

MIJN ASSEN

Collegeprogramma 2014 – 2018

PvdA, D66, ChristenUnie, Stadspartij PLOP

Inleiding

Niet zorgen voor, maar zorgen dat. Dat is wat ons betreft de nieuwe rol van de gemeente. Het gaat om ruimte geven, om meedoen en waar nodig ondersteunen. Deze uitgangspunten zijn al in de Veranderagenda Zorg & Welzijn geformuleerd. Wat ons betreft gelden ze ook voor alle andere gemeentelijke domeinen. Deze collegeperiode gaan we vorm geven aan dit nieuwe samenspel tussen gemeente en Asser samenleving.

In de vorige bestuursperiode zijn er zowel ambities als aanzienlijke bezuinigingen gerealiseerd. De Nieuwe Kolk, de Singels, de Citadel, multifunctionele accommodaties, nieuwbouw van scholen en sportvoorzieningen, de visie 'In Assen kun je op elkaar bouwen' en de oprichting van WERKpunt! zijn een aantal resultaten. Wielerbaan, duurzaamheidscentrum, diverse FlorijnAs-projecten en het programma DOEN! zijn in uitvoering.

De bezuinigingen waren nodig omdat de maatschappelijke context in de afgelopen jaren dusdanig veranderde dat forse ingrepen in de middeleninzet nodig bleken. En hetzelfde beeld lijkt ook voor de komende bestuursperiode te gaan gelden.

Tegelijkertijd gaat het takenpakket van de gemeente er met de invoering van de decentralisaties op het gebied van zorg, jeugd en participatie fors anders uitzien.

Kritisch kijken blijft noodzakelijk: hoever reikt de financiële polsstok nog voor ontwikkeling en ambities, wat voor keuzes zijn nodig om een sluitende begroting te behouden? En dus vooral ook hernieuwde antwoorden op de vraag wat Assenaren de komende bestuursperiode van de gemeente mogen en kunnen verwachten en tegelijkertijd wat hun eigen rol en aandeel is en wordt in het verder (ver)bouwen van Assen.

Dit vraagt om een andere houding van inwoners en het lokale bestuur. Er is ruimte om te experimenteren en te leren. We gaan op zoek naar nieuwe financiële arrangementen met publiek en privaat geld. We geven ruimte aan de dynamiek van de Asser samenleving en sluiten hierop aan door heldere kaders te stellen en waar nodig knopen door te hakken.

Als college dragen wij een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het te voeren bestuur en de uit te voeren taken. Dit betreft eerst en vooral de nieuwe taken als gevolg van de genoemde decentralisaties. Deze gezamenlijke verantwoordelijkheid gaat voorbij aan de afzonderlijke portefeuilles van de individuele collegeleden.

Wij benadrukken dat er hier een collegeprogramma op hoofdlijnen ligt en nodigen inwoners, ondernemers en organisaties uit met ons mee te denken.

Albert Smit, PvdA
Maurice Hoogeveen, D66
Harmke Vlieg-Kempe, ChristenUnie
Ruud Wiersema, Stadspartij PLOP

29 april 2014

Wonen in Assen

Assen is een aantrekkelijke woonstad en wij willen dat dit zo blijft. We beschermen onze kernkwaliteit als stad in het groen, met haar bijzondere karakter als het gaat om ruimtelijkheid, leefbaarheid en bereikbaarheid.

Woonplan

De situatie op de woningmarkt is de afgelopen vijf jaar sterk veranderd en er zijn ingrijpende wijzigingen in het rijksbeleid aan de orde. We gaan het gemeentelijk woonplan daarom op korte termijn actualiseren. Op basis hiervan zullen wij ook de prestatieafspraken met de woningcorporaties herzien.

Woningbouw

Voor wat betreft de woningbouw richten we onze inspanningen op het realiseren van een gevarieerd woningaanbod dat voldoende tegemoet komt aan zowel de lokale als de regionale marktvraag. Er zal daarbij evenwicht moeten ontstaan tussen bouwen op inbreidings- en uitbreidingslocaties.

