



Informatienota raad

Invoering urenuitbreiding voorschoolse educatie en peuterwerk

Voor vragen

Telefoonnummer: 14 040
E-mail: gemeente@veldhoven.nl
Datum B en W: 28 juli 2020
Registratienummer: 20bs00081

Kennisnemen van

Het college heeft besloten de uitbreiding van het aantal uren voorschoolse educatie en het door de gemeente gefinancierde peuterwerk per 1 januari 2021 uit te voeren volgens het advies van Bureau Buitenhek (zie bijlage).

Inleiding

Op 1 augustus 2020 wordt het 'Wijzigingsbesluit urenuitbreiding voorschoolse educatie' van kracht. Hierin is bepaald dat gemeenten verplicht zijn aan peuters van 2,5 – 4 jaar, die hiervoor een indicatie hebben, per jaar 960 uur voorschoolse educatie (VE) aan te bieden. Bij een aanbod van 40 weken per jaar komt dat neer op 16 uur per week. Momenteel krijgen deze peuters 10 uur per week VE aangeboden. De uitkering die de gemeente ontvangt voor het onderwijsachterstandenbeleid is als gevolg van de uitbreiding van het aantal uren VVE verhoogd.

Op 14 juli heeft ons college besloten om de invoering van de urenuitbreiding uit te stellen tot 1 januari 2021. Naast de wettelijke verplichting om het aantal uren VE uit te breiden, is er per 1 januari 2022 een verplichte urennorm voor de inzet van een pedagogische beleidsmedewerker op hbo-niveau per VE-groep om de kwaliteit te verhogen. De gemeente Veldhoven heeft met ondersteuning van adviesbureau Buitenhek samen met de huidige kinderopvangaanbieders Korein en Nummereen een traject doorlopen om hieraan uitvoering te geven.

Kernboodschap

Uitbreiding VE-uren en peuteropvang

Besloten is de invoering van de uitbreiding van het aantal uren voorschoolse educatie en door de gemeente gefinancierd peuterwerk per 1 januari 2021 als volgt vorm te geven:

- De VE-uren worden uitgebreid van 10 naar 16 uur per week, waarbij ouders over de eerste 8 uur een eigen bijdrage betalen volgens de VNG-tabel. De overige 8 uur worden volledig door gemeente vergoed.
- De uren voor gemeente gefinancierd peuterwerk worden uitgebreid van 5 naar 8 uur per week, waarbij ouders over deze 8 uur een eigen bijdrage betalen volgens de VNG-tabel.
- De startleeftijd van door de gemeente gefinancierd peuterwerk en VE wordt opgehoogd van 2 jaar naar 2,5 jaar.
- Voor peuters die op 1 januari 2021 al gebruik maken van VE/peuterwerk, maar op dat moment nog geen 2,5 jaar oud zijn wordt een overgangsregeling getroffen.

- Het uurtarief per peuter voor 2021 is vastgesteld op €9,95.
- Bijgevoegd kwaliteitskader is vastgesteld
- De kosten van de wettelijke verplichte hbo'er op de groep van 10 uur per VE-peuter per jaar wordt per 1 januari 2022 vergoed aan de opvangorganisaties.

Inkoopstrategie

De afgelopen jaren zijn de VE-plaatsen en peuterplaatsen ingekocht bij Nummereen en Korein middels een onderhandse procedure. Dit is gelet op de opdrachtwaarde van de nieuwe opdracht, vanwege aanbestedingswetgeving niet meer mogelijk. Wij hechten groot belang aan het strategisch partnerschap dat is opgebouwd met de huidige aanbieders en de doorgaande leerlijnen die zij met het onderwijs hebben gerealiseerd. Hiermee is in keuze voor de aanbestedingsprocedure nadrukkelijk rekening gehouden. Er is gekozen voor een procedure waarbij organisaties die voldoen aan de opgestelde kwaliteitseisen een raamovereenkomst met de gemeente kunnen afsluiten. Nieuwe toetreders moeten hiervoor aan het kwaliteitskader voldoen en een overeenkomst aangaan met een of meerdere scholen. Het besluit om samen te werken is aan de scholen en opvangorganisaties zelf, hierop heeft de gemeente geen invloed.

Financieel

Het beschikbare budget zoals opgenomen in de begroting voor 2021 en 2022 is:

	2021	2022
Onderwijsachterstandenbeleid	€280.332	€280.332
Peuterspeelzaalwerk	€288.487	€291.618
Totaal	€568.819	€571.950

De uitkering die de gemeente ontvangt voor het onderwijsachterstandenbeleid is als gevolg van de uitbreiding van het aantal uren VVE verhoogd. De hoogte van deze uitkering wordt door het Rijk jaarlijks bepaald op basis van het aantal doelgroeppeuters in een gemeente volgens een CBS-rekenmodel en kan daardoor fluctueren.

De uitgaven worden voor 2021 en 2022 begroot op:

	2021	2022
Uitgaven Peuterwerk en VE	€403.574	€501.344
Jaarlijkse VE monitor	€ 10.000	€ 10.000
HBO-er op de groep		€ 20.000
Overige uitgaven onderwijsachterstandenbeleid	€ 40.000	€ 40.000
Totaal	€453.574	€571.344

De financiële doorrekening is gemaakt op basis van een inschatting van het aantal peuters. Hierbij is rekening gehouden met een toename van het aantal peuters als gevolg van de Coronacrisis. Naar verwachting zullen namelijk meer ouders gebruik maken van het gesubsidieerde peuteraanbod in plaats van de kinderopvangtoeslag vanuit het Rijk. Het aantal peuters kan echter fluctueren, hetgeen gevolgen heeft voor de daadwerkelijke uitgaven.

De totale kosten kunnen gedekt worden uit de daarvoor bestemde budgetten. Het voordeel van € 115.245 in 2021 zal worden verwerkt in de begroting 2021.

Vervolg

De inkoopstrategie zal zo spoedig mogelijk worden uitgewerkt, zodat raamovereenkomsten met de huidige kinderopvangorganisaties kunnen worden afgesloten. Nieuwe aanbieders hebben vanaf 1 juni 2021 de mogelijkheid om een



raamovereenkomst af te sluiten. Korein en Nummereen zullen de komende periode in gesprek gaan met hun oudercommissie over de wijzigingen en zorgen voor een goede communicatie met ouders.

Communicatie en samenspraak

Over de wijze waarop uitvoering wordt gegeven aan de ureuitbreiding, heeft afstemming plaatsgevonden met de huidige aanbieders Korein en Nummereen. Het besluit is gepubliceerd op de openbare besluitenlijst van het college. Daarnaast zijn kinderopvangorganisaties en onderwijspartners hierover geïnformeerd.

Bijlagen

1. Adviesrapport Bureau Buitenhek
2. Kwaliteitskader



Bureau Buitenhek

Uitbreiding uren VE en peuteropvang

GEMEENTE VELDHOVEN

15-7-2020

door: Helen Schiltmeijer





Uitbreiding uren VE en peuteropvang

GEMEENTE VELDHOVEN

Inhoudsopgave

INLEIDING	2
1. LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN	3
1.1 Onderwijskansenbeleid OCW	3
1.2 Bestuurlijke afspraken bereik alle peuters	5
2. MARKTANALYSE VELDHOVEN	6
2.1 Ontwikkeling populatie	6
2.2 Aanbod kinderopvang 0-4 jaar	7
2.3 Gebruik en bereik peuters	8
2.4 Doelgroepdefinitie	9
3. FINANCIERINGSSYSTEMATIEK GEMEENTE VELDHOVEN	10
3.1 Huidige financieringsregeling	10
3.2 Budget gemeente Veldhoven	11
4. VE AANBOD NAAR 16 UUR	12
4.1 Aanbod dagdelen, uren en weken	12
4.2 Startleeftijd	13
4.3 Aantal dagdelen per peuter	13
4.4 Markt openstellen maar borgen kwaliteit	13
5. KEUZEOPTIES OUDERBIJDRAGEN	14
5.1 Ouderbijdragen niet- doelgroeppeuters	14
5.2 Ouderbijdragen doelgroeppeuters	15
5.3 Verplicht gebruik kinderopvangtoeslag	15
6 ADVIEZEN	15
BIJLAGE 1 INDICATIE KOSTEN INZET HBO GEMEENTE VELDHOVEN	17
BIJLAGE 2 INDICATIE KOSTEN INZET VE-COÖRDINATOR GEMEENTE VELDHOVEN ..	18
BIJLAGE 3 INDICATIEVE BEREKENING KOSTEN VELDHOVEN 2021 EN 2022	19



INLEIDING

De inhoud en de voorwaarden van het nieuwe onderwijskansenbeleid van het ministerie van OCW zijn eind 2018 vastgesteld. Onderdeel van dit beleid is kindgebonden financiering, uitbreiding van het aanbod voorschoolse educatie (VE) van 10 naar 16 uur per week en een andere verdeling van de Rijksbijdrage voor het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid (GOAB) over gemeenten. Het gericht aanbieden van een VE programma aan peuters (maximaal bereik) met een achterstandsrisico behoort eveneens tot de inspanningsverplichtingen van gemeenten in Nederland.

