



Inleiding: De kanteling – de transities

Vanaf maart 2014 was de Participatieraad een feit. De participatieraad adviseert onafhankelijk en onpartijdig, vanuit het perspectief van de gehele Asser samenleving. Het adviesterrein beslaat Zorg, Welzijn, Werk & Inkomen. Het jaar 2014 stond in het teken van de transities die plaats hebben gevonden. De taken die verschoven zijn van het Rijk/provincie naar de gemeente toe. Hierbij is veel advies gegeven en meegedacht over de verschillende transities. De lang verwachte kanteling binnen het sociale domein is bij de besluiten die het afgelopen jaar genomen zijn in gang gezet.

Samenstelling Participatieraad

Functie	Per 6 maart 2014	Per 1 januari 2015
Voorzitter	dhr.F.H.J. M.van Kemenade	dhr.F.H.J. M.van Kemenade
Secretaris/plv voorzitter	dhr. A.P.Janssen	Mevr. M.J. Roebers
Assenaren voor elkaar	Dhr. J. Westra	Dhr. J. Westra
	mevr.L.B.A. Tigelaar	Mevr. M. Lumalessil-Metirarij
	dhr. R.R.K. Kraft van Ermel	geen
Eigen kracht voorop	Mevr.C. Geers	Dhr. R. Bhugwansing
	mevr.W.I. van de Knoop	Dhr. D. Rinsampessy
Oog voor de jeugd	Mevr. L. Nesselaar	Mevr. L. Nesselaar
	Mevr. M. Roebers	Mevr. E. Servaas
Ook kwetsbare mensen doen mee	mevr. P. Claus	mevr. P. Claus
	dhr. W.J. Spigt	Dhr. B. Gijsbers
Gezonde Leefstijl	Vacature	Mevr. M. Berg
	Vacature	Dhr. M. Kruize

De Participatieraad probeert een afspiegeling te zijn van de Asser-samenleving. De leeftijdsvariatie van de participatieraadsleden is hoog: het jongste lid is 26 jaar en het oudste 66 jaar. Bij de werving en selectie is nadrukkelijk gelet op elkaar aanvullende en versterkende competenties waardoor een sterk team is ontstaan waarin de onderlinge vervanging soepel plaatsvindt.

Mutaties

De leden Roy Kraft van Ermel, Wim Spigt, Ireen van de Knoop hebben zich om uiteenlopende redenen maart vorig jaar niet meer beschikbaar gesteld voor herbenoeming in de Participatieraad. Coryna Geers, Leonieke Tigelaar en Albert Janssen, zijn in de loop van het jaar gestopt met hun werkzaamheden voor de raad. Wij zullen hen missen en zijn hun veel dank verschuldigd voor het werk dat zij hebben verzet.

Vergaderingen

De Participatieraad vergaderde in de verslagperiode 22 keer. Circa 12 vergaderingen waren formeel en openbaar. Gemiddeld vond er 1 openbare vergadering per maand plaats, als regel gebeurde dat elke derde woensdagavond van de maand. Daarnaast vergaderde de raad regelmatig informeel om adviezen en de te behandelen onderwerpen zorgvuldig voor te bereiden.

Activiteiten

Het afgelopen jaar hebben de leden binnen de raad verschillende activiteiten bezocht en ondernomen. Zowel binnen de gemeente als binnen de Asser samenleving. Waar ruimte was voor kennisverbreding van de verschillende leden is deze benut.

Binnen de gemeente Assen waren er voor de verschillende transitie die er plaatsvonden (WMO, Jeugdzorg en Werk en Inkomen) periodieke overleggen met de betreffende beleidsambtenaren. Om op deze manier op voorhand al mee te kunnen denken over de lijnen die de gemeente uitzet en om tot een goed advies te komen.

Daarnaast is er het afgelopen jaar op verschillende vlakken meegekeken en meegedacht over de buurtteams die de gemeente heeft opgezet. Er zijn gesprekken geweest met mevr. Van Beckhoven en verschillende leden zijn op bezoek geweest bij de buurtteams en in gesprek geweest over het reilen en zeilen van deze teams.