De woningmarkt vertoont tekenen van herstel maar heeft nog steeds impulsen nodig. We staan open voor creatieve maatregelen om de markt te stimuleren en wegen deze integraal af in het kader van een dynamisch 'Aanvalsplan woningbouw'. De Startersregeling is zo'n maatregel. Een andere maatregel is het zelf bouwen van sociale huurwoningen. Wij nemen deze verantwoordelijkheid op ons zolang dit volgens actuele behoefteberekeningen nodig is en andere partijen hiertoe niet in staat zijn.

Door een aangepaste ontwikkelstrategie willen we optimaal inspelen op herstel van de woningmarkt. Dit betekent dat we in ieder geval voor de uitbreidingslocaties Kloosterveen II en Kloosterveen III het bouwen op gronden die wij als gemeente al in eigendom hebben als eerste mogelijk zullen maken. Hiervoor is een wijziging van de huidige bestemmingsplangrenzen noodzakelijk. Verder bieden we zoveel mogelijk ruimte aan nieuwe initiatieven door gebiedsontwikkeling nieuwe stijl. Het planproces zal verschuiven van een vastomlijnd proces met een beperkt aantal partijen naar een open planproces met ruimte voor vele kleine en grote partijen. In ieder geval voor het Havenkwartier geldt het motto "denk in vergezichten en doe kleine stappen om hier te komen". We nodigen marktpartijen, eigenaren en gebruikers in het gebied uit om met initiatieven te komen. Hierbij past een passieve grondpolitiek en een actieve uitnodigingsstrategie. Woningbouw aan de randen van het Veemarktterrein is mogelijk. Tegelijkertijd blijft het beschikbaar als evenemententerrein.

Niet zorgen voor, maar zorgen dat

Mantelzorgers die op hun kavel willen (ver)bouwen om zo beter zorg te kunnen bieden aan degene die dit nodig heeft, krijgen hiervoor alle ruimte. Waar nodig passen we regels aan of schaffen we ze af.

Openbare ruimte

Een goed ingerichte en verzorgde openbare ruimte levert een grote bijdrage aan de aantrekkelijkheid van de stad. We gaan de budgetten voor het beheer van de openbare ruimte slim inzetten, met specifieke aandacht voor de binnenstad. Nieuwe ontwikkelingen mogen niet ten koste gaan van groene gebieden en water.

Bereikbaarheid, verkeer en vervoer

Het fietsnetwerk in Assen is op orde. Onze inzet richt zich op het in stand houden en waar mogelijk optimaliseren ervan. We verkennen de kansen van een fietssnelweg van Assen naar Groningen langs het Noord-Willemkanaal.

De servicebussen in Assen vallen onder het kleinschalig openbaar vervoer. Hierin is een samenhang met het doelgroepenvervoer. De decentralisatie van het AWBZ-vervoer naar de gemeente per 1 januari 2015 biedt mogelijkheden tot 'slimme' combinaties. We bereiden een innovatieve aanbesteding voor.

Duurzaamheid

Bij de duurzame ontwikkeling van Assen nemen we verantwoordelijkheid voor toekomstige generaties. We willen een ambitieuze, groene gemeente zijn die duurzaam ontwikkelt, bouwt en actief de toepassing van onder andere zonne-energie stimuleert. We blijven werken aan natuurontwikkeling.

De omslag naar duurzame energie is ingezet en wij verwachten dat deze verduurzaming de komende jaren verder groeit. Voor Assen biedt dit kansen, bijvoorbeeld voor de mogelijkheid om renovatie van woningen te betalen uit energiebesparing. Ook binnen het domein afval is sprake van een omslag: het gaat niet langer om afval, maar om grondstoffen die steeds beter kunnen worden hergebruikt.

Energiebesparing en decentrale opwekking van energie is gericht op kwaliteitsverbetering van woningen en het betaalbaar houden van de totale woonlasten. In het nieuwe woonplan werken we dit thema uit. We sluiten ons aan bij de Noordelijke Energieagenda.

Om particuliere initiatieven te kunnen ondersteunen, continueren we het duurzaamheidsfonds.

We geven zelf het goede voorbeeld door onze eigen gebouwen te verduurzamen, bijvoorbeeld door zonnepanelen te plaatsen. We verminderen het aantal lichtpunten en vervangen deze door energiezuinige en slimme verlichting.

We onderzoeken de mogelijkheden voor vormen van duurzame energie zoals windmolens nabij het TT-circuit of langs de A28.