Door de herverdeling van de Rijksbijdrage GOAB én door de nieuwe wettelijke verplichtingen waaraan de gemeenten moeten voldoen wijzigde het financieel kader voor de gemeente Veldhoven allereerst in positieve zin, namelijk van € 65.056 in 2018, naar € 282.839 in 2019. Echter laat de herrekening van juli 2019 weer een forse daling van het budget 2019 zien van de eerder genoemde € 282.839 naar € 200.400.

Onderzocht wordt of de gemeente Veldhoven met het huidige en toekomstige budget de vereiste wijzigingen financieel aankan en op welke manier. Door deze herverdeling van de GOAB-middelen en de verplichte uitbreiding van het VE-aanbod voor peuters naar gemiddeld 16 uur per week, is aanpassing van het lokale financiële kader voor VE en peuteropvang noodzakelijk. Het is van belang om in dat kader verschillende scenario's tegen elkaar af te wegen.

Veel gemeenten kiezen ervoor de bekostiging van VE en peuterwerk door middel van een geld-volgt-kind subsidie vorm te geven. Deze werkwijze is echter niet passend binnen het financieringsbeleid van de gemeente Veldhoven.

In afwachting van de wetwijziging inzake de uitbreiding van het verplichte aantal VE-uren heeft de gemeente voor de uitvoering van VE en peuterwerk de afgelopen jaren kortlopende inkoopovereenkomsten afgesloten met Nummereen en Korein, middels een onderhandse procedure. Nu de wetwijziging definitief wordt doorgevoerd, gaat de gemeente per 1 januari 2021 nieuwe meerjarige overeenkomsten afsluiten met kinderopvangorganisaties voor de uitvoering van peuterwerk en VE. De gemeente hecht groot belang aan het strategisch partnerschap dat is opgebouwd met de huidige aanbieders en de doorgaande leerlijnen die zij met het onderwijs hebben gerealiseerd. Hiermee is in keuze voor de aanbestedingsprocedure nadrukkelijk rekening gehouden. Peuterwerk valt namelijk in de categorie 'sociale en andere specifieke diensten'. Dit betekent dat de gemeente meer vrijheid heeft bij het inrichten van een aanbestedingsprocedure dan bij de inkoop van diensten die niet in deze categorie thuishoren het geval is. De gemeente heeft hier gekozen voor een procedure waarbij organisaties die voldoen aan de opgestelde kwaliteitseisen een raamovereenkomst met de gemeente kunnen afsluiten. Het voordeel hiervan is dat de uitvoering door de huidige opvangorganisaties voortgezet kan worden en daarnaast ook andere opvangorganisaties die voldoen aan de voorwaarden in de gelegenheid gesteld worden een raamovereenkomst af te sluiten.

Resultaat van dit onderzoek is een advies voor mogelijke aanpassingen van het huidige financiële kader voor peuteropvang en VE, waarbij rekening wordt gehouden met de uitbreiding van het VE-aanbod naar 16 uur. De voorgestelde aanpassingen worden daarbij ook doorgerekend naar de effecten op het beschikbare budget.

In dit rapport zijn de resultaten van dit onderzoek op een rij gezet.



1. LANDELIJKE ONTWIKKELINGEN

In dit hoofdstuk zijn de relevante landelijke ontwikkelingen op een rij gezet.

1.1 Onderwijskansenbeleid OCW

Het ministerie van OCW heeft door het CBS een model laten ontwikkelen voor het voorspellen van onderwijsachterstanden. Dit model wordt sinds 2019 gebruikt voor de verdeling van de middelen voor het onderwijskansenbeleid (voorheen: onderwijsachterstandenbeleid) over de gemeenten en onderwijsinstellingen¹ in Nederland. Als gevolg van deze herverdeling ziet het zogenaamde GOAB-budget voor de gemeente Veldhoven er de komende jaren als volgt uit. Deze budgetten worden jaarlijks voor het daaropvolgende jaar bepaald.

GOAB-budget	2018	2019	2020*	2021*	2022*
Veldhoven	€ 65.056	€ 282.839	€299.477	€316.114	€332.752
Na vaststelling**		€ 200.300	€ 212.083	€ 223.865	€ 235.647
Na vaststelling aug***		€ 200.400	€ 263.000	€ 277.611	€ 292.222

*De budgetten over de periode 2019-2021 zijn daarbij niet aan deze jaren gebonden, maar in deze periode van vier jaar mag met deze middelen worden geschoven. Daarnaast wordt jaarlijks het model van CBS opnieuw toegepast, waardoor bovenstaande verwachte budgetten nog per gemeente per jaar kunnen worden aangepast. (2019 = 85%, oplopend naar 100% in 2022 onder voorbehoud)

**Zie notitie 'Aanpassing GOAB-uitkeringen door technische wijziging dd 12 juli 2019'

*** <https://goab.eu/C16-N169-Aanpassing-GOAB-uitkeringen-door-technische-wijziging-update-25-juli.html>

De (in juli 2019) herziene GOAB middelen hebben voor de gemeente Veldhoven grote financiële gevolgen, met een korting van 29,2% (€ 82.500) moest er een bijstelling komen op de eerder gemaakte doorrekening met mogelijk gevolgen voor het (gemengde) aanbod en/of aanpassing van de startleeftijd.

Naast de herverdeling van middelen is ook het onderwijskansenbeleid van OCW aangepast. De belangrijkste wijzigingen voor de voorschoolse educatie zijn:

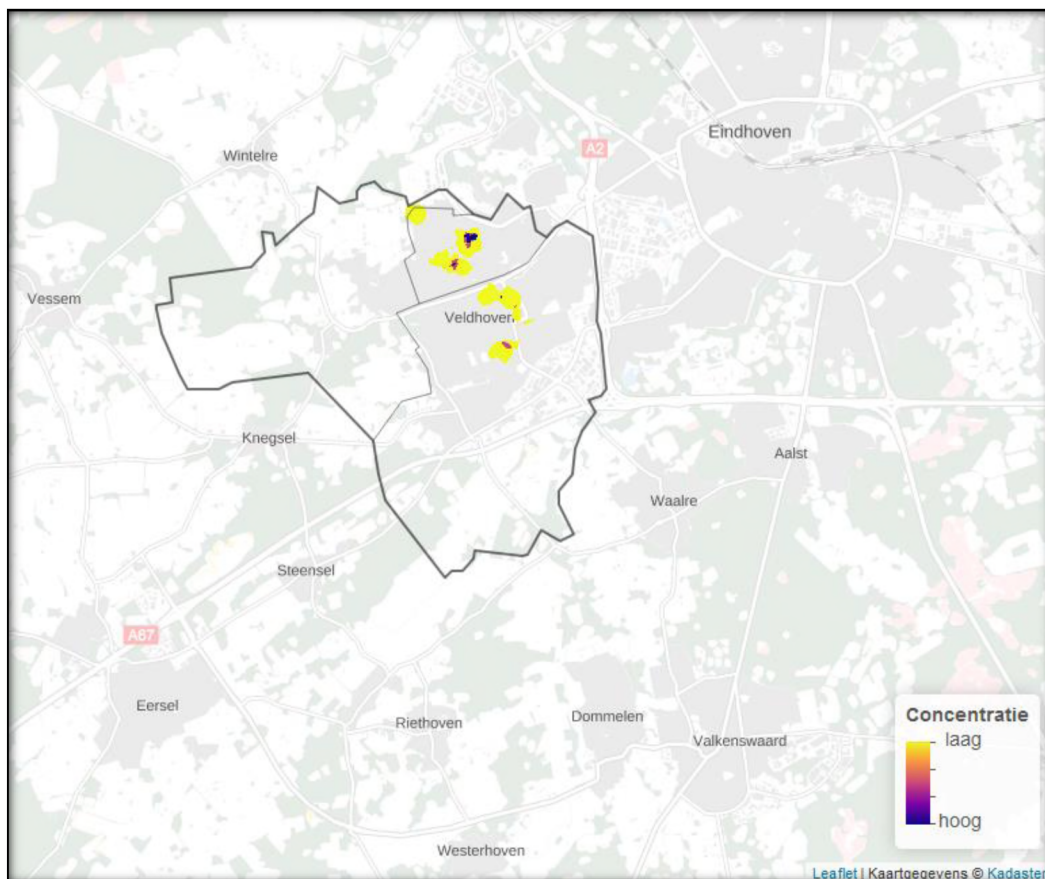
- **Urenuitbreiding voorschoolse educatie:** het aanbod van voorschoolse educatie voor peuters moet van tenminste 10 uur per week per 2020 worden verhoogd naar gemiddeld 16 uur per week (totaal 960 uur in de periode van 2,5 tot 4 jaar); vanaf augustus 2020 is dit verruimde aanbod verplicht, echter heeft de gemeente Veldhoven besloten uitstel te verlenen tot januari 2021. Dit in verband met de Corona crisis, de invoering van het nieuwe inkoopbeleid en het extra werk dat dit met zich meebracht voor zowel de aanbieders als de gemeente.
- **Inzet HBO-ers:** per 2022 gaat een urennorm gelden voor de inzet van een pedagogisch beleidsmedewerker op HBO-niveau per VE-groep om de kwaliteit te verhogen, deze HBO-er kan op de groep, als coach of voor het pedagogisch beleid worden ingezet. De nieuwe norm betreft een norm van tien uur per doelgroeppeuter per kindercentrum waar voorschoolse educatie geboden wordt.

¹ Voor onderwijs vanaf schooljaar 2019-2020.



Als naar de uitkomsten van het CBS-model wordt gekeken (zie paragraaf 1.1), ten aanzien van het aantal peuters dat een risico loopt op een onderwijsachterstand, dan leidt dit in de gemeente Veldhoven tot het volgende plaatje.

Veldhoven



Het CBS heeft naast deze plaatjes per gemeente ook het aantal peuters uit de landelijke doelgroep op een rij gezet. Op https://dashboards.cbs.nl/v1/onderwijskansen_180543/ is zichtbaar gemaakt dat (van de in totaal 690 peuters er) 55 peuters in de gemeente Veldhoven tot de landelijke doelgroep behoren. De landelijke doelgroep bestaat daarbij uit de 15% Nederlandse peuters met het grootste risico op een onderwijsachterstand.

Als het budget van de komende jaren wordt omgeslagen naar een budget per 'OCW-risico-peuter' dan leidt dit tot het volgende overzicht

GOAB-budget per peuter/uur	2019	2020	2021	2022
(prognose) budget Veldhoven	€ 200.400	€ 263.000	€ 277.611	€ 292.222
budget bestemd voor VE (80%)	€ 160.320	€ 210.400	€ 222.089	€ 233.778
aantal OCW-risico-peuters	55	55	55	55
budget per peuter per jaar	€ 2.915	€ 3.825	€ 4.038	€ 4.250
aantal uren VE per jaar	400	640	640	640
budget per VE-uur per uur	€ 7,29	€ 5,98	€ 6,31	€ 6,64

In bovenstaande berekeningen is gerekend met 80% van het GOAB-budget voor besteding aan het VE-aanbod, hiermee wordt (financiële) ruimte gecreëerd om ook andere activiteiten te organiseren met als doel onderwijsachterstanden te bestrijden.



1.2 Bestuurlijke afspraken bereik alle peuters

Sinds 2016 verstrekt het ministerie van SZW extra middelen, de zgn Asschermiddelen, aan gemeenten gekoppeld aan bestuurlijke afspraken. Met de bestuurlijke afspraken 'een aanbod voor alle peuters' hebben gemeenten de inspanningsverplichting om zoveel mogelijk peuters (2,5 tot 4 jaar) gebruik te laten maken van een voorschoolse voorziening². Dit is bedoeld om voor de niet-VE-doelgroepeuters waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag, het voorschoolse aanbod ook toegankelijk te maken/houden.

Voor deze bestuurlijke afspraken heeft het ministerie de volgende middelen aan de gemeente Veldhoven beschikbaar gesteld³:

	2017	2018	2019	2020	2021
Veldhoven	€ 41.198	€ 61.797	€ 61.797*	€61.797*	€61.797*

Vanaf 2018 zijn de middelen, die eerst met hetzelfde jaarlijkse bedrag zouden doorgroeien tot en met 2021, bevroren. In 2019 vindt onderzoek plaats in hoeverre het bereik per gemeente ook daadwerkelijk is vergroot sinds 2017. Op basis van deze evaluatie zal het ministerie van SZW de budgetten voor de komende jaren opnieuw vaststellen. Voor de toekomst is duidelijk dat de Asschermiddelen minimaal t/m 2024 opgenomen zijn in de Rijksmiddelen.

De Asschermiddelen zijn niet geoormerkt en er hoeft derhalve ook geen verantwoording over te worden afgelegd aan het ministerie.

² Voorschoolse voorzieningen zijn in dit kader: kinderdagverblijven, peuterspeelzalen en gastouderopvang.

³ <https://www.sociaalwerk nederland.nl/thema/peuterwerk-kinderopvang/nieuws/4882-verdeling-60-miljoen-is-bekend>



2. MARKTANALYSE VELDHOVEN

In dit hoofdstuk is een marktanalyse uitgevoerd op basis van de volgende criteria:

- ontwikkeling populatie
- aanbod en gebruik peuteropvang en kinderopvang

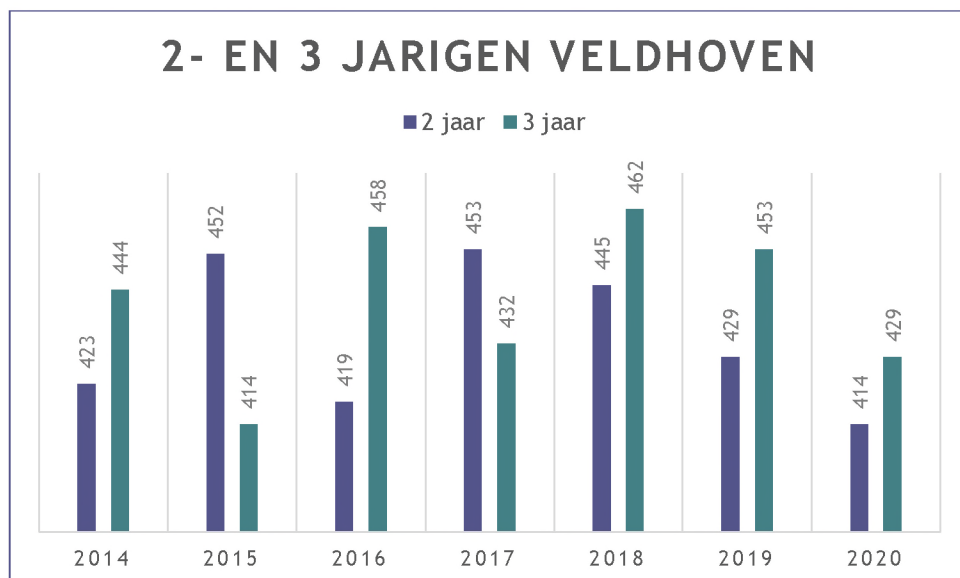
2.1 Ontwikkeling populatie

De ontwikkeling van het aantal kinderen 0- 4 jaar in de gemeente Veldhoven in de afgelopen jaren als volgt verlopen:

Veldhoven	0 jaar	1 jaar	2 jaar	3 jaar
2014	432	451	423	444
2015	417	425	452	414
2016	411	427	419	458
2017	401	423	453	432
2018	409	414	445	462
2019*	372	414	429	453
2020*		372	414	429

*De cijfers 2020 zijn aannames gebaseerd op de cijfers van 2019.

