten bij welke daartoe erkende marktpartij de vracht wordt aangeboden voor verwerking.

In de vergunningaanvraag zelf en de daarop ingediende aanvullingen (waaronder Bijlage III van een eerdere aanvulling op de aanvraag) is ingegaan op de verschillende afvalstoffen, verwerkingsroutes en controlepunten en -instrumenten. Veel afvalstoffen worden alleen op- en overgeslagen ten behoeve van verantwoorde verwerking bij een daartoe erkende marktpartij en alle handelingen worden traceerbaar en controleerbaar geregistreerd en gemeld aan het LMA conform de daarvoor geldende regels.

4.1.11 Werkwijze na onterechte acceptatie

Indien na definitieve acceptatie (bij Rouwmaat de tweede acceptatie) blijkt dat het afval onterecht is geaccepteerd, wordt onderzocht welke ontdoener verantwoordelijk is geweest voor deze situatie en wordt een volgende afgifte van die ontdoener beter gecontroleerd bij 1^e en 2^e acceptatie.

Rouwmaat wil geen financiële risico's lopen ten gevolge van onvoldoende of ontbrekende milieucontroles tijdens (voor)acceptatie en Rouwmaat zal eventuele financiële consequenties te allen tijde proberen te verhalen op de ontdoener(s).

4.1.12 Accepteren van niet eerder geaccepteerde afvalstoffen

Rouwmaat verzoekt de volgende procedure te hanteren voor het accepteren en eventueel verwerken van afvalstoffen van niet eerder vergunde Eural-codes:

Voordat een afvalstof met een nieuwe, d.w.z. nog niet vergunde Eural-code kan worden geaccepteerd en (eventueel) bewerkt, moet het A&V-beleid worden aangevuld met ten minste de volgende gegevens:

a. de naam en het adres van de aanbieder van de afvalstof;

- b. de Eural-code, de gebruikelijke benaming, de aard en samenstelling en het proces van herkomst van de aangeboden afvalstof;
- c. de Eural-code en benaming van de naar aard en samenstelling vergelijkbare afvalstof zoals aangegeven in bijlage d) van deze aanvulling op de aanvraag;
- d. de op grond van het acceptatie- en verwerkingsbeleid noodzakelijke informatie om te toetsen dat sprake is van een naar aard en samenstelling vergelijkbare afvalstof als bedoeld in lid c.

Deze aanvulling van het A&V-beleid dient tenminste 10 werkdagen voorafgaand aan de voorgenomen acceptatie schriftelijk te worden voorgelegd aan de provincie. De provincie heeft vervolgens de mogelijkheid om binnen 10 werkdagen de acceptatie van de betreffende afvalstof niet toe te staan. Indien de provincie niet binnen 10 werkdagen reageert, gaat de provincie (stilzwijgend) akkoord met de acceptatie en eventueel bewerking van de desbetreffende afvalstof.

Bij aan de poort aangeboden afvalstoffen, waarvoor deze procedure wordt toegepast, heeft dat tot gevolg dat deze afvalstoffen op een afgescheiden locatie worden bewaard in afwachting van een beslissing van de provincie, ter voorkoming van ongecontroleerde en ongewenste verwijdering van de betreffende afvalstoffen elders.

4.1.13 Accepteren van gevaarlijke afvalstoffen voor verwerking in de puinbreker

Gietkernen en gietvormen, wervelbedzand, verbrandingsresten, boorgruis, assen, slakken, gestabiliseerd afval, verhard afval en mineralen worden niet geaccepteerd voor verwerking in de puinbreker. Bijlage III is daarop aangepast en als bijlage d) aan deze aanvulling toegevoegd.