Werken in Assen

Werken is de motor in de groei en economische positionering van Assen. We koesteren de Asser ondernemers als basis voor de gewenste economische ontwikkeling en groei van het aantal arbeidsplaatsen.

Werkgelegenheid

Het hebben en behouden van voldoende werkgelegenheid in Assen is een belangrijke pijler om de ambities van dit college mogelijk te maken. Om de bestaande werkgelegenheid te behouden en nieuwe en andersoortige werkgelegenheid aan te trekken is extra inzet nodig. Deze inzet verschuift van een focus op fysieke maatregelen (zoals bedrijventerreinen) naar een zachtere infrastructuur: netwerken opbouwen, verbindingen leggen, stimuleren van innovatie, crossovers bewerkstelligen, makelen en schakelen.

Waar mogelijk passen we de regels voor aanbestedingen zo toe dat het voor lokale en regionale ondernemers aantrekkelijk is om aan een aanbesteding mee te doen.

Economische ontwikkeling en innovatie

De komende jaren staan in het teken van het werken aan herstel van de economie. Alles is erop gericht om sterk uit de crisis te komen. Assen werkt daarbij samen in noordelijk verband. De expertise die in Assen is opgebouwd op het gebied van sensortechnologie wordt daarbij ingebed in een bredere aanpak voor het stimuleren van innovatie. Het bedrijfsleven neemt daarbij de leiding. De overheid stimuleert en ondersteunt. Een belangrijk onderdeel van de aanpak is het leggen van een stevige verbinding tussen bedrijfsleven en onderwijs.

Onderwijs en arbeidsmarkt

Het versterken van de verbinding tussen onderwijs en arbeidsmarkt vraagt goede samenwerking tussen bedrijfsleven, dienstverlening, overheid en onderwijs. Die samenwerking heeft niet alleen betrekking op stages en werkervaringsplekken maar ook op de wijze waarop arbeidsmarkt en onderwijs elkaar wederzijds kunnen versterken. We denken daarbij vooral aan het betrekken van relevante sectoren in de markt (techniek, innovatie, zorg) en aan de herinvoering van bedrijfsgerichte scholen (leerlingwezen, gildes). De uitdaging is om daarbij diverse bronnen van middelen in te zetten, om samenwerking in de regio te vinden en om samenwerking te vinden in bijvoorbeeld het verband van de noordelijke grote steden.

Een sterkere aansluiting tussen onderwijs en arbeidsmarkt is belangrijk voor een krachtige en innovatieve regionale economie en is ook nodig om jongeren die kwetsbaar zijn op de arbeidsmarkt een steun in de rug te bieden. We voorzien dat door landelijke ontwikkelingen in regelgeving (zoals bijvoorbeeld Entree-onderwijs) een aanzienlijk aantal jongeren zal zijn aangewezen op aanvullende trajecten. De decentralisaties op het gebied van zorg, jeugd en participatie en die van Passend Onderwijs in het VO en MBO zullen hierbij moeten worden betrokken. Het Toekomstplein zal het (ver)bindend instrumentarium worden, waarbinnen methodieken als de Navigator/Werkschool, Gilde-leren en Werkcarrousel een plek krijgen.

FlorijnAs

De uitvoering van de FlorijnAs zetten we voort. We richten ons daarbij op de bereikbaarheidsonderdelen. De betreffende projecten zullen binnen de financiële kaders worden afgerond, met oog voor het toekomstige beheer en onderhoud. Functionaliteit en doelmatigheid zijn voor ons de uitgangspunten.

Voor het werklandschap Assen-Zuid kiezen we voor een gefaseerde ontwikkeling. In deze collegeperiode zal het gebied ten westen van Graswijk worden ontwikkeld en dit pas als er een concrete vraag naar kavels is. Daarbij houden we vast aan de kwaliteitsambitie.

Messchenveld

Als pilot ontwikkelen we samen met het Parkmanagement voor het bedrijventerrein Messchenveld een traject om het aanbod flexibeler te kunnen laten aansluiten bij de marktvraag.

Na evaluatie van dit traject kan deze aanpak ook voor andere bedrijventerreinen gaan gelden.