Opvallend is dat het geboortecijfer vanaf 2014 fors is gedaald, en de totalen in algemene zin een wisselend beeld laten zien. Kijkend naar het totaal en de prognose van het aantal 2- en 3 jarigen lijkt het noodzakelijk hier rekening mee te houden voor de berekening van de financiering aangezien de daling vanaf 2018 zich voort lijkt te zetten. Het verschil in peuters tussen 2018 en 2020 is met 64 hoog te noemen en kan, afhankelijk van het percentage doelgroepkinderen, effect hebben op de financiële middelen.



* Uit *Statline CBS* (17 mei 2019)



2.2 Aanbod kinderopvang 0-4 jaar

In de gemeente Veldhoven zijn de volgende aanbieders actief met een kinderopvangaanbod voor kinderen van **0-4 jaar**. Bij de locaties waarvan de aanbieder een privépersoon is (eenmanszaken), is de naam van de locatie vermeld in plaats van de naam van de aanbiederende organisatie.

Naam locatie	Aantal kindplaatsen	VE aanbod	Naam aanbieder
24-uurs én flexibele kinderopvang Klokje Rond	133	Nee	Klokje Rond B.V.
Nummereen kinderopvang 0-4 jaar locatie MFA Noord	100	Ja	Nummereen kinderopvang BV
Het Witte Wiel	95	Nee	Het Witte Wiel B.V.
Korein Pastoor Jansenplein	72	Ja	Korein B.V.
Korein De Messenmaker 6-8	65	Ja	Korein B.V.
Nummereen kinderopvang 0-4 jaar locatie MFA Midden	60	Ja	Nummereen kinderopvang BV
Villa Yip B.V.	56	Nee	Villa Yip B.V.
Kinderdagverblijf Suusje	52	Nee	KDV Suusje B.V.
Korein Norenberg	49	Ja	Korein B.V.
Korein Weldsehei	44	Ja	Korein B.V.
Korein Blaarthemseweg	32	Ja	Korein B.V.
Nummereen kinderopvang 0-4 jaar locatie St. Jan Baptist	24	Nee	Nummereen kinderopvang BV
Nummereen Kinderopvang 0-4 jaar locatie Heikant	24	Nee	Nummereen kinderopvang BV
Korein Eikebeek	16	Ja	Korein B.V.
Korein Messenmaker 10	16	Ja	Korein B.V.
Kluppluz 0-5 jaar	8	Nee	Kluppluz B.V.
Totaal	846		

Bron: Landelijk Register Kinderopvang

De kinderopvang voor kinderen van 0-4 jaar is in de gemeente Veldhoven in handen van 7 verschillende aanbieders. Dit betreft het aanbod van hele dagopvang en peuteropvang. Peuteropvang kenmerkt zich daarbij door een aanbod van korte dagdelen van 2,5 uur gedurende 40 (school)weken per jaar.

Het gefinancierde VE- aanbod wordt in de gemeente Veldhoven uitgevoerd door Nummereen kinderopvang BV en Korein Kinderplein BV.

In de tabel is daarbij ook het aantal kindplaatsen weergegeven. Dit betreft het maximaal per dag te plaatsen kinderen van 0-4 jaar voor 5 dagen per week. In de praktijk zijn deze plaatsen niet dagelijks allemaal bezet, maar maken ook meer kinderen per week gebruik van dezelfde kindplaats. Kinderen maken gemiddeld circa 2 dagen per week gebruik van de kinderopvang.



2.3 Gebruik en bereik peuters

In onderstaande tabel is het bereik van de kinderopvang op een rij gezet. Hier is specifiek gekeken naar de leeftijdsgroep 2 tot 4 jaar. Een groot deel van de ouders (67%) binnen deze groep maakt gebruik van kinderopvangtoeslag (KOT) een ander deel (12%) maakt gebruik van een door de gemeente gefinancierde plaats. Voor de peuters die gebruik maken van KOT is gerekend met de percentages die zijn afgeleid uit de CBS-cijfers van mei 2019 voor heel gemeente Veldhoven, hierdoor kunnen de getoonde aantallen per kern in werkelijkheid enigszins afwijken. Voor de gefinancierde plaatsen in de kinderopvang zijn de cijfers vanuit de monitor april 2019 van Buitenhek gebruikt (ingevuld door de aanbieders).

Aantal peuters 2 – 4 jaar	Veldhoven	
	882	%
Per 1-1-2019		
gebruik KOT kindcentrum	588	67%
gebruik KOT gastouder	44	5%
gebruik door de gemeente gefinancierde kinderopvang niet-VE-doelgroep	61	7%
gebruik door de gemeente gefinancierde kinderopvang VE- doelgroep	45	5%
Dubbelgebruik KC & GO	23	3%
totaal bereik	761	
bereik %	86%	
non-bereik in aantal peuters	121	

Het totale bereik komt in de gemeente Veldhoven uit op 86 % van alle peuters van 2 en 3 jaar. Er worden in totaal 121 peuters niet bereikt met het huidige aanbod van voorschoolse voorzieningen. Het non-bereik ligt met 14% hoger dan het landelijk gemiddelde van circa 11% non-bereik. (Dit onderzoek betrof echter peuters vanaf 2,5 jaar)

Het bereik van het aantal doelgroepeuters is 82%. Er maken op dit moment 45 (37 volledig gefinancierd en 8 met gebruik van KOT) peuters met een VE-indicatie gebruik van VE-aanbod in de gemeente Veldhoven.



2.4 Doelgroepdefinitie

De doelgroepdefinitie (vastgesteld in juli 2016) voor de gemeente Veldhoven luidt als volgt:

Van een doelgroepkind is sprake als het kind tenminste aan één van onderstaande criteria voldoet:

1. Er is sprake van een risico op achterstand in taalontwikkeling op basis van het opleidingsniveau van ouders (gewichtregeling). Aan het kind wordt een extra "gewicht" toegekend op basis van de criteria uit de gewichtenregeling in het basisonderwijs* (art. 27 besluit bekostiging WPO).
2. Er is sprake van observeerbare problemen in de taalontwikkeling.
3. Als in de thuissituatie van het kind niet of gebrekkig Nederlands wordt gesproken en blijkt dat eventuele achterstand onvoldoende wordt ingehaald door deelname aan een voorschoolse voorziening.
*deze landelijke gewichtenregeling wordt afgeschaft, omdat vanaf volgend schooljaar een andere basis wordt gebruikt voor de verdeling van OAB-middelen over de scholen in Nederland.

Landelijk geldt dat er vanaf 2019 vier indicatoren van invloed zijn op de hoogte van de middelen die gemeenten ontvangen. De indicatoren zijn:

1. Opleidingsniveau moeder en vader
2. Land van herkomst van de ouders
3. Verblijfsduur van de moeder in Nederland
4. Ouders in schuldsanering (ja/nee)

Uit onderzoek van het CBS blijkt dat deze vier indicatoren, toegepast in een formule, het beste een mogelijk risico op onderwijsachterstand voorspellen. Het CBS heeft de formule verwerkt in de zogenoemde 'dashboard onderwijsachterstanden' die inzicht geven in de spreiding van kinderen met risico's op achterstand volgens de landelijke definitie zich in een gemeente bevinden. (Deze formule is op gemeentelijk niveau nauwelijks toe te passen vanwege de complexiteit van de formule)

Een aantal gemeenten overweegt het verbreden van de doelgroepdefinitie, om bijvoorbeeld ook sociaal-emotionele problematieken of peuters met een zorgvraag mee te kunnen nemen. Met een brede doelgroepdefinitie kan een gemeente meer kinderen laten profiteren van VE. Belangrijk gegeven is dat het budget toereikend moet zijn om deze extra kinderen plaats te bieden.

