

JAARVERSLAG 2012 WMO-raad Assen



INLEIDING: VERANDEREND IN BEWEGING

Het jaar 2012 was het jaar dat volop in het teken stond van verandering. De bouw- en slooptweedaagse van oktober 2011 van Assen vormde het startsein en het ontwikkelplan van een totale herstructurering van Zorg en Welzijn en dus ook van de Wmo-activiteiten van de gemeente Assen. Deze immense aanpassing aan de actualiteit van veranderde en gekantelde wetgeving, stijlen van werken en noodzakelijke bezuinigingen, ging aan de Wmo-raad geenszins voorbij. De kanteling in Zorg en Welzijn voor de burgers van de traditionele Verzorgingsstaat naar een Zorgzame Samenleving vereiste in het stadhuis en daarbuiten een complete omwenteling van werkstructuren, werkstijlen en cultuur van denken.

Naar de burgers toe zal voortaan het accent worden gelegd op gerichte zorg voor de zeer kwetsbare medemens en een optimale inschakeling en stimulering van de sociale netwerken. De claimcultuur van het verleden zal worden omgezet naar een resultaatcultuur gericht op optimale participatie van alle burgers aan de samenleving met maximale inzet van de eigen kracht, dus ook die van mensen met beperkingen.

De boven geschetste denkwijze leidde bij de diverse brainstormsessies in het kader van 'bouwen en slopen' tot de volgende vijf pijlers van de welzijnsuitdagingen: 'Assenaren voor elkaar', 'Oog voor de jeugd', 'Eigen kracht voorop', 'Ook kwetsbare mensen doen mee' en 'Gezonde leefstijl'.

De Wmo-raad heeft in het verslagjaar initiatiefrijke, zeer betrokken en pro-actieve adviezen gegeven over de noodzakelijke aanpassingen van de beleidsuitgangspunten en de uitvoeringscriteria. Met name de medewerking aan en de advisering over de zogenaamde Veranderagenda was een zeer boeiende uitdaging.

In het totale kader van de veranderingen binnen de gemeente Assen was ook de herstructurering van de adviesfunctie van de verschillende raden een belangrijk thema. In het verslagjaar zijn de daarvoor noodzakelijke eerste en voorbereidende stappen gezet. In het vervolg komen wij op een en ander terug.

SAMENSTELLING Wmo-raad

Functie	Per 1 januari	Per 31 december
Voorzitter	dhr.F.H.J. M.van Kemenade	dhr.F.H.J. M.van Kemenade
Secretaris/plv voorzitter	dhr. A.P.Janssen	dhr. A.P.Janssen
Leefbaarheid, jongeren & ouderen	mevr. M.J. Roebbers	mevr. M.J. Roebbers
	mevr. L. Nesselaar	mevr. L. Nesselaar
	dhr. R.R.K. Kraft van Ermel	dhr. R.R.K. Kraft van Ermel
Voorzieningen mensen met een beperking	dhr. W.J. Spigt	dhr. W.J. Spigt
	dhr. A.J. van Drunen	Vacature
Ondersteuning Vrijwilligers en mantelzorgers	mevr.W.I.van der Knoop	mevr.W.I.van der Knoop
	dhr. A.P. Janssen	dhr. A.P. Janssen
Sociale zekerheid, (O)GGZ & verslavingszorg	mevr. J. Scholten-Hijkema	mevr. A. Nayebi Tajrishi
	mevr. P. Claus	mevr. P. Claus
	mevr. L. Nesselaar	mevr. L. Nesselaar
Algemeen lid, Jeugd en Sociale media	mevr. L. Nesselaar	mevr. L. Nesselaar

De leeftijdvariatie van de Wmo-raadsleden is hoog: het jongste lid is 25 jaar en het oudste 67 jaar. Bij de werving en selectie is nadrukkelijk gelet op elkaar aanvullende en versterkende competenties waardoor een sterk team is ontstaan waarin de onderlinge vervanging soepel plaatsvindt. In het verslagjaar werd bijvoorbeeld de secretaris geconfronteerd met langdurige en veeleisende mantelzorg van een directe naaste. Zijn werk is uitstekend opgevangen door mevr. M. Roebbers als waarnemend secretaris.

De leden mevr. J. Scholten-Hijkema en dhr. A.J. van Drunen hebben om uiteenlopende redenen hun lidmaatschap beëindigd. We zijn deze beide voormalige collega's veel dank verschuldigd voor hun unieke bijdragen aan ons team.