Afstand tot de arbeidsmarkt

We stimuleren bedrijven en organisaties om meer mensen met een overbrugbare afstand tot de reguliere arbeidsmarkt in dienst te nemen. We geven zelf het goede voorbeeld door WERKpunt! verder te ontwikkelen. Ook passen we waar mogelijk 'social return on investment' (SROI) toe bij onze inkopen en aanbestedingen.

Meedoen in Assen

Wij vinden het belangrijk dat alle Assenaren meedoen. Dit vraagt om een actieve samenleving met inwoners die uitgaan van eigen kracht en zich verantwoordelijk voelen voor hun medebewoners en hun directe leefomgeving. De zorg voor de meest kwetsbare groepen wordt daarbij door de gemeente gegarandeerd. We laten niemand buiten de boot vallen.

Transities

Tot 1 januari 2015 gaat alle energie en aandacht uit naar de drie decentralisaties: jeugdzorg, participatiewet en WMO/AWBZ. Onze focus richt zich op het op een adequate wijze kunnen bedienen van klanten/cliënten. Een goede besturingsstructuur is hierbij een absolute voorwaarde. We blijven sturen op slim, simpel en samenhangend.

Als uitgangspunt hanteren we hierbij dat het budget dat door het rijk beschikbaar wordt gesteld ook en uitsluitend bestemd is voor de diverse doelgroepen. Het budget is en blijft beschikbaar voor zorg, ondersteuning en de hiervoor benodigde ambtelijke inzet.

We gaan door op de ingeslagen weg voor wat betreft de toegang tot ondersteuning en de vorming van een nieuwe welzijnsorganisatie.

Transformatie

Na 1 januari 2015 gaan we onverminderd door met de transformatie in het sociale domein: eigen kracht voorop en kwetsbare mensen doen mee. Het gaat om die Assenaren die steun nodig hebben om mee te doen. Wij vinden het belangrijk dat zij die steun eenvoudig kunnen vinden en dat deze aansluit bij hun echte vraag.

Ook voor de nieuwe taken als gevolg van de decentralisaties geldt dat we vanaf 2015 inzetten op het anders organiseren hiervan. Daarbij denken we bijvoorbeeld aan innovatieve vormen van zorg. Ook verwachten we veel van kleinere zorgaanbieders die in buurten zijn geworteld.

Jeugdzorg

Bij de overheveling van de jeugdzorg naar de gemeente in 2015 houden we ons aan de volgende voorwaarden: geen kind tussen wal en schip en aan alle kinderen en gezinnen die op dit moment in een zorgtraject zitten wordt gegarandeerd dat zij dit traject af mogen maken.

Na de overheveling van de jeugdzorg wordt zo snel mogelijk de transformatie van de traditionele jeugdzorg en kinder- & jeugdpsychiatrie ingezet. Gezocht zal worden naar nieuwe ondersteunings- en zorgconcepten, waarbij de samenwerking met het onderwijs en voorschoolse voorzieningen belangrijke uitgangspunten zijn.

Er zijn kinderen, jongeren en gezinnen die specialistische vormen van zorg nodig hebben. Hiervoor worden regionale afspraken gemaakt. Voor deze vormen van hulp gelden dezelfde principes als hiervoor genoemd.

Wij willen graag samenwerken met organisaties, nieuwe toetreders en coöperaties die professionals de ruimte geven en die vrijwilligers en anderen uit het netwerk betrekken in het hulpverleningstraject. Van zorgaanbieders verwachten we naast inhoudelijke professionaliteit een gedegen verantwoording en financiële verantwoordelijkheid.

Wij werken eraan dat in Assen professionals werken die niet gericht zijn op het overnemen van zorg, maar op het ondersteunen van kinderen, jongeren en gezinnen.

Risico's kunnen we niet volledig uitsluiten. Maar we kunnen wel verantwoord omgaan met het feit dat er risico's zijn. Om die reden wordt blijvend ingezet op het stimuleren van een gezonde leefstijl voor jongeren (waaronder preventie van alcohol- en drugsgebruik).