Voor Veldhoven geldt dat de doelgroepdefinitie wellicht iets aangescherpt zou kunnen worden, zodat het eenvoudiger wordt een indicatie toe te kennen. De doelgroepdefinitie, de indicatiestelling maar nog meer de toeleiding is een punt van aandacht. Van belang is dat er goede en duidelijke afspraken tussen de aanbieders enerzijds en Zuidzorg anderzijds gemaakt worden. De (tijdelijke) inzet van een VE-coördinator of zgn peuterconsulent zou hier een goede rol in kunnen spelen. Deze medewerker zorgt voor korte lijnen en bewaakt de afspraken tussen aanbieders, gemeente en Zuidzorg.



3. FINANCIERINGSSYSTEMATIEK GEMEENTE VELDHOVEN

In dit hoofdstuk is nader gekeken naar de huidige financiële regeling, de beschikbare budgetten en de keuzeopties daarin.

3.1 Huidige financieringsregeling

De financiële regeling (op basis van inkoop) van de gemeente Veldhoven voor peuterwerk en VE kenmerkt zich door het volgende:

Veldhoven

Financiering reguliere peuterplaats (basisaanbod)

Er is budget beschikbaar voor:

- peuters van 2 tot 4 jaar
- max 5 uur verdeeld over 2 dagdelen
- maximaal 40 weken per jaar
- ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag (KOT)

Deze ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage vergelijkbaar met de netto kosten van de ouders die wel gebruik maken van KOT. Deze ouderbijdragetabel is gebaseerd op de VNG-tabel, een gecompriëerde versie van de tabel van de kinderopvangtoeslag. De gemeentelijke financiering bestaat uit het verschil tussen het gehanteerde uurtarief en de gefactureerde ouderbijdrage. De facturatie van de ouderbijdrage vindt plaats over 11 of maanden afhankelijk van de keuze van de opvangaanbieder.

Financiering VE- doelgroeppeuters

Er is budget beschikbaar voor:

- doelgroeppeuters met een VE-indicatie van de JGZ (VE-doelgroeppeuters)
- peuters van 2 tot 4 jaar
- max 10 uur per week verdeeld over drie of vier dagdelen
- maximaal 40 weken per jaar
- zonder recht op KOT: ouders betalen een inkomensafhankelijke bijdrage volgens de VNG tabel over 5 uur + krijgen 5 uur volledig gefinancierd door de gemeente Veldhoven.
- met recht op KOT: 5 uur inkomensafhankelijke ouderbijdrage volgens Wet Kinderopvang (WKO) + 5 uur volledig gefinancierd door de gemeente Veldhoven.

Ouders betalen over het 3^e en/ of 4^e dagdeel geen ouderbijdrage, deze uren worden volledig met GOAB-middelen gefinancierd. Dit is een gebruikelijke systematiek in gemeentelijke (financiële) regelingen. Het streven van de gemeente is dat hiermee de kosten voor alle ouders gelijk zijn bij een vergelijkbaar gezinsinkomen, ongeacht of hun peuter een VE-indicatie heeft of niet. Ouders betalen namelijk alleen ouderbijdrage over het basisaanbod van twee dagdelen per week. Het gebruik van wettelijk verplichte extra uren door VE-doelgroeppeuters wordt hiermee maximaal gestimuleerd.

Het huidige (2020) uurtarief voor een gemeentelijke peuterplaats voor de gemeente Veldhoven bedraagt **€10,47** per uur per peuter minus de ouderbijdrage

In de gemeente Veldhoven wordt de aanvullende financiering, om de gevraagde VE kwaliteit te bieden, op kindniveau binnen het uurtarief gefinancierd.



3.2 Budget gemeente Veldhoven

De gemeente Veldhoven heeft voor 2019 (en verder) het volgende budget beschikbaar voor peuterwerk en VE:

Veldhoven	2019	2020	2021	2022
Gemeentelijke middelen regulier peuterwerk	€ 198.203	€ 198.203	€ 198.203	€ 198.203
Asscher gelden	€ 61.797	€ 61.797	€ 61.797	€ 61.797
Landelijk GOAB	€ 200.400	€ 263.000	€ 277.611	€ 292.222
Landelijk GOAB 80 %	€ 160.320	€ 210.400	€ 222.089	€ 233.778
Prognose totaalbudget peuteropvang en VE (80 % GOAB budget)	€ 420.320	€ 470.400	€ 482.089	€ 493.778
Prognose totaalbudget peuteropvang en VE (100 % GOAB budget)	€ 460.400	€ 523.000	€ 537.611	€ 552.222

Ook onderdeel van de uitgaven van het GOAB en de gemeentelijke middelen zijn de aanschaf van de monitor, geschat op € 10.000 er jaar. Omdat de aanbieders van VE maandelijks op daadwerkelijke kosten factureren is er op dit moment niet duidelijk welk budget er jaarlijks exact naar deze aanbieders gaat.

Het advies hierin is om het budget in oktober van het jaar voorafgaand aan het nieuwe jaar middels een prognose van het te verwachten factuurbedrag door de aanbieders aan te laten vragen. Hierdoor komt er meer zicht op de budgetten en is dit goed te monitoren en te verantwoorden.



4. VE AANBOD NAAR 16 UUR

4.1 Aanbod dagdelen, uren en weken

Vanaf (augustus) 2020 is het noodzakelijk om het aanbod van voorschoolse educatie (VE) uit te breiden. De uitbreiding betekent van de nu verplichte 600 uur per peuter in de periode tussen 2.5 en 4 jaar, naar 960 uur voor deze periode.

Uitgangspunt voor het VE-aanbod is dat doelgroep- en niet- doelgroepeuters in de gemengde groepen worden geplaatst om segregatie te voorkomen. Omdat het niet wenselijk is om voor doelgroep- en niet- doelgroepeuters andere openingstijden te hanteren, worden met de urenuitbreiding ook het aanbod voor niet- doelgroepeuters aangepast. Geadviseerd wordt om het basisaanbod van twee dagdelen per week voor niet- doelgroepeuters hierbij (hierna: reguliere peuters) te handhaven.

Voor de invulling van 960 uur VE-aanbod in de peuteropvang zijn meerdere varianten mogelijk:

	weken per jaar	aantal uren VE-doelgroepeuters	aantal uren reguliere peuters
variant 1	40	5x 3,25 uur	2x 3,25 uur
variant 2	40	4x 4 uur	2x 4 uur
variant 3	40	3x 5,5 uur	2x 5,5 uur
variant 4	46	4x 3,5 uur	2x 3,5 uur
variant 5	52	4 x 3.25 uur	2 x 3.25
Variant 6		Combinatie van langere en korte dagdelen per week bijv 2x5 uur en 2x 3 uur per week	Combinatie lang en kort
Variant 7		Opbouw in uren naar leeftijd, bijv. 7 maanden 10 uur en 11 maanden 20 uur per week	Opbouw in leeftijd

Algemeen wordt gesteld dat voor de invulling van dagdelen keuzevrijheid noodzakelijk is. Ook is het wenselijk om verandering van openingstijden mogelijk te maken als bijvoorbeeld de (samenwerkende) basisschool haar schooltijden verandert.

Voor een aantal aanbieders zal de keuze tussen de varianten niet eenvoudig zijn als gevolg van verschillende knelpunten die per variant aan de orde zijn. De urenuitbreiding (en extra benodigde capaciteit) voor doelgroepeuters speelt hierin een belangrijke rol. Over alle varianten heen spelen de volgende knelpunten:

- verlies capaciteit (als bij langere dagdelen de middagen vervallen)
- onvoldoende personeel beschikbaar die extra dagdelen/ uren willen gaan werken
- relatieve vermindering effectiviteit VE- uren, bijv bij aanbod van langere middagen (spanningsboog peuters) en als ouders hun peuter het 5^e dagdeel niet brengen
- verlies aansluiting schooltijden (korte dagdelen passen bij klassieke schooltijden, lange dagdelen bij continuooster)
- verlies combinatiegebruik BSO bij meer weken per jaar of als dagdelen (te) lang worden
- hogere kosten ouders bij langere dagdelen

De huidige aanbieders van het VE-aanbod in de gemeente Veldhoven geven beide aan te kiezen voor variant 2: (4 x 4 x 40 weken) Deze keuze is met name gebaseerd op praktische overwegingen; inzet personeel, delen ruimte met bso.



