

**JAARVERSLAG 2009.**

**Rekenkamercommissie gemeente Veldhoven**

Drs. J.J.M. van den Heuvel, plv. voorzitter

J.J.A. Hofman

---

J.M. van Berlo (secretaris) Postbus 10101, 5500 GA Veldhoven,  
telefoon: 040-2839946/06-48176054, e-mail: [Hans.vanBerlo@veldhoven.nl](mailto:Hans.vanBerlo@veldhoven.nl)

# Jaarverslag en evaluatie rekenkamercommissie Veldhoven 2009

## 1. DOELSTELLING/MISSIE REKENKAMERONDERZOEK.

De doelstelling van de Rekenkamercommissie Veldhoven is om door middel van beleidsevaluaties en doelmatigheidsonderzoeken een bijdrage te leveren aan de doeltreffendheid van het beoogde beleid alsmede de doelmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. Zij doet dit door de kwaliteit van het functioneren van het lokale bestuur zichtbaar te maken door over die onderzoeken te rapporteren en daarmede voor de gemeente een leereffect te bewerkstelligen.

De Rekenkamercommissie beschouwt het als haar missie om de gemeenteraad van Veldhoven actief te ondersteunen en door middel van haar onderzoeken een constructieve bijdrage te leveren aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Veldhoven.

## 2. SAMENSTELLING EN MUTATIES REKENKAMERCOMMISSIE.

De Rekenkamercommissie Veldhoven is een zogenaamde gemengde commissie, dat wil zeggen dat er twee externe leden zijn en twee leden vanuit de gemeenteraad van Veldhoven. Een van de externe leden is voorzitter, bij zijn afwezigheid wordt deze vervangen door het andere externe lid.

In 2009 hebben twee mutaties plaatsgevonden in de samenstelling van de Rekenkamercommissie. Om hen moverende redenen heeft de heer Hengeveld per 1 april 2009 zijn functie als voorzitter neergelegd en heeft prof.dr.ir. W.J.M. de Jonge in oktober 2009 zijn functie als lid van de Rekenkamercommissie neergelegd.

Vanwege de korte resterende tijd van de zittingsperiode van de Rekenkamercommissie is er voor gekozen de ontstane vacatures niet in te vullen.

Per ultimo 2009 was de samenstelling van de Rekenkamercommissie als volgt.

De heer Drs. J.J.M. van den Heuvel,	extern lid, tevens plaatsvervangend voorzitter;
Vacature	extern lid
De heer J.J.A. Hofman,	intern lid;
Vacature	intern lid.

Eind 2009 is een evaluatie gestart naar het huidige systeem van de Rekenkamercommissie. Met name zal worden nagegaan of het systeem van een gemengde commissie moet worden gehandhaafd. Het ligt in de bedoeling hierover nog voor de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart a.s. een beslissing te nemen.

## 3. ALGEMEEN.

### 3.1 Vergaderingen

In het verslagjaar 2008 heeft de Rekenkamercommissie op de volgende data vergaderd:

21 januari 2009	6 mei 2009	7 oktober 2009
18 februari 2009	17 juni 2009	18 november 2009
1 april 2009	9 september 2009	9 december 2009

### **3.2 Gehouden interviews.**

In 2009 is naast de reguliere vergaderingen een beperkt aantal interviews gehouden in het kader van diverse onderzoeken. Onderstaand treft u een overzicht aan van deze interviews.

Datum	Met wie	Onderzoek
10-03-09	M. Bovens J. Schlaghecke	Oriënterend interview ter nadere invulling onderzoeksvragen inzake HOV-lijn
10-03-09	E. Bergmeester	Oriënterend interview ter nadere invulling onderzoeksvragen inzake Handhaving Buitengebied
30-07-09	H.v.d.Hoek	Praktijk handhaving R.O. buitengebied
30-07-09	P. Vogels	Praktijk handhaving R.O. buitengebied
15-09-09	E. Bergmeester	Beleidsmatige aspecten handhaving R.O. buitengebied

### **3.3 Contact commissie en raad**

In het verslagjaar hebben de volgende contacten plaatsgevonden tussen (leden van de) Rekenkamercommissie en commissie c.q. raad:

- 17 februari 2009 : J.J.M. van den Heuvel: Behandeling rapport "Parkeerbedrijf  
J.M. van Berlo. doorgelicht"
- 8 september 2009: J.J.M. van den Heuvel: Behandeling rapport "Warm aanbe-  
J.M. van Berlo volen"

### **3.4 Ondersteuning**

Sedert medio april 2007 wordt de Rekenkamercommissie bij haar werkzaamheden ondersteund door een externe functionaris in de persoon van de heer J.M. van Berlo.