Vrijwilligers en mantelzorgers

De langdurige zorg verandert. De zorg voor elkaar moet meer ruimte krijgen. Dit past bij een actieve, bereidwillige samenleving. Het is belangrijk dat vrijwilligers en professionele hulpverleners goed met elkaar samenwerken, we gaan de formele en informele zorg meer met elkaar verbinden. Mantelzorgers worden betrokken bij het zorgplan. Dagbesteding en respijtzorg kunnen mantelzorgers helpen om het vol te houden. De gemeente zorgt ervoor dat vrijwilligers en mantelzorgers weten waar ze met vragen terecht kunnen en zorgt voor ondersteuning. We waarderen de inzet van mantelzorgers en vrijwilligers en laten dat merken.

Mijn Buurt Assen

We bestendigen Mijn Buurt Assen als belangrijke pijler onder de actieve, bereidwillige samenleving. Het vormt de basis voor een vruchtbare omgeving voor eigen kracht, voor buurtteams en een nieuwe rol van bewonersparticipatie en wijkverenigingen. Nog meer nadruk is nodig voor de verbinding met de fysieke leefomgeving. Zo wordt Mijn Buurt Assen een podium om zowel in het sociale als het fysieke domein te experimenteren met de gelijkwaardige verhouding tussen gemeente en inwoners.

In de wijken maken we huisvesting voor activiteiten en ontmoeten mogelijk die aansluit bij de behoeften van inwoners. Dit kunnen bestaande wijkgebouwen maar ook andere gebouwen zijn. Ook hier staan samenwerking en benutten van de eigen kracht van inwoners voorop. Waar mogelijk dragen we eigendom of exploitatie van wijkgebouwen aan derden over.

Stimuleringsregeling

Per 1 januari 2015 zal een nieuwe stimuleringsregeling gaan gelden die alle andere subsidieregelingen zal vervangen. De regeling komt beschikbaar voor alle groepen die een bijdrage willen leveren aan de actieve, bereidwillige samenleving in de vorm van welzijnsactiviteiten, ontmoeting en leefbaarheid. De regeling wordt samen met betrokkenen ontworpen. Stimuleren gaat overigens niet bij voorbaat over geld maar meer over advies, verbinden, kennis delen en het aanboren van andere bronnen.

Meedoenbeleid

Het 'meedoenbeleid' heeft tot doel om uitsluiting als gevolg van onvoldoende inkomen te voorkomen en is vooral gericht op kinderen. Het is succesvol, kent een groot bereik en wordt daarom voortgezet.

Combinatiefunctionarissen

De combinatiefunctionarissen zijn een spil in de wijk op het gebied van sporteducatie, cultuureducatie en verenigingsondersteuning. Daarmee wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan een gezonde leefstijl en aan educatieve doelstellingen. We continueren de inzet van de buurtsportcoaches.

Schuldhelpverlening

Schuldhelpverlening is een gemeentelijke zorgplicht. De GKB voert deze taak voor ons uit. Het inzetten van duurzame financiële dienstverlening wordt opgenomen in het reguliere aanbod van de GKB. Naast de bekende schuldregelingen gaat de GKB hiermee ook inzetten op trajecten die tot doel hebben de maatschappelijke 'schade' te beperken. We stimuleren ketensamenwerking met andere organisaties (vroegsignalering, voorliggende voorzieningen). In onze begroting gaan we een taakstellend budget voor de GKB opnemen.

Alles-in-een-scholen

De besturen voor primair onderwijs in Assen werken samen met organisaties voor kinderopvang aan nieuwe concepten van 'alles-in-een-scholen' of 'Educatieve Kindcentra'. Wij geven ruimte voor deze ontwikkeling door vernieuwing van de huidige Brede School-aanpak. Hiermee worden doorgaande lijnen in onderwijs, ontwikkeling, opvang en zorg voor kinderen van 0 tot en met 12 jaar gestimuleerd.

Passend onderwijs

De schoolbesturen werken aan de invoering van Passend Onderwijs. Het is belangrijk om deze ontwikkeling goed af te stemmen met de nieuwe verantwoordelijkheid van de gemeente voor de jeugdzorg. In overleg met de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs werken we aan een ontwikkelagenda. Het tegengaan van bureaucratie en het terugdringen van het aantal kinderen dat thuis zit zijn daarbij bijzondere aandachtspunten.

Scholen Kloosterveen

We vervangen de semipermanente lokalen voor het onderwijs in Kloosterveen door permanente huisvesting. Een plan hiervoor is uitgewerkt als onderdeel van het Integraal Huisvestingsplan (IHP). Dit plan brengen we op korte termijn in procedure.