De resterende, niet gevaarlijke afvalstoffen betreffen alle minerale stoffen, die worden geaccepteerd op basis van visueel en organoleptische controle vooraf en, voorafgaand aan het breekproces, op basis van de verwerkings-/producteisen BRL 2506 en het besluit Bodemkwaliteit. De definitie van steenachtige afvalstoffen in de BRL 2506 luidt overigens als volgt: "Steenachtige afvalstoffen zijn afvalstoffen die onder andere vrijkomen bij het bouwen, renoveren en slopen van gebouwen en andere bouwwerken, zoals kunstwerken en wegen, alsmede vergelijkbare steenachtige bedrijfsafvalstoffen en waarvan acceptatie conform de van kracht zijnde (milieu)vergunning is toegestaan."

4.1.14 Accepteren van brekerzand en sorteerzeefzand

Brekerzand betreft niet gevaarlijke, minerale afvalstoffen (zoals zand en steen). Sorteerzeefzand wordt alleen op- en overgeslagen; bijlage III is hierop aangepast en als bijlage d) aan deze aanvulling toegevoegd. Omdat normaliter geen PAK's in deze stoffen wordt aangetroffen, blijft de controle beperkt tot visuele en organoleptische inspecties. Alleen in geval van twijfel wordt nader onderzoek verricht.

4.1.15 Accepteren van dakgrind

Rouwmaat accepteert alleen schoon (niet teerhoudend) dakgrind (17 03 02 c) en verwerkt dit door middel van zeven, breken en wassen. Teerhoudend dakgrind (17 03 01* c) wordt alleen op- en overgeslagen. Rouwmaat voldoet aan de kwaliteitseisen uit het Besluit bodemkwaliteit.

De controle op aanwezigheid van PAK's in dakgrind vindt plaats met behulp van een PAK marker, zoals ook omschreven en gemotiveerd in paragraaf 3.5 van de eerste aanvulling van de aanvraag. Slechts in gevallen van ernstige twijfel vindt laboratoriumanalyse van PAK's plaats.

4.1.16 AV-AO/IC document

Mede door de wijze van totstandkoming van deze aanvraag is een te onoverzichtelijke documentatie met betrekking tot het AV-beleid en de AO/IC ontstaan. Rouwmaat wil invulling geven aan de wens van de provincie om alle betreffende documenten te bundelen tot één overkoepelend AV-AO/IC document. Daarvoor verzoekt Rouwmaat om dit document of delen daarvan geen onderdeel te laten zijn van de vergunning vanwege de door Rouwmaat gewenste flexibiliteit, en verzoekt Rouwmaat eveneens daarvoor een doorlooptijd voor de totstandkoming van zes maanden aan te houden.

4.2 OVERIGE AANVULLINGEN OP HOOFDSTUK 4: AFVALSTOFFEN VAN DERDEN

In dit hoofdstuk zijn diverse aanvullende toelichtingen opgenomen met betrekking tot diverse aspecten betreffende de opslag en verwerking van diverse afvalstoffen.

4.2.1 Controle niet-teerhoudend asfaltgranulaat

Expliciet wordt vermeld dat controle van niet-teerhoudend asfaltgranulaat conform het CROW-rapport "Richtlijn omgaan met vrijkomend asfalt" door of in opdracht van Rouwmaat plaats vindt.

4.2.2 Beoordeling intern vrijkomende afvalstoffen

Beoordeling en toetsing van afvalstoffen die intern vrijkomen, vinden plaats op dezelfde wijze als van afvalstromen die van elders worden aangevoerd. Dat betekent concreet dat controle, analyse en toetsing ten behoeve van externe afzet plaatsvindt op basis van de voor de specifieke toepassingen (secundaire grondstoffen) geldende (beoordelings)richtlijnen, normen, eisen en (klant)specificaties.

Bovendien komen binnen de inrichting – behoudens kleine hoeveelheden kantoorafval en incidenteel afval van beheer en onderhoud – geen andere afvalstoffen vrij dan afvalstoffen die van buiten de inrichting zijn ontvangen.