Contracten worden telkens voor één jaar aangegaan. Op grond van de wederzijdse positieve ervaringen is het lopende contract voor 2009 verlengd. Tevens heeft eind 2009 verlenging plaatsgevonden tot aan het eind van de zittingsperiode van de huidige rekenkamercommissie in maart 2010.

Op basis van de uitkomsten van de evaluatie van de huidige vorm van de rekenkamercommissie zal worden bepaald óf en in welke vorm daarna continuering plaatsvindt.

### **3.5 Werkverdeling**

Met de huidige werkverdeling tussen secretaris en Rekenkamercommissie kan als volgt worden omschreven:

#### Algemeen:

- Secretariële werkzaamheden in de ruimste zin des woords (voorbereiding vergaderstukken, agendering, verslaglegging, archivering en advies(notities)) door de secretaris

#### Onderzoeken:

- De voorbereiding en deskresearch gebeurt door de secretaris;
- Gesprekken en interviews voor zover mogelijk door een extern lid en een intern lid, daarbij ondersteund door de secretaris;
- Analyse vindt plaats in commissieverband aan de hand van uitgewerkte stukken van de secretaris.
- Nadrukkelijke rol voor de externe leden in de conclusie- en aanbevelingsfase, na bespreking in commissieverband.

Tot op heden blijkt deze taakverdeling tot ieders voldoening te werken.

### **3.6 Samenwerking andere gemeenten.**

Reeds in het jaarverslag 2006 is aangegeven dat er geen behoefte is aan structurele samenwerking met rekenkamers van andere gemeenten. Samenwerking op incidentele basis behoort altijd tot de mogelijkheden. In 2009 heeft de Rekenkamercommissie besloten om te participeren in een gemeenschappelijk onderzoek van de Rekenkamercommissie van de gemeente Eindhoven en de Rekenkamercommissies van een zestal randgemeenten naar de gang van zaken rondom het verkoopproces van het Energiebedrijf NRE. Dit onderzoek is inmiddels gestart.

## **4. ONDERZOEKEN 2009**

### **4.1.1 Onderzoeksprogramma 2009**

Voor het jaar 2009 is een Onderzoeksprogramma opgesteld waarbij de keus is gevallen op de volgende onderwerpen:

- Onderzoek handhaving R.O. buitengebied
- HOV-lijn/Phileasproject

Daarnaast diende in 2009 nog voor een belangrijk deel de afronding plaats te vinden van de quick-scan naar de effecten van de aanbevelingen uit eerdere onderzoeksrapporten. Dit onderzoek is afgerond en op 8 september 2009 besproken in de raadsbijeenkomst.

### **4.1.2 Onderzoeksprogramma 2010**

Op 18 november 2009 heeft de Rekenkamercommissie het Onderzoeksprogramma 2010 vastgesteld. Dit Onderzoeksprogramma is tot stand gekomen nadat alle gemeenteraadsleden in de gelegenheid zijn gesteld om mogelijke onderzoeksonderwerpen aan te dragen en de inwoners van Veldhoven middels een publicatie in de Ahrenberger opgeroepen zijn hetzelfde te doen. De respons op deze beide oproepen was jammer genoeg minimaal. Van de mogelijke, toekomstige onderzoeksonderwerpen is een groslijst samengesteld. Deze groslijst bevat momenteel 7 onderwerpen.

In tegenstelling tot andere jaren heeft de Rekenkamercommissie besloten slechts één onderzoeksonderwerp in het programma op te nemen. De reden daarvoor is dat de zittingsperiode van de huidige Rekenkamercommissie in maart 2010 afloopt en de huidige Rekenkamercommissie de nieuwe Rekenkamercommissie de ruimte wil laten om voor 2010 een eigen onderzoeksonderwerp uit te kiezen.

Een tweede reden om slechts één onderwerp te kiezen is het feit, dat de Rekenkamercommissie besloten heeft mee te doen aan een gemeenschappelijk onderzoek van de rekenkamercommissies van Eindhoven en een zestal randgemeenten naar de gang van zaken rondom het verkoopproces van het energiebedrijf NRE. Hierdoor worden in 2010 toch al twee onderzoeksrapporten aan de raad voorgelegd.

## **4.2 Onderzoeken.**

Onderstaand wordt op beknopte wijze ingegaan op de onderzoeken die (deels) in 2009 hebben plaatsgevonden.

### **4.2.1 Quick-scan effecten aanbevelingen eerdere onderzoeken**

Deze quick-scan is voor een belangrijk deel in 2008 al gehouden. Middels zo'n quick-scan wordt nagegaan tot welke effecten de aanbevelingen in de diverse onderzoeken hebben geleid in het functioneren van het lokale bestuur. De Quick-scan richtte zich op de effecten van de volgende onderzoeken:

- Welzijnsinstellingen gestuurd .... ?
- Programmabegroting: Een helder kader en sturingsinstrument ? Nee!
- Burgerparticipatie: Eerst denken, dan doen.
- Afspraak is afspraak, Onderzoek naar afdoening toezeggingen en

De belangrijkste conclusie uit de Quick-scan is, dat de aanbevelingen van 3 van de 4 onderzoeken voor een groot gedeelte een vervolg hebben gekregen in de organisatie. In belangrijk mindere mate is dit het geval voor het rapport Afspraak is Afspraak, enerzijds omdat dit rapport nog zeer recent is, anderzijds omdat geen echte probleemeigenaar is aan te wijzen.