Jeugdparticipatie

Jeugdparticipatie is een instrument om de positie van jongeren te versterken: om te adviseren over de ontwikkeling van de stad, om de actieve en bereidwillige samenleving vorm en inhoud te geven, om activiteiten voor en door jongeren te organiseren en om de stem van jongeren te laten horen. Jeugdparticipatie voorziet in een behoefte onder Asser jongeren en krijgt daarom een actief vervolg.

Aantrekkelijk Assen

Assen is een aantrekkelijke stad om te wonen, te werken en te verblijven en dat willen we versterken. Dit betekent ook dat we een sterker beroep doen op de inzet van ontwikkelkracht van onze inwoners en andere partijen in de stad.

Aantrekkelijke binnenstad

De kwaliteit van onze binnenstad is goed en dat moet zo blijven. Samen met eigenaren, ondernemers, (culturele) instellingen en andere organisaties zetten we ons in voor behoud van kwaliteit. Zodra zich kansen voor doen werken we samen met partners aan een nog aantrekkelijker binnenstad. We hebben aandacht voor leegstand en faciliteren een kwalitatieve en creatieve invulling van lege plekken. Om dit mogelijk te maken passen we waar nodig regels aan of schaffen we ze af. De nog beschikbare gemeentelijke stedelijke vernieuwingsgelden blijven beschikbaar voor de aantrekkelijke binnenstad.

Cultureel Hart

Een belangrijk aspect van de aantrekkelijke binnenstad is het Cultureel Hart. Door een sterke samenwerking in hun programmering zorgen culturele instellingen en organisaties in Assen voor een verrassend aanbod voor inwoners en gasten. De instellingen in De Nieuwe Kolk krijgen tijd en ruimte om hun inhoudelijke samenwerking te laten groeien. Wij sturen op een solide financiële basis en een gezond maatschappelijk rendement. Halverwege deze bestuursperiode volgt hierop een ijkmoment.

Het merk Assen

Assen is een 'sterk merk'. We zetten in op de organisatie van een effectieve en efficiënte marketing van de stad in samenwerking met bedrijfsleven en andere stakeholders. De uitvoering hiervan komt bij een professionele marketingorganisatie te liggen die in opdracht van gemeente, bedrijfsleven en andere stakeholders werkt.

Evenementen maken de binnenstad extra aantrekkelijk. Wij blijven inzetten op een sterk evenementenbeleid. De MKB-binnenstadvereniging krijgt een belangrijke rol bij de planning en aansturing daarvan. Evenementenbudget kan ook ingezet worden voor het ondersteunen van bijvoorbeeld exposities met een aantrekkingskracht voor een groot publiek.

Parkeren

De parkeervoorzieningen in de stad zijn op orde. De financiën van het gemeentelijke parkeerbedrijf staan onder druk. Voor een financieel gezond parkeerbedrijf is een adequaat niveau aan inkomsten nodig. Samen met ondernemers maken we een parkeerplan, waarin we verschillende mogelijkheden integraal tegen het licht houden. Het introduceren van een vorm van betaald parkeren op het Veemarktterrein is daarbij onderwerp van gesprek.

Veiligheid

Je veilig voelen is een belangrijke basisbehoefte voor iedereen. Bestrijding van overlast en criminaliteit is een kerntaak van de lokale overheid. Een goede samenwerking met ondernemers, maatschappelijke partners, met burgers en politie is hierbij een voorwaarde. De inzet van (mobiel) cameratoezicht bij evenementen heeft zich bewezen en zetten we daarom voort. Wij ondernemen geen initiatieven tot het invoeren van andere vormen van cameratoezicht. Actuele ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn hierop terug te komen. De bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad en de inzet van de ketenregisseur mensenhandel zetten we voort.

Samen werken aan Assen

Bestuur

De actuele ontwikkelingen vragen een nieuwe stijl van besturen. Als college dragen wij een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het te voeren bestuur en de uit te voeren taken. Centraal hierbij staat het uitgangspunt dat we niet zorgen voor, maar zorgen dat. We betrekken inwoners, ondernemers, organisaties en adviesraden actief bij nieuwe ontwikkelingen én bij de uitvoering van bestaand beleid. Hiermee geven we concreet invulling aan de actieve, bereidwillige samenleving.