4.2 Startleeftijd

In gemeente Veldhoven is de voorgeschreven startleeftijd 2 jaar om in aanmerking te komen voor de financiering.

In het licht van de negatieve aanpassing op de financiering vanuit de GOAB middelen is wordt geadviseerd de startleeftijd bij te stellen naar 2,5 jaar. Peuters die al geplaatst zijn en nog geen 2,5 jaar oud zijn vallen onder de overgangsregeling en kunnen deel nemen onder de nieuwe voorwaarden. Peuters kunnen geplaatst worden vanaf 2 jaar, echter start de gemeentelijke financiering vanaf het moment dat zij 2,5 jaar oud zijn.

4.3 Aantal dagdelen per peuter

Over het algemeen wordt aangenomen dat de doelen qua ontwikkeling en voorbereiding op de basisschool betere kans van slagen hebben bij afname van minimaal twee dagdelen. Uit de cijfers is gebleken dat 67% van alle ouders met een reguliere peuter in de gemeente Veldhoven gebruik maakt van kinderopvangtoeslag. In de nieuwe financieringssysteem valt deze groep buiten de het gemeentelijk kader en is het niet wenselijk dat de gemeente aan de aanbieder(s) voor deze groep ouders voorwaarden op gaat leggen. Dit kan zij wel doen voor de peuters waarvoor een beroep wordt gedaan op gemeentelijke middelen, waardoor ook recht wordt gedaan aan het doel waarvoor deze middelen beschikbaar worden gesteld, namelijk het investeren in de ontwikkeling van peuters en de voorbereiding op de basisschool.

4.4 Markt openstellen maar borgen kwaliteit

Naast het aanbod op de huidige locaties, heeft een aantal (nieuwe) aanbieders (zowel vanuit kinderopvang als vanuit onderwijs) mogelijk interesse om straks naast het huidige aanbod ook op andere plaatsen door de gemeente gefinancierd peuterspeelzaalwerk aan te gaan bieden.

Met het vaststellen van kwaliteitseisen kan er voor gezorgd worden dat de opgebouwde kwaliteit in aanbod, personeel en samenwerkingsverbanden niet verloren gaat en het aanbod niet te sterk versnipperd raakt. Indien voldaan kan worden aan de kwaliteitseisen komt een aanbieder in aanmerking om met de gemeente Veldhoven een raamovereenkomst af te sluiten.

- een verplicht VE-aanbod op 70% van alle groepen (ongeacht of er doelgroeppeuters aanwezig zijn) middels een VVE-methode (die door het NJI als effectief is bestempeld)
- pedagogisch medewerk(st)ers zijn gecertificeerd in de VVE-methode die wordt gebruikt;
- aanbod vindt plaats in aparte peutergroepen met alleen kinderen van 2-4 jaar;
- het aanbod bestaat per locatie uit tenminste 16 uur per week, waardoor doelgroeppeuters voor een VE-aanbod hier terecht kunnen;
- voor niet-doelgroeppeuters bestaat het aanbod uit minimaal twee dagdelen per week, verdeeld over twee verschillende dagen van de week;
- voor doelgroeppeuters bestaat het aanbod uit 16 uur per week, verdeeld over tenminste drie verschillende dagen van de week;
- er wordt gebruik gemaakt van een kind-volgsysteem;
- er is sprake van een warme overdracht van doelgroeppeuters naar het primair onderwijs
- er is sprake van een aantoonbare samenwerking met tenminste één basisschool, waarbij eisen kunnen worden gesteld aan de wijze van verantwoording hierover.

In Veldhoven is sprake van een duidelijke visie op het VE aanbod binnen de Brede School.



5. KEUZEOPTIES OUDERBIJDRAGEN

Om gebruik te kunnen maken van de kinderopvangtoeslag, is het voor ouders noodzakelijk dat gewerkt wordt met een uurtarief voor het aanbod op de peuterspeelzaal. In dit hoofdstuk wordt gekeken met welk uurtarief de kosten voor ouders het beste aansluiten bij de huidige ouderbijdragen, om zoveel mogelijk vraaguitval te voorkomen.

5.1 Ouderbijdragen niet- doelgroeppeuters

Uitgangspunt van de harmonisatie is dat alle ouders met een vergelijkbaar inkomen voor vergelijkbare kosten komen te staan voor de peuterwerk. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen ouders die een beroep doen op de kinderopvangtoeslag en ouders die daar geen recht op hebben.

In onderstaande tabellen is een vergelijking gemaakt van de huidige ouderbijdragen voor 2020 met de nieuwe situatie. Hierbij is voor de nieuwe situatie uitgegaan van de optie van twee dagdelen van 4 uur. De maandbedragen zijn op hele euro's afgerond om de leesbaarheid en daarmee de vergelijking van de bedragen te vereenvoudigen. De indeling van de inkomensgroepen is gebaseerd op de VNG adviestabel voor peuterspeelzaalwerk, dit is een gecombineerde versie van de tabel van de kinderopvangtoeslag. De tabel van de kinderopvangtoeslag kent circa 50 inkomensgroepen, de VNG heeft deze teruggebracht naar zeven. Met een kleinere tabel wordt niet alleen administratieve last verlicht, maar is de tabel ook beter leesbaar voor ouders. Daarnaast wordt de beperkte meerwaarde van een verhoging van € 1 of € 2 tussen twee inkomenscategorieën vermeden.

Ouderbijdrage 2020 gebaseerd op 2 x 2,5 uur aanbod per week x 40 weken, max uurtarief € 8,17, op basis van 11 maanden facturatie.

		2020
€ 0	€ 19.890	€ 6
€ 19.891	€ 30.581	€ 7
€ 30.582	€ 42.082	€ 16
€ 42.083	€ 57.238	€ 25
€ 57.239	€ 82.276	€ 43
€ 82.277	€ 114.011	€ 73
€ 114.012	en hoger	€ 98

Ouderbijdrage 2021 gebaseerd op 2 x 4 uur aanbod per week x 40 weken, max uurtarief € 8,46, op basis van 11 maanden facturatie.

		2021
€ 0	€ 20.302	€ 10
€ 20.303	€ 31.214	€ 12
€ 31.215	€ 42.953	€ 26
€ 42.954	€ 58.423	€ 41
€ 58.424	€ 83.979	€ 71
€ 83.980	€ 116.371	€ 121
€ 116.372	en hoger	€ 163

Omdat het huidige (basis) aanbod in de gemeente Veldhoven bestaat uit 2 x 2,5 uur verdeeld over 2 dagdelen is de vergelijking lastig te maken. Ouders zijn vanaf 2021, ivm de uitbreiding van uren, per maand meer kwijt aan ouderbijdrage maar nemen daarentegen ook meer uren af. Met de keuze voor een laag uurtarief (door de aanbieders) wordt een verhoging van de ouderbijdrage voor de laagste inkomens (ook binnen de ouders van doelgroeppeuters) tot het minimum beperkt.



5.2 Ouderbijdragen doelgroeppeuters

Passend bij variant 2 (4 x 4 x 40 weken, zie tabel 4.1) geldt dat doelgroeppeuters per jaar 640 uur VE-aanbod krijgen.

Voor de bekostiging van deze uren kan het volgende scenario worden gehanteerd:

Uitgangspunt van de gemeente Veldhoven is dat ouders van doelgroeppeuters een ouderbijdrage betalen over het basisaanbod van twee dagdelen per week en daarmee hetzelfde als de ouders van reguliere peuters op de betreffende locatie. De 8 extra VE-uren mogelijk variërend per aanbieder/locatie (afhankelijk van de gekozen variant) worden volledig door de gemeente bekostigd.

