

JAARVERSLAG 2008.

Rekenkamercommissie gemeente Veldhoven

Drs. J.J.M. van den Heuvel, plv. voorzitter

J.J.A. Hofman

Prof. dr. Ir. W.J.M. de Jonge

J.M. van Berlo (secretaris) Postbus 10101, 5500 GA Veldhoven,
telefoon: 040-2839946/06-48176054, e-mail: Hans.vanBerlo@veldhoven.nl

Jaarverslag en evaluatie rekenkamercommissie Veldhoven 2008

1. VOORWOORD VOORZITTER.

Op de Rekenkamercommissie kunt u rekenen !

In 2008 is de Rekenkamercommissie voortgegaan op de in 2007 ingeslagen weg. De capaciteitsaanvulling die in 2007 is gedaan, heeft daadwerkelijk zijn vruchten afgeworpen. Het in 2007 gestarte onderzoek naar de afdoening van toezeggingen en moties, werd begin 2008 afgerond en het rapport werd besproken. Verder is er onderzoek gedaan naar het Parkeerbedrijf en dat rapport is in het 4e kwartaal van 2008 aangeboden. De Quick scan inzake eerder gedane aanbevelingen is in de tweede helft van 2008 uitgevoerd en ook deze rapportage is in maart 2009 gereed.

Door haar onderzoeken en rapportages probeert de Rekenkamercommissie positief-kritisch mee te werken aan de verbetering van de processen in het lokale bestuur van Veldhoven. Voor het komende jaar heeft de Rekenkamercommissie gekozen voor een tweetal onderzoeksonderwerpen, die zowel bij de burgers als bij het lokale bestuur van Veldhoven sterk in de belangstelling staan. Het betreft de handhaving ruimtelijke ordening in het buitengebied en het Phileasproject.

Dus ook voor het jaar 2009 geldt: "Op de Rekenkamer kunt u rekenen !!"

2. DOELSTELLING/MISSIE REKENKAMERONDERZOEK.

De doelstelling van de Rekenkamercommissie Veldhoven is om door middel van beleidsevaluaties en doelmatigheidsonderzoeken een bijdrage te leveren aan de doeltreffendheid van het beoogde beleid alsmede de doelmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. Zij doet dit door de kwaliteit van het functioneren van het lokale bestuur zichtbaar te maken door over die onderzoeken te rapporteren en daarmee voor de gemeente een leereffect te bewerkstelligen.

De Rekenkamercommissie beschouwt het als haar missie om de gemeenteraad van Veldhoven actief te ondersteunen en door middel van haar onderzoeken een constructieve bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Veldhoven.

3. SAMENSTELLING EN MUTATIES REKENKAMERCOMMISSIE.

De Rekenkamercommissie Veldhoven is een zogenaamde gemengde commissie, dat wil zeggen dat er twee externe leden zijn en twee leden vanuit de gemeenteraad van Veldhoven. Een van de externe leden is voorzitter, bij zijn afwezigheid wordt deze vervangen door het andere externe lid.

In 2008 hebben géén mutaties plaatsgevonden in de samenstelling van de Rekenkamercommissie. Per ultimo 2008 was deze samenstelling als volgt.

De heer	A.G. Hengeveld RA,	extern lid, tevens voorzitter;
De heer	Drs. J.J.M. van den Heuvel,	extern lid, tevens plaatsvervangend voorzitter;
De heer	J.J.A. Hofman,	intern lid;
De heer	Prof. dr. Ir. W.J.M. de Jonge	intern lid.

4. ALGEMEEN.

4.1 Vergaderingen

In het verslagjaar 2008 heeft de Rekenkamercommissie op de volgende data vergaderd:

30 januari 2008	28 mei 2008	1 oktober 2008
27 februari 2008	25 juni 2008	29 oktober 2008
26 maart 2008	20 augustus 2008	26 november 2008
23 april 2008		

4.2 Gehouden interviews.

In 2008 is naast de reguliere vergaderingen een relatief groot aantal interviews gehouden in het kader van diverse onderzoeken. Onderstaand treft u een overzicht aan van deze interviews.