Organisatie

De ambtelijke organisatie dient in staat te zijn deze stijl van besturen te faciliteren en ondersteunen. Dit vraagt om houding en gedrag dat aansluit bij het hiervoor genoemde uitgangspunt. De organisatie zal steeds meer onderdeel worden van een netwerk of keten om de gemeentelijke taken uit te kunnen voeren. Vanuit het adagium 'inhoud bepaalt vorm' kunnen wijzigingen in de bestaande organisatiestructuur aan de orde zijn.

Informatiebeveiliging

Vanwege de drie decentralisaties, het werken met nieuwe soorten gegevens en steeds verder gaande digitalisering hechten wij groot belang aan informatiebeveiliging. Daarom voeren wij de Baseline informatiebeveiliging Nederlandse gemeenten (BIG) in. Dit doen wij samen met de gemeenten Aa en Hunze, Tynaarlo en Noordenveld.

Regionale samenwerking

Wat betreft de regionale samenwerking staan wij verder de volgende ontwikkelingen voor. De bedrijfsvoeringsamenwerking met Aa en Hunze en Tynaarlo groeit wat ons betreft uit tot een vorm van *shared service*.

De samenwerking op het terrein van de drie decentralisaties kenmerkt zich als een lappendeken. Vooralsnog aanvaardden we dit als een gegeven maar dit wil niet zeggen dat we er tevreden mee zijn. We gaan onderzoeken hoe Assen zich het beste in deze samenwerking kan positioneren.

De samenwerking binnen het verband van de Regiovisie Groningen-Assen wordt voortgezet. We onderschrijven de nieuwe koers naar een netwerkorganisatie en een klein programmabureau van harte.

De steden Assen, Groningen, Leeuwarden en Emmen zijn als NG4 vertegenwoordigd in SNN. De samenwerking binnen de NG4 draagt constructief bij aan een gezamenlijke standpuntbepaling. Onze agenda binnen de NG4 is gericht op het verstevigen van de samenwerking, innovatie en strategische positionering richting Europa.

We gaan actiever aansluiten op de Eems-Dollard-regio vanwege de kansen in dit gebied met 2,8 miljoen inwoners.

Dienstverlening

De laatste jaren is stevig geïnvesteerd in de dienstverlening aan inwoners en ondernemers. We blijven inzetten op de verdere verbetering van digitale dienstverlening.

Inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties mogen rekenen op één toegang en één aanspreekpunt. Met de komst van het inwonersplein zijn op dit punt goede stappen gezet. We bouwen dit verder uit.

Vanuit de idee van een actieve, bereidwillige samenleving worden waar mogelijk bestaande regels afgeschaft of vereenvoudigd. Door de drie decentralisaties zullen we ook nieuwe regels moeten maken. Uitgangspunt is dat 'niet zorgen voor, maar zorgen dat' in deze regels doorklinkt.

Wij wensen aanspreekbaar te zijn op de kwaliteit en integriteit van ons eigen handelen en dat van de ambtelijke organisatie. We maken daarom werk van het vastleggen, volgen, uitvoeren en terugkoppelen van meldingen en klachten. Aan de hand van nieuwe servicenormen meten we de kwaliteit van onze dienstverlening.

Financiën

Ook de komende jaren staat de gemeentelijke begroting onder druk. De eerste tekenen van economisch herstel zijn weliswaar zichtbaar, maar de effecten van de aanstaande decentralisaties voor onze gemeente zijn nog onduidelijk. De voorgenomen herijking van het Gemeentefonds lijkt voor Assen tot een behoorlijk nadeel te leiden.

Dit college zet daarom in op realistische ambities. Ambities vragen om verbinding met de hiervoor benodigde inzet van middelen. Ook de komende jaren speelt de financiële speelruimte hierbij een belangrijke rol.

Handhaving van een gezonde financiële positie, sluitende begrotingen 2015-2018, het in control hebben en houden van projecten en gemeentelijke grondexploitatie in combinatie met een adequaat weerstandsvermogen voor risicoafdekking zijn voor dit college de belangrijkste financiële speerpunten. Gemeentelijke belastingen stijgen met het inflatiepercentage en gemeentelijke heffingen zijn kostendekkend.