De andere activiteiten waren onder meer:

- Netwerkbijeenkomst over decentralisaties en publieke gezondheid (RIVM-movisie)
- workshop Assen beweegt
- rehabilitatie bijeenkomst GGZ
- bijeenkomst AVI
- bijeenkomst armoede in Assen
- KCJA in Ter aard
- Awerc Assen
- Bijeenkomst EAPN
- Bezoek stichting Physis
- Bezoeken buurtteams
- Overleg met gemeentelijke regisseurs omtrent de transitie

Contacten met het gemeentebestuur

Naast de gebruikelijke regelmatige contacten met de verantwoordelijke wethouders uit het voorgaande college, Langius en Kuin en later mevr. A. Beenen, zijn er ook ontmoetingen geweest en gesprekken gevoerd met wethouder Wiersema van het huidige college en met verschillende

gemeenteraadsleden. Daarnaast vonden maandelijks gesprekken plaats met de aanstuurders van het programma “Doen”. In 2015 zullen deze gesprekken plaatsvinden gezamenlijk met de voorzitter van de RCPA en vanuit de gemeente met mevrouw J. Chung.

Samenwerking met andere adviesraden/netwerken

Het afgelopen jaar is er intensief samengewerkt met de RCPA. Per advies is er gekeken of het uitbrengen van een gemeenschappelijk advies door de raden wenselijk was, dan wel of door het uitbrengen van gescheiden adviezen het politiek bestuurlijk proces beter kon worden ondersteund. Hierbij werd vooral gekeken of de verschillende oriëntatie van de beide raden wel goed tot zijn recht kwam bij de uitwerking van de adviezen.

Werkwijze

Kijkend naar de Visie en Missie wil de Participatieraad zoveel mogelijk aan de voorkant van het beleid zijn invloed laten gelden. Dit betekent een proactieve houding van de leden die gezamenlijk, in specialistische tweetallen of in groepen van wisselende samenstelling voor wat betreft specifieke deskundigheid, betrokken zijn bij de ambtelijke voorbereiding van college- en raadsvoorstellen. Zij werken daarbij vanuit het perspectief van het maatschappelijk netwerk en hanteren zorgvuldig hun specifieke deskundigheid vanuit een onpartijdige en onafhankelijke opstelling.

De advisering

De participatieraad heeft in het verslagjaar 8 gevraagde en 1 ongevraagd advies uitgebracht. Daarnaast is er meegedacht over de uitvoeringsregels van de WMO en de Jeugdzorg. Door het korte tijdsbestek waarin deze uitvoeringsregels ingevuld moesten worden, was het niet haalbaar om hier advies op uit te brengen en zijn wij betrokken in het voortraject.

<i>Gevraagd Advies</i>	<i>Datum</i>
Advies beleidskader participatiewet	22-7
Advies beleidskader Wmo	22-7
Advies regiovisie veilig thuis Drenthe	13-8
Advies Kadernota ‘positief opgroeien in Assen’	21-8
Advies Verordening Jeugdhulp gemeente Assen	21-8
Advies WTCG/CER	27-10
Advies Verordening Participatiewet en Wet maatregelen Werk en Bijstand	9-11
Advies verordeningen WMO	27-8