4.2.3 Criteria analytisch onderzoek

Rouwmaat voert in beginsel alleen aanvullend (op het administratief onderzoek) analytisch onderzoek uit als wet- en regelgeving inclusief de vergunningsvoorschriften (en eventuele BRL's) bepalen of nader onderzoek noodzakelijk is.

Hierbij wordt tevens opgemerkt dat de belangrijkste grond bestaat uit kennis en ervaring. Dit kan het best worden geïllustreerd aan de hand van een voorbeeld: als je weet dat een bepaalde partij bouw- en sloopafval afkomstig is van woningen die vóór 1994 zijn gebouwd, dan kun je ervan uitgaan dat daar asbesthoudend afval in kan voorkomen.

In dat geval ligt schouwing door een deskundige, eventueel aangevuld met een sorteerproef, voor de hand. Fysisch-chemische analyse heeft alleen zin bij monostromen, en niet bij gemengde afvalstromen.

4.2.4 Registratie analysegegevens

Analysegegevens worden gekoppeld aan de vrachtgegevens in het geautomatiseerde Pieter Bas (PB) registratiesysteem.

4.2.5 Balans

Rouwmaat weegt en registreert in beginsel alleen de ingaande afvalstoffen en uitgaande secundaire grondstoffen en materialen. Daarmee wordt een totaalbalans bijgehouden. Alleen puin en grond worden op grond van BRL 9335 tussen de verschillende mogelijke bewerkingen gewogen en geregistreerd. Weging en registratie van alle afvalstoffen tussen alle verschillende mogelijke combinaties van bewerkingen is niet alleen uitermate kostbaar en onbegonnen werk, maar ook niet noodzakelijk en gebruikelijk.

Rouwmaat richt zich op het zo maximaal, duurzaam en verantwoord als mogelijk terugwinnen van materialen en grondstoffen uit afvalstoffen. Toezicht op de kwaliteit en samenstelling van de door Rouwmaat gerecyclede secundaire grondstoffen vindt ook plaats door de afnemers daarvan.

Rouwmaat beschikt niet over technische voorzieningen om voor en na de breek-installatie, voor en na de Albra-installatie, voor en na het wasproces, voor en na het immobilisatieproces en voor en na het stabilisatieproces de hoeveelheden afval- en reststromen en de verwerkingscriteria te bepalen.

Rouwmaat benadrukt dat weging en registratie van *alle* afvalstoffen tussen alle verschillende mogelijke combinaties van bewerkingen in, niet alleen uitermate kostbaar en onbegonnen werk is, maar ook niet noodzakelijk en gebruikelijk. Rouwmaat weegt en registreert namelijk alle ingaande afvalstoffen en uitgaande secundaire grondstoffen en materialen, waarmee een totaalbalans kan worden bijgehouden.

Daarnaast vormen de genoemde installaties en processen niet de volledige lijst van mogelijke be- en verwerkingsmogelijkheden waarvoor vergunning wordt gevraagd.

4.2.6 Controle balansgegevens

Via de module 'voorraadbeheer' in het PB registratiesysteem wordt voor alle afvalstoffen een balans gemaakt. Maandelijks wordt gecontroleerd of de feitelijke hoeveelheden afvalstoffen overeenkomen met de voorraad volgens het registratiesysteem.

4.2.7 Betoncentrale

De betoncentrale van Rouwmaat maakt géén (onder)deel uit van de inrichting, waarvoor nu vergunning is aangevraagd. De voor de betoncentrale geldende acceptatiecriteria zijn gebaseerd op de BRL 2506 voor recyclinggranulaten.

4.2.8 Gemengd en overig afval

De tabel (bijlage III van een eerdere aanvulling op de aanvraag) is aangepast en als bijlage d) bij deze aanvulling gevoegd. Deze aanpassing is bedoeld om duidelijker omschrijvingen van de afvalstoffen van de categorieën gemengd afval en overig afval te geven.