Om een sluitende begroting 2015 te kunnen presenteren zijn scherpe keuzes en heldere begrotingsregels nodig. Wij starten een traject om tot deze scherpe keuzes te komen, zodanig dat hierover in september aanstaande besluitvorming door de raad kan plaatsvinden.

Als begrotingsregels gelden in deze collegeperiode:

- structurele lasten worden gedekt door structurele baten;
- alleen nieuwe investeringen/projecten als sprake is van een sluitend dekkingsplan;
- herijken van beleid in plaats van nieuw beleid 'stapelen' op bestaand beleid (nieuw voor oud);
- uit oogpunt van flexibiliteit vindt middeleninzet voor nieuw beleid alleen op projectbasis plaats. Voor continuering is altijd een nieuw besluit nodig en is altijd beleidsevaluatie vereist;
- overschrijdingen worden opgevangen binnen het betreffende beleidsterrein; als er sprake is van (andere) meevallers binnen het beleidsterrein, dan zijn deze in te zetten als compensatie voor deze overschrijdingen; meevallers worden niet ingezet voor nieuw beleid;
- rijkskortingen op specifieke uitkeringen worden in beginsel opgevangen binnen het betreffende beleidsterrein;
- tegenvallers in grondexploitaties vangen we op door lopende grondexploitaties te optimaliseren of te versoberen.

We gaan de gemeenteraad voorstellen om met een andere opzet voor en indeling van de programmabegroting te werken, zodanig dat het inzicht in de besteding van middelen en de mogelijkheid om op maatschappelijke effecten te sturen toeneemt. Het voorstel behelst het verminderen van het aantal begrotingsprogramma's, het introduceren van aparte programma's voor bedrijfsvoering en vastgoed en het niet langer toerekenen van de kosten hiervan naar beleidsproducten.

Portefeuilleverdeling

Burg	Algemeen bestuurlijke en juridische aangelegenheden
Burg	Ambassadeursfunctie
Burg	Brandweer, veiligheidsregio
Burg	Communicatie, lobby
Burg	Dagelijks bestuur SNN
Burg	Handhaving, openbare orde en veiligheid
Burg	Politie
Burg	SNN
Burg	Specifieke evenementen
Burg	Wettelijke taken / burgerzaken
CU	Coördinerend wethouder FlorijnAs
CU	FlorijnAs (voorzitter stuurgroep)
CU	Jeugd en gezin
CU	Maatschappelijke opvang
CU	Milieubeleid / afvalbeheer - duurzaamheid
CU	Regiovisie
CU	Verkeer en vervoer
CU	Verslavingszorg
CU	Volksgesondheid
D66	Coördinerend wethouder bestuurlijke en ambtelijke vernieuwing
D66	Coördinerend wethouder Regionale samenwerking
D66	Cultuur / De Nieuwe Kolk
D66	Deregulering
D66	Economische zaken, industrie, MKB / innovatie
D66	ICT / digitale overheid
D66	Onderwijs, inclusief kinderopvang en peuterspeelzaalwerk
D66	Personeel en organisatie /ook ambtelijke huisvesting
D66	Promotie algemeen / citymarketing
D66	Publieke dienstverlening
D66	Stuurgroep Binnenstad (voorzitter)
Plop	Antidiscriminatie
Plop	Coördinatie WMO / individuele verstrekkingen
Plop	Evenementen
Plop	Groen en grijs / openbare werken
Plop	Markten / kermissen
Plop	Monumentenzorg
Plop	Recreatie en Toerisme
Plop	Stadsvernieuwing
Plop	Vastgoed
Plop	Welzijn / sociaal werk / maatschappelijk werk
PvdA	Financiën / belastingen
PvdA	Gebiedsgericht werken, wijkbeleid
PvdA	Grondzaken / Grondbedrijf
PvdA	Internationale betrekkingen
PvdA	Minimabeleid
PvdA	Participatiewet en WSW, werk en inkomen
PvdA	Ruimtelijke ordening en volkshuisvesting
PvdA	Schuldhelpverlening
PvdA	Sport
PvdA	Werkgelegenheid
PvdA	Wonen