VERGADERINGEN

De Wmo-raad vergaderde in de verslagperiode 30 keer. Circa 15 ervan waren formeel en openbaar. Gemiddeld vond er 1 openbare vergadering per maand plaats, als regel gebeurde dat elke derde woensdagavond van de maand. Daarnaast vergaderde de raad regelmatig informeel om adviezen en

te behandelen onderwerpen zorgvuldig voor te bereiden. Enkele bijzondere openbare vergaderingen vonden plaats in de maanden januari en februari toen de Wmo-raad insprekavonden organiseerde met vrijwilligersorganisaties, ervaringsdeskundigen en beleidsambtenaren over de ondersteuning van sociale netwerken. Voor de raad is het van vitale betekenis, nu het speelveld verschuift van overheid naar de burgers, om de vrijwilligersorganisaties en de sociale netwerken van de cliënten, optimaal te ondersteunen door sturing, scholing en coachen van vrijwilligers. Uit de insprekavonden resulteerde een gedegen ongevraagd advies met als hoofdthema: maak als gemeente werk van samenwerken van en met vrijwilligersorganisaties, draag zorg voor coaching en training en ga vooral wijk- en buurtgericht aan de slag met bijvoorbeeld buurtcoaches om vraag- en aanbod van zorg zorgvuldig en voor de cliënt dichtbij op elkaar af te stemmen.

Een belangrijk onderwerp betrof de Veranderagenda Zorg en Welzijn. Ook deze keer heeft de Wmo-raad actief bijgedragen aan de gemeentelijke activiteiten om te bouwen aan het nieuwe beleid. De Bouwkracht week in maart en de BouwTweedaagse op 7 en 8 mei waren intensieve hoogtepunten voor de raadsleden waarbij krachtige impulsen konden worden gegeven aan een evenwichtige doordenking van de beleidsvoornemens. In de vergaderingen zijn verder de nieuwste ontwikkelingen aan de orde geweest, waar onder de voorgenomen transities van AWBZ naar Wmo, de Jeugdzorg, de vorming van WERKPUNT en de Meedoenpremies in natura. Ook de evaluatie van klanttevredenheidonderzoeken was een gespreksonderwerp evenals de haalbaarheid en reikwijdte van de Stadspas in Assen.

ACTIVITEITEN

Een intensief jaar van activiteiten is achter de rug. De nieuwste jonge Wmo-raadsleden Lianne Nesselaar(25) en Marleen Roebers (27) organiseerden een kennismakingsronde met de doelgroep Jeugd. Daarnaast zijn de volgende activiteiten van de leden vermeldenswaardig met betrekking tot alle Wmo-raadsleden.

- Bijdragen geleverd aan de Bouwdagen, onder andere op 7 en 8 mei, in het kader van de Veranderagenda.
- Regelmatig werkoverleg gevoerd met Regisseurs van de gemeente Assen over de vijf pijlers (Assenaren voor Elkaar, etc)
- Deelname in de projectgroep *De Vonk van Assen* en bijwonen van de presentatie.
- Gespreksavond georganiseerd voor mensen en hun naastbetrokkenen over de Transities van AWBZ naar Wmo
- Verschillende overlegsituaties bijgewoond en georganiseerd over de invoering van keukentafelgesprekken
- Contact gelegd en onderhouden met de Jongeren Denktank Assen
- Brochure ontwikkeld voor de presentatie van de Wmo-raad
- Bijwoning mantelzorgbijeenkomsten plaatselijk en provinciaal
- Bijwoning bijeenkomst "*Mijn buurt Assen*" in de Nieuwe Kolk
- Diverse gesprekken gevoerd met ambtenaren van Assen en de Provincie over Integrale Jeugdhulpverlening in het kader van Oog voor de Jeugd.
- Zeven gesprekken in vergaderverband zijn er gevoerd met de andere adviesraden over de verandering van Zorg en Welzijn en in het bijzonder over de daarmee verband houdende voorgenomen herstructurering van de adviesraden.

- Bijwonen van de Mantelzorgdag op 9 november, locatie Anholt
- Overleg met diverse andere instellingen en belangengroepen zoals Promens Care, Welzo, Zuid- Molukse vertegenwoordigers, MEE Drenthe, Steunpunt Mantelzorg, GGZ, de Brede School en wijkverenigingen.