Datum	Met wie	Door wie	Onderzoek	Onderdeel
17 dec 07	G. Wasser L. Bokhout	H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Systematiek en procedures actie- lijst
07 jan 08	L. van Veijfeijken R. Ehlen	A.Hengeveld W. de Jonge H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Cie BZF, Afd. A.& O.
11 jan 08	A. den Braber A. Evers	A.Hengeveld A.Hofman H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Cie BZF, Afd. MSO.
11 jan 08	L. Bokhout	H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Procedures Actielijst
18 jan 08	A. den Braber	A.Hofman H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Cie WSZ, Afd. MSO.
23 jan 08	G. Vlekke A. den Braber	A.Hengeveld A.Hofman H. van Berlo	Afdoening Toezeggingen	Cie SOOW, Afd. MSO.
16 jun 08	G. Hendriks D. Meulendijks M. Pieters	A.Hengeveld A.Hofman H. van Berlo	Parkeerbedrijf	Financiën
23 jun 08	G. Hendriks D. Meulendijks H. de Wert	J.v.d.Heuvel H. van Berlo	Parkeerbedrijf	Beleidsmatige aspecten
10 nov 08	L. van Veijfeijken R. Ehlen	J.v.d.Heuvel A. Hofman H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen Programma- begroting
11 nov 08	A.den Braber R.v.d.Bergh	A.Hengeveld A.Hofman H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen Wel- zijnsin-stellingen
18 nov 08	J. van Mierlo	A.Hengeveld A.Hofman H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen Bur- gerparticipatie
20 nov 08	L.Bokhout	A.Hengeveld W. de Jonge H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen af- doening toezeggin- gen
28 nov 08	K. Boonen	A.Hengeveld J.v.d.Heuvel W. de Jonge H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen af- doening toezeggin- gen
28 nov 08	P. Venema	A.Hengeveld J.v.d.Heuvel W. de Jonge H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Bestuurlijke be- trokkenheid aanbe- velingen Welzijns- instellingen en Programmabegroting
28 nov 08	J. Mikkers	A.Hengeveld J.v.d.Heuvel W. de Jonge H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Bestuurlijke be- trokkenheid aanbe- velingen Burger- participatie en Afdoening Toezeg- gingen
3 dec 08	Fractievoorzitters: A. de Jong R. Kieviet W. de Jonge G. Jonkers H. Kootkar	J.v.d.Heuvel H. van Berlo	Quickscan eerdere aanbevelingen	Aanbevelingen af- doening toezeggin- gen

4.3 Contact commissie en raad

In het verslagjaar hebben de volgende contacten plaatsgevonden tussen (leden van de) Rekenkamercommissie en commissie c.q. raad:

24 april 2008: A.G. Hengeveld
J.M. van Berlo Rapport "Afspraak is Afspraak ??"

Daarnaast is het rapport "Parkeerbedrijf Doorgelicht" wel in 2008 aan de Raad aangeboden maar is dit pas op 17 februari 2009 in de Raad behandeld. Het aantal contacten is daarom in 2008 beperkt gebleven tot één.

4.4 Ondersteuning

Sedert medio april 2007 wordt de Rekenkamercommissie bij haar werkzaamheden ondersteund door een externe functionaris in de persoon van de heer J.M. van Berlo.

Contracten worden telkens voor één jaar aangegaan. Op grond van de wederzijdse positieve ervaringen is het lopende contract zowel voor 2008 als voor 2009 met een jaar verlengd.

4.5 Werkverdeling

Met de externe secretaris geldt in grote lijnen dezelfde werkverdeling tussen secretaris en Rekenkamercommissie als voorheen met de interne secretaris. Deze kan als volgt worden omschreven:

Algemeen:

- Secretariële werkzaamheden in de ruimste zin des woords (voorbereiding vergaderstukken, agendering, verslaglegging, archivering en advies(notities)) door de secretaris

Onderzoeken:

- De voorbereiding en deskresearch gebeurt door de secretaris;
- Gesprekken en interviews voor zover mogelijk door een extern lid en een intern lid, daarbij ondersteund door de secretaris;
- Analyse vindt plaats in commissieverband aan de hand van uitgewerkte stukken van de secretaris.
- Nadrukkelijke rol voor de externe leden in de conclusie- en aanbevelingsfase, na bespreking in commissieverband.

Tot op heden blijkt deze taakverdeling tot ieders voldoening te werken.

4.6 Samenwerking andere gemeenten.

Reeds in het jaarverslag 2006 is aangegeven dat er geen behoefte is aan structurele samenwerking met rekenkamers van andere gemeenten. Samenwerking op incidentele basis behoort altijd tot de mogelijkheden. In 2008 is er echter geen aanleiding geweest om een incidentele samenwerking te overwegen.

5. ONDERZOEKEN 2008

5.1 Onderzoeksprogramma 2008

Voor het jaar 2008 is een nieuw Onderzoeksprogramma opgesteld. In dit Onderzoeksprogramma 2008 is er voor gekozen om een tweetal onderzoeken te houden. Daarbij is de keus gevallen op de volgende onderwerpen:

- Parkeerbedrijf
- Quick-scan effecten aanbevelingen eerdere onderzoeken

Daarnaast diende in 2008 nog voor een belangrijk deel de afronding plaats te vinden van het onderzoek naar de Afdoening van Toezeggingen en Moties. Dit onderzoek is afgerond en op 24 april besproken in de commissie BZF.

Het rapport over het onderzoek naar het Parkeerbedrijf is eveneens afgerond in 2008 en aan de Raad aangeboden. Behandeling van dit rapport heeft plaatsgevonden in de raadsvergadering van 17 februari 2009.