4.2.9 Samenvoegen van afvalstoffen

Als hoofdregel geldt dat alléén afvalstoffen worden samengevoegd, die qua aard en samenstelling (input), productspecificatie en/of toepassing (output) vergelijkbaar zijn. Concreet gaat het op dit moment om de volgende samenvoegingen die aan de hand van de bijgevoegde tabel (bijlage d)) te herleiden zijn:

1. AlBra-installatie: Alleen afvalstoffen die hoogcalorisch zijn en voldoen aan de acceptatiecriteria AlBra Groenlo BV (zie het Acceptatiereglement), komen in aanmerking voor samenvoeging ten behoeve van opwerking in de AlBra installatie. Uit de bijgevoegde tabel valt via de kolom 'Sec. brandstof (AlBra)' in de eerste plaats precies te herleiden welke afvalstoffen met Eural-codes daarvoor in aanmerking komen en, in de tweede plaats, dat deze alleen schone (niet-gevaarlijke) afvalstoffen betreffen;
2. Betonproductie (de betoncentrale maakt geen onderdeel uit van de inrichting): de afvalstoffen 'slakkengranulaat 0/4 met Eural code 10 09 08 wordt samengevoegd met brekerszand met Eural code 19 12 09 die gekeurd als 'bouwstof uit' gaat ten behoeve van de betoncentrale, maar ook als bouwstof voor grond-, weg- en waterbouw (GWW) kan worden gebruikt;
3. Bodemstructuurverbeteraar: Rouwmaat produceert bodemstructuurverbeteraar, die als 'product uit' wordt samengevoegd uit de volgende afvalstoffen, namelijk biologisch afbreekbaar afval met Eural code 20 02 01 en grond met Eural code 17 05 04 (achtergrondwaarde AP04 (bewerking)).

4.2.10 Sectorplannen LAP

De uitsplitsing voor de afvalcategorieën 'gemengd afval', 'overig afval' en 'slibben en assen' is in een aparte bijlage e) schematisch in beeld gebracht. In deze bijlage e) zijn alleen de nummers van de sectorplannen opgenomen bij die afvalstoffen die binnen de inrichting van Rouwmaat een bewerking ondergaan. Afvalstoffen die alleen worden op- en overgeslagen ten behoeve van be-/verwerking elders (zie de aangepaste tabel in bijlage d) waar onder het kopje bewerking alleen een '1' is ingevuld), behoeven niet getoetst te worden aan de sectorplannen van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP).

4.2.11 Monsterneming en analyse

Monsterneming en analyse wordt (behoudens in het kader van BRL 2506 en BRL9335) uitgevoerd door een onafhankelijke externe partij (al dan niet in opdracht van Rouwmaat), mede ook om de onafhankelijkheid van de uitkomsten te waarborgen. Hierbij wordt opgemerkt dat:

- monsterneming en analyse alleen verplicht zijn voor bouwstoffen en grond;
- (milieuhygiënische) analyse in alle gevallen plaatsvindt door een onafhankelijke partij;

- daar waar geen wettelijke grondslag is om bepaalde afvalstoffen bij acceptatie te bemonsteren en analyseren, Rouwmaat dat uiteraard ook niet hoeft te doen, behoudens uiteraard in gevallen waarin Rouwmaat twijfels heeft en monsterneming en analyse (toch) wenselijk acht.

4.2.12 In-line chlooranalyse

In paragraaf 3.5 (tabel 3.1 Proces Albra-installatie) van de vergunningaanvraag wordt, in aanvulling op de beschrijving van het proces, toegevoegd dat aan het eind van de Albra-installatie een in-line analyse apparaat is geïnstalleerd, die met behulp van Near Infra Red (NIR) techniek in-line (dus continu) chloorgehalte, vochtgehalte en verbrandingswaarde van het eindproduct bepaalt.