Daarnaast zijn diverse symposia en congressen bezocht om kennis en ervaring op te doen in het domein.

CONTACTEN MET HET GEMEENTBESTUUR

Naast de gebruikelijke regelmatige contacten met de verantwoordelijke wethouders Langius en Kuin zijn er ook ontmoetingen geweest en gesprekken gevoerd met verschillende Raadsfracties. De positionering van de Wmo-raad en de onderlinge informatie-uitwisseling zijn daarbij onder meer aan de orde geweest.

SAMENWERKING MET ANDERE ADVIESRADEN/ NETWERKEN

Evenals het vorige jaar is intensief contact onderhouden met de seniorenraad, de cliëntenraad en de Stichting Gehandicapten Platform. Waar en wanneer mogelijk zijn de adviezen geïntegreerd in een gezamenlijk document. Verschillende netwerken zijn aangeboord om een advies vanuit meerdere gezichtspunten tot stand te laten komen. Zo is er in het verslagjaar contact geweest met MEE Drenthe, het Steunpunt Mantelzorg, Promens Care, Stichting Balans, de landelijke vereniging MEZZO en Ypsilon.

WERKWIJZE

Werkend vanuit de Missie en Visie wil de Wmo-raad zoveel mogelijk aan de voorkant van het beleid zijn invloed laten gelden. Dit betekent een pro-actieve instelling van de leden die gezamenlijk of in tweetallen betrokken zijn bij de ambtelijke voorbereiding van de college- en raadsvoorstellen. Zij werken daarbij vanuit het perspectief van het maatschappelijk netwerk. Een mooi voorbeeld is het Advies "Ondersteuning Sociale Netwerken" waarbij verschillende vrijwilligersorganisaties vooraf zijn geraadpleegd. De timing van het advies is zodanig dat de gemeente Assen in de gelegenheid is een en ander te verwerken in de nog te concretiseren Veranderagenda.

DE ADVISERING

De Wmo-raad heeft in de loop van het verslagjaar een zevental adviezen uitgebracht aan het college en aan de gemeenteraad.

1. Ongevraagd advies evaluaties tevredenheid hulp bij huishouden en tevredenheidonderzoek individuele voorzieningen Wmo. Resultaat: Toezegging wethouder: de Wmo-raad zal voortaan betrokken worden bij eventuele vervolgonderzoeken. Aan deze toezegging is door de gemeente tot dusverre nog geen invulling gegeven. Wij vertrouwen dat dit in de toekomst wel zal plaatsvinden.
2. Ongevraagd advies ondersteuning Sociale Netwerken. Doel is om vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties voortaan optimaal te ondersteunen met werving, coaching, training en (immateriële) beloning van vrijwilligers en vraag en aanbod van zorg buurtgericht op

- elkaar af te stemmen. Resultaat: Zal in de concretisering van de Veranderagenda een plek krijgen.
3. Gevraagd advies aangaande Drentse Pilot Jeugdzorg. Resultaat: De aanbevelingen met name die over de Integrale jeugdhulpverlening worden grotendeels overgenomen.
 4. Gevraagd advies nieuwe organisatie WERKPUNT! Resultaat: Een deel van de aanbevelingen neemt het gemeentebestuur over en omtrent een ander deel licht het college toe waarom dit niet bruikbaar bleek.
 5. Gevraagd advies Evaluatie werking meedoenpremies en formulierenbrigade. Dit advies is samengesteld in afstemming met seniorenraad en cliëntenraad. Resultaat: college neemt de aanbevelingen deels over en maakt duidelijk waarom sommige punten niet haalbaar zijn.
 6. Gevraagd advies Veranderagenda Zorg en Welzijn. Resultaat: Dit belangrijke advies zal, zo stelt het college in zijn antwoord, in de loop van de concretisering van de Veranderagenda in belangrijke mate worden meegenomen.
 7. Gevraagd advies over invoering Stadspas. Resultaat: Het college heeft dit advies binnen een werkweek beantwoord. Daarin werd waardering uitgesproken en bleek dat het college zich grotendeels kon vinden in het advies.