Op 8 september 2009 heeft de behandeling in de raadsbijeenkomst plaatsgevonden. Door een amendement werd uiteindelijk één aanbeveling niet door (een meerderheid van) de raad overgenomen.

### **5.2.1 Handhaving Ruimtelijk Ordening in het buitengebied van Veldhoven**

Het onderzoek Handhaving is in 2009 afgerond en het eindrapport is onder de titel "Je maintiendrai" op 25 november 2009 aan de gemeenteraad aangeboden. Behandeling van het rapport vond plaats in de raadsbijeenkomst op 19 januari 2010.

De belangrijkste conclusies van dit rapport zijn, dat de handhavingstaak planmatig en professioneel wordt opgepakt. De taakverdeling tussen bestuur en ambtelijke organisatie is helder, de gemeenteraad heeft in uitvoerige beleidsnota's de visie en strategie met betrekking tot handhaving weergegeven.

Een probleempunt vormt nog de erfenis van een 12-tal zogenaamde "hoofdpijndossiers" waarbij in het verleden een te passieve houding ten opzichte van de handhavingsacties is ingenomen. Ten aanzien van het beleid zou het wenselijk zijn dit in wat meer meetbare en controleerbare doelstellingen te verwoorden. De aanbevelingen richten zich met name op die onderwerpen.

### **5.2.2 Aanleg H.O.V.-lijn/Phileasproject**

In november is gestart met het dossieronderzoek naar de aanleg van een H.O.V.lijn/Phi-leasproject. Interviews met betrokken bestuurders/ambtenaren zijn gepland voor januari en februari 2010.

Het is in dit stadium te vroeg om al voorlopige conclusies te trekken. Aanbieding van het rapport aan de gemeenteraad van Veldhoven is gepland voor april/mei 2010, dus ná de gemeenteraadsverkiezingen van 3 maart 2010.

### **5.2.3 Onderzoek verkoopproces NRE.**

In september 2009 is de Rekenkamercommissie benaderd door de Rekenkamercommissie Eindhoven met het verzoek om mee te doen met een gemeenschappelijk onderzoek naar de verkoop van energiebedrijf NRE. Dit mede ingegeven door het feit, dat de meeste randgemeenten aandeelhouder zijn van NRE en dus ook een belang hebben in en bij dit verkoopproces.

De Rekenkamercommissie heeft positief op dit verzoek gereageerd onder de uitdrukkelijke voorwaarde, dat de leereffecten bij dergelijke ingewikkelde verkoopprocessen centraal moeten staan en het geen afrekenonderzoek van fouten in het verleden zou moeten zijn. Die gewenste leereffecten zijn daarom expliciet in de doelstelling van het onderzoek opgenomen.

Naast Eindhoven en Veldhoven doen ook de 4 Kempengemeenten en Cranendonk mee aan dit onderzoek, terwijl Bergeijk enigszins aan de zijlijn participeert.

Voor het feitelijk onderzoek is een bureau ingeschakeld. De kosten daarvan worden volledig door de gemeente Eindhoven betaald, zodat de bijdragen van de randgemeenten beperkt blijven tot (een beperkt) aantal uren om als stuurgroep/klankbordgroep voor het onderzoek te fungeren.

De verwachting is, dat het rapport in april/mei 2010 aan de verschillende gemeenteraden kan worden aangeboden.

## **5. Financiën**

Voor de kosten van de Rekenkamercommissie en de uit te voeren onderzoeken is een budget beschikbaar van 45.000,= Euro. Ook in 2009 is dit budget ruimschoots toereikend gebleken. De belangrijkste redenen daarvoor zijn de langdurige vacature van één van de externe leden en het feit, dat ook in 2009 de rekenkamercommissie er in is geslaagd om de onderzoeken volledig in eigen beheer uit te voeren, waardoor geen (dure) externe bureau's ingehuurd zijn hoeven worden. Het is echter niet uit te sluiten, dat in de toekomst wel gebruik zal moeten worden gemaakt van externe onderzoekscapaciteit, waarbij dan wel het volledige budget gebruikt zal moeten worden.

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Rekenkamercommissie van 19 januari 2010.

Drs. J.J.M. v.d. Heuvel,  
Plv. Voorzitter

J.M. van Berlo,  
Secretaris.