<i>Ongevraagd Advies</i>	<i>Datum</i>
Advies indicatiegesprekken	22-9

1. Advisering beleidskader participatiewet, dit advies heeft betrekking op de invulling en de communicatie en samenloop met de WMO. Ons advies is ten dele overgenomen
2. Advies beleidskader WMO, dit advies gaat in op het gebruik maken van de sociale netwerken, de sturing, communicatie met de burgers en de cultuurverandering die moet plaatsvinden. Ons advies is meegenomen voor de invulling van de uitvoeringsregels.
3. Advies regiovisie veilig thuis Drenthe, dit beleidskader is Drenthe-breed uitgezet. Het advies was in feite een preadvies wat door de betrokken medewerkers van de gemeente is meegenomen bij de ontwikkeling van de regiovisie. In het advies werd aangestuurd op de preventie en de rol van de buurt-/wijkteams. Daarnaast het wegwerken van de wachtlijsten en de samenwerking te stimuleren bij de verschillende organisaties. Ons advies is zowel door de gemeente Assen zelf als door de regio als bijzonder waardevol bestempeld en voor een groot deel meegenomen in de uitwerking van de regiovisie.
4. Advies kadernota 'positief opgroeien in Assen, dit advies stuurt net als de bovenstaande adviezen gericht op de communicatie en de inzet van buurtteams. Evenals het gebruik van het informele netwerk bij deze doelgroep. Evenals de inkoop-eisen en de monitoring van het uitgezette beleid binnen de transitie. Hierbij zijn onze opmerkingen deels overgenomen en deels meegenomen voor de verdere invulling van de uitvoeringsregels.
5. Advies verordening Jeugdhulp gemeente Assen, dit advies is gericht op de termijnen die in de verordeningen genoemd worden. Daarnaast het missen van een evaluatierapport, wat bij de VNG wel als essentieel genoemd wordt. Onze punten werden hierbij onderschreven en meegenomen bij de invulling van dit beleid.
6. Advies WTCG/CER, dit adviestermijn was hiervoor 19 dagen. Dit advies zou ook geen invloed hebben op eventuele wijzigingen van dit beleid binnen het samenwerkingsverband met AA. Toch hebben wij hiermee een leidraad gegeven voor de invulling en de monitoring van het beleid. Vooral de inkomensgrens die gegeven wordt voor het gebruik kunnen maken van deze regeling en het monitoren van het proces. Onze kanttekeningen bij dit beleidsstuk zijn deels meegenomen in het beleid.
7. Advies verordening Participatiewet en Wet maatregelen Werk en Bijstand, de beleidsruimte bij dit advies is beperkt. Hierbij was ook sprake van een kort adviestermijn van 11 dagen. De lijn van dit advies is dat er maatwerk geleverd moet worden bij de verschillende onderdelen van dit beleid, als individuele studietoelage en individuele inkomensvoet. Ook het belang van een onafhankelijke beoordeling van de zaken. Ons advies is ten dele overgenomen.
8. Advies verordening WMO, dit advies had een termijn van 3 dagen waarop het binnen moest zijn om meegenomen te worden. Advisering op dit korte termijn was haalbaar omdat wij van meet af aan in het voortraject betrokken waren. De advisering besloeg vrijwel alle aspecten van de kadernota. Als belangrijkste punten gelden daarbij voor de Participatieraad de goede communicatie met de inwoners van Assen en de monitoring van het beleid. De gemeente heeft aangegeven onze adviezen bij de uitwerking van een en ander mee te nemen en de raden daarbij ook nadrukkelijk te betrekken. De gedachten over communicatie en monitoring worden ook volledig onderschreven.
9. Het ongevraagde advies indicatiegesprekken, Dit advies stuurt aan op hoe de inrichting van het indicatiegesprek zou moeten zijn dat de gemeente gaat voeren. Dit advies sluit aan op

het beleid dat de gemeente zelf uitgezet heeft m.b.t. het voeren van deze gesprekken. Ons advies is ten harte genomen.

Vooruitblik

Er staat een belangrijke taak te wachten voor de gemeenteraad van Assen. Aankomend jaar zullen alle transformaties die in gang gezet zijn, goed gemonitord worden en volgen wij de ontwikkelingen vanaf 1 januari 2015 kritisch. Daarnaast volgen wij als raad actief hoe het uitgezette beleid gecommuniceerd wordt naar de burgers in Assen. Als Participatieraad blijven we de participatie van burgers onder de aandacht brengen bij de gemeente. Tenslotte halen wij als raad de signalen van de burgers op en nemen deze mee als een kritische blik op het beleid dat de gemeente schrijft.

Assen, april 2014