HERSTRUCTURERING ADVIESRADEN

Zoals eerder in het jaarverslag aangegeven heeft het college van B&W zich in het verlengde van de Veranderagenda bezonnen op de rol en positionering van de verschillende adviesraden. Alle adviesraden, te weten de Wmo-raad, de seniorenraad, de cliëntenraad (Werk & Inkomen) en de Sportraad, zijn gevraagd om een advies uit te brengen over een herstructurering van de adviesraden, zo mogelijk een gezamenlijk advies. Ter voorbereiding op een zo mogelijk gemeenschappelijk advies heeft de Wmo-raad in klein en groot verband diverse gesprekken gevoerd met de andere adviesraden. Uiteindelijk liepen de visies te veel uiteen om een gemeenschappelijk advies uit te kunnen brengen. Zo zijn er vier verschillende adviezen uitgebracht. De Wmo-raad heeft een visie ontwikkeld waarbij nadrukkelijk onderscheid wordt gemaakt tussen onafhankelijke en deskundige burgerparticipatie in de beleidsvoorbereiding en -vorming enerzijds en inbreng van belangenorganisaties voor de uitvoering van het beleid anderzijds. De onafhankelijke en deskundige advisering aan de voorkant van het beleid past bij de Wmo-raad nieuwe stijl zoals door de huidige Wmo-raad in Assen ook al enkele jaren is gepraktiseerd. De inbreng van belangenorganisaties wordt teruggezien bij de seniorenraad, de cliëntenraad en de sportraad. Het advies van de Wmo-raad gaat op genoemd spoor verder met het voorstel de onderwerpen Senioren, Sport en Werk & Inkomen toe te voegen aan de Wmo-raad en de naam van deze adviesraad zodanig te wijzigen dat een breder veld wordt overzien dan alleen de Wmo. Opvallend is dat een landelijke gezamenlijke nota ('Samen Sterk') van de Wmo-koepel en de koepel voor Cliëntenraden eenzelfde denklijn vertoont. In de loop van 2013 zullen college en gemeenteraad omtrent de adviesraden nadere besluiten moeten nemen.

VOORUITBLIK

Wat betreft de herstructurering van de adviesraden heeft het college inmiddels een voorgenomen besluit neergelegd voor advisering dat in grote lijnen overeenkomt met het landelijke advies "Samen Sterk" (zie boven). In de loop van de maand mei 2013 wordt van de Wmo-raad (en de andere raden) een advies over het voorstel tegemoet gezien. De Wmo-raad ziet deze ontwikkelingen met vertrouwen tegemoet omdat het strookt met de algemene opvatting dat de advisering over de

breedte van Zorg en Welzijn onafhankelijk en deskundig moet plaatsvinden zonder rechtstreekse binding met belangenorganisaties maar wel met specifieke raadpleging van netwerken en belangengroeperingen.

Wat betreft de algemene maatschappelijke ontwikkelingen op het terrein van Zorg en Welzijn zijn met name de belangrijkste Transities de komende tijd voor de Wmo-raad aan de orde. Deze zijn:

1. Integrale Jeugdzorg van Provincie naar gemeenten per 1 januari 2015
2. Langdurige Zorg van AWBZ naar Wmo per 1 januari 2015
3. De overgang van de Thuiszorg van AWBZ naar Wmo per 1 januari 2014.
4. Overgang persoonlijke begeleiding, dagopvang en vervoer van AWBZ naar gemeente per 1 januari 2013.

Wij realiseren ons als geen ander dat deze grote en ingrijpende veranderingen voor de cliënten en hun naasten een zwaar aanpassingstraject zullen vergen. Dit lijkt ook zo als gekeken wordt naar de meegenomen bezuinigingen die tientallen procenten zullen bedragen. Echter het belangrijkste is ons inziens dat het sociale netwerk rondom de cliënten optimaal wordt ingeschakeld en ondersteund. In het verlengde van eerdere advisering daarover zal in de loop van 2013 door de Wmo-raad een integraal ongevraagd advies worden uitgebracht over de vraag hoe het gemeentebestuur de noodzakelijke versterking, ondersteuning en activering van de sociale netwerken, zoals families, buurten en vrijwilligersorganisaties concreet kan maken.

Voorts mag verwacht worden dat de genoemde Transities een reeks adviesaanvragen van het gemeentebestuur zal opleveren. Wij zijn er klaar voor!

Assen, 22 mei 2013

Voorzitter,

F.H.J.M. van Kemenade

Secretaris,

A.P.Janssen