De gemeentelijke financiering wordt in de nieuwe situatie dan als volgt verdeeld. KOT staat hier voor kinderopvangtoeslag.

gem. aantal uren per week gemeentelijke financiering <i>o.b.v. 40 weken</i>	Doelgroep VE	Regulier
Geen recht op KOT	16 uur minus ouderbijdrage*	8 uur minus ouderbijdrage*
Wel recht op KOT	8 uur (+ 8 uur o.b.v. KOT)	-

* ouderbijdrage gebaseerd op 8 uur per week (bij 40 weken per jaar)

Bovenstaand diagram ziet er met uren per jaar als volgt uit:

gem. aantal uren per week gemeentelijke financiering <i>o.b.v. 40 weken</i>	Doelgroep VE	Regulier
Geen recht op KOT	640 uur minus ouderbijdrage*	320 uur minus ouderbijdrage
Wel recht op KOT	320 uur (+ 8 uur o.b.v. KOT)	-

* ouderbijdrage gebaseerd op 320 uur per jaar

5.3 Verplicht gebruik kinderopvangtoeslag

In de deze situatie is het van belang dat ouders die recht hebben op kinderopvangtoeslag 'gedwongen' worden om deze ook aan te vragen, omdat zij anders ten onrechte ten laste van het gemeentelijke budget komen. De kosten zijn voor hen weliswaar vergelijkbaar, maar waarschijnlijk zijn er ouders die zich de moeite van het aanvragen van de kinderopvangtoeslag graag willen besparen.

Om dit te realiseren kan aan de betreffende ouders gevraagd worden om een zogenaamde "Verklaring geen recht op kinderopvangtoeslag" te ondertekenen en hierbij Inkomensverklaringen (voorheen IB60 formulier) van de ouders via Belastingdienst toe te laten voegen. Het is hierbij van belang dat de gemeente ook toeziet op een stringente naleving van deze verplichting, omdat er anders een grotere druk op het gemeentelijke budget voor niet-werkende ouders ontstaat. Uitzondering hierop is de tweede 8 uur voor Ve-peuters. Deze worden volledig vergoed door de gemeente om het aanbod laagdrempelig te maken voor ouders.

6 ADVIEZEN

Het budget dat de gemeente Veldhoven beschikbaar heeft voor de financiering van het aanbod van voorschoolse educatie (VE) is in juli 2019 met 29.2% fors naar beneden bijgesteld. Met beide facetten is



rekening gehouden bij het maken van de doorrekening. Voor de herinrichting van het financiële beleid zijn uit de analyse in dit rapport de volgende adviezen naar voren gekomen:

Vanuit de inhoud

1. behoud van gemengde groepen, dus het behoud van het gefinancierde aanbod voor reguliere peuters aanpassen aan de gekozen variant(en) voor het VE-aanbod
2. afweging voor- en nadelen maken van de varianten voor het VE-aanbod van (gemiddeld) 16 uur met de aanbieders, niet bij voorbaat (financiële) beperkingen opleggen aan de keuze van één of meer varianten
3. het kwaliteitskader verder vormgeven met de VE-aanbieders
4. afspraken rond de kwaliteit en wijze waarop geëvalueerd wordt vaststellen
5. duidelijke afspraken maken rondom de indicatiestelling en als gemeente faciliteren in de korte lijnen tussen de gemeente, JGZ en de aanbieders. Indien financieel mogelijk is het wenselijk hier minimaal een jaar een projectleider voor aan te stellen. Verwacht mag worden dat er op elk moment heldere aantallen geleverd kunnen worden, mogelijk kan hier een tool/monitor voor gebruikt worden zowel door JGZ als door de aanbieders.

Vanuit de financiën

1. in gezamenlijkheid met de aanbieders de kostprijs vaststellen, zowel voor het reguliere (zonder KOT) als voor het VE-aanbod.
2. Om kwaliteit te borgen of te verhogen, maar ook om de kosten van de kortdurende opvang op te vangen is het advies zowel voor het reguliere als het VE-aanbod aanvullend te financieren bovenop het landelijk max uurtarief. Het voorstel voor 2021 is € 9,95 per uur per peuter, dit bedrag zal jaarlijks geïndexeerd worden gelijk aan de indexering van het landelijk max uurtarief.
3. het is goed om als gemeente de vrijheid te bieden in keuze van de verschillende varianten. Het advies passend bij deze keuze is de financiering per uur (op jaarbasis) te financieren
4. ouders van doelgroeppeuters die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag ook een inkomensafhankelijke ouderbijdrage te laten betalen volgens de VNG tabel, de extra 8 uur voor doelgroeppeuters volledig te financieren
5. In het licht van de negatieve aanpassing op de financiering vanuit de GOAB middelen is het noodzakelijk de starleeftijd bij te stellen naar 2,5 jaar. Peuters die al geplaatst zijn en nog geen 2,5 jaar oud zijn vallen onder de overgangsregeling en kunnen deel nemen onder de nieuwe voorwaarden. Peuters kunnen geplaatst worden vanaf 2 jaar, echter start de financiering vanaf het moment dat zij 2,5 jaar oud zijn.
6. Rekening houden in de indicatie berekening kosten VE aanbod en peuteropvang met de toename van reguliere kinderen zonder recht op KOT ivm verschuiving door Corona crisis.
7. Rekening houden in de indicatie berekening met toename aantal VE-peuters door gerichtere toeleiding



BIJLAGE 1 INDICATIE KOSTEN INZET HBO GEMEENTE VELDHOVEN

Pedagogisch beleidsmedewerker

Vanaf 2022 wordt het wettelijk verplicht voor VE-aanbieders om een pedagogisch beleidsmedewerker in te zetten voor gemiddeld 10 uur per doelgroepeuter per jaar. Deze medewerker kan zowel voor beleidsmatige zaken als voor coaching van pedagogisch medewerkers worden ingezet. Deze inzet dient door de gemeente aanvullend te worden gefinancierd.

Als voor de inzet van deze pedagogisch beleidsmedewerker wordt gerekend met een gemiddelde inschaling in schaal 9 van de cao Kinderopvang, dan zijn de gemiddelde personeelskosten voor 10 uur per jaar als volgt: personeelskosten HBO'er per uur € 38,34 x 10 uur = € 383,40 per doelgroepeuter (prijspeil 2021).

Indicatie kosten inzet HBO (Veldhoven)

CAO kinderopvang

Functie: Pedagogisch beleidsmedewerker/ coach en pedagogisch coach
Schaal 9, trede 27 **Uurloon 2020 € 36**

Gebaseerd op 10 uur per VE- peuter per jaar

Indicatie aantal VE peuters 2,5 – 4 jaar 2022: 46 (46 x 10 = 460 uur)

46 x 10 x € 38,34 = € 17.636

55 x 10 x € 38,34 = € 21.087 (gebaseerd op max aan tal VE-peuters volgens CBS-monitor)



BIJLAGE 2 INDICATIE KOSTEN INZET VE-COÖRDINATOR GEMEENTE VELDHOVEN

Indicatie kosten VE- coördinator/ peuterconsulent gemeente Veldhoven **Prijspeil 2020**

CAO kinderopvang

Functie: Bemiddelingsmedewerker gastouderbureau

Schaal 7, trede 24 € 3014 bruto per maand op basis van een 36 uur per week

$€ 3014 \times 12 + 8\% = € 39.061 + 27\% \text{ werkgeverslasten} = € 49.608/36 \times 20 = \underline{€ 27.560}$

CAO Sociaal Werk

Functie: Consulent

Schaal 8, trede 6 € 2999 op basis van 36 uur per week

$€ 2999 \times 12 + 8\% + 8,3\% \text{ (eju)} = € 42.093 + 27\% \text{ werkgeverslasten} = € 53.458/36 \times 20 = \underline{€ 29.699}$

BIJLAGE 3 INDICATIEVE BEREKENING KOSTEN VELDHOVEN 2021 EN 2022

De kolom 2021 is gebaseerd op de werkelijke kindaantallen (aangeleverd door de aanbieders) met een aanpassing naar 2,5 – 4 jaar. De kolom 2022 laat de groei van het aantal kinderen zien die mogelijk voortkomt uit de verschuiving van kinderen door de Coronacrisis. Minder gebruik van KOT versus meer gebruik van door de gemeente gefinancierde plaatsen.

