

Aan het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Assen

Postbus 30018

9400 RA Assen

Assen, 14 augustus 2014

Onderwerp: preadvies Participatieraad en Raad voor de Cliëntenparticipatie te Assen betreffende de Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling “Veilig Thuis in Drenthe”.

Geacht college,

Met veel belangstelling hebben wij kennisgenomen van de Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling. Wij beseffen het intense maatschappelijke belang van een professionele, adequate, zorgvuldige, effectieve en snelle aanpak en afhandeling van huiselijk geweld en kindermishandeling. Een veilige omgeving voor kinderen is van zeer wezenlijke betekenis. Wij waarderen dan ook zeer dat er op grond van de rijksregelingen een in het algemeen goede Regiovisie, opgesteld vanuit de kerngemeente Emmen, op tafel ligt. Het beginsel 1 gezin, 1 plan, 1 contactpersoon, juichen wij toe. Wij hechten eraan om dank uit te spreken voor het werk wat aan de regiovisie ten grondslag ligt en waarderen dat uw deskundigen, mevrouw Overdiep en de heer Oldejans, ons een uitstekende voorlichting over het onderwerp hebben gegeven.

Dit advies is een gezamenlijk werkstuk van de beide genoemde adviesraden. Hoewel het perspectief van de beide raden normaliter principieel van elkaar kan verschillen mochten wij vaststellen dat voor dit onderwerp een gezamenlijk advies goed mogelijk is.

Wij hebben de volgende kanttekeningen bij de Regiovisie:

**1. Preventie**

Wij hebben respect voor de professionele opzet en inhoud van het document en beseffen dat het niet meer dan een Visie is waarvan de uitwerkingen nog lokaal moeten worden ingevuld. Toch missen wij in het document een goed zichtbare impuls voor structurele versterking van preventie door middel van de sociale netwerken, de inzet van vrijwilligers, buddy's, straatvaders, vrijwilligersorganisaties, kerken en moskeeën. Te denken valt aan een lesprogramma op scholen in buurten en dorpen waar sprake is van huiselijk geweld wat van generatie op generatie wordt doorgegeven. Wel worden de sociale buurtteams nadrukkelijk genoemd, maar een stevige impuls naar activering, versterking en uitbreiding van de sociale netwerken, missen wij. Daardoor is de inzet op een vroegtijdige signalering van risicosituaties met een focus op dorpen, wijken en families met een verhoogd risico, onvoldoende benoemd. Indien dat wel zo was zou de transgenerationale problematiek, in de Regiovisie wel genoemd, op lokaal niveau een impuls krijgen om grondiger te worden aangepakt. Wij

willen uw aandacht vragen voor het Project Kindspoor, dit is gericht op structurele hulpverlening aan kinderen die getuigen zijn of waren van huiselijk geweld en soortgelijke initiatieven. Met betrekking tot kinderen die in de opvang verblijven zal de gemeente Emmen zorg dragen, zo lezen wij op blz. 29, voor een beproefde methodiek van begeleiding. Wij adviseren u de aard, kwaliteit en inzet van deze begeleiding scherp te volgen en zo nodig te verbeteren en te versterken.

**2. Communicatieplan en cultuurverandering.**

Wij adviseren u in de Regiovisie te laten opnemen dat een communicatieplan, eventueel lokaal, maar ook voor de nieuw te vormen AMHK, voor deze problematiek absoluut noodzakelijk is. Dit communicatieplan is ook nodig voor het bereiken van een structurele cultuurverandering onder de burgers. Deze cultuurverandering zal gericht moeten zijn op vroegtijdige signalering en hulpverlening en als het nodig is tijdige melding door (leden van) de sociale netwerken. Door een goede communicatie, het verspreiden van folders, het inrichten van interactieve websites en voorlichtingssessies, ten behoeve van buurten, wijken, kerken en moskeeën zal een bewustzijnsversterking kunnen optreden om mensen alert te maken op potentieel onveilige situaties.

**3. Sociale wijkteams/buurtteams**

Wij constateren dat in heel Drenthe een heel belangrijke rol wordt toebedeeld aan de sociale wijkteams of buurtteams. Voor de gemeente Assen herhalen wij, wat ook al in eerdere adviezen is benadrukt, dat wij vinden dat in alle wijken van Assen de buurtteams zichtbaar en operationeel moeten worden gemaakt. Dit is van wezenlijk belang voor het onderling kennen en gekend worden en voor de opbouw en activering van de sociale netwerken en buurtcohesie en coherentie in de samenleving. Daarbij moet zorg worden gedragen dat deze teams ook de expertise bezitten rondom huiselijk geweld en kindermishandeling (Zie VWS, VNG en Federatie Opvang, *RegioAanpak Veilig Thuis, Regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling*, Augustus 2013, p 18).

**4. De regisseur**

De op blz. 9 genoemde regisseur belast met de uitvoeringscoördinatie, zou lokaal bij de gemeente belegd worden. Het verdient aanbeveling de onafhankelijkheid van de regisseur te borgen door deze van buiten af aan te trekken.