4.2.13 Mengen van baggerspecie

Voor de duidelijkheid van de aanvraag wordt opgemerkt dat:

- Rouwmaat voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit en bezig is met het verkrijgen van de (nieuwe) BRL 7500 certificering voor het (bewerken van verontreinigde grond en baggerspecie); en
- het immobiliseren van (o.a.) baggerspecie louter en alleen gericht is op nuttige toepassing. Immobiliseren (inclusief acceptatie) gebeurt onder het certificaat van BAG.

4.2.14 Afvalcategorie papier en karton

De afvalstof met Eural code 07 02 13 is in bijlage III (Eural lijst, omschrijving en categorie indeling) aangepast en de bijlage is als nieuwe bijlage d) bij deze aanvulling gevoegd.

De afvalstof met Eural code 03 03 07 betreft mechanisch afgescheiden rejets. Dat zijn geen nietjes, paperclips, touw, kunststof tijdschriftomhulsels e.d., maar cellulose houdende restproducten afkomstig van de verpulping van papier- en kartonafval, die dus vergelijkbaar zijn met het originele materiaal.

4.2.15 Internationale regelgeving

REACH is expliciet (zie art. 2, lid 2) niet van toepassing op afvalstoffen, maar op (fabrikanten, importeurs, gebruikers en distributeurs van) stoffen, preparaten of voorwerpen. Alleen in geval de zogeheten einde-afvalfase is bereikt en formeel is vastgelegd, kan REACH mogelijk van toepassing zijn. Op de acceptatie, controle en verwerking van afvalstoffen (!) door Rouwmaat is REACH derhalve dus niet van toepassing.

Het verdrag van Stockholm (Besluit 2006/507/EG) heeft betrekking op de productie en het gebruik van twaalf prioritaire, Persistent Organische verontreinigende Stoffen (POP's). Het verdrag bevat geen voorschriften voor (be- en/of verwerkers van) afvalstoffen en betreft stoffen die Rouwmaat niet accepteert.

De Europese verordening 850/2004, laatst gewijzigd bij verordening 519/2012, heeft onder meer betrekking op het afvalbeheer van persistente organische stoffen. Hierin is bepaald dat persistente organische verontreinigde stoffen (genoemd in Bijlage IV van verordening) uit het afval moeten worden geïsoleerd en vervolgens vernietigd of onomkeerbaar getransformeerd worden door:

- Fysisch-chemische behandeling;
- Verbranding op het land;
- Gebruik als brandstof om energie te genereren (niet PCB bevattend afval).

Het is verboden om de genoemde stoffen te recyclen, terug te winnen of te hergebruiken.

Recycling of terugwinning van metalen en metaalverbindingen is beperkt tot de volgende omstandigheden: de activiteiten worden beperkt tot residuen van ijzer- en steel-producerende processen. Dit geldt niet voor afval dat PCB's bevat.

Uitzonderingen op bovenstaande gelden voor situaties waarin het afval genoemde stoffen bevat in een lagere concentratie dan de concentratielimieten beschreven in dezelfde bijlage en waarbij overige wetgevingen worden gehandhaafd.

Op basis van de rechtstreeks werkende verplichtingen in deze verordening voor producenten en ontdoeners van afvalstoffen is het onaannemelijk dat de bij Rouwmaat aangeboden afvalstoffen POP's bevatten. Rouwmaat beoordeelt in het bijzonder bij nieuwe aanbieders en nieuwe aangeboden afvalstoffen, die zullen worden bewerkt, de eventuele waarschijnlijkheid op het kunnen voorkomen van POP's.

Bijlage A
Overzicht documenten aanvraag milieuvergunning
Rouwmaat

Bijlage B
Overzichtstekening (gewijzigde grens van de inrichting)

Bijlage C
Akoestische gevolgen verkoop terreindeel Zuidgang 3

Bijlage D

Overzicht van te accepteren en te bewerken afvalstoffen

Bijlage E **Van toepassing zijnde sectorplannen**