	2021	2022
	2,5 - 4 jaar	2,5 - 4 jaar
(prognose) aantal peuters aanvragen 2020		
regulier zonder KOT	52	59
VE met KOT	8	10
VE zonder KOT	36	45
uurtarief regulier aanbod	€ 9,95	€ 10,24
uurtarief VE-aanbod	€ 9,95	€ 10,24
	4x 4 uur	4x 4 uur
REGULIER SUBSIDIE		
aantal peuters	52	59
uren per week	8	8
weken per jaar	40	40
uren per peuter per jaar	320	320
prognose uurtarief	€ 9,95	€ 10,24
uren x uurtarief	€ 165.507	€ 193.421
gemiddelde ouderbijdrage per jaar	€ 243	€ 252
totaal ouderbijdragen	€ 12.636	€ 14.868
prognose subsidie	€ 152.871	€ 178.553
VE MET KOT		
aantal peuters	8	10
gesubsidieerde uren per week	8	8
weken per jaar	40	40
uren per peuter per jaar	320	320
prognose uurtarief	€ 9,95	€ 10,24
uren x uurtarief	€ 25.463	€ 32.783
prognose subsidie	€ 25.463	€ 32.783
VE ZONDER KOT		
aantal peuters	36	45
uren per week	16	16
weken per jaar	40	40
uren per peuter per jaar	640	640
prognose uurtarief	€ 9,95	€ 10,24
uren x uurtarief	€ 229.164	€ 295.049
aantal uren waarover ouderbijdrage wordt betaald	8	8
gemiddelde ouderbijdrage per jaar	€ 109	€ 112
totaal ouderbijdragen	€ 3.924	€ 5.040
prognose subsidie	€ 225.240	€ 290.009
INDICATIE TOTAAL SUBSIDIE		
subsidie regulier	€ 152.871	€ 178.553
subsidie VE	€ 250.703	€ 322.792
TOTAAL	€ 403.574	€ 501.344

Bijzondere bepalingen en verplichtingen betreffende de inhoud

Kwaliteitskader VE en gemeentelijk gefinancierde peuterplaatsen

Het aanbod voldoet aan de volgende verplichtingen:

1. Groepssamenstelling

- Het aanbod vindt plaats in gemengde groepen van doelgroep- en niet doelgroepeuters. De houder spant zich aantoonbaar in zo veel mogelijk gemengde groepen te vormen.
- Op minimaal 70% van de peutergroepen van de houder (in Veldhoven) wordt VE aangeboden.
- Het aanbod vindt plaats in (horizontale) peutergroepen van 2-4 jaar.
- Voor doelgroepeuters bestaat het aanbod uit 16 uur per week verdeeld over ten minste drie verschillende dagdelen.
- Voor niet-doelgroepeuters bestaat het aanbod uit minimaal 8 uur per week, verdeeld over twee verschillende dagdelen.

2. VE en opbrengstgericht werken

- Voor alle doelgroepeuters vindt een persoonlijke/warme overdracht plaats naar de basisschool.
- Er wordt aantoonbaar gewerkt met een kindvolgsysteem, bij voorkeur aansluitend op het kindvolgsysteem van de basisschool, om de ontwikkeling te volgen op de domeinen sociaal-emotioneel, taal/geletterdheid, rekenen en motoriek.
- Er wordt een, door het NJI erkend, voorschools programma aangeboden waarmee op gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling van de kinderen wordt gestimuleerd op het gebied van rekenen, taal, motoriek en sociaal-emotionele ontwikkeling.
- De Contractant houdt zich hierbij aan de geldende wet- en regelgeving, waaronder:
 - Wet Kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen;
 - Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (wet OKE);
 - Wet Primair Onderwijs;
 - alle andere vigerende wet- en regelgeving die van toepassing is op kinderopvang en peuterspeelzaalwerk, (waaronder ook onderwijsachterstandenbeleid voor zover dit kinderopvang en/of peuterspeelzaalwerk raakt);
- Er wordt opbrengstgericht gewerkt, waarbij het aanbod aantoonbaar wordt aangepast aan de ontwikkeling van de individuele peuter.

3. Personeel

- De inzet van beroepskrachten voldoet aan de wettelijk gestelde norm.
- Beroepskrachten hebben tenminste een opleiding gevolgd op SPW3 niveau of een gelijkwaardige opleiding.
- Alle pedagogisch medewerk(st)ers zijn opgeleid en gecertificeerd in een VE-programma waarmee wordt gewerkt op de locatie en worden jaarlijks bijgeschoold.
- De beroepskrachten zijn gecertificeerd voor het werken met het kindvolgsysteem.
- Alle Pedagogisch Medewerkers voldoen aan de taaleis 3F.
- De aanbieder heeft een meerjarig opleidingsplan waarin staat beschreven hoe

kennis en vaardigheden in voorschoolse educatie van beroepskrachten wordt onderhouden.

- Er wordt conform de wettelijke eisen een pedagogisch coach en HBO geschoolde beleidsmedewerker ingezet tbv de coaching van de beroepskrachten.

4. Ouders

- Er is een jaarlijks geactualiseerd ouderwerkplan, met een beschrijving van de doelstellingen op het gebied van ouderbetrokkenheid en tenminste:
 - de resultaten van de ouderscan waarmee inzicht is verkregen in de ouderpopulatie;
 - de wijze waarop ouders worden geactiveerd om ontwikkeling stimulerende activiteiten met hun kinderen thuis te ondernemen;
 - de wijze waarop ouders minimaal drie keer per jaar op locatie worden betrokken bij de VE-activiteiten.
- Er wordt minimaal 1x per jaar een evaluatiegesprek gevoerd waarin de ontwikkeling van het kind centraal staat.

5. Interne kwaliteitszorg

- De aanbieder werkt mee aan de gemeentelijke VVE monitor; past verbeteraspecten toe volgens een kwaliteitscyclus en kan deze overleggen.
- De aanbieder neemt deel aan de overleggen van de gemeentelijke VVE werkgroep en aan die van de Lokaal Educatieve Agenda.
- De aanbieder streeft de kwaliteitseisen na die gesteld worden in de Beleidsmatrix Brede School Veldhoven.

6. Samenwerking onderwijs

- Er is sprake van een aantoonbare samenwerking met tenminste één basisschool in Veldhoven, vastgelegd in een document met samenwerkingsafspraken. Hierin zijn tenminste de volgende afspraken vastgelegd:
 - welke maatregelen worden getroffen voor een soepele overgang voor de peuters naar de kleutergroep;
 - het periodieke overleg tussen pedagogisch medewerkers en de leerkrachten van groep 1 en 2 over de pedagogische aanpak; of vastgestelde overlegstructuur
 - afspraken over het gezamenlijke ouderbeleid.
- De aanbieder streeft de kwaliteitseisen na die gesteld worden in de Beleidsmatrix Brede School Veldhoven.
- De begin- en eindtijden sluiten zoveel mogelijk aan bij de tijden van de basisschool.
- De aanbieder neemt actief deel aan het afstemmen van een gezamenlijke pedagogische benadering met de onderwijspartner(s).
- De aanbieder stimuleert dat beroepskrachten van het onderwijs werkzaam in de onderbouw de peuters (m.n. de doelgroep peuters) voor aanvang van de leeftijd van 4 jaar bezoeken in het peuterprogramma.

7. Zorgstructuur

- De aanbieder streeft de kwaliteitseisen na die gesteld worden in de Beleidsmatrix Brede School Veldhoven.
- De aanbieder bespreekt minimaal tweemaal per jaar per locatie met het consultatiebureau (Zuidzorg) de doelgroepkinderen en kinderen met behoefte aan

extra zorg.

- De aanbieder beschrijft in haar pedagogisch beleidsplan de samenwerking met het Centrum voor Jeugd en Gezin waarbij een laagdrempelige toegang tot opvoeding- en opgroeiondersteuning wordt geborgd.
- Vroegsignalering van problemen en het coördineren van zorg- en opvoedingsvragen wordt bevorderd.