**5. Bestuurlijke aansturing van het nieuw te vormen AMHK**

De gemeente Emmen lijkt als aangewezen kerngemeente verantwoordelijk te worden voor de vorming en aansturing van het AMHK. Daarnaast zal een stuurgroep gevormd uit de 12 Drentse gemeenten toezicht en sturing uitoefenen. Wij adviseren u met klem de bestuurlijke aansturing zodanig te (laten) regelen dat de invloed van alle 12 gemeenten, ook van de gemeente Assen, optimaal gewaarborgd wordt. Daarbij zal ook ruimte moeten worden geboden voor de participatie van burgers en cliënten van de deelnemende gemeenten. Tenslotte zal tevens aandacht moeten blijven voor de helderheid en eenduidigheid van de aansturing .

## 6. Informatiesystemen

Het viel ons op dat er in Drenthe nog steeds verschillende informatiesystemen worden gebruikt voor registratie van meldingen en de behandeling daarvan. Door middel van koppelingen van systemen zou dit probleem worden aangepakt. Wij adviseren u echter dringend op zo kort mogelijke termijn te streven naar één uniform te hanteren ICT systeem voor registratie en behandeling om de onderlinge uitwisselbaarheid zorgvuldig te waarborgen. Het huidige provinciale systeem voor OGGZ-casuïstiek is daarvoor geschikt of kan op eenvoudige wijze geschikt worden gemaakt. Alle 12 gemeenten hanteren dit systeem reeds. Bovendien kan de Drentse Verwijs Index (DVI) meer toegepast worden als het gaat om gegevensuitwisseling tussen meerdere hulpverleners bij kinderen.

## 7. Rol hulpverlenende instellingen, ook de instellingen die identiteitsgebonden zijn.

Wij adviseren u, zoals we dat ook aangegeven hebben voor het advies kadernota Wmo, in de Regiovisie de samenwerking met en inschakeling van hulpverlenende, ook de identiteitsgebonden, instellingen te noemen en een impuls in de Regiovisie af te geven om deze samenwerking te optimaliseren. Daardoor kunnen niet alleen kosten worden bespaard, maar kan ook de preventie worden verbeterd.

## 8. Huisverboden voor daders.

Wij waarderen dat er meer aandacht komt voor uit-huis-plaatsing van daders in een chronische situatie om zo het gezin, exclusief de dader, een veilige setting te bieden. We adviseren u om de juridische problematiek en impact daarvan grondig voor te laten bereiden.

## 9. Geen wachtlijsten

Wij hebben kunnen constateren dat er in acute en direct levensbedreigende situaties geen wachtlijsten bestaan en terstond ingrijpen altijd aan de orde is. Wij adviseren u echter om ook voor de andere categorieën, die niet de topprioriteit krijgen, nadrukkelijk te streven naar geen wachtlijsten. Denkt u zich eens in wat het bijvoorbeeld voor kinderen betekent als er een melding is gedaan dat het dan toch nog dagen of weken duurt voordat hulp wordt geboden.

## 10. Financiële kaders

Wij constateren dat er voorshands geormerkte budgetten bestaan voor het AMHK. (zie blz. 31 van de Regiovisie). Hoewel wij daar begrip voor hebben voor de eerstkomende periode verdient het naar onze mening toch sterke aanbeveling om voor de toekomst te proberen het oormerken van deze budgetten zoveel mogelijk te vermijden. Uitwisseling tussen de verschillende beleidsvelden van het sociale domein zoals bijvoorbeeld Jeugdzorg en Wmo moet naar onze mening soepel kunnen worden toegepast.

## 11. Samenhang met de andere beleidsvelden van het sociale domein

Uit de tekst van de Regiovisie, maar ook uit onze kanttekeningen en adviezen daarbij, blijkt de niet alleen duidelijke, maar ook noodzakelijke samenhang met de andere beleidsvelden van het sociale domein. Dit brengt ons tot het advies om ook voor de Regiovisie aan te geven

hoe deze voor de gemeente Assen samenhangt met de andere kaders en besluiten binnen het sociale domein. Daarbij verdient het naar onze mening ook sterke aanbeveling om aan te geven op welke wijze de activiteiten binnen de vijf thema's van het programma "Doen" daarop kunnen worden afgestemd.

## 12. Tenslotte

Wij vertrouwen met dit preadvies een goede en nuttige bijdrage te hebben geleverd aan de optimalisering van de Regiovisie en dat u een en ander in kunt brengen in het verdere bestuurlijke en ambtelijke overleg.

We zien uw reactie op ons advies graag tegemoet en verklaren ons graag bereid tot een mondelinge toelichting.

De Raad voor de Cliëntenparticipatie Assen

De Participatieraad Assen

C. Overbeeke, voorzitter

F.H.J.M. van Kemenade, voorzitter

A. Schlundt Bodien, secretaris

A.P. Janssen, secretaris