De Quick-scan naar de resultaten van de aanbevelingen in eerdere onderzoeken, is in 2008 ver gevorderd maar kan pas in 2009 worden afgerond en aangeboden.

5.2 Onderzoeken.

Onderstaand wordt op beknopte wijze ingegaan op de onderzoeken die (deels) in 2008 hebben plaatsgevonden.

5.2.1 Onderzoek Afdoening toezeggingen en moties ("Afspraak is Afspraak")

Dit onderzoek is gestart in 2007 en het eindrapport is op 24 april 2008 in de commissie BZF worden besproken en toegelicht. Belangrijkste conclusie uit dit rapport is wel, dat slechts een beperkt deel van de moties, toezeggingen en jaarplannen worden afgehandeld.

De conclusies en aanbevelingen richten zich zowel op het college en de ambtelijke organisatie als op de raad zelf en dat is bijzonder in vergelijking met andere rapporten. Dit bijzondere zorgt er echter tevens voor dat er geen echte "probleemeigenaar" te benoemen valt, hetgeen het wat lastiger maakt om de aanbevelingen in de praktijk door te voeren. De aanbevelingen zijn overigens wel volledig door de raad overgenomen. Als belangrijkste valt daaruit te noemen de verdere uitbouw van de planninglijst/actielijst tot een sturings- en controle-instrument voor zowel de raad als het college met de ambtelijke organisatie

5.2.2 Onderzoek gang van zaken Parkeerbedrijf ("Parkeerbedrijf doorgelicht")

In 2008 is tevens een onderzoek ingesteld en afgerond naar de gang van zaken bij het Parkeerbedrijf van de gemeente Veldhoven. De algemene conclusie van dat onderzoek was, dat het Parkeerbedrijf organisatorisch goed in elkaar steekt. Wel constateerde de Rekenkamercommissie dat er tegenstrijdigheden voorkomen in de verschillende financiële rapportages en dat het aanbeveling verdient om deze beter op elkaar af te stemmen.

Verder werd voorgesteld om de evaluatie van het Parkeerbedrijf in het kader van de verdere ontwikkeling van het centrum, aan te grijpen om het aantal kaders en voorwaarden van het parkeerbedrijf drastisch in te perken.

Tenslotte zou ook een grotere bekendheid van extra openstellingen van de parkeergarage bij evenementen mogen worden nagestreefd. De indruk bestaat dat die mogelijkheid onvoldoende bekend is bij organisatoren.

De bestuurlijke behandeling van dit rapport vindt plaats op 17 februari 2009.

5.2.3 Quick-scan effecten aanbevelingen eerdere onderzoeken

In voorgaande Jaarverslagen werd kort een follow-up van de gehouden onderzoeken gepresenteerd. In het Onderzoeksprogramma 2008 is door de Rekenkamercommissie een Quick-scan van de gehouden onderzoeken opgenomen.

Middels zo'n quick-scan wordt nagegaan tot welke effecten de aanbevelingen in de diverse onderzoeken hebben geleid in het functioneren van het lokale bestuur. De Quick-scan richtte zich op de effecten van de volgende onderzoeken:

- Welzijnsinstellingen gestuurd ?
- Programmabegroting: Een helder kader en sturingsinstrument ? Nee!
- Burgerparticipatie: Eerst denken, dan doen.

- Afspraak is afspraak, Onderzoek naar afdoening toezeggingen en

De belangrijkste conclusie uit de Quick-scan is, dat de aanbevelingen van 3 van de 4 onderzoeken voor een groot gedeelte een vervolg hebben gekregen in de organisatie. In belangrijk mindere mate is dit het geval voor het rapport Afspraak is Afspraak, enerzijds omdat dit rapport nog zeer recent is, anderzijds omdat geen echte probleemeigenaar is aan te wijzen.

Voor een aantal ingevoerde aanbevelingen zal continue aandacht nodig zijn om te voorkomen dat de effecten weer wegebben en anderzijds om een kwalitatieve verdiepingsslag te maken.

6. Financiën

Voor de kosten van de Rekenkamercommissie en de uit te voeren onderzoeken was een budget beschikbaar van 45.000,= Euro. Bij de overgang van de interne ondersteuning van de rekenkamercommissie naar externe ondersteuning heeft een omissie plaatsgevonden bij de budgetberekening. Deze omissie zal bij Burap I van 2009 worden gecorrigeerd. Ondanks genoemde omissie is het budget voor 2008 toereikend gebleven, vooral omdat de verrichte onderzoeken in eigen beheer hebben plaatsgevonden en geen externe onderzoeksbureaus zijn ingeschakeld. De verwachting is dat ook in 2009 binnen het (gecorrigeerde) budget kan worden gebleven.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Rekenkamercommissie van 6 mei 2009.

Drs. J.J.M. v.d. Heuvel,
Plv. Voorzitter

J.M. van Berlo,
Secretaris.